
업무추진 현황 및 계획



대통령 자문 지속가능발전위원회
Presidential Commission on
Sustainable Development
Republic of Korea

업무추진현황 및 계획

2003. 12

지속가능발전위원회

순 서

I. 일반현황	1
II. 그간 업무 추진실적	5
III. 참여정부 지속가능발전방향 및 과제	8
IV. 2004년도 추진계획	11
1. 핵심과제 추진	11
2. 기타과제 추진	17
3. 전문위 구성 등 행정일반	18
※ 불임 : 1. 제3기 지속가능발전위원회 위원현황 2. 기획운영실 팀구성 및 직원 현황	

I. 일반현황

1. 설치경위

- '92. 6. 5 「리우선언」 이후 UN은 의제 21 실천계획 수립 및 이행평가를 위하여 각 국에 국가지속발전위원회 (NCSD) 설치를 권고
- '00. 6. 5 「세계환경의날」, 대통령께서 대통령자문 지속가능발전위원회 설치를 천명
- '00. 8. 5 지속가능발전위원회규정 공포(대통령령 제16,946호)
- '00. 9. 20 위원회 발족(위원장:강문규)
- ' 02. 9. 20 제2기 위원회 출범
 - 당연직위원 13명, 위촉위원 21명 등 34명(위원장:박영숙)

2. 제3기 위원회 설치경과

- 03. 5. 기능강화 및 기구개편을 위한 방안 마련
 - 지속가능한 물관리정책, 에너지정책 추진 자문
- 03. 6.25 지속가능발전위원회규정 개정·공포(대통령령 제18016호)
- 03. 7.25 제3기 위원장 내정(서울대 고철환 교수)
- 03. 8.12 지속위의 갈등해결정책 자문기능 보장 필요성 제기(제35회 국무회의)
- 03. 9~10 지속위 기능개편 및 위원추천관련 시도 설명회
- 03. 11.11 지속가능발전위원회 규정 개정·공포
 - 위원수 80명 이내, 갈등해결정책 자문기능을 추가
- 03. 12. 15 제3기 위원회 출범(77명, 위원장 고철환)

