

---

# 지속가능한 물관리정책 국정과제회의 자료집



대통령 자문 지속가능발전위원회  
Presidential Commission on  
Sustainable Development  
Republic of Korea

## ‘지속가능한 물관리정책 국정과제보고’ 자료집을 발간하며

물관리정책은 대통령자문 지속가능발전위원회(이하 지속가능위) 활동의 근간이 되는 자문 과제이다. 물관리정책은 관련되는 정부부처가 5개(건교부, 환경부, 농림부, 행자부, 산자부)로 나뉘어져 있어 정책이 중복되거나 혹은 부처간에 서로 방치하는 바람에 사각지대에 놓인 문제도 있고, 정확한 통계나 자료가 미비하여 예산의 집행 근거가 불확실한 경우도 있다. 그리고 우리나라의 급속한 산업화 과정에서 경제성장을 지원하는 데 물관리정책의 강조점이 주어져 있어서 대형댐 건설을 통한 공급위주 정책이라는 비판도 시민사회로부터 받아왔다.

물관리정책의 이러한 복잡적이고 복잡한 성격으로 인해 물관리정책에 대한 평가와 개선 방안을 제시하는 것은 매우 어려운 과제였다. 특히 1, 2기와 달리 2003년 12월에 출범한 3기 지속가능위는 국정과제위원회의 위상을 갖게 되어, 목소리나 주장 보다는 구체적인 정책에 대해 보다 책임있는 자문을 하게 되면서 물관리정책에 대한 자문은 훨씬 더 집중적인 연구와 토론, 그리고 광범위한 공론화 과정을 필요로 하였다.

지속가능위에서는 2004년 2월부터 사회 각계의 추천을 받은 18명의 전문가들이 참여하여 지속가능한 물관리정책에 대한 비전과 과제를 논의하기 시작하였다. 그 결과 2004년 9월까지의 논의과정을 정리하여 『지속가능한 물관리정책- ‘비전과 과제’』(2005, 서울: 박영사)라는 단행본을 출간할 수 있었다. 전문가들이 원고를 작성하기는 하였지만 이 과정에서 총 30여개 시민단체가 참여한 4차례에 걸친 토론회를 개최하여 내용의 객관성과 논의 과정의 투명성을 높이고자 하였다.

그리고 단행본의 내용을 바탕으로 보고서 초안을 작성하여 2005년 1월부터 4월까지 관련부처 및 정부혁신지방분권위원회와 심도 있는 협의를 진행하였고, 2005년 6월부터 8월까지 청와대 정책실과도 긴밀하게 논의를 거듭하면서 보고 내용을 가다듬었다. 이처럼 지난한 준비와 토론 끝에 2005년 10월 19일 제67차 국정과제회의(청와대 세종실)에서 대통령께 ‘지속가능한 물관리정책’이라는 주제의 보고를 드리게 되었다. 연구팀이 구성된 날로부터 약 1년 8개월이 경과한 시점이었다.

가장 중요한 성과라고 한다면 그동안 끊임없이 논란이 되어 왔던 물수요량 예측에 대한 전문가간, 부처간 대체적인 합의를 이끌어 내고 또 수요관리를 통해 댐건설에서 댐관리로의 정책 전환을 이룬 것을 들 수 있다. 이 자료집은 제67차 국정과제보고회의에서 발표되었던 내용 뿐만 아니라 준비하는 과정에서 필요한 제반 서류들과 회의 결과까지 모두 포함되어 있어서 물관리정책 국정과제보고의 전 과정을 망라한 것이라고 할 수 있다. 따라서 향후의 후속 과제 보고 준비에 큰 도움이 될 것으로 믿는다. 보고하는 과정에서 수고하신 최동진 박사, 최진석 박사 외 전문가, 염형철 국장 외 시민단체 관계자, 그리고 지속가능위 물·국토·자연팀 실무자들에게 심심한 감사의 인사를 드린다.

2005. 11. 22  
대통령자문 지속가능발전위원회  
위원장 고 철환

## 차 례

1. e-지원 시스템 문서관리카드 .....	
2. 요약보고서(정책실장보고용) .....	
3. 요약보고서(대통령보고용) .....	
4. 대통령사전보고 자료 .....	
5. 제67차 국정과제회의 ‘지속가능한물관리정책’ 개요 및 말씀 참고자료 .....	
6. 제67차 국정과제회의 회의 진행용 자료 .....	
7. ‘지속가능한 물관리정책’ 슬라이드 .....	
8. 슬라이드 구두 발표(최동진) 원고 .....	
9. ‘지속가능한 물관리정책’ 본보고서(개조식) .....	
10. 지시사항 주요 내용 .....	
11. 물관리정책연구팀 평가워크샷 회의록 .....	
12. 참여연구진 .....	
13. 홍보 .....	
13.1. 지속가능발전위원회 보도자료 .....	
13.2. 보도기사 .....	
13.3. 고철환 위원장 정책방송(K-TV) ‘지속가능한 물관리정책’ 대담원고 .....	

## 지속가능한 물관리정책(요약)

### □ 검토배경 및 추진경과

- 100대 국정과제 중 ‘지속가능한 국토 및 자연관리체계 구축’의 한 분야로, 연구팀('04.2, 전문가·시민단체 18명)을 구성·작업

### □ 7대 핵심 정책과제

#### ① 물수급 예측과 수자원장기계획의 보완

- 건교부는 '11년 18억톤의 물부족 예상('01년, 댐 12개 건설), 시민단체는 댐건설을 위해 물 수요를 과다하게 추정하였다고 비판
- 다양한 이해당사자들이 참여하는 논의구조(협의체) 구축하여 정확한 물수요 예측 및 장기계획 수정·보완

#### ② 물수요관리 국가종합계획 수립

- 수요관리가 생활용수에 한정, 공업용수 재이용율 저조, 농업용수 실태 파악 미흡 등 물의 효율적 이용을 위한 대책 부재
- '16년까지 생활용수 6.4억톤, 공업용수 4.2억톤 절감을 위한 국가종합계획 수립(수요관리 목표 달성시 물부족 문제 해소)

#### ③ 댐개발에서 댐관리로 정책 전환

- 대규모 댐건설 적지의 부족, 지역주민의 반발로 댐건설 곤란(12개 중 9개댐 차질), 댐건설시 지역공동체 붕괴·생태계 파괴 우려
- 기존 댐 재평가를 통한 遊休 농업용댐 전용, 댐간 연계운영 강화 등을 통해 신규댐 수요흡수 등 기존 댐계획 수정·보완

#### ④ 선진적인 수질관리정책 정착

- 4대강 물관리종합대책('98~'05)을 추진하고 있으나, 非点오염원 증가 등으로 194개 하천의 환경기준 달성율이 37%에 불과
- 총량제 조기정착, 관리대상물질의 단계적 확대, 비점오염원 관리강화

⑤ 음용수 상습 부족지역에 대한 서비스 질 제고

- 대도시 중심의 지원정책으로 '03년 특광역시 상수도 보급률은 99%이나 농어촌은 33%에 불과하고, 수질도 열악
- 식수전용 저수지, 지하수, 해수담수화 등 해당 지역의 특성에 맞는 다양한 식수원을 개발하고, 이를 위한 예산지원 확대

⑥ 지하수 公概念 도입을 통한 관리 강화

- 지하수를 사유재산으로 인식 난개발과 폐공방치 심각, 이용량은 총 수자원의 11%에 불과하나 단위면적당 관정수가 세계 최고임
- 공적자원 개념을 도입하여 무분별한 지하수 개발 억제, 지하수 이용부담금 부과, 기존 관정에 대한 관리강화로 음용수 이용 확대

⑦ 홍수총량관리 도입 등 홍수대책의 다양화

- 제방축조 중심의 홍수대책으로 지난 30년간 홍수로 인한 재산 피해는 10년마다 3.2배씩 증가
- 홍수총량관리제 도입, 저류조·홍수터 등 다양한 방어수단 강구, 홍수위험지역 토지이용 제한, 사회기반 시설 설계기준 강화 등

□ 물관리체계 개선

- 대통령님께서 물관리체계 개선과 관련, 부처통합·부처간 협력 시스템 구축 등을 검토할 것을 지시('05.2.15, 국정과제조정회의)
- 지속가능위는 ①국무조정실에 물관리정책 협의·조정 기능 신설 ②국무조정실에 국가·유역 물관리위원회 신설 ③물관리 업무 단일부서로 통합 등 3개 방안을 제시
- 정책실에서 부처의 조직개편이 수반되는 방안은 현 시점에서 적절치 않다고 지적
- 이에 따라 지속가능위는 이원화에 따른 중복투자 등 비효율이 가장 크게 나타나고 있는 상수도관리 업무 통합방안을 제시
  - 상수도 업무를 환경부로 일원화 또는 '수도정책조정위원회' 신설
- 이에 대해 정책실 주재 관계부처 장관회의 등 개최(4회)

