

# 참여정부 지속가능발전전략 및 활동계획



대통령자문  
지속가능발전위원회

# 목차

I 배경

II 지속가능발전 원칙·목표

III 추진체계

IV 주요정책과제

V 향후 추진계획

# I 배경

# 지속가능한 발전의 이념

“미래세대의 요구를 충족시킬 수 있는 능력을 저해하지 않으면서 현 세대의 요구를 충족시키는 발전” (WCED의 Our Common Future ; 1987)

## ■ 1992년 유엔환경·개발회의(UNCED) :

### 리우선언과 의제21 채택

의제21의 이행평가를 위해 유엔 산하에 지속가능발전위원회(UNCSD)를 설치,  
추진상황 점검

## ■ 2002년 세계지속가능발전정상회의(WSSD) :

### 요하네스버그 선언문 채택

물·에너지·건강·생물다양성·빈곤 등 핵심쟁점 분야를 중심으로 향후 10~20년간  
지구전체가 추진할 과제와 이행계획 합의

## ■ 이념의 확대

환경과 개발의 조화 ➡ 경제·사회·환경의 균형발전

# 지속가능한 발전의 이념

현 세대와 미래 세대의 삶의 질 향상을 위한  
미래지향적인 이념



# 국제기구와 선진외국의 지속가능발전전략

※ OECD, 미국, 일본 등도 지속가능발전 관련계획 수립·추진



UN (UNCSD)

- 지속가능발전지표 개발·보급
- 각국의 지속가능발전정책 평가



EU

- 지속가능발전지표 개발·보급
- 지속가능발전 전략 및 이행방안 논의



영국

- 「보다 나은 삶의 질 : 영국의 지속가능발전전략 수립·시행」 (1999)
- 지속가능발전위원회 구성  
지속가능발전 현황평가 및 정책실행 지원 등



독일

- 「독일의 전망 : 지속가능발전을 위한 우리의 전략」 (2002)
- 지속가능발전위원회 설치·운영, 지속가능발전 현황평가 및 국민의식 교육 등

# 우리나라의 지속가능발전 실태

## 경제·사회·환경의 불균형 발전

### 경제적 지속가능성 지표

- ▶ 국내총생산 **13위**, 1인당 국민총소득 **54위**(2001년)
- ▶ 에너지 세계 10대 소비국

### 사회적 지속가능성 지표

- ▶ **소득불균형** : 최저소득(1분위)과 최고소득(10분위)의 소득격차 점차 심화
- 민주주의는 발전했으나 다양한 이해·가치관 갈등, 사회통합과 연대감 부족

### 환경적 지속가능성 지표

- ▶ 세계경제포럼(WEF) 환경지속가능성지수 평가 : 142개국 중 **136위**('02)
  - 환경정책성과를 평가하는 환경성과지수 : OECD 23개국 중 **15위**

# 지속가능발전위원회 그간의 성과와 한계

## 성 과

- 새로운 가버넌스(New Governance)의 시범적 운영  
주요사업추진에 다양한 이해당사자(multi-stakeholder)들이 참여, 의견수렴을 거치는 새로운 의사결정문화 형성에 기여
- 국가주요정책 및 계획에 대한 사전검토제 도입, 의제21 국가실천계획 보완 등을 통해 지속가능발전의 제도적 기반을 마련

## 한 계

- 대통령 자문기구로서의 위상정립과 역할제고에 실패
- 정부부처간, 정부·민간간, 정부·산업체간 등 이해당사자들의 이견사항에 대한 사전조율시스템 부재

Ⅱ

## 지속가능발전 원칙·목표

**2만불 달성을 위해서는 지속가능발전전략에 의한  
경제발전과 사회갈등해결이 핵심요소**

## 국제동향

- EU 등 선진국의  
‘환경과 무역 연계’ 강화
- 선진국 녹색소비운동  
(Green Consumerism)  
활성화

## 국내동향

- 환경과 높은 삶의 질에 대한  
국민요구 확산
- 지속가능발전 관련 사회갈등  
심화

# 참여정부의 지속가능발전 원칙과 목표

- ▶ 활력있는 경제와 높은 삶의 질
- ▶ 더불어 사는 참여복지 사회
- ▶ 인간과 자연이 상생하는 안전하고 쾌적한 환경
- ▶ 갈등해결을 통한 국민통합



Ⅲ

추진체계

# 조직도



# 위원회 구성 및 운영

## 포커스위원회

- 사회적 합의와 결과에 대한 수용성을 확보하고자 지역 대표성과 직능대표성을 함께 고려
- 국가 지배에서 국가, 지자체, 시민사회 파트너십에 바탕을 둔 참여 가버넌스로 전환
- 갈등관련과제에 대한 배심원적 기능 수행

