

생방송 < 국정 포커스 >

-12회-

**‘ 보다 나은 삶의 질’
-지속가능발전위원회
(‘지속가능발전 정책’ 위한
패러다임 전환)**

방송:

**2004년 11월30일 화
오후5시20분~6시20분**

진행:

왕상한 (서강대 법학과교수)

출연:

**고철환 (지속가능발전위원회 위원장)
김유환(이화여자대학교 법학과 교수)
신장현(환경 분쟁 연구소 소장)**

담당CP:김승훈

PD:표종호, 문지현, 배승욱

작가:성선제, 송수정, 방경숙

신창현(환경 분쟁 연구소 소장)

#ST < 주제1-지속가능 발전, 왜 필요한가 >

왕상한>

Q-1>

지속가능발전위원회~

시청자들,,,참으로 낯설은 이름이겠는데,.

쉽고 간단하게 풀어주시면

지속가능 발전 위원회~ 성격은?

고철환>

- 지속가능발전위원회는 유엔이 각국으로 하여금 의제21 실천계획의 수립과 이행평가를 위하여 그 설립을 권고하고 있는 조직으로서, 우리 나라는 2000년 9월에 제1기가 발족하였음.
- 참여정부 들어서 지난 해 제3기가 새롭게 출범하였는데, 우리 나라의 환경 친화적이고 지속가능한 발전과 이와 관련된 사회적 갈등의 합리적 해결 방안에 관하여 대통령이 자문하는 사항에 대해서 장기적 관점에서의 국가 정책을 제안하는 역할을 주로 하고 있음
- 현재는 대통령자문기구로서의 역할과 함께 국정과제 추진기구로서 우리 위원회의 설립취지와 부합하는 국가전략과제를 추진하고 있음

자막CG>>지속가능발전위원회

-지속가능 발전 개념에 입각

장기적 관점 국가정책 점검/수립/자문

대통령 자문 기관

-지난해 12월,현재 3기 위원회 구성

왕상한>

(정리....간단)

대통령 자문기관으로, 현재 3기위원회시라고...

오늘 자리하신 두 분패널은 지속가능발전위원회

갈등관리정책전문위원회 활동중이지.(김유환교수님 확인요)

※ 김유환 교수는 갈등관리정책 전문위원이 아님.

갈등관리기본법제정연구팀과 갈등관리제도개선연구팀
팀원임

VCR유도멘트=>

먼저, 위원회 이야기하시기전에....지속가능 발전이란.
개념 먼저 알아보고 출발하자.

#VCR-1

< 인류와 환경, 공동의 미래- 지속 가능 발전의 길> 1'30"

그림

소리

환경...세계적 추세..1970년
-환경/자연/경제...이미지 CUT...

1970년대 초반 ,
환경이란 의제가 세계적인 추세로 떠오른
이후 경제 사회 환경의 균형발전이라는
전세계적인 용어로 차츰 자리잡았고

리우 선언....
-UN정도..옛날그림
-자막:92년 리우 환경 회의 이후
지속가능발전 위원회 권고

마침내 1992년 리우에서 열린
지구정상회의에서 전 지구적 차원의
환경보전강령의 이행이 촉구되었다
이것이 바로 '지속가능한 발전' 의 본격적인 시작

환경..개발 불균형..심화
-건설.빌딩....뉴욕 등 마천루

이후 대규모 건설을 통한
환경과 개발의 불균형 속에서
지속 가능한 발전을 추구하는
목소리는 높아져...

....그린피스? 자료 등등에 있어서?
자막>>
세계환경 포럼 환경 지속성수치
전세계 142개국 중 135위

세계환경포럼이 발표한 환경지속성수치..
전세계 142개국 중 135위 그쳐...
이러한 문제인식에서....
우리나라 지속가능 발전위원회 출범

#

자막>>지속 발전 가능 위원회
-2000년 9월 1기 설립
-2003년 참여정부 3기 출범

지난 영월댐건설 전면백지화
과정에서....대통령자문기구로서
2000년 1기 위원회 설립

2003년 참여정부 출범과 함께..
이전에 비해 한층 강화된 3기 위원회 발족

#

국민의 삶 향상과 경제 사회 환경 통합을
통한 지속 가능한 발전을 표명하고,,,나섰다
보다 나은 삶의 질을 향한
정책 패러다임으로의 전환...
그 속에 지속가능 발전위원회가 ...

#ST

< 3기 위원회...기능 강화 >

왕상한> (지속가능발전...개념...다시 한 번...정리하시고)

Q-2>

2000년 9월 1기 출범했고 2기 위원회를 거쳐

2003년 12월...3기 위원회가 출발했지?

(*고철환위원장 지난해 7월25일 임명)

이전 **1~2기 위원회와는 무엇이 다른가?**

고철환>

- 참여정부에 들어와서 2003년 12월에 출범한 제3기 지속가능발전위원회는 크게 3가지 점에서 종전과 다른 특징을 가짐
 - 첫째로 참여정부에서 중요한 국정과제를 세우고 추진하는 11개의 '국정과제위원회' 가운데 하나로서 대통령이 주재하는 '국정과제회의'를 통하여 정책자문안을 만들어 토론을 통해 정책으로 확정하는 활동을 하고 있음
 - 둘째로 이전에 지속가능발전위원회는 약 20명 정도의 민간인과 13명의 장관으로 구성된 위원회였지만, 제3기 위원회는 77명으로 구성된 다소 큰 규모의 위원회로 새로 구성되었음