## 지속가능한 물관리정책

### - 7대 핵심과제 및 물관리체계 개선방안 -

#### 1. 검토배경 및 추진경과

##### □ 검토배경

- 댐건설 등 공급중심의 정책에 대해 일부 전문가 및 시민환경단체에서 문제를 제기하고 있고, 수량·수질로 이원화된 물관리체계의 비효율성에 대한 논쟁이 장기간 지속
- “지속가능한 물관리체계 구축”을 100대 국정과제중 ‘지속가능한 국토 및 자연관리 체계 구축’의 한 분야로 추진
- 대통령님께서 물관리체계 개선과 관련, 부처통폐합·부처간 협력시스템 구축·차기정부로 이관하는 방안 등을 검토할 것을 지시('05.2.17 국정과제조정회의)

##### □ 추진경과

- 지속가능위에 ‘물관리정책연구팀(전문가·시민단체 18명)’을 구성('04.2)
  - 연구팀에서 작성한 정책과제에 대해 부처협의(5회), 시민환경단체와 토론회(4회) 개최
- 물관리 체계개편(안)에 대해 정부혁신지방분권위원회와 협의('05.1~4)
- 정책실에서 ‘물관리체계 개선(안)’중 상수도관리체계 개선 방안에 대해 부처실무협의('05.6~7, 3회, 감사원·환경부·건교부 등) 및 장관회의 개최('05.8.19, 환경부·건교부장관·지속가능위 위원장 참석)
- 총리 주재 국정현안조정회의에서 상수도 관리체계 개선 방안 논의('05.10.12), 부처간 입장차이로 재협의키로 결정

## 2. 현행 물관리 정책의 문제점 및 개선방향(7대 핵심과제)

### 1) 물수급 예측과 수자원장기계획의 보완

- 장기 물수요예측치(물부족 여부)에 대한 논란 지속
  - 수자원장기종합계획('01.7, 건교부)에서 물부족량을 '11년 18억톤('20년 26억톤)으로 추정하면서 12개의 댐 건설계획을 발표
  - 일부 전문가, 시민환경단체 등은 정부가 대규모 댐건설을 위해 물수요를 과다하게 추정하였다고 비판, 이에 따라 댐건설 추진 난항
  
- 정확한 물수요 예측을 위한 합리적인 논의구조 구축
  - 전문가, 시민환경단체 등 다양한 이해관계자들이 참여하는 협의체에서 정확한 장래 물수요량을 산정하여 물부족 여부에 대한 사회적 논란을 해소하고, 이를 토대로 '수자원장기종합계획'을 보완
  - 물공급·이용량·재이용량 실태 파악 등 물관련 기초 통계 관리 강화

### 2) 국가종합수요관리계획 수립

- 국가차원의 물수요관리 계획 부재
    - 댐건설 적지의 부족·상하류간 갈등으로 댐건설이 지연되는 등 수자원 개발이 갈수록 어려워지고 있으나, 수자원의 효율적 이용을 위한 수요관리에 대한 국가차원의 대책 부재
    - 생활용수 위주로 수요관리가 진행, 특히 물사용량의 61%를 차지하는 농업용수의 이용실태 파악 미흡 및 공업용수 재이용률 저조
- ※ 생활용수 수요관리 결과, 1인당 급수량이 '97년 409ℓ/일에서 '03년 359ℓ/일로 감소

#### □ '물수요관리 10개년 국가종합계획' 수립

- '물수요관리 10개년('07~'16) 국가종합계획'을 수립·추진하여 '16년 수요증가의 50% 이상을 수요관리를 통하여 충당되도록 현재 환경부의 목표치를 상향 조정

[되돌아가기](#)

- 생활용수를 '16년 6.4억m<sup>3</sup> 절감(1인당 급수량 10% 저감), 공업용수는 4.2억m<sup>3</sup> 절감(재이용률 '02년 26%에서 40%로 제고)
- 농업용수에 대한 실태조사 후 절감목표를 설정하되, '02년 기준 10% 이상 절감 추진

⇒ 새로운 수요관리 목표 달성시 전체적인 물부족 해소

### 3) 댐개발에서 댐관리로 정책 전환

#### □ 댐건설 계획이 주민반대 등으로 대부분 보류 상태

- '01년 정부가 발표한 12개 신규댐 건설계획 중 9개가 주민반대 등으로 사업추진 지연 우려
- 댐건설 적지의 부족, 댐건설에 따른 지역공동체 붕괴 및 광범위한 생태계 파괴 초래 등으로 대규모 댐 건설이 매우 어려운 상황임
- 건설 비용 급상승 : '73년 소양강댐 3.3원/톤→'96년 hing성댐 101.3원/톤

#### □ 댐건설에서 댐관리로 정책 전환

- 대규모 댐 건설은 가능한 지양하고, 유역별 특성에 맞는 중소규모 댐 건설, 댐간 연계운영강화, 유�휴(遊休) 농업용댐 전용 등을 통해 신규댐 수요흡수 등 기존 댐기본계획 수정·보완
- 댐건설 계획단계부터 관련 당사자와 유역주민의 참여를 제도화하는 등 갈등을 사전에 예방할 수 있는 프로세스를 제도화

### 4) 선진적인 수질관리정책 정착

#### □ 하천·호소 등 수질개선 미흡

- 4개강 물관리종합대책('98~'05)을 추진하고 있으나, 194개 하천구간의 수질환경기준 달성률이 36.6%에 불과('04년)
- 수질오염총량제가 한강에는 임의제로 되어 있고(3대강은 의무제),

비점(非点)오염원 비중 증가(오염부하의 22~37%)

□ 수질목표 재조정 및 오염총량제의 추진기반 강화

- 인체건강 및 하천생태계를 고려한 수질환경기준 재조정
  - 4대강 중·하류 구간중 수영이 가능한 II급수 하천구간 비율을 58%('04년)에서 70%로 제고('15년)하는 등 수질목표 재조정
- 수질오염총량제 추진기반 및 비점오염원 관리 강화
  - 한강수계 총량제를 의무제로 전환, 관리대상 물질의 단계적 확대, 과학적 모니터링 체계에 기초한 실효성 있는 추진기반 조기 정착
  - 수변구역내 오염원 및 개발가능성이 높은 토지의 매수 등을 통해 녹지조성, 수변구역 비점오염원 및 가축분뇨 관리 강화 등

5) 음용수 상습 부족지역에 대한 서비스 질 제고

□ 도·농간 상수도보급 불균형 심각 및 음용수 부족 지역 상존

- '03년 특광역시 상수도 보급률은 98.5%(전국평균 89.4%)이나, 농어촌은 33%에 불과하며, 도서 등 일부 지역은 상습적인 물부족 발생
- 대도시 중심의 지원정책으로 농어촌 등 상습 부족지역의 수원개발 낙후 및 시설 관리 부실
  - 일반 상수도는 월별 55개 항목을 조사, 반면 농어촌 간이상수도는 분기별 14개 항목만 조사

□ 상습 물부족 지역에 대한 공급 확대 및 도농간 불균형 해소

- 상습 부족 지역에 대해 식수전용 저수지, 지하수, 빗물이용시설 설치, 해수담수화 등 해당 지역의 특성에 맞는 다양한 식수 공급 대책 마련
  - 간이상수도 수질검사 주기 및 항목을 일반상수도 수준으로 확대

- 간이상수도 사업에 대해서도 광역상수도과 같이 국고지원 확대도·농간 형평성 제고

## 6) 지하수 公概念 도입을 통한 관리 강화

### □ 지하수 난개발과 폐공 방치로 오염심각

- 지하수를 사유재산으로 인식하여 난개발과 폐공방치가 심각
  - 신고된 개발공수는 127만개이며, 폐공수는 약 200만개 이상일 것으로 추정되나 원상 복구된 폐공은 4만 여개에 불과
  - 지하수 이용량은 전체 수자원의 11%에 불과하나 단위 면적당 지하수 관정 밀도는 세계 최고 수준임(11개/km<sup>2</sup>)
- 오염방지시설이 없어도 벌칙이 경미, 미규제 대상 시설이 81.6%로 통제·관리가 제도적으로 곤란, 관리예산도 매우 부족(전체 물관련 예산의 0.7%, 121억원)

### □ 지하수에 공개념 도입 등 관리강화

- 지하수에 공적자원(公水) 개념을 도입하여 무분별한 지하수 개발을 억제하고 이를 위해 허가·신고제도 개선(지하수법 개정)
  - 지하수 이용부담금 부과를 통해 지하수 보전관리 및 환경성 복원 재원으로 활용, 지하수 불법개발에 대한 처분강화 등 관리요건 강화
- 지하수 관리예산 확충, 수량·수질 통합 DB구축, 기존 지하수공 환경성 복원 및 지하수 이용시설 기준강화 등을 통한 지하수의 음용수 이용 확대 추진

