

## 유엔지속발전위원회(UNCSD) 개요

### □ 설립 경위

- '92.6. UN 환경개발회의(Rio회의)에서 Agenda 21의 이행상황을 검토·감시할 지속발전위원회(CSD : Commission on Sustainable Development)의 설치를 UN총회에 권고(Agenda 21 제38장)
- '92.12. 제47차 UN총회에서 경제사회이사회(ECOSOC) 산하에 CSD설치를 결의(총회결의 47/191)

### □ 기 능

- Agenda 21의 이행 상황 평가 및 감시
  - 특히 재정지원 및 환경기술이전 분야 이행사항 중점검토
  - Agenda 21의 이행에 관한 각종 보고서 및 자료 심의
  - 각국 정부, 국제기구 및 민간단체의 보고서 심의
  - 각종 국제환경협약의 체결 및 이행 상황 평가
  - Agenda 21 이행을 위한 국제협력의 증진

### □ 조 직

- 이사회 위원국
  - ECOSOC 조직회의에서 선출하는 3년 임기의 53개국으로 구성
  - 지역별 의석 배분 : 아시아 11, 아프리카 13, 중남미 10, 동구 6, 서구 및 기타 13(우리나라는 93 - 95년 및 98 - 2002년간 이사국으로 피선)

○ 사무국 : 뉴욕 소재

○ 회 의

- CSD 회의 : 매년 1회 2-3주간 개최

- CSD 고위급 회의(High Level Segment) : 매년 CSD 회의 후반기에 2-3일 개최, 정책적인 사항 협의

## □ CSD 회의 결과

### 《제1차 CSD 회의('93.6.14-6.24, 미국 뉴욕 UN본부)》

○ 연차별 Agenda 21 이행, 평가 계획 확정

▶ CSD의 “의제 21” 연차별 이행평가 계획

① 검토대상 분야

- 매년 검토분야

A. 지속가능성의 핵심요소(제2장-5장)

B. 자원 및 재정체계(제33장)

C. 교육, 과학, 기술이전 및 능력형성(제16장, 제34장-37장)

D. 정책결정구조(제9조, 제38-40장)

E. 주요그룹의 역할(제23-32장)

- 연차별 검토분야

F. 보건, 인간정주 및 담수보호(제6, 7, 18 및 21장)

G. 토지, 사막화, 산림 및 생물다양성(제10-15장)

H. 대기 및 해양(제9, 17장)

I. 독성화학물질, 유해폐기물(제19, 20, 22장)

- 국가보고서 제출형식 확정
- 회기간 작업을 위해 재원분야와 기술이전분야 실무그룹(Working Group) 설치
- 《제2차 CSD 회의('94.5.16-27, 미국 뉴욕)》**
- 재정지원 : 지구환경보전을 위한 신규 및 추가재정 필요성 강조 및 새로운 재정 메카니즘의 연구 합의
  - GEF(지구환경금융)의 추가 확대 및 선진국의 ODA 증액 요청
  - 국제항공 부과금, 온실가스배출 부과금, 배출권(tradable permit) 거래 등 제방안의 타당성 조사
- 환경청정기술(EST) 이전 : EST 정보 접근, 국별 능력형성, 자원조달과 파트너쉽 형성 등 3개 우선분야 합의
  - 우리나라는 94년말 또는 95년초 기술정보 관련 워크샵 서울 개최계획 발표
- 환경과 무역
  - 각국의 환경비용 내재화(internalization) 노력 촉구
  - 각국이 자국이의 환경사안에 대한 일방적 조치 회피 촉구
  - 자국내에서는 각국의 환경관련 무역조치 사용가능성 인정
- 소비 및 생산패턴 변화
  - 소비 및 생산 패턴의 변화 유도를 위한 각국의 경제적 수단(economic instrument) 사용 장려
- 산림문제
  - 산림문제 관련 제3차 CSD 회의시 92년 리우회의 채택 산림보존원칙의 협약화 논의

