

PCSD 기자회견 자료집

새만금 사업에 대한 검토의견

2000. 3. 22.

대통령 자문 **지속가능발전위원회**
Presidential Commission on Sustainable Development

새만금 사업에 대한 검토의견

대통령 자문 **지속가능발전위원회**
Presidential Commission on Sustainable Development

목 차

1. 기자회견 순서	1
2. 새만금 사업 검토 배경 및 경과	2
3. 주요 검토의견	4
4. 대통령 건의사항	7
5. 지속가능발전위원회 소개	8
6. 부록 1. 새만금 사업 검토 보고서	
7. 부록 2. 새만금 사업 쟁점 대비표	

1. 기자회견 순서

사회자 : 김주현(국토보전분과위원회 위원)

- 10:00 | 개회
참석자 소개 및 회견 진행 안내
- 10:05-10:10 | 검토 배경 및 경과보고
곽승준(수자원분과위원회 위원)
- 10:15-10:25 | 검토의견 보고
유재현(국토분과위원회 위원장)
- 10:25-10:30 | 새만금 사업에 대한 건의사항 발표
강문규(지속가능발전위원회 위원장)
- 10:30-10:50 | 질의 응답
- 10:50 | 폐회

2. 새만금 사업 검토 배경 및 경과

1) 검토배경

새만금 사업은 전북 군산~부안간 방조제 33km를 축조하여 28,300ha의 토지와 11,800ha의 담수호를 조성할 목적으로 '91년 11월 착수되었음.

그러나 '96년 시화호 오염 따라 새만금호 수질에 대한 우려가 제기되고 갯벌 등 환경보전에 대한 국민의 인식이 제고되면서, 사업의 타당성에 대한 사회적 논란이 발생하였음. 이에 정부는 “새만금 환경영향 민관공동조사단”을 구성하고 그 조사결과에 따라 사업의 계속 추진여부를 결정코자 하였으나, 쟁점에 대한 토론과 합의 절차가 미흡하여 사회적으로 수용되기 어려운 상황임

이에 지속가능발전위원회에서는 극단적인 국론분열을 종식시키고 개발과 보전을 조화시킨 지속가능한 발전을 도모하기 위하여, 그 동안의 찬반양론 주장들을 객관적 입장에서 정리하고, 향후 새만금 사업의 추진방향을 검토하여 대통령에게 자문함

2) 경과

- '00. 11. 13. : 국토분과위원회 3차 회의, 내부과제 선정
- '01. 1. 5. : 운영협의회 2001년 1차 회의, 새만금 사업 의제 채택
 - 국토분과, 수자원분과 공동 추진 사업으로 결정

- '01. 1. 18. : 국토·수자원 분과 합동회의, 의제 채택 및 소위 구성
 - 소위원 : 유재현위원장, 곽승준교수(고려대), 김주현 소장(현대경제연구소), 윤제용교수(서울대)
- '01. 1. 30. : 새만금 소위 1차 회의
 - 쟁점 및 양측 주장들 정리 결정
 - 이후, 양측에 자료 요청, 찬반의견 대비표 작성, 사실확인 등의 작업 진행
- '01. 2. 20. : 새만금 소위 2차 회의
 - 쟁점 검토, 새만금 사업 관련 자문 방안 검토, 쟁점비교표에 대한 각계 의견 수렴 결정
 - 이후 위원회 위원, 관계부처, 시민단체 등 의견 수렴 절차 진행
- '01. 3. 6. : 새만금 소위 3차 회의
 - 수렴의견 검토, 자문보고서(초안) 작성
 - 이후 자문 요약안 작성 및 소위원 의견 조정
- '01. 3. 13. : 국토·수자원 2차 합동회의
 - 새만금 자문안(소위 작성안) 채택 및 상정 의결
- '01. 3. 20. : 본 위원회
 - 새만금 자문안 의결
- '01. 3. 21. : 대통령 자문
- '01. 3. 22. : 기자회견