**80인 이내**  
(현재 77인 위촉)

## 어젠다위원회

- 지속가능발전과제를 본위원회로부터 위임받아 처리
- 본위원회 상정안에 대한 사전검토 및 조정

**20인 이내**

- 위원장
- 전문위원
- 위원

## 저먼디위원회

- 과제발굴 및 연구·검토

**5개위원회**  
(각 위원별 15인 이내)

IV

## 주요정책과제

# 5대 핵심과제 선정 및 추진

정책의 시급성, 국민의 요구 감안

## 국가지속가능발전전략 수립 및 추진

- 물, 에너지, 국토 등 분야별 기본계획 마련

## 갈등해결시스템 구축 국가 주요 갈등사안 자문

- 시스템 구축으로 갈등 사전예방과 해결절차 제도화
- 국가 주요 갈등사안 사회적 합의도출 방안 자문

## 국가 주요 정책에 대한 지속가능성 확보

- 지속가능한 발전원칙에 의거 각종 계획 수립 유도

# 5대 핵심과제

갈등해결시스템 구축 및 지원

지속가능한 에너지정책

지속가능한 물 관리정책

지속가능한 국토·자연관리정책

세계지속가능발전 핵심과제 이행·지원

# 갈등해결시스템 구축 및 지원



## 갈등의 조정·예방을 위한 정책개발 및 지원

### ■ 세부 정책과제

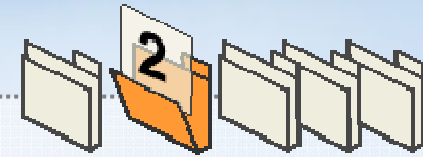
- 갈등예방 및 해결 프로그램 개발
- 정부조직 내부역량 강화와 민간전문가 양성을 위한 교육·훈련
- 갈등해결관련 각종 기구와 법률정비

### ■ 갈등해결정책연구팀 발족('03. 10. 4) 및 활동

- '04. 2월까지 갈등해결시스템 구축방안을 대통령께 보고

## 내각차원에서 해결이 어려운 국가적 갈등사안에 대한 자문

- 국민적 수용성을 높이고, 사회적 비용을 최소화하는 합리적 방안 도출



## 지속가능한 에너지 정책 기본계획 마련

### ■ 세부 정책과제

- 에너지 이용 효율화 방안
- 동북아 에너지 협력 방안
- 최적 에너지 믹스 전략 추진
- 에너지 기술혁신 방안
- 기후변화협약 대응

### ■ 에너지정책연구팀 발족('03.10.23) 및 활동

- '03.12월중 논의구조 및 추진방향에 대한 중간보고
- '04. 2월중 참여정부의 에너지정책 기본구상을 마련, 대통령께 최종보고



## 물 문제 해결을 위한 지속가능한 물관리 기본계획 마련

### ■ 세부 정책과제

- 통합적 수자원 관리정책의 실현을 위한 국가적 조정체계 구축
- 사전예방적·과학적 수질관리대책 구축
- 종합적·체계적 물수요관리대책 구축
- 상습 물부족지역 해소 등 안정적 수자원 확보대책 확립

※ 물 수급 예측에 대한 사회적 합의 도출

### ■ 물관리정책 연구팀 발족 및 활동 예정

- '04. 4월중 참여정부의 물정책기본계획을 마련, 대통령께 자문



## 전 국토의 균형발전과 미래세대를 고려한 지속가능한 국토·자연관리 기본계획 마련

### ■ 세부 정책과제

- 국토의 계획적 개발 및 관리대책
- 국토 환경용량을 고려한 지속가능한 교통관리 대책
- 백두대간 보전 및 관리대책
- 토지이용의 공공성 강화 대책
- 전략환경평가 제도 도입
- 통일시대를 대비한 국토균형발전 모색

# 세계지속가능발전 핵심과제 이행 및 지원



## 우리나라 지속가능발전전략 수립

- WSSD 핵심과제 이행 및 평가 계획 포함

### ■ 세부 정책과제

- 중앙행정기관 및 지방자치단체의 지속가능성 검토
- 지속가능발전을 위한 국제협력
- 학교와 사회에서의 지속가능발전 홍보·교육 및 지식기반 강화

# 기타 추진검토 과제

## 지속가능한 자연자원 보전과 이용

- 국민적 수용성을 높이고, 사회적 비용을 최소화하는 합리적 방안 도출

## 지속가능한 생산과 소비

- 지속가능한 생산체계 구축, 지속가능한 소비정책 및 녹색 소비자 운동

## 지속가능한 중앙·지방정책체계의 구축

- 친환경 지방자치 유도 및 자율환경 관리체계 구축
- 중앙 및 지방의 지속가능발전 제도 마련(지방의제21 등)

## 환경위해로부터 국민건강 보호방안 추진

- 유해화학물질 관리체계 강화
- 폐기물 매립지 및 공단 등 오염취약지역 주민·근로자 건강대책

V

향후 추진계획

# 추진일정





**감사합니다**