### 《제3차 CSD 회의('95.4.11-28, 미국 뉴욕)》

- “산림에 관한 정부간 협의체(Intergovernmental Panel on Forests)” 설치·운영 합의(활동시한 : 97년)
  - 지구 산림보호 관리 및 개발에 관한 국제적 규범채택 논의
- “재원 및 소비형태 전환”에 관한 실무그룹 설치·운영 합의(활동시한 : 96년)
  - 의제 21 이행을 위한 신규 재원조달 방안 협의(CO<sub>2</sub> 배출권 거래제, 국제항공세 도입방안 연구 실시)
  - 낭비적 소비형태 지양을 위한 국제적 지침 작성
- “대기 및 해양오염 방지”에 관한 실무그룹 설치·운영 합의(활동시한 : 96년)
- 산성비, 월경성 대기오염 및 육상으로부터의 해양오염 방지 등에 관한 국제적 협력현황 점검 및 협력방향 설정
- 이외에도 환경청정기술이전을 위한 국가정보센터 및 유관기구간의 협의채널 설치 등을 결의

### 《제4차 CSD 회의('96.4.18 - 5.3. 미국 뉴욕)》

- 해 양
  - 수산 이슈를 포함, 의제 21 해양분야의 이행 점검을 위한 회의를 CSD 주관으로 정기적으로 개최기로 합의
  - 육상오염원 관련 워싱턴 해양 보존 실천계획(GPA) 이행을 구체적으로 논의하기 위한 정부간 회의 개최 또는 Clearing House Mechanism 구축을 UNEP가 추진토록 위임하고 차기 CSD 회의에 보고토록 결정
  - 잔류성 유기오염물질(POPs) 생산 및 사용 관련, 법적 구속력 있는 국제규범 개발 필요성 재확인

○ 대 기

- 환경오염에 밀접한 관련이 있는 에너지의 효율제고 중요성 강조
- 구라파 국가간 체결, 시행중인 장거리 월경성 대기 오염 방지를 위한 협약 및 의정서와 유사한 형태의 협정을 여타 지역에서도 채택할 것을 촉구

○ 재원 및 소비 패턴 변화

- Eco-efficiency 개념의 본격 제시, 선진국의 ODA 공여목표 이행 의무 및 소비 패턴 변화를 위한 1차적 책임 재확인 및 개도국의 국내조치 이행 필요성 강조

○ 무역 · 환경 및 지속개발

- UNCTAD 및 UNEP로 하여금, WTO와 협조하에, 동 이슈에 대한 검토 보고서를 WTO 각료회의에 제출토록 하고 그 진전사항을 차기 CSD 회의에 보고토록 결정

**《제5차 CSD('97.4.8-25.미국 뉴욕)》**

○ 빈곤퇴치

- 빈곤퇴치가 지속 가능한 발전 달성을 위한 가장 중요한 우선 분야임에 동의
- 빈곤퇴치를 위한 구체적 사항에 근거한 목표설정 제시

○ 소비 및 생산 패턴

- 선진국의 주도하에 보다 효율적인 에너지 및 자원의 활용 필요성에 동의
- eco-efficiency 제고 및 각종 경제적 수단의 활용방안 강구 제시

○ 무역과 환경

- WTO/CTE 주관하에 환경협약상의 무역조치와 WTO 규정과의 관계에 대한 규명 필요 강조
- WTO 주관하에 TRIPS 규정이 개도국에 대한 기술이전 촉진에 미치는 영향 검토 제안

- 담수관리
  - 담수의 통합적 관리체계 구축 필요성 및 CSD의 주도적 역할 제안
  - 개도국의 담수관리 지원을 위한 다자기금 설립 필요성 제안
- 해 양
  - “Coastal Zone Management”의 중요성 및 이를 위한 국제규범 작성 필요성 제안
  - CSD가 해양 이슈의 이행현황을 점검하는 UN내 주요 조정 기구역할을 담당할 것을 제안
- 산 립
  - 산림협약 채택 시기, 방법 등에 대한 다수 의견 제시
- 에너지
  - 에너지의 환경효율적 사용을 위한 구체적 목표설정 및 재생 에너지 사용 필요성 제시
  - ‘지속가능한 에너지에 관한 정부간 패널’ 설치 제안
- 수 송
  - 국제적 차원에서의 항공기 연료세(aviation fuel tax) 도입 제안
  - 유연가솔린 사용 폐지를 위한 구체일정 도입 제안
- 대 기
  - 2010년까지 온실가스 배출량을 1990년 수준의 15%를 감축하는 목표설정 논의
- 화학물질 및 폐기물
  - 화학물질 전반을 다루는 국제규범 채택 제안