## 7) 홍수총량관리 도입 등 홍수대책의 다양화

### □ 홍수·가뭄 등 물재해 대처에 미흡

- 집중호우(1일 100mm 이상)가 늘고 있고, 지난 30년간 홍수로 인한 재산피해는 10년 마다 3.2배씩 증가

- 제방축조 중심의 대책(홍수대책 예산 1조 452억원의 약 90%) 등 사후 복구 중심의 대책으로는 홍수방어에 한계 노정

#### □ 유역단위 홍수대책의 다양화

- 홍수총량관리제를 도입하여 유역내 홍수총량 배분방식에 의한 홍수 방어수단 도입
  - 제방 위주 관리에서 자연형 하천으로의 개선, 저류지·홍수조절지 등 다양한 방어수단 강구 및 예산 우선 지원
  - 도시지역의 불투수면을 줄이고 공원·소규모 저류지 등 홍수저류 공간을 확보하여 유역전체에 고른 홍수부담 부과
- 사전예방적인 홍수방어 개념의 도입
  - 홍수다발 지역에 대한 '홍수위험지도'를 제작하여 하천변 토지이용 제한, 홍수에 대비한 사회기반 시설 및 건축물의 설계기준 강화
  - 풍수해 보험, 토지매수 등 침수에 대비한 지원대책 마련

### 3. 물관리체계 개선 방안

#### 가. 문제점 : 물관리체계 이원화 및 중복에 따른 비효율 발생

- 하천을 부문별로 5개 부처 및 행정구역별로 분산 관리하고 있어 효율적 수자원 및 하천관리에 어려움
  - 수량·수질관리의 이원화로 용수공급, 지하수관리, 하천정비·정화, 하천유량 측정 등의 분야에서 부처간 업무 중복
- 수돗물 공급이 광역상수도(건교부·수자원공사)와 지방상수도(환경부·자치단체)로 이원화되어 있어 중복투자로 인한 시설과잉 문제 발생
  - 감사원은 광역 및 지방 상수도의 이원화된 구조로 인해 환경부, 건교부 및 각 시·군간 적정 용수공급 및 수급계획의 협의 조정에 실패하여

- 장래 용수수요 과다예측, 수요 예측량보다 과다한 시설설치로 중복투자가 초래되었다고 지적(상수원개발 및 운영실태 감사, '04.11~'05.9)
- 광역상수도 평균 가동률은 44.9%, 지방상수도는 54.7%에 불과
- 평균가동률 저하로 인한 누적 과잉투자액 : 약 4조원('05년 추정)
- '05년 현재 건설중인 광역상수도(14개) 총사업비 : 약 2조5천억원
- 계획중인 광역상수도 (16개) 총 사업비 : 약 1조9천억원

## 나. 개선방안 마련을 위한 논의상황

### □ 논의경과

- 지속가능위는 현행물관리체계 개선을 위해 3개 대안을 제시
  - ①국무조정실에 물관리정책 협의·조정 기능 신설 ②국무조정실에 국가·유역 물관리위원회 신설 ③물관리 업무 단일부서로 통합
- 정책실은 대규모의 부처조직개편이 수반되는 방안은 현 시점에서 적절치 않다는 의견 제시
- 이에 따라 지속가능위는 이원화에 따른 중복투자 등 비효율이 가장 크게 나타나고 있는 상수도 관리체계 통합방안을 제시

### □ 지속가능위의 상수도 관리체계 개선 방안

#### ① 제1안 : 상수도 업무를 환경부로 일원화

- 광역상수도정비기본계획(건교부), 지방상수도정비기본계획(환경부·자치단체)의 수립주체를 환경부로 통합
  - 중복·과잉투자를 방지할 수 있고 물수요 관리에 유리하나, 수도 공급기능이 위축될 수 있다는 우려가 존재

- 건교부·환경부·수자원공사의 조직은 변화가 없으나 수자원공사의 수도사업에 대한 감독권한 조정 필요

② 제2안 : ‘(가칭)수도정책조정위원회’ 신설

- 환경부·건교부간 ‘(가칭)수도정책조정위원회’를 구성하여 일정 기간 운영 후, 일원화 여부를 판단
  - 위원회를 비상설기구로 운영시 조직신설이 없는 반면, 각 계획의 수립 및 인가권한이 분리되어 있어 의견조정에 한계 우려
- ※ 국무조정실의 ‘물관리정책조정위원회’와 ‘수질개선기획단’이 있었으나, 조정기능 미흡 등으로 폐지('97~'05년)

□ 국무조정실의 조정안('05.10.12 국정현안조정회의)

- 현재 이원화된 상수도계획(생활용수)을 환경부로 통합 일원화하되, 사업인가권(광역-건교부, 지방-환경부)은 현행대로 유지
- 통합계획에 따라 인가가 이루어지도록 통합계획의 구속력 및 실효성 강화

⇒ 부처간 입장차이로 재협의키로 결정

#### 4. 대통령님 결심 필요사항

- 공급에서 수요관리로 전환하기 위한 물수요관리 국가종합계획 수립, 댐개발에서 댐관리로의 전환 등 기존 물관리 정책의 보완·전환 등을 위한 부처별 세부 추진계획 수립 지시
- 부처간·전문가간 장기간 논쟁의 대상이 되어 온 상수도관리체계를 획기적으로 개선하여 효율을 극대화할 수 있는 방안을 마련토록 지시

## 5. 세부 추진과제 및 일정

추진전략	중점과제	'05년	'06년	'07년 이후	주관부처
물수급예측과 장기계획의 보완	수자원장기종합 계획 수정·보완	■			건교부
국가종합수요 관리계획의 수립	물수요관리 10개년 국가종합계획 수립	■			환경부 건교부 농림부
	공업 및 농업용수 실태조사 및 목표설정	■			
댐개발에서 댐관리로 정책전환	댐용도전환계획 수립 및 댐계획 재검토	■			건교부 농림부
선진적인 수질관리정책 정착	수질오염총량제 확대 및 보완	■			환경부
	비점오염원대책 추진	■			환경부 농림부
	지방소하천 종합관리체계구축	■			환경부 행자부
음용수 상습 부족지역에 대한 서비스질의 제고	농어촌 수도사업에 대한 국고지원확대방안 마련	■			환경부 예산처
지하수 공개념 도입을 통한 지하수 관리 강화	지하수공수개념 정착 및 이용시설 기준 강화 통한 음용수 이용 확대	■			건교부 환경부 PCSD
홍수총량관리 도입 등 대책의 다양화	유역홍수총량 배분계획수립		■		건교부 행자부
	홍수위험지도 작성	■			

## 지속가능한 물관리정책(요약)

### □ 검토배경 및 추진경과

- ‘지속가능한 물관리체계 구축’은 100대 국정과제 중 하나로 연구팀('04.2, 전문가·시민단체 18명)을 구성·작업

### □ 7대 핵심 정책과제

#### ① 물수급 예측과 수자원장기계획의 보완

- 건교부는 '11년 18억톤의 물부족 예상('01년, 댐 12개 건설 계획), 시민단체는 댐건설을 위해 물 수요 과다 추정 비판
- 건교부에서 이해당사자 협의체 운영, 물수급 예측 및 장기계획 수정·보완 중
- 지속가능위의 물수급 예측에 대해 전문가간 의견 접근

#### ② 물수요관리 국가종합계획 수립

- 수요관리가 생활용수에 한정, 공업용수 재이용을 저조, 농업용수 실태파악 미흡
- '16년까지 생활용수 6.4억톤, 공업용수 4.2억톤 절감을 위한 국가종합계획 수립 필요(수요관리 목표 달성시 물부족 문제 해소)

#### ③ 댐개발에서 댐관리로 정책 전환

- 대규모 댐건설 적지의 부족, 지역주민과의 갈등, 생태계 파괴 우려 등으로 댐건설 곤란(12개 중 9개 사업 지연 우려)
- 기존 댐 재평가를 통한 遊休 농업용댐 전용, 댐간 연계운영 강화 등 기존 댐계획 수정·보완

#### ④ 선진적인 수질관리정책 정착

- 4대강 물관리종합대책('98~'05)을 추진하고 있으나, 非点오염원 증가 등으로 194개 하천의 환경기준 달성율이 37%에 불과
- 총량제 조기정착, 관리대상물질의 단계적 확대, 비점오염원 관리강화

⑤ 음용수 상습 부족지역에 대한 서비스 질 제고

- '03년 특·광역시 상수도 보급률은 99%이나 농어촌(면)은 33%에 불과하고, 수질도 열악
- 식수전용 저수지, 지하수, 해수담수화 등 다양한 식수원을 개발하고, 이를 위한 예산지원 확대

⑥ 지하수 公概念 도입을 통한 관리 강화

- 지하수를 사유재산으로 인식 난개발과 폐공방치 심각, 이용량은 총 수자원의 11%에 불과하나 단위면적당 관정수가 세계 최고임
- 지하수 허가·신고제도의 개선, 지하수 이용부담금 부과, 기존 관정에 대한 관리강화로 음용수 이용 확대

⑦ 홍수총량관리 도입 등 홍수대책의 다양화

- 제방축조 위주의 홍수대책으로는 홍수피해가 하루에 집중하여 홍수방어에 한계 노정
- 유역내에 홍수총량을 배분하는 홍수총량관리제 도입, 자연형 하천, 저류지, 홍수터 조성 등 제방 축조 이외의 다양한 홍수대책 강구