3. 주요기능

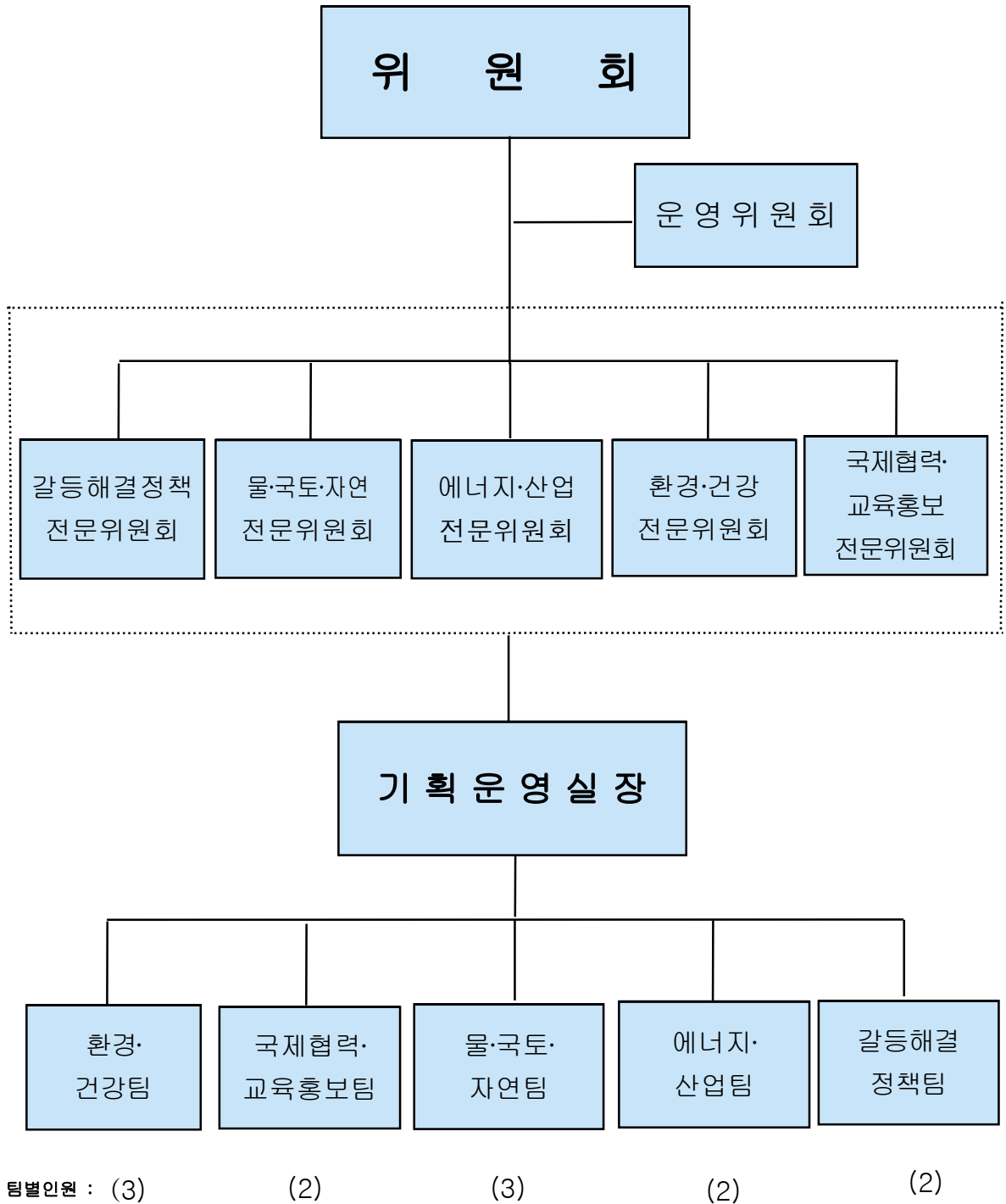
〈주요기능〉

- 환경친화적이고 지속가능한 국가의 발전과 이와 관련된 사회적 갈등의 합리적 해결에 관하여 대통령자문(위원회규정 제1조, 제2조)

〈세부사항〉

- ◆ 경제·사회·환경을 통합하는 지속가능한 발전을 위하여 고려하여야 할 주요정책방향의 설정 및 계획의 수립에 관한 사항
- ◆ 물·에너지 대책 등 주요정책의 수립 및 시행에 관한 사항
- ◆ 지속가능한 국가발전과 관련된 사회적갈등의 해결에 관한 사항
- ◆ 유엔환경개발회의에서 채택된 의제 21의 실천계획 수립 및 시행에 관한 사항
- ◆ 기후변화협약 등 주요국제환경협약의 국내이행대책 및 대응 전략에 관한 사항
- ◆ 세계지속가능발전정상회의에서 채택된 이행계획 수립 및 시행에 관한 사항
- ◆ 그 밖에 환경친화적이고 지속가능한 국가발전 및 이와 관련된 사회적 갈등의 해결과 관련하여 대통령이 자문을 구하는 사항

4. 조직 및 인력배치 현황('03.12 현재, 13명)



5. 예산현황

(단위 : 천원)

구분	'03 예산	'04 예산			
		요 구	조정 및 국회제출	국회확정	비 고
계	466,997	2,367,236	1,500,108	1,300,108	
비정규직보수	20,355	211,109	41,032	41,032	인원증가
관서운영비	210,745	793,736	631,522	631,522	회의수당 증액
여비	91,257	320,751	242,744	242,744	회의참석 여비증액
업무추진비	144,640	124,440	207,300	207,300	기능개편 감안
용역비	-	800,000	300,000	100,000	용역사업비
시설비	-	30,000	30,000	30,000	청사 시설운영비
자산취득비	-	87,200	47,510	47,510	집기 구입비