- 방사성 폐기물의 안전관리에 대한 인식 제고 및 발생지내 처리, 안전 처리시설이 없는 곳으로의 이동금지 등 제안

○ 재 원

- 선진국의 GNP 0.7% ODA 공여목표 이행 제안
- ODA의 20%를 혁신적인 재원메카니즘에 충당하는 방안 제안
- CSD내 '재원 관련 전문가 회의'에 대한 지속적인 지원 제안
- 군축을 통한 추가재원 조달 제시

○ 기술이전

- 지적재산권 및 소유권 획득에 필요한 자금을 제공하는 국제위원회 설치 제안
- 공공기술이전 촉진을 위한 방안 강구 제안
- EST를 담당할 국제 Task Force 구성 제의
- UN 지역 위원회 내 지역기술센터 설치 제안

**《제6차 CSD('98.4.20-5.1, 미국 뉴욕)》**

- 담수자원 관리 전략, 산업과 지속가능한 개발, 군소도서개발국(SIDS)의 지속가능한 개발, 기술이전·능력형성(capacity-building)등의 Cross-Sectoral 이슈 등 논의
- 담수관리를 위한 통합적인 정책을 마련할 것을 권고하고, 경제적 수단 등을 사용한 효율적인 담수관리 등을 제시
- 산업화와 지속가능한 개발이행간의 상호 보완적인 관계 및 산업화가 사회·경제개발에 미치는 긍정적 영향 평가
- 군소도서개발국(SIDS)의 능력형성, 담수자원관리, 국제사회의 지원 필요성 강조

- 기술이전관련 2002년 CSD에서 공공기술이전 촉진을 위한 각국의 정부의 이행 현황을 검토토록 권고(우리는 경주에서 98.2 개최된 공공기술이전관련 전문가회의 결과를 보고)

### 《제7차 CSD('99.4.19-30, 미국 뉴욕)》

- 지속가능한 소비 및 생산 패턴, 지속가능한 관광 개발, 지속가능한 해양 개발 등을 논의하고 군소도서국 특충에 대비한 행동계획 검토
- 소비 및 생산 패턴 관련하여서는 효과적인 정책개발 및 이행이 강조되고, 관광분야에 대해서는 CSD 결의에 따른 행동평가를 2002년에 시행기로 결정
- 해양분야는 총회 산하에 “비공식 협의절차” (consultative process)를 설치키로 하고 동 절차를 매년 1주간 개최하되 4년 이내에 적절성 및 유효성 평가를 실시토록 권고
- 2001년 CSD회의에 대비하여 “에너지 전문가그룹”을 설치하여 운영기로 결정
- 2000년에 개최될 CSD 제8차 회의의제로 재원, 무역 및 투자, 경제성장, 토지자원의 통합계획 및 관리, 농업 등을 선정

### 《제8차 CSD('2000.4.24-5.5, 미국 뉴욕)》

- 2002년 개최되는 Rio+10 회의를 정상급(Summit Level)회의로 개최하고, 유엔 이외의 장소에서 개최하되 가급적 개도국에서 개최기로 결정
  - 주체 및 의제에 대해서는 2000년 제55차 유엔총회에서 결정기로 함
- 의제 21중 토지, 농업, 재원, 무역·투자·경제성장을 주요 이슈로 논의
  - 토지의 평등한 접근권 보장 및 여성·빈곤층·원주민의 토지보유권 보장 강조
  - 농업의 다원적 기능과 관련, 식량안보, 국토 및 자연자원 보존, 사회·경제적 발전, 고용, 농촌유지의 측면 인정

- 외채 과다빈국(HIPC)에 대한 지원은 1999. G-8 정상회의와 IMF/IBRD 연차총회에서 합의된 모안 중심으로 논의
- 보조금 관련 무역 왜곡적이면서 환경위해적인 보조금 철폐 필요성 논의

### 《제9차 CSD(2001.4.16-27, 미국 뉴욕)》

- 2002년 세계환경정상회의(일명 Rio+10 회의) 논의 의제, 시기, 의의 및 예상성과에 대해 비공식 각료급회의를 통해 논의
  - 2002.9.2-18간 각료급회의를, 9.9-11간 정상회를 개최기로 잠정 결정
- UNEP을 중심으로 한 국제적 환경관리체제 개선방향에 대한 논의 전개
- 의제 21중 지속가능한 에너지, 수송, 원자력, 의사결정, 국제협력 분야에 대한 이행평가 및 각국에 대한 권고사항을 담은 결정문 채택