3. 주요 검토의견

가. 갯벌의 가치 관련

- 갯벌의 생태적 가치에 대한 연구는 최근 본격화된 새로운 영역으로 연구방법 등에서 충분한 가치 판단이 곤란함. 이에 따라 농지가 1.4-2.64배 우월하다는 입장에서 갯벌이 3.3-59배 높다는 연구까지 다양한 의견이 대립하고 있음
- 최근 국제적인 갯벌 관련 정책과 동향, 기 간척사업으로 인한 해양생태계 변화추이 등을 고려하여, 서식지 상실로 인한 철새 보호방안, 어패류 생산에 미치는 영향, 하구갯벌의 특성과 가치 등에 대한 객관적 검토가 필요함

나. 수질 관련

- 수질개선대책과 수질예측 결과는 대책의 타당성과 실현가능성, 재원조달방안 등을 두고 의견차이를 보이고 있음
 - 수질개선 추가대책으로 전주권 그린벨트 해제지역의 녹지 보전 등 지역개발 규제안이 제시되고 있으나, 지역주민의 반발 등 또 다른 갈등이 예상됨
- 상당한 수준의 대책과 예산을 투자하여도 만경강 수역의 수질기준 달성이 어려울 것으로 예상하고 있는 환경부의 검토결과는 현재 시점에서 가장 객관적인 자료와 평가라고 판단됨

다. 경제성 관련

- 민관공동조사단의 경제성 분석은 비용-편익 분석 항목의 선정과 가치평가 방법에 대해 조사단원들 내에서도 충분한 논의나 의견접근이 없었음
- 식량 증산의 편익과 갯벌 가치에 대한 평가 의견이 크게 엇갈리고 있으며, 외부 경제전문가들도 평가항목의 중복선정 문제와 국제시세보다 5.74배 높은 안보미가를 산정한 것 등에서 이의
- 공동조사단의 경제성 분석 결과를 사업의 경제성 판단기준으로 사용하기에는 객관성과 정밀성이 미흡하여, 보다 충분한 토론과 검증과정이 요구됨

라. 간척 토지의 이용목적 관련

- 새만금 간척 토지의 이용목적은 당초의 농수산물개발에서 복합산업단지로, 다시 농지조성 등으로 변화되어 왔고, 전북도민의 지역발전 기대가 부추겨지는 등 토지이용을 둘러싼 이해관계자간의 갈등과 국토이용체계상의 혼란을 초래하고 있음
- 농지확보와 갯벌보전, 지역발전의 문제를 종합적으로 고려하여 새만금 간척사업의 목적에 대한 정확한 평가와 이해관계자간의 선명한 합의과정이 요구됨

마. 사회 여론 동향

- 새만금 문제를 둘러싼 갈등은 환경단체, 전북도민, 종교계, 시민사회단체, 농민, 노동단체, 정치권, 관련부처 등 여러 영역으로 확산되고, 최근에는 국제여론으로까지 비화되고 있음. 최근 언론은 사실을 통해 사업의 무리한 강행 추진을 우려하고 있음
- 정치, 사회적인 갈등이 증폭하고 있는 시점에서 조급한 정책결정은 갈등의 마감이 아니라 더 큰 불신과 갈등을 초래할 우려가 있음. **충분한 국민들의 의견수렴과 이해 속에 사회적 합의를 도출해 내는 과정이 요구됨**

바. 사업중단 등의 대책

- 사업 중단 시의 환경영향 및 대안과 관련한 여러 의견이 제시되고 있으나 체계적 검토가 미흡함. 최근에 제시되고 있는 만경강-동진강 유역 분리 및 부분 추진방안, 동진 수역 우선 시행방안 등도 충분한 논의 없이 제시된 것임. 정책결정에 앞서 **관련 대책 및 대안에 대한 면밀한 타당성 검토가 요구됨**

4. 대통령 건의사항

우리 위원회는 새만금사업을 둘러싸고 일어나고 있는 사회적인 갈등을 해소하고 개발과 보전의 조화를 통한 지속가능한 발전을 도모하는 차원에서 찬반양론을 객관적으로 정리하고 이에 대한 검토를 거쳐 대통령께 새만금사업에 대해 다음의 건의를 드립니다.

