

## “국토정책과 환경정책간 연계·통합방안 마련”

- ▷ 국토계획과 환경계획의 연계 강화
- ▷ 지역환경특성을 고려한 국토관리체계 마련
- ▷ 국토관리의 지속가능성 평가
- ▷ 국토·환경관리 거버넌스 구축

- 노무현 대통령은 7.13(목) 청와대에서 「개발과 보전의 통합적 국토관리체계 구축방안」을 주제로 제81회 국정과제회의를 개최하여 국토와 환경계획의 연계성, 국토관리의 지속가능성, 개발과 보전의 사회적 합의를 높이기 위한 국토관리체계를 마련하기로 논의·확정하였다.
  - 이날 회의는 지속가능발전위원회(위원장 : 김상희)의 주관으로 행자부·농림부·환경부·건교부·해수부장관, 국무조정실장, 국토와 환경관련 전문가 등이 참석하였다.
- 이번 회의에서는 개발사업 확대에 의한 환경 훼손, 환경부하의 대도시 집중, 개발과 보전을 둘러싼 사회적 갈등 등을 최소화하기 위한 방안의 하나로 국토와 환경정책을 연계·통합하는 국토관리체계를 마련함으로써 국토개발과 환경보전의 패러다임이 전환되는 계기를 마련하였다.
  - 국토와 환경계획간 연계를 강화하고 보존가치가 높은 지역에 대해서는 지역특성과 환경용량을 고려한 국토관리체계와 국토관리의 지속가능성 평가체계를 마련하였다.

□ 이날 확정된 정책내용은 “인간과 자연이 공존하는 건강한 국토구현”을 목표로 4개 분야의 핵심 정책과제로 구성되어 있다.

### ① 국토계획과 환경계획의 연계 강화

- 국토종합계획과 국가환경종합계획 수립시 연계 강화를 위해 관련 부처 공동으로 수립·협의 절차 등을 포함하는 지침을 운영
- 도시기본계획과 관리계획은 (시군구)환경보전계획을 반영하여 수립하고 환경계획과 연안관리계획은 서로 연계하여 작성
- 일부 택지·신도시 개발계획시 일정규모 이상인 경우는 임의로 수립하는 사업환경계획 작성을 제도화

※ 판교, 파주운정, 광고, 소래·논현 지구 등은 사업환경계획을 수립 또는 수립 중

- 도시 등의 생태·환경정보 구축을 위해 도시생태·환경지도 작성 사업을 단계적으로 확대하여 환경보전과 도시계획에 활용

※ 도시생태·환경지도 : 서울 등 도시내 생물서식지, 찬공기 발생지역, 열섬, 소음 등을 조사·도면화하여 도시환경실태를 진단하고 향후 관리방향을 파악

### ② 환경용량과 지역환경특성을 고려한 국토관리 기반 구축

- 보전가치가 매우 높은 녹지, 습지 등에 대해서는 순손실방지원칙 선언과 자연자원 총량관리제 도입을 검토하며 지역의 환경용량과 개발가능용량 산정기준의 토대 마련

※ 자연자원 총량관리제 : 지역특성을 고려하여 보전가치가 높은 녹지 등 자연자원을 설정하고 이를 일정한 수준이하로 떨어지지 않도록 관리

- 도시의 환경용량 범위내에서 지속가능한 개발을 추진하도록 현 도시계획을 삶의 질을 중시하는 성장관리계획으로 전환하는 계획 수립 체계 마련

- 지역별 화학비료 사용량과 가축분뇨 발생량을 고려한 **양분총량 관리제**와 **적정 가축사육두수 유도** 등 양적 규제수단 강구
- **자연생태복원과 수질, 대기질 등 환경개선**을 목적으로 하는 지속가능한 지역·도시**환경개선사업**을 체계적으로 추진
- 양호한 토지를 보전하기 위해 토지소유자와 지방정부가 체결하는 **녹지활용계약제** 등의 **비과세범위 확대** 및 **경제적 지원을 강화**  
 ※ 재산세, 상속세 등 세금경감 혹은 공익보상금을 지급하는 녹지보상제 등
- 개발을 제한하는 지역의 토지소유자에게 개발 유도지역의 개발권을 부여, 이를 매각 또는 직접 행사하는 **개발권양도제** 도입 검토
- 우수 자연환경 지역의 자연생태환경 보전 지원을 위한 **생태계 보전협력금제도의 부과기준과 교부체계, 지자체 예산편성지침 개선** 등 난개발 억제를 위한 지방자치단체 지원방안 강구

### ③ 국토관리의 지속가능성 평가체계 마련

- **지속가능 국토관리지표**를 개발하여 국토 및 해역관리정책 평가 등에 활용하며 ‘지속가능한 국토관리에 관한 연차 보고서’를 발간
- 자치단체별로 **지속가능성 성과를 주기적으로 측정, 평가**하는 지속가능성 평가제를 도입하고 우수 지자체에 인센티브 제공
- **난개발이 우려**되거나 개발사업이 집중적으로 일어나는 지역에 대해서는 종합적·누적적 측면에서 **지역단위의 사전환경성 검토 강화방안**을 강구하고, 검토를 거친 사업은 **환경성 평가 절차 간소화**
- **사전환경성 검토시 제기된 사항은 환경영향평가에서 확인**하도록 제도화하고 환경영향이 미미한 사업에 대해서는 **간이평가제** 등 평가절차 간소화 방안 마련

- 바다에서 시행하는 사업의 사전환경성 검토를 해수부 해역이용 협의로 일원화하고 환경영향평가지 의견수렴 대상지역을 구체화

#### ④ 국토·환경관리 거버넌스 구축

- 지역의 발전계획과 환경계획 수립시 주민참여를 확대하며 중앙 및 지방도시계획위원회 등 개발관련 각종 심의기구에 시민대표 등 민간참여를 확대하고 회의록 공개의 단계적 추진 검토
- 정부와 시민, 기업간 민관 파트너십에 의한 협치기구로서의 지방 지속가능발전위원회의 역할과 위상 제고 등 발전방안 마련

□ 앞으로 관계부처에서는 '08년까지 이번에 결정된 정책과제를 추진하기 위해 세부일정 계획을 수립하여 시행할 예정이다.