### 《제10차 CSD( 2002년, 인도네시아 발리 등)》

- 의제 21채택 후 10년간의 이행검토를 위한 준비위원회(PrepCom)로 4차례 개최
  - WSSD(2002.8.26-9.4 남아공 요하네스버그)에서 채택될 ‘행동계획’ 및 ‘파트너십 이니셔티브’ 초안을 위한 의장보고서 채택
  - 행동계획 : 빈곤퇴치, 지속가능발전 달성을 위한 여건 조성, 의제 21 이행에 있어서 국가간 격차 인정, 지속가능하지 못한 생산과 소비패턴 변경, 군소도서국 지속가능발전 등의 내용 포함
  - 파트너십 이니셔티브 : 파트너십 사업들이 WSSD에서 채택될 선언과 이행계획을 대체하는 것이 아니라 정치적 공약을 구체적으로 이행하는 자발적 성격임을 언급
- 재원·무역·good governance 등에 대한 선진국과 개도국간 입장차이로 최종 합의도출에 실패, 미결처리된 부분은 WSSD에서 재논의하기로 결정

## 《제11차 CSD(2003.4.28-5.9, 미국 뉴욕)》

- 향후 CSD 회의개최 방안, 의제 등 CSD 운영방안 논의
  - 2004년부터 2년을 한 주기로 CSD 회의 개최
    - 1차 년도에는 WSSD 결과 이행경과 검토 및 이행상의 장애요인을 파악, 2차 년도에는 1차년도 검토 결과에 따른 대응방안 협상·확정하기로 결정
  - 향후 두 개 주기(2004-2007) 동안 물과 에너지 관련 이슈를 중점 논의하기로 결정(붙임)
- WSSD 결과 관련한 각국의 National Reporting은 주기별 의제에 초점을 두어 자발적으로 실시하기로 결정
- 주요 그룹의 CSD 참가 확대를 위해 WSSD에 참가한 NGO들의 참가 허용 및 WSSD 준비회의에서 마련된 Bali Guiding Principle을 고려, 새로운 파트너십 선정기준 및 세부 운영지침 작성

## 《제12차 CSD(2004.4.19-30, 미국 뉴욕)》

- 물·위생·인간정주 문제의 해결이 지속가능발전의 시급한 현안이나, 다수 국가에서 목표달성에 어려움을 겪고 있음을 확인하고 향후 목표 이행 노력을 강화키로 하는 내용의 의장요약을 채택
  - 개도국, 선진국들에게 ODA 의무(GDP의 0.7%)이행 및 기술이전 촉구
  - 선진국, 개도국들의 정치적 의지, good governance, 투자여건 조성 및 파트너십 형성을 강조

### ※ 물·위생·인간정주 관련 WSSD 목표

- 물: 2055년까지 안전한 식수를 공급받지 못하는 인구(약 11억) 절반으로 감축
- 위생: 2015년까지 기초적인 위생시설이 없는 인구(약 24억) 절반으로 감축
- 인간정주 : 2020년까지 슬럼인구(약 10억) 중 1억의 생활여건 개선

- 군소도서개도국(SIDS) 문제대응을 위한 Barbados 행동계획에 관한 모리셔스 회의(2005.1월) 준비 협의

### 《제13차 CSD(2005, 4.11 ~ 22, 미국 뉴욕)》

- 제12차 회의에서 노정된 물·위생·인간정주 분야의 목표달성에 있어서의 문제점을 해결을 위한 정책결의문 채택
  - 현재수준의 노력이 지속된다면 WSSD목표달성이 어렵다는 것에 모두 공감하고 정책결의문 채택에 동의하나 이행방법에 대해 있어 선진국과 개도국간 이견
  - 개도국은 선진국들의 재정지원 증액(ODA 목표치인 GNI의 0.7%달성), 기술이전, 부채탕감 및 역량강화를 위한 지원강화 등 촉구
  - EU를 중심으로 한 선진국들은 개도국들의 Governance 체계개선, 투명성 확보 등 자구노력이 선행되어야 함을 강조

#### ※ 정책결의문의 주요내용

- 물·위생 및 인간정주는 국가발전기본계획에 포함되어야 하며, 기본적인 서비스 제공책임은 1차적으로 각국 정부에 있음을 확인
- 국제적 재원지원, 기술이전, 역량강화 등 정부 UN, 국제금융기구 Major Group 등 국제협력체계 구축 촉구
- 여성, 청소년, 극빈자 등 소외계층을 우선배려하고, 지역사회 (local community)의 역량강화 필요성 강조
- 결의문의 이행과 평가를 위해 UN-Water, UN Habitat 등 국제기구의 역할 조정

