

대외주의

# 지속가능발전 비전과 핵심이행과제

2005. 6



대통령 자문 지속가능발전위원회



# 추진배경 및 비전

# ‘지속가능발전 비전 선언’ 의 배경



대통령님 말씀, '05. 2. 25

“교토의정서 발효에 따른 국민적 불신과 우려는 쉽게 해결될 과제가 아니며, 환경정책의 방향을 제대로 잡아서 국민에 전달할 기회가 필요함”

- 지속가능발전 세계정상회의('02)에서 ' 05년까지 '지속가능발전 국가전략' 수립 권고
- 지속가능발전위원회는 '갈등관리시스템' 구축 등 6대 국정과제연구('04~'05), 부처협의를 거쳐, 비전 및 핵심이행과제를 작성

지속가능  
발전의 개념

‘지속가능발전’ 을  
경제 · 사회 · 환경 부문의 **‘불균형 바로잡기’** 로 정의('05. 4, 워크숍)

경제, 사회, 환경의 부문간 · 부문내 불균형을 바로잡는 전략이 필요

- ‘불균형 발전’ 으로는 ‘삶의 질’ 의 실질적 향상이 어려움

## ’05년 지속가능발전 비전의 특징

- 환경을 넘어서는 ‘지속가능발전 개념’ 의 적용을 시도
- 실질적 성과가 있도록 원리, 정책목표, 핵심이행과제를 제안
- 매5년마다(’10, ’15, ’20) 지속가능발전 비전 수립 권고

’96년 ‘의제21 국가실천계획’ 수립  
(국무총리실)

성과관리가 미흡하여  
선언적 의미에 그침

’00년 ‘새천년 국가환경비전 선언’  
(대통령)

환경과 개발의 조화 선언,  
실질적 성과는 부족

비 전

지속가능발전으로 자연과 더불어 잘사는 나라

원 리

자연의 한계인식

예방과 통합

참여와 책임

정책목표

자연자원의  
지속가능한 관리

- 개발과 보전의 통합성 강화
- 맑은 물의 안정적 공급
- 연안·해양의 통합관리

참여와 대화를  
통한 사회통합

- 갈등관리체계 구축
- 편리하고 쾌적한 교통

지속가능한 경제발전을  
통한 삶의 질 향상

- 환경친화적 조세체계 전환
- 지속가능한 소비와 생산

기후변화 대응과  
지구환경 보전

- 기후변화 대응과 에너지
- 지속가능발전을 위한 대외협력

핵심  
이행과제

대통령님 '지속가능발전 비전' 선언('05. 6) 이후  
'지속가능발전 국가이행계획' 수립('05. 12)

## II

# 9개 핵심이행과제

1. 개발과 보전의 통합성 강화
2. 맑은 물의 안정적 공급
3. 연안·해양의 통합관리
4. 갈등관리체계 구축
5. 편리하고 쾌적한 교통
6. 환경친화적 조세체계 전환
7. 지속가능한 생산
8. 기후변화 대응과 에너지
9. 지속가능발전을 위한 대외협력

# 1. 개발과 보전의 통합성 강화

## 국토계획과 환경계획의 연계 강화

- 국토계획과 환경계획의 연계성 확보
  - 국토종합계획 수립시 환경영향을 고려한 환경계획 내용 반영
  - 도시관리계획에 상응하는 환경관리계획(법상계획) 제도화
- 개발계획에 대한 환경성 검토 강화
  - 개발관련 행정계획의 사전환경성검토제도(전략환경평가) 강화
  - 난개발 우려지역에서는 지역단위 환경성평가제도 도입



## 국토이용 및 보전을 위한 정보 통합

### 1단계

부처별 국토정보를  
한국정보시스템의 연계

- ▶ 환경부 생태자연도 등을 '한국토지정보시스템'에 연결시킬 수 있도록 가공해야 함

### 2단계

환경·생태 정보의  
획기적 개선

- ▶ 생태자연도 등 보전용도 정보의 개선 및 확대 (법적으로 유효한 수준)