- 16개 광역지자체별로 광역지자체장, 광역의회, 시민사회단체에서 추천한 지역대표성을 갖는 위원 48명과 직능대표성을 갖는 위원 29명 등 총 77명의 합리적이고 지혜로운 분들로 위원회를 구성됨
- 이렇게 위원회를 구성한 이유는 우리 위원회가 지속가능한 발전을 위해 보다 폭 넓은 대표성을 갖는 권위있는 위원회로 발전하는 것이 필요하다고 판단했기 때문임
- 셋째, 새로운 제3기 위원회는 물, 에너지, 지속가능발전전략 수립 등 기존에 하던 일을 충실히 하면서 동시에, 우리 사회의 지속가능발전의 걸림돌이 되고 있는 사회갈등을 예방하고 줄여나가는 일을 맡게 되었음
- 우리사회가 민주화에는 성공했지만, 자신의 이익만을 추구하는 집단이 기주의를 극복하고 공적인 이익과 미래세대를 위해 올바른 규칙과 절차를 만들고 합의를 이루는 데에는 아직 미흡한 점이 많음
- 지속가능발전위원회는 이러한 사회적 갈등을 극복한 가운데 경제, 사회, 환경의 통합적인 발전을 도모하기 위한 장기적인 정책을 수립하고 있음

(제3기 지속가능위..기능강화)

국정과제 추진위원회로 대통령 정기보고 주요 정책 자문

/큰 규모의 전국적 위원회로 구성

/단순한 파트너쉽 기구아니라 정책과제 중심의 위원회

/갈등해결 시스템 구축 수행

(이미 10월 4일부터 갈등해결정책 연구팀 구성..연구

내년 2월 대통령 결과 발표)

< 위원회 주요 기능과 조직 >

Q-3>

주요 정책을 수립과정에서.....추진의 원칙이라면?

고철환>

- 제3기 지속가능발전위원회는 지속가능발전의 비전을 활력있는 경제와 삶의 질을 향유하되 나와 우리만이 아닌 모두가 더불어 사는 참여복지사회를 이루자는 것에 두고 있음. 그리고 이러한 사회는 인간과 자연이 상생하는 안전하고 쾌적한 환경과 국가적인 사회갈등의 조정·예방을 통한 국민통합을 전제로 이루어져야 한다는 것임
- 이를 위해 책임있는 이해당사자와 지역의 양심적이고 합리적인 인사들의 참여를 통해 신뢰를 구축하고, 정부, 시민단체, 기업 등 모든 참여자 사이의 열린 대화와 토론을 통한 협의도출과 미래 세대를 위한 예방중심의 정책, 통합적인 정책결정이라는 추진원칙을 가지고 주요 정책을 수립하고 있음

대화와 토론을 통한 협의도출,,
,미래세대를 위한 예방중심 정책/ 통합적 정책결정...
.....참여와 책임/ 대화와 토론/ 예방과 통합...3대원칙.

< 위원회 조직 구성과 구성원칙 >

Q-4>

위원회..구성하는 조직은?

고철환>

- 지속가능발전위원회는 위원장을 포함한 80명의 본위원으로 구성하도록 규정하고 있는데 출범당시 77명의 본위원으로 이루어졌으며, 현재는 74명의 위원이 활동하고 있음
- 본위원 중 48명은 16개 광역지자체로부터 추천받은 지역대표들로, 19명은 여성, 노동, 언론, 기업, 법률가 및 전문가 등임. 즉, 참여정부는 중앙중심의 하향식 의사결정체계에서 상향식의사결정방식의 추천방식으로 지역과 사회부문별 대표 인사들을 지속가능발전위원회 위원으로 위촉하였다고 하겠음. 본위원회 위원은 경험과 학식, 덕망을 고루 갖춘 인사들이며 그래서 의사결정과정에서 균형 잡힌 인식이 반영되도록 위원을 선정했다고 볼 수 있음.
- 이러한 본위원회 외에 본위원회에 상정할 안건을 사전에 검토·조정하고 위원회로부터 위임받은 사항을 처리하기 위해 운영위원회를 두고 있음
- 그리고 위원회의 심의사항을 분야별로 사전에 연구검토하기 위하여 에너지·산업 전문위, 물·국토·자연 전문위, 사회·환경·건강 전문위, 대외협력·교육 전문위, 갈등관리정책 전문위를 포함한 5개 전문위원회가 구성되어 있음.
 - 각 20명으로 구성된 전문위원회는 관련 부처 공무원, 전문가 및 학자, 시민사회단체 인사들이 동등하게 참여하고 있으며 현재 전문위원회에 보다 많은 전문가의 참여를 위해 30명으로 이를 재조정하고 있는 중임.

본위원+ 운영위원회+ 5개전문위원회
현재 74명 위원이 활동/ 본위원 중 48명은 16개 광역지자체서
추천받은지역대표/ 19명은 여성노동언론기업 법률가 및 전문가
...상향식 의사결정방식의 추천방식으로 위원회 위촉

*****5개전문위원회- /에너지 산업 전문위 /물 국토 자연 전문위
/ 사회 환경 건강 전문위/ 대외협력 교육 전문위
/ 갈등 관리정책 전문위

Q-4-2>

위원회 구성 방식은.....추천 원칙이라면...?