II. 그간 업무 추진실적

1. 추진실적

□ 지속가능발전을 위한 정책자문

- 「지방지속가능발전위원회 구성 및 지방의제 추진제도화 방안」, 「DMZ 일원의 지속가능한 관리방안」, 「국가에너지기술전략강화방안」, 「환경산업지원제도개선방안」 등 14개의 정책자문보고서 채택
- WSSD 논의동향 및 대응계획」 등 7개 과제 위원회 자체보고
- 2003년에는 지속가능발전에 대한 국민적 공감대 형성을 위하여 언론 또는 국민 관심사안 중심으로 정책자문과제 연구(2003. 1~6월)

□ 주요정책 및 계획에 대한 사전검토

- 국가 주요정책 및 계획의 지속가능성 증진을 위하여 40개 국가중장기 기본계획과 광역적 국책개발사업에 대하여 위원회가 사전검토 하도록 근거 규정 마련(2002. 6. 3)
- 국가폐기물관리종합계획, 환경보전중장기종합계획, 지하수관리 기본계획, 산업입지공급계획, 국가에너지기본계획, 환경친화적 산업구조로의 전환촉진에 관한 종합시책 등 6개의 중장기계획에 대한 사전검토 실시

□ 국가지속가능발전전략 수립추진

- 국정 전반 및 정책부문별로 지속가능발전의 목표와 원칙, 추진전략 등을 마련하기 위하여 국토관리, 에너지공급 등 10개분야별 지속가능발전전략안 마련(2002. 9월)

- 분야별 지속가능발전전략을 토대로 소비행태, 빈곤, 여성문제 등 사회경제부문까지 포괄하는 국가지속가능발전전략에 대한 기본구상(안) 연구용역 추진(2003. 1 ~ 6월)

□ WSSD 등 국제논의동향에 대한 대응

- 2002. 9월, 요하네스버그에서 열린 세계지속가능발전정상회의(WSSD) 국가준비위원회로서 정부와 시민사회 및 산업계 등 참여그룹의 다양한 의견을 수렴하여 대응방안을 강구
 - 2001. 4월 ~ 2002. 7월까지 12회의 준비실무위원회 개최
- WSSD에서 채택된 이행계획(Plan of Implementation)에 대하여 정부, 기업, 시민사회 등 주요그룹이 참여하는 국가실천계획(안) 작성을 위한 연구용역 추진(2003. 1 ~ 6월)

□ 「의제21 국가실천계획」 이행평가 및 보완방향 제시

- 『의제21』 국가실천계획에 대하여 이행상황을 종합평가, 이를 토대로 향후 개선·보완방향 제시

□ 국제협력 및 홍보

- 동아시아 NCSD Workshop 개최(2002. 7월), 뉴스레터 발간(4회), 웹사이트, 각종 자료 간행 등을 통하여 지속가능발전을 위한 국제협력과 대국민 홍보를 실시

2. 운영성과 및 한계

□ 운영성과

- New governance의 시범적 운영
 - 주요사업 추진에 다양한 이해당사자(multi-stakeholder)들이 참여, 의견수렴을 거치는 새로운 의사결정 문화형성에 기여

- 지속가능발전을 위한 제도적 기반 구축
 - 사전검토제, 지속가능발전전략 추진, 「의제21」 국가실천계획 보완 등 정부정책에 지속가능성을 담보하기 위한 제도적 기반 마련
- 국제협력을 통한 위상 제고
 - '02. 9월, 요하네스버그 세계지속가능발전정상회의(WSSD) 등 국제협력에 대한 정부, 기업, 시민단체 등의 적극적인 참여와 활동을 조직화하는 등 국제사회에서의 우리나라 위상제고에 기여

□ 애로 및 한계

- 대통령자문기구로서의 위상정립과 역할제고 미흡
- 정부부처간, 정부·민간간, 정부·산업체간 등 이해당사자들의 이견사항에 대한 사전조율 시스템 부재

3. 기능개편 및 역할강화 추진('03)