### 3단계

국토의 이용 및 보전  
통합정보체계 구축

- ▶ 한국토지정보시스템과 환경 및 생태 정보의 통합

## 2. 맑은 물의 안정적 공급

### 물 수요관리 10개년 국가종합계획 수립

- 2015년 수요관리 목표치 상향조정 (현재는 22.7억m<sup>3</sup>)
  - 생활용수 6.4억 m<sup>3</sup> 절감 : 1인1일 급수량 10% 절감 (362리터 ('02) → 326 리터 ('15))
  - 공업용수 13~17.2억 m<sup>3</sup> 절감 : 재이용률 제고 (26% ('02) → 40%('15))
  - 농업용수 : 실태조사 후 구체적 목표 설정

### 댐개발에서 댐관리로 정책기조 점진적 전환

- 댐간 연계운영, 유휴 농업용댐 전용 등
- 대체수자원(지하수, 빗물이용(중수도), 해수담수화 등) 개발 강화

### 수질오염 총량제 내실화

- 수질측정 항목, 장소, 빈도 등의 개선을 통한 과학적 모니터링 체제 확립 등

# 3. 연안 · 해양의 통합관리

## 자연해안 · 서식지 손실방지제 도입

- 전국 자연해안 및 서식지 정밀조사 (해양수산부, 환경부)
- 시 · 도별 자연해안 비율 목표치를 설정하여 추가손실 방지

## 하구환경관리체계 구축

- ‘하구환경관리종합계획’ 수립시행 (환경부, 해양수산부)
  - 무분별한 하구이용 · 개발을 제어할 수 있는 종합적 하구관리정책 수행
  - 서해 자연하구인 한강하구를 시범보전사업으로 선정 (환경부)
- 하구둑 구조 개선 등 혁신적인 하구복원정책 추진 (농림부)

## 발전소 온배수 관리체제 확립

- 발전소 냉각방식 개선 및 온배수 이용 (산업자원부)
- 온배수 배출기준 제정 및 관리기구 운영 (해양수산부, 산업자원부)

## 4. 갈등관리체계 구축

→ 공공기관의 갈등관리에 관한 기본법(안) 마련

지속가능발전위 시안을 토대로 국무조정실에서 정부입법 추진중

- 국무회의를 거쳐 국회제출 ('05. 5)
- 국무조정실 시행령 제정 과정에 지속가능발전위 전문가 참여·지원

법안의 주요내용

- 갈등이 예상되는 공공정책 수립시 갈등영향 분석 도입
- 갈등관리위원회 심의결과 심각한 갈등 예상시 참여적 의사결정기법 적용
- 사안별로 “사회적 합의 촉진을 위한 갈등조정회의” 구성 운영
- 갈등관련 연구 및 행정기관 지원을 위한 갈등관리지원센터 설치 등

# 5. 편리하고 쾌적한 교통

## 교통수단별 투자체계 개선

- 교통수단간 적정수송분담 국가목표 설정으로 철도 등 투자 확대
  - 국가기간 교통망계획('00~'19)에 반영 (건설교통부, '06~'07)
  - 중기교통시설투자계획('05~'09)에 반영 (건설교통부, 기획예산처, '05)
  - 대도시권 광역철도망 조기실현, 안전·교통약자 분야 투자도 확대

## 안전 강화 및 교통약자 이동편의 증진

- 고속도로 119 구급대를 단계적으로 '구조대' 로 전환 (소방방재청, '05~'08)
- 상습 교통법규 위반자 처벌 및 안전교육 강화 (법무부, 경찰청 등, '05~'06)
  - '삼진아웃제' 도입(도로교통법 제78조 개정) 및 초·중·고 교통안전교육 의무화
- 교통약자의 교통환경 개선을 위한 중장기종합계획('06~'10) 수립
  - 교통약자 이동편의 시설 의무화, 저상버스 도입 (건설교통부, '05~'06)

## 6. 환경친화적 조세체계 전환

### 친환경적 에너지세제 구축

'05년 제2차 에너지 세제개편과 함께 교통세법, 특별소비세법 개정추진

- 재정경제부는 교통세를 특별소비세로 통합·운영하는 방안 추진
- 환경부는 교통세를 교통·환경·에너지세로 전환하여 재정분담을 제안
- 정부혁신지방분권위원회 (조세개혁특별위원회)는 재경부, 환경부 의견수렴 후 개편방안 마련('05년)