고철환>

- 제3기 지속가능발전위원회는 위원 선정 원칙을 몇가지 정하고 이에 맞는 인사를 추천·선정하는 데 많은 노력을 기울였음. 즉, 권위있는 위원회가 되기 위해서는 위원들이 우선 지혜롭고 합리적이며 미래지향적인 인사들이어야 한다는 대원칙을 세웠음.
- 그리고 이분들을 모시는 데 있어 중앙정부가 일방적으로 지명할 것이 아니라 지방자치단체들의 추천을 받아 상향식으로 구성하여 지역간 형평성을 갖는 체제가 되도록 하여야 한다는 원칙도 세웠음. 아울러 직능별인사를 균형있게 구성하여 사회통합을 이루고, 다양한 세대의 의견을 반영하는 세대간 통합을 추구하면서도 여성인사를 다수 포함하는 성평등을 지향하는 위원회로 만들겠다는 확고한 의지를 갖고서 위원회를 구성하였음.

(중앙중심 하향식 의사결정..아니라.상향식 의사결정방식 추천...
지역과 사회부분별 대표인사,,위촉..간단히...)

왕상한>

(받아서 간단 정리하시고...)

지속가능 발전 위원회 어떤 일을 하고 있는지.
화면으로 확인하고 이야기 계속나누겠다...

VCR유도=>>

#VCR-2 < 지속가능 발전위원회를 가다 -구성과 기능 > 2'

#ST-브릿지

#ST -< 쟁점1 - 갈등 관리 시스템 구축 >

왕상한>

(쟁점 유도 멘트)

지속가능발전위원회...본격적인 이야기를
쟁점으로 풀어보자.

Q-1>

지속가능발전위원회에 참여정부 들어서
새롭게 부여된 과제가 바로 '갈등관리'...지?
(갈등하면...여러분은 어떤 생각이 먼저 떠오르시나..)
갈등을 관리한다~는 무엇? 어떤 준비들을...

고철환>

(갈등관리...배경과 주요업무)

- 참여정부 들어서 우리 위원회에 새로 부여된 과제임. 우리사회에서 갈등 문제는 매우 심각하여 지속가능한 발전에 큰 걸림돌이 되고 있어 갈등을 해결하지 않고서는 어찌보면 지속가능한 발전은 있을 수 없다는 절박한 심정에서 우리 위원회에 부여된 과제라 봄
- 사회가 민주화·다원화 되면서 이해관계와 가치관이 다양해지고 권리의식이 높아지는 데 비해, 행정체계는 아직 그러한 변화에 적응하기가 쉽지 않고, 또한 국민들이 참여할 수 있는 제도도 아직 부족한 현실임.
- 이 같은 여건하에서, 우리 위원회에서는 제3기 위원회가 출범한 이래 갈등관리시스템 구축을 위한 연구를 집중적으로 진행하였음.
- 이를 토대로 금년 2월 12일 제38회 국정과제회의에서 사회적 갈등을 관리할 수 있는 국가적인 시스템을 구축하는 방안을 마련하여 대통령께 보고 드렸고, 그 후속조치로 갈등관리기본법 시안 마련과 법·제도개선을 추진하는 한편, 공무원 등에 대한 갈등관리 교육을 병행해 나가고 있음
- 또한 한탄강댐 건설을 둘러싼 갈등해결을 위한 조정안을 마련하여 발표한 바 있음

한국사회갈등 누적/ 갈등해결 않고 지속가능한 사회발전불가능한 실정/ 이에 대한 정책을 '지속가능발전위원회'에서 말아할 것을 지시.../사회적 갈등 유형과 원인, 개선 방안 등 사례연구,.. 연구결과 데이터베이스화해 갈등현상의 이론적 토대 마련..)
(전반적 갈등관리 개선방안 마련...제시)

자막참고/갈등관리시스템 구축

- 법 제도 정비
- 갈등관리 교육훈련 프로그램 개발보급
- 갈등관리 프로세스 개발
- 갈등관리 기본법시안 마련

Q-2>

신창현 위원장은, 환경분쟁연조정위원회.위원장 아파트 등 공동주택에서의 '층간소음'문제 등은 대표적인 환경 소음 분쟁인데...

또..'갈등관리위원회'...에서 주제로 삼는 갈등의 폭은 어디서 부터..어디까지?

고철환> (갈등관리정책전문위....갈등의 범위....)

- 지속위에서 추진하고 있는 갈등관리시스템구축에 있어서의 갈등은 정부부처, 지방자치단체, 공사 등 공공단체가 추진하는 법령의 제·개정이나 공공정책 및 사업의 수립·시행을 둘러싸고 발생하는 공공갈등이라 할 수 있으며, 공공단체가 당사자의 일방이 되는 갈등을 말하므로 사적인 개인간의 민·민 갈등은 대상이 아님

신창현>

김유환>

Q-3>

(갈등조정 해결의 모델-한탄강댐 갈등조정위원회)

한탄강 댐 사례가 첫 번째 갈등 해결의 과제였다고.
환경단체와 지역주민, 그리고 정부가 심하게 대립해온
사회 갈등의 대표적인 예....라고 할 수 있겠는데
어떤 접근이 이뤄졌고. 어떤 성과를?