□ 물관리체계 개선

- 대통령님께서 물관리체계 개선과 관련, 부처통폐합·부처간 협력 시스템 구축 등을 검토할 것을 지시('05.2.15, 국정과제조정회의)
- 지속가능위는 ①국무조정실에 물관리정책 협의·조정 기능 신설 ②국무조정실에 국가·유역 물관리위원회 신설 ③물관리 업무 단일부서로 통합 등 3개 방안을 제시
  - 정책실에서 부처의 조직개편이 수반되는 방안은 현 시점에서 적절치 않다고 지적
  - 이에 따라 지속가능위는 건교부, 환경부로 이원화되어 중복투자 등 비효율이 가장 크게 나타나고 있는 상수도관리 업무의 통합방안을 제시
    - 상수도 업무를 환경부로 일원화 또는 '수도정책조정위원회' 신설
- 정책실장 주재 관계부처 장관회의, 국무총리 주재 국정현안정책조정회의 개최하였으나 부처간 입장차이로 충분한 시간을 갖고 재협의기로 결정

## 제67회 국정과제회의 ‘지속가능한 물관리정책’

<개요, 말씀참고자료, 외부참석자>

2005. 10. 19(수) 09:30~11:00, 세종실

I. 국정과제회의 개요

II. 말씀참고자료

III. 외부참석자 명단 및 약력

# I . 제67회 국정과제회의 개요

(첫장가기) (2005. 10. 19(수), 09:30~11:00, 세종실)

## 1. 회의의 성격 및 목적

- ① 국가차원의 물관리체계 구축을 위한 7개 정책과제를 중심으로 참여정부 국정과제의 한 분야인 ‘지속가능한 물관리정책’을 보고
- ② 기존 물관리정책 방향을 획기적으로 전환·보완하고, 비효율이 지적되고 있는 현행 물관리체계 중 상수도관리체계 개선 방안을 보고

## 2. 주관

- 지속가능발전위원회

## 3. 주요 참석자

- 대통령
- 열린우리당(2) : [노영민](#), [우원식](#) 의원
- 지속가능발전위원회(6) : 위원장([고철환](#)), 기획운영실장([염태영](#)), 전문위원([성익환](#), [윤석영](#), [최지용](#)), 연구소위위원([최동진](#))
- 관련부처(6) : 농림부장관([박홍수](#)), 환경부장관([이재용](#)), 건교부장관([추병직](#)), 국무조정실장([조영택](#)), 기획예산처차관([장병완](#)), 소방방재청장([권욱](#))
- 관련분야 전문가(3) : 한국수자원공사 부사장([이환기](#)), 경희대 교수([김동엽](#)), 부산가톨릭대 교수([김좌관](#))

## 4. 핵심쟁점 및 토론과제

### ○ 핵심쟁점

- 물수급 예측과 수자원장기계획의 보완
- 물수요관리 국가종합계획 수립
- 댐개발에서 댐관리로 정책전환
- 선진적인 수질관리정책 정착
- 음용수 상습부족지역에 대한 서비스 질 제고
- 지하수 공개념 도입 등을 통한 관리 강화
- 홍수총량관리의 도입 등 대책의 다양화

### ○ 토론과제

- 공급위주의 정책을 수요관리정책으로 전환
- 농어촌지역에 대한 간이상수도 국고지원 강화
- 제방 위주의 홍수대책의 전환 및 다양화

## 5. 핵심 메시지 (말씀참고자료로 가기)

- 공급위주의 수자원정책 기조를 수요관리정책으로 전환하여 물부족 문제를 해소하고, 댐건설에서 댐관리로 정책방향 선회
- 제방축조 이외에 자연형 하천, 천변저류지 등 다양한 대책을 마련하여 이상강우에 의한 대규모 홍수에 대비하고, 상습 물 부족지역 수도사업에 국고지원 강화로 서비스 질 제고

## 6. 홍보계획

(첫장가기)

- 사전 보도자료 배포(10.18 17:00)
- 중앙일간지 보도자료 제공, 기고문 게재 추진
- K-TV 녹화편집 후 10월 중 방영
- 물관련 학회에서의 발표 및 학회지 기고 추진

## II. 제67회 국정과제회의 말씀 참고자료

(첫장가기)

(2005.10.19, 09:30 - 11:00, 세종실)

(개요로 가기)

### (1) 보고관련 지시사항

#### ① 상수도 관리체계 일원화(국무조정실, 환경부, 건교부)

- 이원화에 따른 중복투자 등 비효율을 제거하고, 국민들이 안심하고 마실 수 있는 획기적인 수돗물 공급 대책 수립 필요

#### ② 공급위주의 수자원정책을 수요관리정책으로 전환(환경부, 건교부, 농림부)

- 물 정책을 수립할 때 경제·사회·환경 측면을 종합적으로 검토하여 사회적으로 수용 가능한 최적의 대안을 만들어 나가는 것이 중요
- 댐 건설 적지의 부족, 지역주민의 반대 등으로 대규모 댐건설이 어려워지고 있는 현실을 감안하고 또한 제한된 수자원의 효율적 이용 측면에서도 수요관리로의 정책전환이 필요

- 이를 위해 장기 '물 수요관리 국가종합계획'을 수립하기 바람

※ 생활용수 수요관리 결과 1인당 급수량이 '97년 409ℓ에서 '03년 359ℓ로 감소

- 현재 운영중인 댐을 재평가하여 遊休 농업용댐 전용, 댐간 연계운영 강화 등 기존 댐 관리를 효율화하여 수자원의 이용을 극대화하는 방안 마련

#### ③ 제방 외에 천변 저류지와 홍수터 등 다양한 홍수대책 마련(건교부, 소방방재청)

- 제방은 홍수피해를 줄이는데 유용한 수단이기도 하나, '02년 낙동강 하류 및 이번 미국 뉴올리안스의 카트리나의 사례에서 보았듯이 제방이 무너질 경우, 인근 지역에 엄청난 피해를 줄 수 있음

- 또한 제방은 중상류 지역의 홍수 피해를 하류지역으로 전가시키는 측면이 있고, 낙동강에 130여개의 습지가 개발사업으로 없어지면서 홍수피해가 커지고 있다는 지적이 있음
- 따라서 기존 제방 축조 이외에 홍수대책을 천변 저류지와 홍수터 등 다양한 홍수 방어대책을 강구하기 바람

#### ④ 농어촌 상습 물부족 지역 해소방안 마련(환경부, 농림부, 기획예산처)

- 농어촌 지역의 상수도 보급률은 대도시의 1/3 수준에 불과하며 수질이 열악하고 가격도 더 비싸다는 것은 지역균형 발전 및 사회정의 측면에서도 바람직하지 않음
- 이들 지역에 깨끗하고 안전한 물을 충분하게 공급할 수 있는 방안 강구 필요
  - 식수용 저수지 건설, 수질이 좋고 용량의 여유가 있는 농업용 저수지 (18,000여개 운영)를 상수원으로 활용하는 방안 등

## (2) 대외 홍보 메시지

### ① 공급위주의 수자원정책을 수요관리정책으로 전환

- '물 수요관리 10개년('07~'16) 국가종합계획을 수립·추진하여 '16년 수요증가의 50% 이상을 수요관리를 통하여 충당되도록 현재 환경부의 목표치를 상향 조정
- 생활용수를 '16년 6.4억 m<sup>3</sup> 절감(1인당 급수량 10% 저감), 공업용수는 4.2억 m<sup>3</sup> 절감(재이용률 '02년 26%에서 40%로 제고)
- 농업용수에 대한 실태조사 후 절감목표를 설정하되, '02년 기준 10% 이상 절감 추진

⇒ 새로운 수요관리 목표 달성시 전체적인 물부족 해소

- 수요관리강화를 통해 향후 대규모 댐건설에 따르는 경제적 비용 및 사회적 갈등을 예방

## ② 상습 물 부족지역에 국고지원 확대등을 통한 서비스의 질 제고

- 수량 및 수질이 열악한 농어촌·도서지역 등 상습 물부족지역에 대한 국고지원 확대로 다양한 수원 개발 및 시설 관리 강화
  - 수질관리도 일반 상수도 수준으로 강화
- 지하수에 공개념을 도입하여 무분별한 지하수 개발을 억제하고 이를 위해 허가·신고제도 개선
  - 지하수 이용시설 기준 강화, 지하수 불법개발에 대한 처분강화 등 관리요건 강화
  - 이를 통해 음용수 부족지역에 지하수의 음용수 이용확대 추진

## ③ 제방 외에 자연형 하천, 홍수조절지 등 다양한 홍수대책으로 전환

- 홍수총량관리제를 도입하여 유역내 홍수총량 배분 방식에 의한 홍수방어수단 도입
  - 제방 위주의 홍수대책을 자연형 하천, 천변 저류조, 홍수조절지 등 다양한 방어수단으로 전환
- 홍수다발지역에 대한 '홍수위험지도'를 제작하여 하천변 토지이용 합리화

## < 별첨 >

(말씀참고자료 처음으로)