붙임 : 2004-2017년간의 주기별 CSD 주요 의제

## 2004~2017년간의 주기별 CSD 주요 의제

연 도	주요 의제(thematic cluster)	관련 이슈(cross-cutting issues)
2004 ~ 2005	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 물·위생(water·sanitation)</li> <li>○ 인간정주(human settlements)</li> </ul>	빈곤퇴치, 소비·생산, 자연자원 보전·관리, 세계화, 건강 이행수단 제도적인 체제, 성평등, 교육 등
2006 ~ 2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속가능발전을 위한 에너지</li> <li>○ 산업개발</li> <li>○ 대기 및 대기오염</li> </ul>	“
2008 ~ 2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농업·농촌개발 및 토지</li> <li>○ 가뭄, 사막화</li> <li>○ 아프리카</li> </ul>	“
2010 ~ 2011	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 운송(transport)</li> <li>○ 화학물질·폐기물 관리</li> <li>○ 광업(mining)</li> <li>○ 지속가능한소비·생산패턴 10개년 프로그램 체제 수립</li> </ul>	“
2012 ~ 2013	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림(forests)·산악(mountains)</li> <li>○ 생물다양성·생명공학</li> <li>○ 관광</li> </ul>	“
2014 ~ 2015	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해양·바다(oceans and seas)</li> <li>○ 해양자원</li> <li>○ 도서 개도국(SIDS)</li> <li>○ 재난관리 및 이에 대한 취약성</li> </ul>	“
2016 ~ 2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의제21·이행계획 등에 대한 전반적인 이행평가</li> </ul>	“

[붙임 2]

## 회의의제 관련 의제21, WSSD이행계획 새천년개발목표(MDG)

### □ 의제 21

#### ○ 4장 소비패턴의 변화

- 인구동태문제와 지속가능성 측면에서 생산과 소비패턴의 지속 가능성, 소비패턴 변화를 위한 국내정책과 전략 개발
- 에너지와 자원사용의 효율성 제고, 폐기물 발생의 최소화, 환경 친화적 구매 유도

#### ○ 제9장 대기보전

- 다양한 분야의 경제활동을 포함하는 다원적 노력이 필요하며 사회 경제 발전과 통합적으로 조화
- 성층권 오존의 파괴방지, 월경성 대기오염 방지

#### ○ 30장 산업계

- 효율적인 생산공정, 오염 예방전략 및 청정생산기술에 의한 폐기물 발생의 최소화 등을 통하여 자원이용 및 환경에 미치는 악영향을 감소시키는데 중요한 역할 수행

### □ WSSD 이행계획

#### ○ 제2장 빈곤퇴치

- 환경적으로 건전한 에너지서비스 및 자원에 대한 접근 증진
  - 비집중적 에너지 체계 강화, 재생가능, 액체 청정 및 가스 연료의 이용 증가, 에너지 효율성 강화

- 제3장 비지속적인 소비 및 생산패턴의 변화
  - 에너지공급원의 다양화 및 재생에너지 공급비율 대폭 증가
  - 지속가능발전을 저해하는 에너지 보조금의 단계적인 폐지
- 제4장 경제사회 발전의 자연자원기반 보호 및 관리
  - 교토의정서 발효를 위한 노력 등 기후변화 대처

□ 새천년개발계획 목표(MDG)

분 야	목 표
빈곤퇴치	2015년까지 하루 1달러 이하에 의존하여 살고 있는 인구를 절반으로 감소
기본교육	2015년까지 전세계 아동이 초등교육의 혜택을 받도록 조치
양성평등	2005년까지 초·중등교육 과정에서 여성차별을 철폐하고 2015년까지 전 교육과정에서 여성차별을 철폐
유아사망률	5세이하 유아사망률을 2015년까지 2/3로 감소
산모건강	산모의 사망률을 2015년까지 3/4으로 감소
질병관리	2015년까지 HIV/AIDS, 말라리아 및 주요 질병 확산 중지
환경보존	2015년까지 안전한 식수에 대한 접근이 불가능한 사람들의 수를 반으로 절감하고 2020년까지 최소 1억에 달하는 빈민가 거주자들의 생활을 획기적으로 향상
협력체계 구 축	개발을 위한 국제적 partnership 형성