고철환>

- 작년 12월 대통령께서 동 사안을 ‘새로운 갈등에 대한 새로운 조정 프로세스’로 맡아서 진행할 것을 지시하였으며, 우리 위원회는 ‘한탄강댐갈등관리준비단’을 구성하여 갈등해결프로세스 마련후 ‘한탄강댐갈등조정위원회’ 주관으로 관련 당사자간 협상·조정프로세스를 진행할 것을 보고드렸음
 - 이 계획에 따라 ‘한탄강댐갈등관리준비단’(’04. 2.17~5.11)과 ‘한탄강댐갈등조정소위원회’(’04. 5.11~’04.11)를 구성·운영하였고, 금년 6월부터 9월까지 「한탄강댐문제조정을위한관련당사자회의(한탄강댐조정회의)」를 구성·운영한 바 있음.
 - 추진성파로는 한탄강댐조정회의의 원활한 진행을 위한 ‘사전약속’ 합의 서명후 일련의 회의를 거쳐 한탄강댐과 관련된 주요쟁점논의 및 임진강 유역홍수피해 방지를 위한 5가지 대안을 도출하였고, 5개 대안중 최적대안을 조정위원이 1개월내외의 기간안에 결정하고, 관련당사자는 그 결과를 수용하기로 합의(’04. 8.27 제16차 조정회의)하였다는 것임. 이러한 합의를 바탕으로 「결정」에 이른 일련의 과정이 성과라 할 수 있음.
 - 즉, 찬반 관련 당사자가 우리 위원회에서 구성한 소위원회에 전권을 위임하였다는 측면에서 우리 위원회가 신뢰를 받는 기관으로 평가받은 것이라 할 수 있음

(한탄강댐 문제 전권위임 받아....)

한탄강댐갈등 조정소위원회에서 홍수피해방지대안 결정....

반대주민/정부/환경단체 등 관련당사자에게 11월초 설명)

Q-3-2>

(갈등조정 해결의 모델-한탄강댐 갈등조정위원회)

한탄강댐..갈등 해결에서의 의미~는?

고철환>

(참여적 방식따른...해결 청신호...의미부여/...)

- 아직까지 마무리된 것은 아니지만 앞서 말씀드린 대로 찬반주민은 물론, 환경단체, 건교부 등 관련 당사자의 참여에 따른 갈등해결방식을 실제로 적용하였다는 측면에서 의미를 부여할 수 있음

Q-4>

자문부서이신데....

실질적인.....갈등 조정 위원회....역할까지?

고철환>

(갈등 프로세스..구축.)

- 지속가능발전위원회가 자문부서임에도 구체적인 갈등사항을 다룬 것은 그 자체의 갈등 해결도 중요하지만 구체적 갈등해결 과정에서 습득된 경험과 지식을 전반적인 갈등관리시스템 구축에 접목시키기 위해서도 필요한 일이었음
- 앞으로 이러한 구체적인 갈등사항은 현재 우리 위원회가 시안을 마련하여 정부에 넘긴 '갈등관리기본법'이 제정되면 그 법에 따라 관리가 될 것이라 생각함
- 현재 우리 위원회는 갈등영향분석매뉴얼 개발·보급, 갈등관련교육지원 등을 통하여 우리 위원회의 경험이 각 분야에 확산되도록 할 계획임

우리가 가진 모든 노하우로 그 문제에 접근해보고

성공여부와 관계없이 그 자체를 기록해서 전수할 계획

.....객관적 중재자로서.역할을 수행할 수 있도록 매뉴얼을 만들고 있는 과정...

(사회적 갈등을 실제로 조절한다기보다는...

갈등해소 기제, 법과제도 문화...모델 등을 만들어....)

Q-5>

최근 우리사회..환경갈등 증가하고..

사회적비용도 따라서 늘어나는 추세인데.

소득 1만~1만5천달러 시대는 이해관계 둘러싼 갈등

증폭되게 마련이라는데

정부의 환경정책과....위원회 역할, 방향은?

신창현>

(참여정부 환경정책과 위원회 역할>)

Q-5-2>

지속가능 발전위원회..에는 우리 사회 갈등해결을 위한
전문 위원회가 마련되어있다

최근, 불안사태나 새만금 사태 등 갈등의 사례가 보인다.
위원회 역할 측면에서....의미는?

신창현>

(갈등 사례..본 위원회 방향)

김유환>

(갈등 대응....개선 방향과 위원회 기능)

Q-5-3>

공공 갈등 역시 해결해야할..부부분인데 ?

신창현>

(공공부분에서의 갈등..)

모든 공무원이 갈등 조정 마인드를 갖도록 갈등 예방과 조정
관한 교육,훈련 프로그램의 도입이 필요하다"....

"소비자 단체,보험회사 등 민간부문의 갈등 조정 기능 확대
사회 전반에 갈등조정 문화를 정착시켜야...)

Q-6>

갈등관리 기본법을 입법화할 예정이시라고?

고철환>

(올해 2월..38차 국정과제회의 대통령지시..)

갈등관리기본법: 갈등예방/ 갈등조정/ 갈등관리전문기구...)

- 앞에서 말씀드린 대로, 지난 2월12일 국정과제회의에서 갈등관리시스템 구축방안을 대통령께 보고 드리고, 그 후속조치로 교수, 전문가, 관련부처 공무원들로 연구팀을 구성하여 시민사회단체, 전문가, 관련부처들의 의견을 수렴하여 수정·보완을 거쳐 갈등관리기본법 최종시안을 마련하였음
- 이 법의 내용은 갈등의 사전 예방을 위하여 주요 정책이나 사업계획 수립시 ‘갈등영향분석’과 이를 심의할 ‘갈등관리위원회’ 제도를 도입하고, 사회적 갈등 발생 우려가 큰 경우에는 시민배심원제와 같은 참여적 의사결정방법을 도입하여 정책의 투명성과 공정성을 확보토록 하고 있으며,
- 갈등이 발생한 경우에는 객관적·중립적 인사들로 구성된 ‘사회갈등조정회의’에서 갈등을 조정토록 함으로써 행정기관과 이해관계자들이 대화와 타협을 통해 갈등을 해결토록 하고 있음.
- 또한 ‘갈등관리지원센터’를 설치, 법·제도연구, 전문가 양성, 행정기관의 갈등 관리 지원업무를 수행토록 하여 사회적 갈등을 예방·해결하기 위한 기틀을 마련하였음

- 우리 위원회에서 마련한 갈등관리기본법 최종시안은 현재 정부입법절차를 진행하기 위하여 총리실 주관으로 입법절차를 추진중이며 내년 초 입법예고 및 국민의견 수렴을 거쳐 4월경 법안이 국회에 제출될 예정입니다.