□ 갈등해결시스템 마련을 위한 기능개편

- 금년 상반기 중 국가정책의 지속가능성 강화를 위한 규정개정(6.25)에 이어, 갈등정책자문기구로의 역할을 수행하기 위한 2차 규정 개정(대통령령 제18126호. '03.11.11)
- 위원을 77명으로 하고 사회적 갈등해결정책에 관한 자문기능을 수행하는 제3기 지속위 출범('03. 12.15)

□ 혁신과제 추진을 위한 연구팀 구성 및 운영

- 갈등해결정책연구팀('03.10. 4)
 - 갈등예방과 해결프로그램 개발, 정부조직 내부역량 강화, 민간 전문가 양성 교육·훈련, 갈등해결관련 각종 기구와 법률정비
- 에너지정책연구팀('03.10.23)
 - 지속가능한 에너지정책방향 마련을 위한 연구활동('03.12. 중간보고)

Ⅲ. 참여정부 지속가능발전방향 및 과제

1. 목 표

- 활력있는 경제, 높은 삶의 질
- 더불어 사는 참여복지 사회
- 인간과 자연이 상생하는 안전하고 쾌적한 환경
- 국가적인 사회갈등의 조정·예방을 통한 국민통합

2. 추진원칙

- 참여와 책임
 - 책임있는 이해당사자와 지역의 양심적이고 합리적인 인사들의 참여를 통해 신뢰를 구축
- 대화와 토론
 - 정부, 시민사회, 기업 등 모든 참여자 사이의 열린 대화와 토론을 통한 합의 도출
- 예방과 통합
 - 미래세대를 위한 예방중심의 정책, 통합적인 정책결정

3. 추진방향

□ 국가지속가능발전전략 수립 및 추진

- 물, 에너지, 국토 등 분야별 기본계획 마련
- 중앙행정기관 및 지방자치단체의 지속가능성 평가

□ 갈등해결시스템 구축 및 현안 갈등사안 자문

- 시스템 구축으로 갈등의 사전예방과 해결절차를 제도화

- 현안 갈등사안에 대한 사회적 합의도출이 가능한 방안 자문

□ 국가 주요정책에 대한 지속가능성 확보

- 각 위원회 및 추진기관별로 지속가능한 발전원칙에 의거 각종 계획을 수립토록 유도
- 위원회의 사전검토대상에 포함된 39개 국가 주요정책의 지속가능성 확보 방안 강구

⇒ 정책의 시급성, 국민의 요구를 감안 5대 핵심과제 선정 및 추진

4. 지속가능발전 추진과제

가. 5대 핵심과제

□ 갈등해결시스템 구축 및 지원

- 갈등해결시스템 구축을 위한 정책개발 및 지원
- 부처차원에서 해결이 어려운 국가적 갈등사항에 대한 자문

□ 지속가능한 에너지정책

- 지속가능한 에너지 정책 기본계획 마련
- 에너지 정책에 대한 국민적 동의를 확보하기 위한 사회적 논의 체제 제도화
- 온실가스 감축의무 부담에 대비한 기후변화대책

□ 지속가능한 물관리정책

- 이해관계자간 합의 및 조정체계 구축
- 수자원 이용관리의 경제성, 효율성, 사회적 수용성, 생태적 건전성 확보

□ **지속가능한 국토·자연관리정책**

- 국토이용 및 개발이 미치는 사회 · 경제적 비용 발생 최소화
- 생물다양성,보존 및 자연자원의 지속가능한 이용 토대 구축

□ **세계 지속가능발전 핵심과제 이행·지원**

- 지속가능발전전략수립(WSSD핵심과제 이행·평가계획 포함)
- 국가지속가능발전과제의 이행점검 및 평가

나. 기타 추진과제

□ **지속가능한 자연자원 보전과 이용**

- 농업, 임업, 해양 부분에서의 지속가능한 자원관리 추진 및 생물 다양성 보존

□ **지속가능한 생산과 소비**

- 지속가능한 생산체계 구축, 지속가능한 소비정책 및 녹색 소비자 운동

□ **지속가능한 중앙 · 지방정책체계의 구축**

- 친환경 지방자치 유도 및 자율환경 관리체계 구축
- 중앙 및 지방의 지속가능발전 제도 마련(지방의제21 등)