### 1. 대통령님 지시말씀

#### ▣ 물관리체계 개선 관련 지시 ('05.2.17 국정과제조정회의)

- 부처통폐합 방안, 부처간 협력 시스템 구축 방안, 차기정부로 이관하는 방안 등에 대해 검토할 것

### 2. 그동안 추진경과

- 물관리정책연구팀(전문가·시민단체 18명) 구성 ('04.2)
  - 연구팀의 정책제안에 대해 부처협의(5회), 시민환경단체와 토론회(4회) 개최
- 물관리 체계개편(안)에 대해 정부혁신지방분권위원회와 협의('05.1~4)
- 경제정책수석 주재로 '물관리체계개선(안)' 중 상수도관리체계 일원화 방안에 대해 부처 실무협의 실시('05.6~7, 3회, 감사원·환경부·건교부 등)
- 정책실장 주재로 상수도 관리체계 일원화와 관련하여 장관회의 개최 ('05.8.19, 환경부·건교부장관·지속가능위 위원장)
- 총리 주재 국정현안조정회의에서 상수도계획수립 일원화 방안 논의 ('05.10.12)

### 3. 물관리정책 주요쟁점과 해결방안

- ① 물부족 논쟁 ⇒ 합리적인 논의구조 구축
  - 물부족 여부에 대한 전문가간 합의 도출
  - 다양한 이해관계자 참여하여 공론 형성

- ② 국가수요관리계획 부재 ⇒ 물수요관리 10개년('07~'16) 국가 종합계획 수립 추진
  - '16년 수요증가의 50%이상을 수요관리로 대체
  - 조정된 수요관리목표치 달성시 물부족 문제 해소
- ③ 대규모 댐건설 ⇒ 댐관리로 정책 전환
  - 관리강화를 통해 물 수요 흡수 등 기존 댐건설계획 수정·보완
  - 댐건설에 따른 사회적 갈등 사전예방 프로세스 제도화
- ④ 수질개선효과 미흡 ⇒ 오염총량제 추진기반 강화
  - 한강수계 총량제를 의무제로 전환, 관리대상 물질의 단계적 확대
- ⑤ 음용수 상습부족지역 문제 ⇒ 간이상수도에 국고지원확대
  - 상습 물부족 지역의 특성에 맞는 다양한 식수 공급 대책 마련
  - 농어촌, 도서지역 간이상수도사업에 대해 국고지원 확대
- ⑥ 지하수 난개발 ⇒ 공개념 도입을 통한 지하수 관리 강화
  - 지하수에 공개념을 도입
  - 지하수 시설기준 강화 등을 통한 음용수 이용 확대 추진
- ⑦ 제방축조 중심의 홍수대책 ⇒ 자연형 하천, 홍수조절지 등 홍수대책의 다양화
  - 홍수총량관리제를 도입하여 유역내 홍수총량 배분방식에 의한 홍수방어수단 강구
  - 자연형 하천, 천변 저류조, 홍수 조절지 등 다양한 홍수방어 수단 강구

#### 4. 후속 검토과제

- 물관리체계 개선방안
  - 국무조정실 협의조정 기능 강화, 국가·유역물관리위원회 신설, 물관리업무 단일 부서 통합 등에 대해 장기적 연구 수행
- 수요예측량, 지하수부존량 등 기초 통계 관리를 위한 전문기관 지정
  - 물관련 기초통계 및 정보 관리 기능 강화 방안

(말씀참고자료 처음으로)

### Ⅲ. 제67회 국정과제 회의 외부참석자 명단

(첫장가기)

성명	연령 및 성별	회의 참석 자격	주요현직	전문(활동)분야
<a href="#">노영민</a>	50, (남)	열린우리당 국회의원	제17대 국회의원, 국회 환노위 열린우리당 간사	환경정책 및 해양환 경 분야
<a href="#">우원식</a>	49, (남)	열린우리당 국회의원	제17대 국회의원	국회 환경노동위원회 위원, 원내기획부대표
<a href="#">최동진</a>	43, (남)	지속가능위 물관리정책연 구소위위원	국토환경연구소 소장	상하수도 및 수자원 정책
<a href="#">이환기</a>	53, (남)	관련분야 전문가	한국수자원공사 부사장	수자원 관리
<a href="#">김동엽</a>	49, (남)	관련분야 전문가	경희대 경제통상학부교수	자원경제학
<a href="#">김좌관</a>	45, (남)	관련분야 전문가	부산기톨릭대학교 환경과학부 교수	제반 환경정책 및 물 환경관리
<a href="#">성익환</a>	53, (남)	지속가능위 물국토자연전 문위 위원	한국지질자원연구원 책임연 구원	지하수 환경정책, 지하 수수질개선 및 환경 성복원등
<a href="#">윤석영</a>	48, (남)	지속가능위 물국토자연전 문위 위원	한국건설기술연구원 수자원 연구부 부장	수자원 정책, 하천관리
<a href="#">최지용</a>	51, (남)	지속가능위 물국토자연전 문위 위원	한국환경정책평가연구원 연구위원	수질관리

# 제67회 국정과제회의 외부참석자 참고자료

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	노 영 민	연령 및 성별	48세 (남)
회의 참석자격	열린우리당 국회의원		
주 요 현 직	제 17대 국회의원		
전문(활동) 분야	국회 건설교통위원회 위원		
정책현안 관련 입장			
주 요 학 력	연세대학교 경영학과 청주고등학교		
주 요 경 력	제16대 대통령선거 노무현후보 선대위 충북본부장('02) 17대 국회의원('04~) 열린우리당 사무부총장('05~) 열린우리당 중앙위원('05~) 열린우리당 윤리위원('05~) 국회건설교통위원('04)		
주요 저서· 논문·보고서· 칼럼 및 인터뷰 등 목록	희망의 프로젝트-신행정수도(정책보고서) 물산업의 경쟁력 강화 및 육성방안(정책보고서) 지방공항 활성화를 위한 항공정책 방안(정책보고서) 건설신기술 활성화대책(정책보고서) BTL민간자본투사업평가및개선방안(정책보고서)		
특 기 사 항			

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	우 원 식	연령 및 성별	49세 (남)
회의 참석자격	열린우리당 국회의원		
주 요 현 직	제 17대 국회의원		
전문(활동) 분야	국회 환경노동위원회 위원, 원내기획부대표		
정책현안 관련 입장			
주 요 학 력	서울 경동고등학교 연세대학교 토목공학과 학사 연세대학교 공학대학원 석사과정(환경공학)		
주 요 경 력	서울시의원, 의회대변인, 생활환경위원회 위원('95-'98) 환경부 중앙종량제 위원회 위원('95-'98) 수도권쓰레기 문제해결을 위한 시민단체회의 고문('95-'02) 환경을 사랑하는 종량천 사람들 운영위원장('99-'00) 환경정의 시민연대 운영위원('00-'04) 환경관리공단 관리이사('00-'03) 서울균형발전을 위한 국회의원모임 연구책임의원('04-) 투명사회협약실천협의회 집행위원('05-)		
주요 저서 · 논문 · 보고서 · 칼럼 및 인터뷰 등 목록	'88~'89 인권백서(1989) 생활폐기물 처리의 문제점 및 대안(1995) 죽음의 하천, 종량천을 어떻게 살릴것인가(2000)		
특 기 사 항			

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	최 동 진	연령 및 성별	43세 (남)
회의 참석자격	지속가능발전위원회 물관리정책연구소위원회		
주 요 현 직	국토환경연구소 소장		
전문(활동) 분야	상하수도 및 수자원 정책		
정책현안 관련 입장	유역통합물관리 체계로의 개편 주장 댐정책의 전환과 수요관리 강화 지지		
주 요 학 력	KAIST 토목공학과 박사 (환경공학) 서울대학교 토목공학과 대학원(도시전공) 석사 서울대학교 토목공학과(도시전공) 석산고등학교(전남 광주)		
주 요 경 력	국토연구원 책임연구원 (2000.4~2003.5) 산업자원부 기술표준원 전문위원 (상하수도 서비스 표준화) 환경정의 시민연대 생명의 물 살리기운동 운영위원 지속가능발전위원회 물관리정책 연구팀 안양대 겸임교수 (환경공학과) ('05.3~) 국토환경연구소 소장 ('04.10~)		
주요 저서· 논문·보고서· 칼럼 및 인터뷰 등 목록	물관리 체계개편 및 관련 법제 개선방안 연구 [국회환경노동위] 상하수도서비스 경쟁력 강화를 위한 표준화방안 (환경관리공단) 수자원관련 법령체계 개선방안 (건설교통부) 공유하천관리방안 연구 (건설교통부) 미국과 일본의 수도관리 체계의 분석 (서울시상수도사업본부) 수도사업 민영화 방안 연구 (KAIST) 환경규제합리화를 위한 규제 순응도 조사에 관한 연구 (환경부) 물분쟁과 21세기 (국토연구원)		
특 기 사 항	토목·환경공학에 대한 전공지식을 배경으로 물관리 정책을 연구하는 사회운동가 출신의 소장학자. 환경관련 전문가들의 학제 간 네트워크를 통해서 환경정책의 대안을 제시할 수 있는 독립적인 민간 연구소를 구상 중		