참고>>갈등관리기본법 제정 입법안

-추후갈등 우려있는 법령 제개정 경우

갈등 영향분석 실시

-갈등관리위원회, 갈등관리지원센터

Q-7>

갈등관리 기본법... ‘근본적인 예방책’ 이라고

보기 힘들다는 일부 의견들도 있다

(정책초기 단계에서부터 시민단체와 주민 참여시켜 갈등을 예방하고....시민단체대안 마련에 관심을 기울여야 한다는 지적인데~)

여기에 대해선?

고철환> (근본적 예방책..한계라는 지적에 대한 견해)

- 우리 사회가 민주화·전문화되고 다원화 되면서 사회적 갈등이 발생하고 있음에도 현행 법체계하에서는 공공기관의 정책 및 사업에 반대하는 국민과 공공기관과의 갈등을 해결할 수 있는 제도적인 틀이 미비한 상태임
- 갈등관리기본법은 그러한 사회적 갈등을 사전예방하고 해결하기 위한 시스템을 갖추는 데 의미가 있는 것임
- 이 법이 제정되었다고 모든 사회적 갈등이 해결될 수 있는 것은 아니며 이 법을 통해 우리 사회에 대화와 타협의 문화를 확산시키고 갈등을 해결하는 제도를 정착시켜 나가는 것이 중요하다 할 것임

김유환> (개선방향?)

Q-8>

위원회가 추진 중이신 ‘갈등관리기본법’과
관련하여서...앞으로의 추진 계획이나 일정은?

고철환> (갈등 관리 지원센터....등 구체적 일정...추진계획)

- 갈등관리기본법은 입법 주관부처인 국무조정실에서 12월중 ‘입법추진팀’을 구성하여 정부안을 확정, 입법예고 관계부처 및 전문가 등의 폭넓은 의견수렴을 거쳐 내년 상반기중에 입법추진될 예정입니다.
- 갈등관리지원센터는 금년 12월중 국무조정실에 구성될 ‘갈등관리지원센터 준비단’을 통해 법·제도·사례연구 등을 거쳐 ‘05년 4/4분기에 발족될 예정입니다
- 법 제정 이전이라도 내년 중에 주요부처 및 일부 지방자치단체를 대상으로 갈등영향분석을 실시하는 등 시범사업을 추진할 계획임
- 우리 위원회에서는 법제정지원을 위하여 ‘입법추진팀’ 및 ‘갈등관리지원센터준비단’에 참여하는 한편, ‘갈등영향분석메뉴얼과 참여적의사결정 방법론을 개발하여 관련 정부기관에 보급할 예정입니다

#ST -< 쟁점2-중요 정책과제 ‘물과 에너지’ >

왕상한> (쟁점 넘어가실때...콜싸인..부탁드립니다!!)**

이어서, 쟁점2로 넘어갑니다...

Q-1>

지속가능한 발전에서 중요한 부분이

물과 에너지 대책...

특히 에너지부분에서 국제유가 하늘을 치솟아

오일쇼크..걱정하기도했었는데.

어떤 일을 하고 계신가?

고철환> (물 에너지 관련..위원회 역할)

- 에너지산업전문위원회의 가장 중요한 역할은 지속가능발전이라는 관점에서 에너지 및 산업 정책에 대한 중장기 정책방향을 수립, 대통령께 자문하는 역할로, 이와 관련하여 지난 작년 12월, 올 6월 2차례 대통령께 보고드린 바 있으며, 이 밖에서 최근의 고유가와 같이 파급효과가 큰 현안 과제에 대해 다양한 전문가의 의견을 수렴하여 효율적인 대응방향 등을 자문하는 역할을 수행하고 있음.

에너지 기술혁신체계 구축관련....국정과제회의 보고

5대정책 선정 제안,추진방안 연구 지속

Q-2>

물, 에너지..부분은 우리 일상에서 중요한
한국처럼 에너지 해외의존도가 높은 경우..더한데
앞으로..남은 과제, 현재 추진 계획은?

고철환>

- 에너지 문제에 있어서 가장 중요한 문제는 환경 뿐 아니라, 경제· 사회적
으로 지속가능하면서 에너지 공급의 안정성을 확보하는 문제일 것임.
- 우리 위원회에서는 그간 보고 내용을 토대로 하여 지속가능하면서도 안정
적인 중장기 전원구성방향 등 한단계 나아간 정책 마련을 위해 후속연구팀
을 운영 중으로 금년 중에 초안을 마련하여, 시민단체, 관련부처 등의 다양
한 의견을 수렴할 예정임
- 국제적인 이슈가 되어 있는 기후변화에 대한 문제도 검토 중에 있는데 연구
및 의견수렴 결과를 토대로 종합적인 보고서를 작성하여 내년 초 대통령께
지속가능한 에너지정책에 대한 보고를 드릴 예정임.