□ **환경위해로부터의 국민건강 보호방안 추진**

- 유해화학물질 관리체계 강화
- 오염취약지역 주민 · 근로자 건강대책

IV. 2004년도 추진계획

- ◇ 5대 핵심과제를 중심으로 과제별 로드맵 수립 추진
- ◇ 새롭게 개편된 위원회 기능 및 역할의 조기정착

1. 핵심과제 추진

가. 추진사항

- 5대 핵심과제중 3대과제를 중점추진하고 4회에 나누어 대통령께 보고
 - ① 갈등해결시스템 구축
 - ② 지속가능한 에너지 정책
 - ③ 지속가능한 물관리 정책
 - ④ 기후변화대응체계 구축
- 지속가능한 국토·자연관리정책, 세계지속가능발전 핵심과제 이행 및 지원은 '04년에 심도 있는 연구·검토를 거쳐 '05년에 대통령께 보고

나. 과제별 추진방안 및 전략

① 갈등해결시스템 구축 및 개별갈등사안에 대한 자문

<갈등해결시스템 구축>

목적

- 사회적 갈등의 생산적 관리로 국민통합 실현
- 합리적인 갈등 해결방안, 프로세스 및 시스템 등 제안

보고시기 및 방법

- 갈등예방과 해결 프로그램, 교육훈련, 갈등해결관련 법률정비 등을 담은 정책연구를 완성하여 참여정부 출범 1주년을 전후하여 대통령께 종합보고

□ 주요 내용

- 프로그램 측면
 - 갈등예방/해결 프로그램을 개발하여 정책담당공무원이 활용할 수 있는 가이드안 제시
 - 교육훈련 프로그램개발과 갈등해결 전문가 양성으로 갈등관리능력 향상
- 문화적 측면
 - 한국사회 갈등의 특성, 원인에 대한 분석과 합리적 해결방안 모색
 - 오피니언 리더 형성 및 지역별 확산을 통해 대화와 타협을 도출하는 의식문화 형성을 위한 세부 추진계획 수립
- 제도적 측면
 - 생산적 갈등관리의 제도화를 위한 기본법 제정
 - 갈등해결정책 연구를 담당할 전문연구기관 설립방안 마련
 - 각종 행정절차법령등에 대한 개정 필요성을 검토하여 대안 제시

□ 추진방안 및 전략

- 2003년 12월말까지 연구를 완료, 총리실·정부조직 관련부처와 협의 및 조율을 거쳐 2004. 2월중 대통령 보고후 상반기부터 단계적 시행 유도

<개별 갈등사안에 대한 자문>

- 대통령께서 내각차원에서 해결이 어려운 국가적 갈등사안과 같은 개별적인 갈등사항에 대한 프로세스 개발 등 요구시 검토 자문
 - 국민적 수용성을 높이고, 사회적 비용을 최소화하는 합리적 방안 도출

② 지속가능한 에너지 정책

□ 목 적

- 97%의 해외 의존도, 원전수거물관리센터 문제, 기후변화협약의무 부담 압력가중 등 여건을 감안한 에너지정책 기본구상안 마련
- 기존 에너지 정책에 대한 재검토를 통해 국민적 수용성을 높일 수 있는 정책수립과정과 장기적인 에너지 정책방향 및 전략 제시

□ 보고시기 및 방법

- 2004년 1/4분기중 국정아젠다 회의시 지속가능한 에너지정책에 대한 기본 구상안 발표의 형식으로 대통령께 보고

□ 주요 내용

- 국가에너지 전략의 현황과 향후 정책방향
 - 국내외 현황·사례 및 문제점
 - 바람직한 논의구조 형성과 공론화 방안
- 에너지공급정책
 - 국내 공급정책의 목표와 여건변화 등을 종합적으로 고려하여 주요 정책 과제 도출 및 대응방안 검토
 - 적정 에너지원 구성과 정책방향, 기후변화협약 대책, 동북아 협력 및 대응전략 등
- 에너지 이용 합리화와 효율화 방안