농지확보와 갯벌보전, 지역발전의 문제간 대립을 극복하기 위하여 농지와 갯벌의 중요성을 동시에 인정하고 국토의 균형발전을 도모하는 공영(win-win)의 지속가능한 발전에 대한 정책방향이 마련될 필요가 있습니다.

우리 위원회는 현 상황에서 새만금 사업 추진여부를 판단할 수 없다는 결론에 이르렀습니다. 무리한 정책결정은 더 큰 불신과 갈등을 초래할 우려가 있으므로 논쟁을 수습하고 사회적인 합의와 합리적인 정책결정에 도달하기 위하여 투명하고 공정한 검토와 논의가 필요합니다.

이를 위해 지속가능발전위원회가 참여하는 사회적인 의사결정 과정을 거쳐 합리적인 정책방향을 자문할 수 있도록 역할을 부여해 줄 것을 건의합니다.

지속가능발전위원회 위원장 강문규

5. 지속가능발전위원회 소개

○ 근거

대통령령(제16946호)에 의해 설치된 자문기구이며, 1992년 세계환경정상회의에서 채택한 ‘미래세대의 기회를 파괴하지 않고 현세대의 필요를 만족시키는 지속가능발전이념’을 수용하고 있음

○ 역할

국가의 지속가능한 발전을 위해, 주요 정책방향 및 계획, 국가의제 21의 수립 및 실천, 국제환경협약 등에 관하여 대통령께 자문하고 있음

- 주요정책의 계획단계에서부터 지속가능성의 관점으로 검토 조정하여 사회적 갈등과 경제적 손실을 사전예방 역할 수행

○ 구성

본 위원회는 정부 11개 부처 장관, 국무조정실장, 복지노동수석 등 13명의 당연직 정부위원과 20명의 민간위원으로 구성

- 위원회 산하에 6개 분과위원회(국토보전, 수자원, 생태보전, 에너지, 산업과 환경, 국제지역협력)를 운영 중이며, 분과위원회는 과제 별로 소위원회 운영
- 기획조정실은 위원회의 업무를 지원하며, 정부파견 공무원과 민간단체 파견 활동가 15인으로 구성

○ 경과

2000. 9. 20. : 대통령께서 위원위촉

2000. 9. 30. : 1차 본회의

2000. 12. 26. : 2차 본회의

2001. 3. 20. : 3차 본회의

* 6개 분과별로 월 1회 이상 회의 및 자문안 작성

○ 위원명단

성명	소속	성명	소속
강문규	위원장, 새마을운동 중앙회장	권태준	서울대 교수
김귀곤	서울대 교수	노유희	녹색연합 고문
박영숙	한국환경사회정책연구 연구소장	박이동	성균관대 명예교수
박종식	삼성지구환경연구소장	서한태	건강과환경연구소장
손병두	전경련 상근 부회장	송보경	소비자 문제를 연구하 는 시민의 모임 회장 前 한국환경정책평가 연구원장
유재현	세민재단 이사장	이상은	
이정식	국토연구원장	이정진	서울대 교수
이진순	前 한국개발연구원장	장명수	한국일보 사장
장현준	에너지경제연구원장	정만조	대한변협 환경분과위 원장
정현식	성균관대 교수	최 열	환경운동연합 사무총장
정부 당연직 위원			
진 념	재정경제부 장관	이정빈	외교통상부 장관
최인기	행자부 장관	서정욱	과학기술부 장관
김한길	문화관광부 장관	한갑수	농림부장관
신국환	산업자원부 장관	김명자	환경부장관
김윤기	건설교통부 장관	노무현	해양수산부 장관
전윤철	기획예산처 장관	안병우	국무조정실장
최규학	복지노동수석		