(에너지관련 후속 추진 과제 추진...기후변화협약 대응 제제
개선방안등 /파트너십에 기초...의견수렴후 장기적 에너지정책에
자문보고서 작성..대통령보고 예정)
(물관련..지속가능발전 개념에 입각..물관리 장기정책 제안예정)

Q-3>

앞서서...갈등 시스템에 대한 이야기 나눠고
물과 에너지 정책부분..까지 쟁점으로 다뤘다.
이외에, 다른 전문위원회에서의 향후 계획안들 있는가

**(위원회의 5대 과제 중 갈등관리시스템구축 /지속 가능에너지정책
/지속가능 물정책을 제외한 국토 자연/세계 지방 정책 중에서..)**

고철환>

(국토 자연/세계 지방 정책 방향과..추진계획...)

- 제3기 지속가능발전위원회는 2004년도 5대 핵심과제를 선정하여 추진하고
있음
- 우리나라 물관리의 패러다임을 근본적으로 바꾸어 보자는 취지에서 지속가
능한 물관리체계 구축방안과 함께 교통정책과 연안해양정책 등을 포함한
지속가능한 국토 및 자연관리체계 구축 과제를 추진하고 있음

- 한편 요하네스버그의 이행계획에 의하면 국가별로 2005년까지 국가지속가능발전전략을 수립하여 이행하도록 하고 있어 내년까지 우리나라의 전반적인 국가지속가능발전전략을 수립하기 위해 노력하고 있으며, 동시에 국가의 지속가능한 발전전략의 틀속에서 지역사회와 지방정부의 협력을 통해 지방의 지속가능발전을 실현하는 거버넌스로서 지방의제21을 활성화하기 위한 제도화 방안을 연구하고 있음. 나아가 동북아지역에서의 지속가능발전을 위한 국제적인 협력을 유도하기 위한 노력으로 내년에 동아시아 NCSD회의(가칭)를 개최할 예정임.

#ST -< 쟁점3 - 정책수립 절차와 방법 >

왕상한> (**쟁점 넘어가실때마다...콜싸인..부탁드립니다!!)
이어서, 쟁점3로 넘어갑니다...

Q-1>

앞서 살펴본 바와같이, 5개 전문위원회로 구성...

**(에너지 산업/ 물 국토 자연 /사회 환경 건강/대외협력 교육
/ 갈등관리정책 전문위원회)**

각 주제를 가지고 대통령께 자문안을 만드는데..

이러한 **자문안은 어떤 과정을 거쳐?**

고철환>

- 자문할 주제가 결정되면, 자문할 주제와 연관되는 전문위원회가 시민사회 단체와 정부기관이 각각 추천하는 관련 전문가들로 ‘연구팀’을 구성함. 예를 들면 지속가능한 에너지정책의 경우에는 에너지·산업전문위원회 내에 총론·공론화연구팀, 에너지공급연구팀, 에너지효율·소비연구팀, 법·제도연구팀, 2020에너지예측분석팀, 에너지정책공론화팀 등 6개 연구팀을 두어 연구를 진행하였음.
- 이 연구팀에서 작성한 자문안에 대해서는 전문위원회를 통해 대통령 자문 보고의 내용이 제안되며, 본 위원들의 의사 수렴 절차를 거쳐 최종 확정됨. 이러한 노력은 의사결정의 합리적인 절차를 마련하고자 하는 것이며 또한 참여자들의 합의에 기반하고자 하는 것임. 지속가능발전을 염두에 둔 장기적 관점의 정책결정이 얼마나 어려우면서도 중요한지 인식하고 있기 때문임

- 대통령 자문 주제들은 부처이기주의 때문에 부처간 해결이 힘들거나, 또는 부문간 해결이 어려운 주제들임. 이 주제들은 보통 전략 또는 장기 정책에 국한되며 각 부처에서 집행하는 개별 사업들은 해당되지 않음. .
- 요약해 보면 한국의 지속가능발전위원회는 시민사회단체들이 제기한 이슈들로부터 주제를 찾고 환경갈등까지도 해소할 수 있는 방향으로, 선택한 주제에 접근하고 있음. 지속가능발전위원회의 정책수립 과정에서 또 하나 중요한 것은 합의형성을 위한 이해당사자간의 대화가 정책을 집행하는데 있어서 결정적 역할을 한다고 간주한다는 사실임. 이러한 관점에서 거버넌스의 개념은 정책수립 절차에서 중요한 개념이 됨. 74명의 본위원회 역시 지역 및 부문의 대표들로 구성되어 있는 만큼 지속가능발전위원회의 의사결정 과정을 통해 본위원들간의 합의가 이루어진다면, 전 국가적 수준에서의 수용성 역시 매우 클 것이라는 생각에 기초하고 있는 것임.

(최종확정까지 단계/ 에너지 정책을 예로.....)

Q-2>

앞서서..위원회의 조직구성을 보았다.