- 정책 전환의 방향과 주안점
 - 주요 부문별 에너지 이용 합리화와 효율화 방안
 - 에너지기술 향상 및 자원확보 방안
 - 에너지 가격과 조세제도 개선방안
- 법·제도 정비
 - 정책추진 주체별 정책 협력체제(Parnership) 검토
 - 에너지기본법 제정 등 관련법제 정비, 제도개선 방안

□ 추진방안 및 전략

- 2003. 1월까지 연구를 완료하고, 산자부, 환경부 건교부 등 관련 부처와의 협의·조율을 2003. 2까지 거쳐, 2003년 1/4분기중 대통령 보고 및 하반기부터 단계적 시행 유도

③ 지속가능한 물관리 정책

□ 목 적

- 이해관계자간 합의 및 조정체계의 구축 등으로 수자원 관리의 경제적 효율성, 사회적 수용성, 생태적 건전성 및 제도적 효율성 확보

□ 보고시기 및 방법

- 2004년 2/4분기중 국정아젠다 회의시 지속가능한 물관리정책에 대한 로드맵 발표의 형식으로 대통령께 보고

□ 주요 내용

- 통합적 수자원 관리정책의 실현을 위한 국가적 조정체계 구축
 - 유역단위의 물관리 체계 확립 및 관련법령의 정비
- 사전예방적·과학적 수질관리체계 구축
 - 수질오염총량제 실시 등 안전하고 깨끗한 물관리방안
- 종합적·체계적 물수요관리대책 구축
 - 합리적인 물값 결정 등 물수요관리 강화방안
- 상습 물부족지역 해소 등 안정적 수자원 확보대책 수립
 - 대체수자원 개발 등 상습 물부족지역 해소방안
 - 홍수 등에 대비한 재해·치수대책
- 물관리에 대한 사회적 합의 및 공론화방안 강구

□ 추진방안 및 전략

- 2004.3월까지 시안 작성 및 관계부처 협의하고 2004.4월 대통령께 보고
- 2004.하반기부터 : 제도개선 등 단계적 추진

④ 기후변화협약대책

□ 목 적

- '97년 각국의 구체적인 온실가스 감축 방식을 정한 「교토의정서」가 타결된 이후 우리나라에 대한 의무부담 압력 가중에 대비하여 온실가스 감축 전략 및 협상역량 강화 등 대응방안 제시

□ 보고시기 및 방법

- 2004년 4/4분기 국정 아젠다 회의시 기후변화협약대책 발표의 형식으로 대통령께 보고

□ 주요 내용

- 기후변화협약 대응체계 구축 및 협상능력 강화
 - 국가 에너지기본계획 등에 온실가스 대책 포함, 배출권 거래제 시범실시 등
 - 온실가스 통계기반 구축
 - 기후변화협약 특성화 대학원 운영 등 전문인력 양성
- 에너지 소비절약 및 이용효율화 시책 강화
 - 에너지 고효율기기 개발, 온실가스 감축기술 개발 가속화
 - 에너지 저소비형 산업구조로의 전환 촉진
 - 에너지 절약 시민운동
- 온실가스 배출 저감을 위한 에너지원 확충
 - 가스 비중 확대, 신·재생에너지 확대, 적정한 원전 비중 등

□ 추진방안 및 전략

- 2004년도 9월까지 연구 및 관련부처(산자부, 환경부, 국조실 등)와의 협의·조율을 거쳐 2004년 4/4분기중 대통령께 보고
- 보고후 시스템에 맞추어 단계적 시행

2. 기타과제 추진

□ 각 전문위원회별 과제도출 및 추진

① 지속가능한 자연자원 보전과 이용(물·국토·자연전문위원회)