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	이 환 기	연령 및 성별	53세 (남)
회의 참석자격	<b>한국수자원공사 부사장</b> ※ 한국수자원공사 사장(곽결호)은 평화의담 준공식 참석		
주요 현 직	<b>한국수자원공사 부사장</b>		
전문(활동) 분야	<b>수자원 관리</b>		
정책현안 관련 입장	○ 광역상수도는 건교부의 고유기능인 국토종합계획에 따른 용수수급과 관련되고, 환경부의 수질관리 및 수돗물 공급업무와도 관련되므로 업무의 일원화 보다는 건교부·환경부간 상시적인 협의·조정 기능 강화 필요		
주요 학 력	<b>충남대학교 공과대학 박사 (환경 및 수자원 공학)</b> <b>충남대학교 공과대학 석사 (토목공학)</b> <b>네덜란드 국제수리환경연구소(IHE) 수리공학과정 이수</b> <b>서울대학교 공과대학 학사(토목공학)</b> <b>경남고등학교</b>		
주요 경 력	2004.06 - (현) 한국수자원공사 부사장 2003.07 - 2004.06 한국수자원공사 기술본부장 2003.02 - 2003.07 한국수자원공사 수도관리1처장 2001.05 - 2003.02 한국수자원공사 조사기획처장 2000.07 - 2001.05 한국수자원공사 수도권운영센터실장 1998.07 - 2000.07 한국수자원공사 정보관리실장 1997.01 - 1998.07 한국수자원공사 수자원연구실장 1996.01 - 1997.01 한국수자원공사 댐관리처장 1995.01 - 1996.01 한국수자원공사 설계처장 1994.01 - 1995.01 한국수자원공사 금호강용수관리사무소장 1976.02 - 1994.01 한국수자원공사 부장, 과장, 사원		
주요 저서·논문· 보고서·칼럼 및 인터뷰 등 목록	<b>수문곡선분리기법과 물리기반유출모형을 이용한 지하수 함양량 추정 (충남대학교)</b> <b>수치모형에 의한 개수로 Network의 부정류 해석 (한국대담회)</b> <b>낙동강수계 다목적댐 운영실태와 개선방안 (한국대담회)</b> <b>수돗물 수질 향상을 위한 종합대책 (한국상하수도협회)</b> <b>금강산댐 건설이 하류에 미치는 영향 및 그에 대한 대책 (국제법학회)</b>		
특 기 사 항	한국수자원공사에 입사하여 30년 동안 수자원 조사계획과 상수도 관련 업무 등을 두루 경험한 전문 기술인임		

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	김 동 업	연령 및 성별	49세 (남)
회의 참석자격	관련분야 전문가		
주요 현 직	경희대 경제통상학부 교수		
전문(활동) 분야	자원경제학		
정책현안 관련 입장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속가능한 수자원정책 지지</li> <li>- 수요관리 중심의 물정책 지지</li> <li>- 수리권의 제도 정비필요</li> </ul>		
주요 학 력	미국 유타주립대 대학원 경제학박사(전공: 자원경제, 국제경제) 경희대학교 정경대학 경제학과 안성고등학교(경기도 안성시)		
주요 경 력	건교부 수자원장기종합계획 전문위원('04~) 환경운동연합 물위원회 위원장('04~) 한국자원경제학회 부회장('04~) 한국물학술단체연합회 이사('04~) 국무총리실 영월댐 건설 타당성 공동조사단 위원('99.9-00.5)		
주요 저서· 논문·보고서· 칼럼 및 인터뷰 등 목록	영월댐의 경제적 효과에 관한 연구(산업연구원) 경제개혁의 이론과 실제(산업연구원)		
특 기 사 항	수자원 정책의 전문가로서 환경운동연합의 물위원회에 참여하는 등 소장학자 출신의 개혁적 경제학자임		

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	김 좌 관	연령 및 성별	45세 (남)
회의 참석자격	관련분야 전문가		
주 요 현 직	부산가톨릭대학교 환경과학부 교수		
전문(활동) 분야	제반 환경정책 및 물환경관리		
정책현안 관련 입장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속가능한 물환경개선 정책 지지</li> <li>○ 수량과 수질의 네트워크적 통합관리</li> <li>○ 성장지상주의 물환경정책(댐개발등)의 수정 필요</li> </ul>		
주 요 학 력	덴마크 왕립약학대학교(Royal Danish School of Pharmacy) 환경화학과 Post Doctor 과정 수료 서울대학교 환경대학원 행정학 박사 (환경계획학) 서울대학교 환경대학원 도시계획학 석사 (도시계획학) 부경대학교 환경공학과 (공학사) 동성고등학교		
주 요 경 력	제 12기 민주평화통일자문회의 해운대구협의회회장(2004~) 하천살리기시민연대 및 온천천네트워크 공동대표(2004~) 부산하천살리기시민운동본부 운영위원장(2003~2004) 녹색도시부산21추진협의 하구분과위원장(2002~2003) 전국환경운동연합 집행위원 (2002~2003) 환경부/ 건교부 합동조사연구반 위원(2000) 환경부 낙동강총량규제조사연구반 연구위원(2003~ ) 부산광역시 환경보전자문위원등(2002~ )		
주요 저서· 논문·보고서· 칼럼 및 인터뷰 등 목록	저서 ‘도시관리와 정책’, 명보출판사(1996) ‘수질오염개론’, 동화기술(2000) ‘물문제의 성찰과 전환’, 전망(2004)  논문 ‘국내 중소규모 인공호수의 수질예측을 위한 이상자동적모형개발에 관한 연구’외 다수		
특 기 사 항	물환경정책 및 제반 환경문제에 대하여 전문가로서 조예가 깊고, 시민환경단체에 오랫동안 자문등으로 참여하는 등 소장학자 출신의 개혁적 환경학자임		

성 명	성 익 환	연령 및 성별	53세 (남)
회의 참석자격	대통령자문 지속가능발전위원회 물·국토·자연전문위원회 위원		
주 요 현 직	한국지질자원연구원 책임연구원		
전문(활동) 분야	지하수환경정책, 지하수수질개선 및 환경성복원, 먹는샘물 사후관리		
정책현안 관련 입장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속가능한 지하수의 합리적인 개발·이용 및 범국가적인 관리 강화정책 지지</li> <li>- 지하수자원의 합리적인 개발·이용 및 먹는물(비상응수, 생명수)로서 자리매김</li> <li>- 지표수-지하수 연계 활용에의한 생태계 및 국민건강을 고려한 선진국형 합리적인 수자원 관리정책수립</li> </ul>		
주 요 학 력	프랑스 오를레앙대 대학원 지질학과 석사, 박사(지하수환경학 전공) 경북대학 대학원 지질학과 박사과정수료(수문지질학) 경북대학 대학원 지질학과 석사(응용지질학) 경북대학 문리대 지질학과 학사(구조지질학)		
주 요 경 력	한국지하수토양환경학회 부회장('03~) 지속가능발전위원회 물·국토·자연정책연구팀 정책위원 및 전문위원('04~) 환경부 지하수, 먹는물정책 자문위원('02~) 건교부 수장기계획수립 자문위원('04~) IAH(국제지하수학회) 한국대표위원('99~) APEC Center for Technology Foresight 지하수전문위원('98~) 총리실 수질개선기획단 물관리정책 위원회 전문위원('97~)		
주요 저서· 논문·보고서· 칼럼 및 인터뷰 등 목록	저서:-응용지하수학(시그마프레스: 2001) 논문:-지하수오염방지 및 환경성복원기술 연구 -폐공을 이용한 지하수 환경성 복원연구 -전국 먹는샘물 수질특성 및 사후관리 보고서:-서울, 부산, 대구, 광주, 울산등 대도시지하수 오염방지 및 음용화 기술연구 -폐공을 활용한 도심지역 지하수 음용화 및 감시공 활용방안연구 인터뷰:-KBS:일요스페셜(우리의 생명수 지하수) 환경스페셜(지하수오염 무엇이 문제인가?) - MBC:물의날 특집(국내먹는샘물 및 세계먹는샘물시장) - SBS: 물은 생명이다(지하수관리의 문제점 및 개선방안)		
특 기 사 항	국내 지하수환경 연구분야에서 국내최초 해외학위(프랑스)취득후, UNDP지하수사업 및 미국, 호주, 영국, 캐나다등에서 기술연수과정을 통하여 선진국 지하수관리의 장점과 나라별 특성을 섭렵, 20여년간 국내현장조사 경험을 통한 국내지하수자원의 진정한 문제점 해결을 위한 지하수법제정 및 개정, 먹는샘물 관련법제정 및 사후관리등의 참여를 통하여 지하수자원의 합리적인 이용방안과 지표수의존 위주의 국내 물관리정책의 문제점을 개선, 선진국형의 지속가능한 물관리정책수립을 위해 “먹는물로서 지하수”의 자리매김을 위한 수질개선 및 치유복원연구에 혼신의 노력중		