지속가능 발전의 개념이...어떻게 각 실행부서의
구체적인 정책에 반영될 수 있나

고철환>

(*실행 부서로 구체적 정책 반영 방법)**

- 우리 위원회는 대통령령에 의거 경제·사회·환경을 통합하는 지속가능한 발전을 위하여 고려하여야 할 주요정책 방향의 설정 및 계획의 수립에 관한 사항, 물·에너지 대책 등 주요정책의 수립 및 시행에 관한 사항, 지속가능한 국가발전과 관련된 사항 등에 관하여 대통령령이 자문을 구하는 사항 등을 심의하는 기능을 가지고 있음
- 이러한 기능을 충실히 수행할 수 있도록 정부 각 부처의 주요 중·장기계획 (39개)에 대해서는 계획수립이나 계획변경을 우리 위원회에 통보하도록 하고 있어 이때에 국가의 주요정책이 지속가능한 토대에 수립되도록 자문할 수 있음
- 또 최근에는 대통령 주제로 국정과제조정회의가 개최되는 바 동회의에서도 주요 국가정책에 대한 의견을 개진할 기회를 가지고 있음

...대통령령에 의해 설치
 /국가 장기계획 검토할 수 있도록 되어있어
 물관련 10년 계획이 있다면 타당여부 의견
 해당 부처에서 받아서 수정
 장기정책 세워 직접 자문할 수도
 2개월에 1회 직접 자문 기회
 위원회+ 해당 부처 국무위원 참석->구체적결정...구속력 확보
 (위원회의 대통령 자문보고서는 대통령참석 국정과제회의때
 토론형태로 정기 발표)

참고>정보소통형 정책프로세스
 참여통한 상향식 과제도출->
 정책목표 및 전략수립->
 지속가능발전정책 로드맵 작성보고->
 관계부처 세부계획 수립 추진->
 참여형 모니터링

Q-3>

정부 부처간 갈등의 경우도 있다

(예를 들어 새만금 공사 시작 후 7년이 지나서야
 감사원은 경제적 타당성이 없다며 사업 중단 요구
 환경부는 해수유통 원하는데 농림부는 담수호개발고집
 해양수산부는 갯벌을 보존해야 한다고 주장..)
 이러한 정부부처간 갈등의 경우,
 위원회가 직접 개입할 수 있습니까?

고철환>

(정부부처간 입장 충돌시...위원회 기능)

o 정부 부처간 갈등은 총리실이 담당하고 있음

근본적으로 각 부처 집행 개별 사업들을 해당되지 않는다..
 부처간 의견조절은 국무총리실.....
 부처간 갈등 뛰어넘는 사회갈등..큰이슈..들을 주제로....)

Q-4>

위원회는...자문역할을 수행한다.

그렇다면 바꾸어 생각해 볼 때 '실행력은 없고

정책 연구해 대통령께 건의'한다는

자문 기구로서의 한계가 있지 않나...

반대로, 대통령 자문기관이기 때문에 갖는

강점도 있을 듯..한데 ~ 어떠한가

고철환>

(자문기구 한계에 대한 지적에 관해..)

- 최근 환경단체들이 '환경비상시국선언'을 선포하면서 우리 위원회에 대해 비판하고 있는 이유 중 가장 큰 이유는 정부의 각종개발정책에 대해 위원회가 즉각적인 대응을 하지 않는다는 것임.
- 말씀하신대로 우리 위원회는 지속가능한 발전에 대한 대통령의 자문에 응하기 위해 설립된 정부기구로서 시민단체처럼 즉각적인 대응을 하기는 곤란한 조직임. 왜냐하면 적어도 정부정책의 잘잘못을 논의하기 위해서는 심도있는 연구와 검토가 뒷받침되어야 하기 때문이며 설혹 심도있는 대응 자료가 있다 해도 아까 말씀드린대로 '국정과제회의'나 '국정과제조정회의' 등 공식적인 논의구조에서 그 기능을 수행해야 한다는 점임.
- 장점은 이러한 논의구조 속에서 최고의 의사결정기관인 대통령께 국가의 주요정책에 대한 지속가능한 발전 전략을 제안할 수 있다는 것임.

(대통령 자문 기구로써의 강점)

김유환>

신창현>

#ST 마무리-패널토크

왕상한>

오늘 국정포커스는 <지속가능발전위원회>

고철환위원장과 함께 이야기나눴다

지속가능발전 주제인가를 고려해 주요정책 방향을

제시하고...대통령의 자문사항을 심의하는 기능을...

새롭게 알게되신 사항들도 있으셨지..?(시청자들)

앞으로의 추진방향이나,,,구체적인 일정있으신지.

고철환>

- 좀 전에 말씀드린 대로 내년에 예정된 주요 국정과제, 즉 국가지속가능발전 전략수립, 지속가능한 국토정책 등을 착실히 수행하는 한편 우리 대한민국의 지속가능한 발전을 위한 새로운 과제 또한 발굴하여 적극 추진하겠음

(갈등관리 기본법 등...구체적인 일정 / 위원회 향후 업무 추진 방향성...)

왕상한>

두 분 패널께서는...위원회업무 추진에있어서 제안이나 조언? 각오나 당부의 말씀있다면....

김유환>

신창현>

왕상한>

정부의 정책 진행에 밀거름이 되는 일들을 하고 계시지 않나..싶다.
자리해주신 여러분....말씀감사

(***출연자인사...전원인사 및 목례로 유도하시면..인사분위기 ...어색합니다.)

클로징 (오늘 의미 간단 정리 / 내일예고)

왕상한>

다음예고///

다음 시간에는
*****라는 주제로, ***가 출연~
내일 이 시간에 다시 인사다리겠다...