- 농업, 임업, 해양 부분에서의 지속가능한 자원관리 추진 및 생물 다양성 보존

② 지속가능한 생산과 소비(제도개선·홍보교육 전문위원회)

- 지속가능한 생산체계 구축, 지속가능한 소비정책 및 녹색 소비자 운동

③ 지속가능한 중앙·지방정책체계의 구축(제도개선·홍보교육 전문위원회)

- 친환경 지방자치 유도 및 자율환경 관리체계 구축
- 중앙 및 지방의 지속가능발전 제도 마련(지방의제21 등)

④ 환경위해로부터 국민건강 보호방안(환경·건강 전문위원회)

- 유해화학물질 관리체계 강화
- 폐기물 매립지 및 공단 등 오염취약지역 주민·근로자 건강대책

3. 전문위원회 구성 등 행정일반

□ 전문위원회

- 구성 및 기능
 - 5개 전문위 : 갈등해결정책, 물·국토·자연, 에너지·산업, 환경·건강, 국제협력·교육홍보 (위원회별 간사 1인)
 - 전문분야별 주요 정책자문과제 발굴 및 연구·검토 기능 수행
- 원칙
 - 위원장이 간사와 협의하여 위원회 본위원, 해당분야 학계, 시민단체, 연구소, 관련부처 등의 전문가를 대상으로 15명 이내 위촉
 - ※전문위원회별 간사 : 위원회 본위원중 위원장이 지명(규정 제9조제항)
- 선정시 고려사항
 - 지속가능발전에 대한 식견을 갖춘자
 - 전문위원회별 소관분야의 경험과 전문성을 갖춘자
 - 활동적이고 소속감, 책임감이 투철한 자
 - 국정과제 작성 및 검토 등 업무에 솔선 참여할 수 있는 자
 - 지방인사, 여성인사 등의 균형 있는 참여
- 향후추진계획
 - 대상 후보자 선정 및 심사 : 04. 1월 초순
 - 본위원회 위원 등과 협의 : 04. 1월 중순
 - 최종인선 : 04. 1월말

□ 운영위원회·자문위원회 등 기타위원회

- 운영위원회
 - 위원장, 전문위원회 간사, 본위원회 위원, 지속위 기획운영실장 등 20인 이내로 구성
 - 본위원회 위임사항 처리, 본위원회 상정안에 대한 사전검토 및 조정

- 자문위원회 및 소위원회(T/F) 등
 - 전문위원회별로 필요에 따라 구성·운영

※ 위원회 구성 및 운영체제

구 분	주 요 기 능	비 고
본 위 원 회	<ul style="list-style-type: none"> • 갈등관련과제에 대한 상원적·배심원적 기능 수행 	80인 이내 (현재 77인 위축)
운영위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 지속가능발전과제를 본위원회로부터 위임 받아 처리 • 본위원회 상정안에 대한 사전검토 및 조정 	20인 이내 <ul style="list-style-type: none"> · 위원장 · 전문위원 · 위원
전문위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 과제발굴 및 연구·검토 	5개 위원회 (각 위원별 15인 이내)
기획운영실	<ul style="list-style-type: none"> • 본위원회 및 전문위원회 활동지원 등 위원회 운영지원 	13명 근무 <ul style="list-style-type: none"> · 파견공무원 9명 · 전문계약직 4명

□ 본위원회 1차 총회 및 워크숍

- 1차 총회 : 2004. 1. 16(금), 10:00 - 18:30
 - 2004년도 업무계획 보고 및 토의
 - 위원윤리규범, 운영세칙, 운영위원회, 전문위원회 구성 등 논의
- 워크숍 : 2월초 예정
 - 제3기 지속위 기능 및 역할의 조기 정착방안 강구
 - 위원들 스스로 위원회 기능 및 위상에 걸맞는 활동방향 및 팀웍구축

□ 전문위원회 합동 워크숍(2월)

- 전문위원회 구성시기에 맞추어 2월중 1박2일 또는 1일간 개최예정