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	윤 석 영	연령 및 성별	48세 (남)
회의 참석자격	대통령자문 지속가능발전위원회 물·국토·자연전문위원회 위원		
주요 현 직	한국건설기술연구원 수자원연구부 부장 (연구위원)		
전문(활동) 분야	수자원정책, 하천관리		
정책현안 관련 입장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속가능한 수자원 통합관리 정책의 선호 및 지지</li> <li>- 관련 부처의 공동 참여를 통한 수자원관리정책의 파급 효과 극대화를 위한 부처간, 이해관계자간 협력(National Governance)체계 구축에 관심이 큼</li> <li>- 수자원 관리의 핵심은 조직체계의 단일화 문제가 아니라, 부처간 정책네트워크의 부재에서 오는 것으로 판단하고 이에 대한 개선에 노력하고 있음</li> </ul>		
주요 학 력	<p>충남대학교 대학원 공학박사(수자원 공학)  충남대학교 대학원 공학석사  충남대학교 대학원 공과대학 토목공학과 공학사  대전고등학교</p>		
주요 경 력	<p>건설교통부 장관자문관(2000.2-2001.7)  지속가능발전위원회 물 국토 자연 전문 위원(2004~현재)  대한토목학회 평의원(2001.4-현재)  건설교통부 광역상수도요금 심의위원회 위원(1999.4-현재)  한국수자원학회 수자원정책분과 위원장(2003.3-현재)</p>		
주요 저서· 논문·보고서· 칼럼 및 인터뷰 등 목록	<p>물수지 분석 시스템개발 연구(건설교통부)  수자원정책·관리 개선방안 연구(건설교통부)  수자원 장기 종합 계획(2001-2020)(건설교통부)  물 관리체계 개선방안연구(한국수자원공사, 환경관리공단)  재해대책 강화방안 연구(건설교통부)  수자원장기종합계획 수정보완 연구 수행 중 (건설교통부)</p>		
특 기 사 항	<p>수자원 정책 및 기술 분야의 전문가로 수자원관리 및 홍수재해분야의 조예가 깊고 6년여 동안 지속가능발전위원회 수자원분야의 연구에 참여하는 등 우리나라의 수 자원관리 분야에 혁신적인 개념을 건교부 등 관련부처에 접목시키고 있음.  2004년부터 2006년도 완공목표로 법정계획인 수자원장기종합계획을 혁신적인 마 인드로 계획단계부터 환경단체와 함께 수행하여 과거에 있었던 갈등을 사전에 해 소하고 국민참여, 지방화시대에 맞게 수정보완작업을 하는 팀장을 수행 중임.</p>		

(되돌아가기)

(명단목록으로)

성 명	최 지 용	연령 및 성별	51세 (남)
회의 참석자격	대통령자문 지속가능발전위원회 물·국토·자연전문위원회 위원		
주요 현 직	한국환경정책평가연구원 연구위원		
전문(활동) 분야	수질관리		
정책현안 관련 입장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유역관리에 바탕을 둔 물관리정책 지지</li> <li>- 물관리는 수량과 수질, 상류와 하류, 행정구역 별 관리에서 유역별 통합관리</li> <li>- 수질총량관리, 수변구역관리, 비점오염원관리, 상수원지역의 적절한 토지구제정책 등 연구 및 제안</li> </ul>		
주요 학 력	KAIST 건설환경공학과 환경공학과 공학박사 서울대학교 환경계획학과 환경관리전공 석사 서울시립대학교 공과대학 토목공학과 중등고등학교		
주요 경 력	지속가능발전위원회 물정책관리연구팀 위원('04~) 한국환경정책평가연구원 환경관리연구팀장, 연구기획조정실장 역임, 현 연구부장 국무조정실 정책평가위원회 환경부문 전문위원('01~'03) 환경부 중앙환경보전자문위원회 수질분과위원('97~'00) 한국환경분석학회 부회장, 한국물환경학회 감사('04~)		
주요 저서· 논문·보고서· 칼럼 및 인터뷰 등 목록	물자원의 효율적이용을 위한 유역관리방안(한국환경정책평가연구원) 국가생존기술 수자원부문 연구방안(과학기술부) 수질개선을 위한 수변녹지 조성 및 관리방안(한국환경정책평가연구원) 지역특성을 고려한 축산폐수관리모델 연구(한국환경정책평가연구원) 유역관리효율화를 위한 불투수지표 개발(환경부) 중소유역관리지침개발 연구(환경부) 전국수도계획수립을 위한 연구(환경부) 물환경종합평가방법개발조사 연구(환경부) 친환경농업의 환경부하 오염원별 관리방안 연구(농진청) 수질환경기준개선방안 연구(환경부) 지속가능한 물관리를 위한 환경생태응수 배분방안(건기원)		
특 기 사 항	수질관리 및 물관리 정책 전문가로서 조예가 깊고 지속위의 물정책관리 연구에 참여하는 등 개혁적 환경학자임		

## 제67회 국정과제회의 개요

□ 주관 : 지속가능발전위원회

□ 일시 및 장소 : 05. 10. 19(수) 09:30~11:00, 청와대 세종실

□ 참석(25명)

○ 대통령

○ 지속가능발전위원회(6) : 위원장(고철환), 기획운영실장(염태영), 전문위원(성익환, 윤석영, 최지용), 연구소위위원(최동진)

○ 관련부처(6) : 농림부장관(박홍수), 환경부장관(이재용), 건설교통부장관(추병직), 국무조정실장(조영택), 기획예산처차관(장병완), 소방방재청장(권욱)

○ 열린우리당(2) : 국회 건설교통위원회 위원(노영민), 국회 환경노동위원회 위원(우원식)

○ 관련분야 전문가(3) : 한국수자원공사 부사장(이환기), 경희대 교수(김동엽), 부산가톨릭대 교수(김좌관)

○ 청와대(7) : 비서실장, 정책실장, 경제정책수석, 사회정책수석, 혁신관리수석, 홍보수석, 경제보좌관

□ 배석(34명)

○ 청와대(23) : 경호실장, 의전비서관, 기록관리비서관, 사회정책비서관, 정책조정비서관, 사회조정1비서관, 산업정책비서관, 농어촌비서관, 국정과제비서관, 1부속실장, 대변인, 국정상황실장, 국정상황행정관(강석우), 국정홍보행정관(박승룡), 정책조정행정관(남진웅, 임인

택), 경제정책행정관(홍남기), 사회정책행정관(김원민, 박진우), 사회조정1행정관(김학기), 산업정책행정관(이원재), 1부속실행정관, 경제보좌관실행정관(송준상)

- 위원회(5) : 윤승준 국장, 최진석 연구위원, 한기준 팀장, 이상헌 팀장, 유용권 팀원
- 관련부처(6) : 환경부 수질보전국장(문정호), 건설교통부 수자원기획관(전병성), 기획예산처 산업재정기획단장(이용걸), 국무조정실 환경노동심의관(류충렬), 소방방재청 복구지원본부장(방기성), 농림부 기반정비과장(이원규)

#### □ 회의주제

- 「지속가능한 물관리정책」
  - 보고자 : 최동진 지속가능위 연구소위위원(국토환경연구소 소장)

#### □ 회의목표

- 기존 물관리정책 방향을 획기적으로 전환하고, 효율적인 국가 물관리 체계 개선방안 도출

#### □ 주요 토론과제

- 물수급예측과 장기계획의 보완
- 물수요관리 국가종합계획 수립
- 댐개발에서 댐관리로 정책전환
- 선진적인 수질관리정책 정착
- 음용수 상습부족지역에 대한 서비스 질 제고
- 지하수 공개념 도입 등을 통한 관리 강화
- 홍수총량관리의 도입 등 대책의 다양화

#### □ 행사진행 순서(09:30~11:00)

- 위원장 인사말씀(3')
- 주제발표(20')
- 토론(45') 및 토론정리(2')
- 대통령님 마무리 말씀(20')

## 제67회 국정과제회의(10.19) 홍보계획

- 지속가능한 물관리정책(지속가능발전위원회) -

### I. 행사홍보계획

#### ① K-TV 녹화 방송

- 회의후 내용을 편집하여 방영

#### ② 보도자료 사전배포(10.18 09:00, 환경부,건교부 각 공보관실)

- 국정과제 회의 행사개최를 알리는 보도자료 배포

#### ③ 행사당일 브리핑(10.19)

##### ○ 대통령 말씀 브리핑(10.19 14:00, 청와대 춘추관)

- 청와대 대변인

- VIP 말씀을 중심으로 브리핑(청와대 출입기자단 대상)

### II. 사후 홍보계획(회의후 내용을 점검한 후)

○ 회의후 중앙일간지에 보도자료 제공

○ 공중파 및 케이블 방송 뉴스(YTN 등)에 꼭지로 보도

○ 중앙 일간지, 인터넷 신문 등 기고문 게재 추진

- 연구소위원회의 전문분야별로 기고문 작성하여 4대 중앙일간지 및 인터넷 신문(오마이뉴스, 프레시안 등)에 기고

- 기고문을 토대로 자세한 내용을 담아 시사주간지(한겨레 21, 신

동아, 주간조선 등)에 기고 추진(주간지 게재 일정 확인 후 편집데스크와 상의하여 '물정책' 특집 구성 검토)