중장기적으로 시장기능을 통해 에너지 과소비 및 환경오염 배출을 억제하기 위하여 친환경적 조세개편을 추진

# 7. 지속가능한 생산

## 지속가능한 생산체계 구축

- 환경규제의 합리적 개선으로 환경친화기술 개발 및 산업 경쟁력 제고
  - 생산공정 · 사용 · 폐기 단계에서 환경성 제고 기술 지원
    - 청정생산기술 (산업자원부) 및 환경오염 처리기술 (환경부) 개발 지원
  - 제품유해성 규제 방안 도입 검토 (환경부)
  - 산업폐수 관련 규제 등의 개선 (규제개혁위원회 등)
- 기업의 사회적 책무이행 지원
  - 제품 위해성 정보공개에 대비한 기업지원
  - 지속가능경영기법 보급 · 확산
  - 생태산업단지 등 자원순환형 생산구조 전환 지원확대 (산업자원부)
    - 5개 생태산업단지 전환 시범사업을 확대 추진

# 8. 기후변화 대응과 에너지

## 기후변화 대응 중장기 로드맵 수립

- 기후변화 대응 비전 및 기본원칙 제시, 자율적 감축목표 설정 로드맵 작성

## 사회부문별 기후변화 대응체제 구축

- 사회부문별 자율적 감축목표 수립 유도 및 이행 지원
  - ‘에너지 조례’ 제정 등 자율적 대응 모범 지자체 지원
- 국민적 공감대 형성 및 파트너십 활동 촉진
  - 지자체, 기업, 시민사회의 기후변화 대응 공동사업 활성화 유도

## 신·재생에너지 보급 확대 및 에너지수요관리강화

- 제48차 국정과제회의('04. 6) 에서 대통령님 지시 후 산업자원부 시행 중

# 9. 지속가능발전을 위한 대외협력

## 한반도 생태계보전을 위한 남북협력

- 비무장지대 보전을 위한 협력 강화
    - 유네스코 '생물권보전지역' 지정 추진
    - 남북한 공동 생태계조사 및 보전대책 수립
  - 서해 남북접경해역 '국제해양평화공원' 추진
    - 종다양성 보전, 평화정착을 위한 '국제해양평화공원' 추진 (유네스코 협력)
- ※ 예 : 홍해 아키바만 국제해양평화공원 ('96)

## 국제적 책임 공유

- 아태지역 지속가능발전 국제협력
  - 지속가능발전위원회 아시아·태평양 워크숍 ('05. 10)
- 대외원조 규모 확대 (국무총리실, 외교통상부, 재정경제부 등)
  - ODA 규모 확대 : '09년 ODA/GNI 비율 0.1%로 확대
  - 유·무상 원조의 연계, 민관 협력, 대외원조기본법 제정 검토 등



## 추진체계 및 일정



- 거버넌스 활성화: 시민사회, 기업, 정부의 지속가능발전 협력체계 구축
  - 지방의제 21활성화, 지속가능발전위원회의 공론의 장 활성화
- 모니터링 및 평가체계 구축
  - 지속가능발전 지표개발 및 백서 발간
- 실천역량 강화
  - 지속가능발전 교육 및 연구 활성화



대통령님 ‘지속가능발전 비전’ 선언



‘핵심이행과제’ 국정과제회의 보고  
‘지속가능발전 국가이행계획’ 수립 지침개발 (지속가능위)



부처별로 ‘지속가능발전 국가이행계획’ 수립 (정부부처)  
부문별 (지자체, 기업, 산하기관, 시민사회 등)  
이행계획수립 지침개발 · 보급 · 홍보 (지속가능위)



‘지속가능발전 국가이행계획’ 발표 (국무총리실)



매5년('10, '15, '20) 지속가능발전 비전 수립

# 감사합니다



대통령 자문 지속가능발전위원회