후타이틀 +스텝스크롤

➤ **김유환 교수(이화여대 법학과)** (이메일:yobel@ewha.ac.kr, 3277-3932)

서울대학교 법과대학 법학과 및 동 대학원 졸업

The University of Washington School of Law 방문교수

The University of Michigan School of Law 방문교수

서울대, 서울시립대, 서강대 강사

중앙공무원교육원, 국제특허연수원, 행정자치부 국가전문 행정연수원 강사

한남대 법학과 교수, 한남대 법정대학 교학부장 겸 법학과 학과장

중앙대 법과대학 교수, 중앙대 법과대학 교학부장 겸 법학과 학과장

사법시험. 행정고시. 변리사 시험. 각종 공무원. 임용 및 승진 시험 위원

경제정의실천시민연합 중앙위원, 시민입법위원

사단법인 행정법 이론 실무학회 회장

경찰청 치안연구소 연구위원

(현) 이화여자대학교 법과대학 법학과 교수

(현) 이화여자대학교 기획부처장

(현) 대통령 소속 규제개혁위원회 위원

(현) 대법원 법원행정처 정보공개심의회 위원

(현) 국회 입법지원위원

(현) 한국 교육법학회 연구이사

(현) 사단법인 한국 공법학회 상임이사

(현) 사단법인 Advocates Korea 이사

(현) 사단법인 아시아 법 연구소 이사

신창현 환경분쟁 연구소 소장

고려대학교 법과대학 행정학과 졸업 (‘77.2)

약력

지속가능발전위원회 갈등관리정책전문위원회 위원(2004.7~현재)

환경분쟁연구소장(2003.6~ 현재)

환경부 중앙환경분쟁조정위원장 (2001.3~2003.5)

대통령 환경정책비서관 (‘99.4~2001.3)

민선 의왕시장 (‘95.7~‘98.6)

환경정책연구소장 (‘91.5~‘95.6)

민주당 환경정책 전문위원 (‘88.9~95.6)

(주)대우건설 근무 (‘80.8~‘88.2)

해병대 중위 전역 (‘77.3~‘80.7)

자료편집>>

#VCR-1

< 인류와 환경, 공동의 미래- 지속 가능 발전의 길> 1'30"

그림

소리

환경...세계적 추세..1970년
-환경/자연/경제...이미지 CUT...

1970년대 초반 ,
환경이란 의제가 세계적인 추세로 떠오른
이후 경제 사회 환경의 균형발전이라는
전세계적인 용어로 차츰 자리잡았고

리우 선언....
-UN정도..옛날그림
-자막:92년 리우 환경 회의 이후
지속가능발전 위원회 권고

마침내 1992년 리우에서열린
지구정상회의에서 전 지구적 차원의
환경보전강령의 이행이 촉구되었다
이것이 바로 '지속가능한 발전' 의 시작

환경..개발 불균형..심화
-건설.빌딩....뉴욕 등 마천루

이후 대규모 건설을 통한
환경과 개발의 불균형 속에서
지속 가능한 발전을 추구하는
목소리는 높아져...

....그린피스? 자료 등등에 있어서?
자막>>
세계환경 포럼 환경 지속성수치
전세계 142개국 중 135위

세계환경포럼이 발표한 환경지속성수치..
전세계 142개국 중 135위 그쳐...
이러한 문제인식에서....
우리나라 지속가능 발전위원회 출범

자막>>지속 발전 가능 위원회
-2000년 9월 1기 설립
-2003년 참여정부 3기 출범

지난 영월댐건설 전면백지화
과정에서...대통령자문기관기구로서
2000년 1기 위원회 설립

2003년 참여정부 출범과 함께..
이전에 비해 한층 강화된 3기 위원회 발족

#

국민의 삶 향상과 경제 사회 환경 통합을
통한 지속 가능한 발전을 표명하고,,,나섰다
보다 나은 삶의 질을 향한
정책 패러다임으로의 전환...
그 속에 지속가능 발전위원회가 ...

촬영구성안 예 >>

#VCR-2 < 지속가능 발전위원회를 가다 -구성과 기능 >3'

위원회...현판
-들어가는 CAM

#지난 1,2기 위원회...사진자료
스틸CUT..흑백
(또는..1,2기 위원회..라고 써있는 파일의
자료집 넘기며)

-1기 33명 위원으로 출범,..2기를 거쳐..
현재 3기...

고철환위원장실...
-서재 및 책꽂이...자료들
-대통령께 제출한 자문서 보고서들...

-대통령 자문기관으로....
2004...위원회.5대 과제

cG>>지속가능 발전위원회 5대과제
-갈등관리 시스템 구축 및 지원
-지속가능 에너지 및 산업정책수립
-지속가능 물관리체계 구축방
-지속가능 국토 및 자연관리 체계 구축
-국가지속 발전 전략 수립, 지방 활성화

#사무실

-팻말...에서

-문 열면..이상헌 에너지 산업팀장...

앞아서....

cG-지속가능 발전 5개전문위원회

-에너지 산업 전문위원회

-물 국토 자연 전문위

-사회 환경 건강 전문위

-대외협력 교육 전문위

-갈등 관리정책 전문위

#인터뷰

(각각 5개 팀 공히...상황에따라 5개 팀..모두 안들어갈 수 있습

/ 에너지 산업팀과 갈등관리팀..만이라도)

에너지산업팀>

질문-주요업무는?

질문-에너지..정책..주안점은?

갈등관리팀>

질문-주요업무?

질문-생소한 분야데..갈등관리시스템..추진방향은?

솔라시티 총회 자료화면

대한민국 그린엑스포 자료화면

-환경을 생각하는.....

한탄강...자료 화면

-갈등 해결....첫발..한탄강문제 해결,,

자연과 인간/ 행복해하는아이들 이미지

얼굴에서..D.S

-지속가능 발전위원회가 추구하는...