- K-TV, 지속가능한물관리정책에 관한 대담 추진
- 물관련 학회에서의 발표 및 학회지 기고 추진

# 제 67 회 국정과제 회의 좌석 배치

<05. 10. 19(수) 09:30-11:00, 세종실>

- 유용권 ○
- 오퍼레이터 ○
- 송준상 ●
- 경제보좌관실행정관 ●
- 박승룡 ●
- 국정홍보행정관 ●
- 강석우 ●
- 국정상황행정관 ●
- 국정과제비서관 ●

- 농어촌비서관 ●
- 지속위 비서관 ●
- 산업정책비서관 ●
- 경제보좌관 ●
- 사회조정1비서관 ●
- 홍보수석 ●
- 정책조정비서관 ●
- 혁신관리수석 ●
- 사회정책비서관 ●
- 사회정책수석 ●
- 기록관리비서관 ●
- 경제정책수석 ●
- 국정상황실장 ●
- 기획예산처 차관 ○
- 대변인 ●
- 국무조정실장 ○
- 1부속실장 ●
- 정책실장 ●
- 의전비서관 ●
- 비서실장 ●
- 경호실장 ●
- 건교부 장관 ○
- 농림부 장관 ○

- 소방방재청장 ○
- 최지용 전문위원 ○
- 윤석영 전문위원 ○
- 성익환 전문위원 ○
- 김좌관 교수 ○
- 김동엽 교수 ○
- 이환기 수공부사장 ○
- 최동진(발표자) 연구소위원장 ○
- 열린우리당 우원식 국회의원 ○
- 열린우리당 노영민 국회의원 ○
- 환경부장관 ○
- 지속위 위원장(사회) ○

- 남진웅 정책조정행정관 ●
- 1부속실 행정관 ●
- 이원재 산업정책행정관 ●
- 김학기 사회조정1행정관 ●
- 박진우 사회정책행정관 ●
- 김원민 사회정책행정관 ●
- 홍남기 경제정책행정관 ●
- 임인택 정책조정행정관 ●
- 이원규 농림부기반정비과장 ○
- 이상현 지속위 팀장 ○
- 한기준 지속위 팀장 ○
- 최진석 지속위 연구위원 ○
- 방기성 소방방재청복구지원본부장 ○
- 류충렬 국무조정실환경노동심야관 ○
- 이용걸 기획예산처 단장 ○
- 전병성 건교부 수자원기획관 ○
- 문정호 환경부 수질보전국장 ○
- 윤승준 지속위 국정과제국장 ○

■  
P

## 전체 행사진행계획표

구 분	시 간		행 사 내 용	장 소
제67회 국정과제 회의	~09:30		집 결	청와대 세종실
	09:30~09:31	1'	제67회 국정과제회의 개최	
	09:31~09:33	2'	위원장 인사말 및 참석위원 소개	
	09:33~09:53	20'	<b>주제발표</b> ▪ 지속가능한물관리정책 (최동진 박사)	
	09:53~10:38	45'	토 론	
	10:38~10:40	2'	토론정리	
	10:40~11:00	20'	대통령님 정리말씀	
	11:00	1'	폐 회	

# 제67회 국정과제회의 진행계획

## - 지속가능한 물관리정책 -

2005. 10. 19(수) 09:30~11:00(90분) 사회 : 지속가능발전위원회위원장

구분	항목	내용	소요 시간	잔여 시간	비고
1	개회		1분	-89	정책조정행정관
2	위원장 인사 및 참석 위원 소개		2분	-87	사회자(위원장)
3	주제 발표	『지속가능한 물관리정책』	20분	-67	·최동진연구소위원장 (국토환경연구소소장)
4	토론	<p>&lt; 주요토론 쟁점 &gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지속가능한 물관리정책과 관련하여               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공급위주의 정책을 수요관리정책으로 전환</li> <li>- 농어촌지역에 대한 간이상수도 국고지원 강화</li> <li>- 제방 위주의 홍수대책의 전환 및 다양화</li> </ul> </li> </ul>	45분	-22	·사회자(위원장) ·노영민 국회의원 ·우원식 국회의원 ·최동진 연구소위원장 ·이환기 수공부사장 ·김동엽 교수 ·김좌관 교수 ·성익환 전문위원 ·윤석영 전문위원 ·최지용 전문위원 ·농림부장관 ·환경부장관 ·건교부장관 ·비서실장 ·정책실장 ·국무조정실장 ·기획예산처차관 ·경제정책수석 ·사회정책수석 ·혁신관리수석 ·홍보수석 ·경제보좌관 ·소방방재청장 ·지속위 비서관
7	토론정리		2분	-20	사회자(위원장)
8	대통령님 정리말씀		20분	-	
9	폐회				정책조정행정관

## 제67회 국정과제회의 준비점검 사항

구 분	점검 사항	비 고
○ 참석자 연락	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 참석자 연락 및 참석여부 확인</li> <li>○ 관계자 참석방법 : 개별 또는 단체입장</li> <li>※ 단체입장 버스 수송 배차</li> <li>※ 당일 오전 09:00 청사 정문 주차장에 대기해 있는 차량 탑승 (경호실 직원 동승, 비표교부)</li> <li>※ 사전입장자(5명)는 자체 차량으로 사전 입장</li> </ul>	한기준 팀장 (016-812-1701, 2100-8270) 박헌규 팀원 (019-399-5485, 2100-8273)
○ 본관의전 협조	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비표작성, 네임택 준비</li> <li>○ 좌석배치표 작성 : 본관 의전과 협조</li> <li>* 메인테이블 : 25명(VIP 포함)</li> <li>* 배석 : 34명</li> </ul>	
○ 대통령 인사말씀	○ 대통령 말씀 참고자료	이상헌 팀장 (019-305-4926, 2100-8275)
○ 회의 사전 보도 자료 작성·배포	○ 보도자료 작성후 10. 18(화) 배포	

\* 단체입장 : 청와대 차량 협조

\* 위원회 담당 : 한기준 팀장(2100-8270, 016-812-1701)

\* 사전입장 (시연, 최진석 연구위원, 최동진 박사, 한기준 팀장, 이상헌 팀장, 유용권 : 지속위 차량)

## 행 사 시 나 리 오 (안)

- 주 최 : 지속가능발전위원회
- 사회자 : 지속가능발전위원회 위원장
- 안전 및 보고자
  - 「지속가능한 물관리정책」
    - 보고자 : 최동진 연구소위위원 겸 국토환경연구소 소장
- 시 간 : 10. 19(수) 09:30 ~ 11:00(90분)
- 장 소 : 청와대 세종실
- 시나리오(안)

진행순서	세 부 시 나 리 오	비 고
1.개회 (1분)	= 개 회 사 =	09:30 ~ 09:31 ※정책조정행정관
2.위원장 인사 말씀 및 참 석자 소개 (2분)	<input type="checkbox"/> 인사말  ○ 이번 국정과제회의 주제는 지속가능한 물관리 정책을 확정하기 위한 것으로 이에 대한 보고를 차례로 드리겠습니다	09:31 ~ 09:33 ※사회자(위원장)

진행순서	세 부 시 나 리 오	비 고
	<p>□ 참석자 소개</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국회 의원 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 노영민(국회 건설교통위원회 위원)</li> <li>- 우원식(국회 환경노동위원회 위원)</li> </ul> </li> <li>○ 지속위 위원 및 관련분야 전문가 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 최동진(국토환경연구소장, 연구소위위원) : 발표자</li> <li>- 이환기(한국수자원공사 부사장, 관련분야 전문가)</li> <li>- 김동엽(경희대 교수, 관련분야 전문가)</li> <li>- 김좌관(부산가톨릭대 교수, 관련분야 전문가)</li> <li>- 성익환(한국지질자원연구원 책임연구원, 전문위원)</li> <li>- 윤석영(한국건설기술연구원 수자원연구부장, 전문위원)</li> <li>- 최지용(한국환경정책평가연구원 연구위원, 전문위원)</li> </ul> </li> </ul>	
3. 진행안내 및 안전소개 (1분)	○ 먼저 최동진 지속위 연구소위원의 “지속가능한 물관리정책” 발표를 듣고 주제토론과 대통령 말씀을 듣는 형식으로 진행하겠습니다.	09:33 ~ 09:34 ※사회자(위원장)
4. 안전보고 (19분)	<b>= 지속가능한 물관리정책 =</b>	09:34 ~ 09:53(최동진) ※지속위 연구소위원
5. 주제토론 (45분)	○ 지속가능한 물관리정책에 대하여 자유롭게 토론하여 주시기 바랍니다	09:53 ~ 10:38 ※사회자(위원장)
6. 토론정리 (2분)	○ 참석자들께서 좋은 의견을 개진해 주셨습니다. 제도 도입에 많은 시사점 줌. 이어 대통령님께서 정리말씀을 해주시겠습니다	10:38 ~ 10:40 ※사회자(위원장)
7. 대통령 말씀 (20분)	<b>= 대통령 말씀 =</b>	10:40 ~ 11:00 ※대통령
8. 폐회 (1분)	○ 이상으로 지속가능한 물관리정책에 대한 국정과제회의를 마칩니다	11:00 ~ 11:00 ※정책조정행정관

