



대통령자문 지속가능발전위원회

보도자료

2006. 10. 24(화)

2006.10.31(화) 10:00이후
보도해 주십시오.

Fax : 02-2100-8286

담당부서 : 지속가능발전위원회 계획팀 담당 : 김종환, 박경석(☎ 2100-8266 이메일 : parkks@cwd.go.kr)

『국가 지속가능발전 전략 및 이행계획』 확정 시행

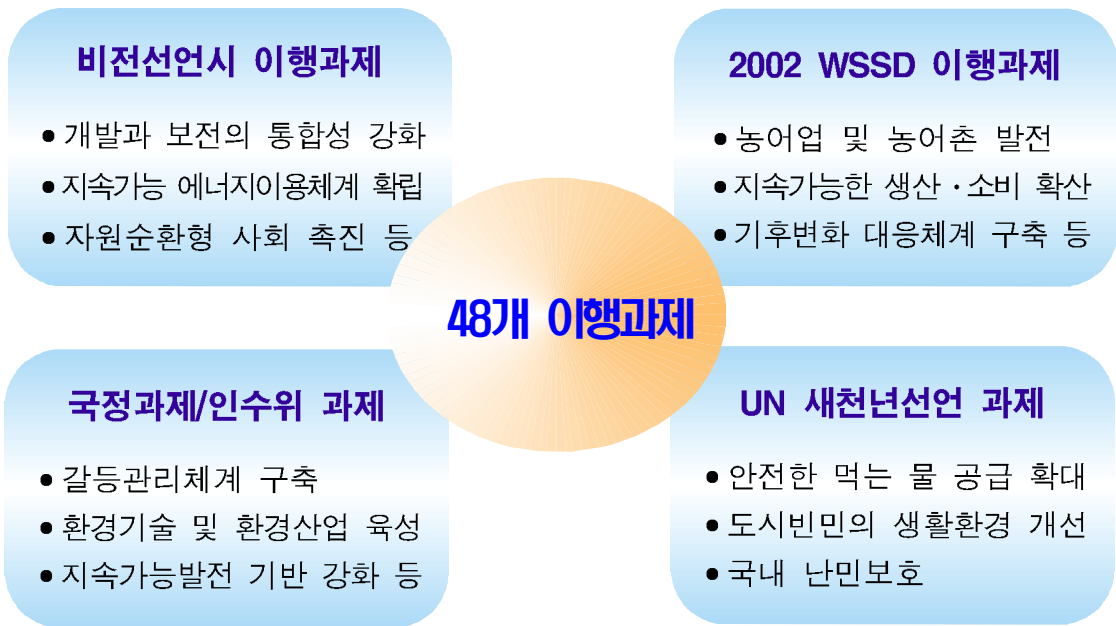
- '05.6.4일 밝힌 국가지속가능발전 비전을 구체화한 실행계획
- 22개 부처 공동참여, 향후 5년간 추진할 48개 이행과제 확정
- 국내 최초 경제·사회·환경정책을 통합하고 연계한 계획
- 이행과제별 성과지표와 국가지속가능성 지표체계를 통해 관리
- 지속가능발전 세계정상회의(WSSD) 국제적 합의 이행에 선도적 참여

- 대통령자문 지속가능발전위원회(위원장 : 김상희)는 10월 31일, 노무현 대통령 주재로 열리는 국무회의에서 향후 5년간 지속가능발전의 정책방향을 제시하는 '국가 지속가능발전 전략 및 이행계획('06~'10)'을 확정·발표하였다. 이행계획의 주요내용과 의미는 다음과 같다.

최초의 경제·사회·환경분야 통합관리 전략 및 실천계획

- 이번 이행계획은 지난해 6월 4일 대통령께서 밝히신 '국가지속가능발전 비전(경제와 사회, 환경이 균형있게 발전하는 선진국가)'을 토대로,
- 국제적 합의인 2002 WSSD 이행과제 등을 망라하여 현시점에서 우리나라가 지속가능발전을 위해 우선적으로 해결해야 할 48개 이행과제를 대상으로 수립되었다.

<48개 이행과제 선정기준>



□ 이는 부처별로 각기 추진하고 있는 경제와 사회, 환경 세 분야의 정책을 지속가능발전 틀안에서 통합하고 구체화한 첫 시도라고 할 수 있다.

○ '92년 리우회의 이후 국제적으로 지속가능발전 개념이 21세기 화두가 되고 있으나, 국내적으로는 추상적 수준에 머물러 있었던 것이 사실이다.

□ 이번 이행계획은 환경부, 건교부, 산자부 등 22개 부처가 공동 참여하여 1년여에 걸쳐 부처별 이행계획을 종합하고, 수차례 전문가 검토 등을 거쳐 수립되었으며,

○ 2006년부터 2010년까지 향후 5년간 추진할 5대 분야, 48개 이행과제, 223개 세부과제를 포함하였다.

5대 분야	이행과제(48개)	세부과제(223개)
자연자원의 지속가능한 관리	17개	89개
사회통합과 국민건강 증진	10개	39개
지속가능한 경제발전	13개	65개
기후변화 대응과 지구환경 보전	5개	20개
이행계획 추진기반 강화	3개	10개

○ 앞으로 이행계획은 주기적(5년단위)으로 수립되고 지속적으로 수정·보완·발전과정을 거치게 될 예정이다.

□ 이행계획의 분야별 중점 전략과 목표를 살펴보면 (※붙임1 참조)

- 첫째, 경제분야에서는 환경친화적 생산·소비 체제 구축과 자원 순환형 경제사회 조성에 중점을 두었으며,
 - 이를 위해 에너지 원단위를 0.359 → 0.294(TOE/천\$)로 개선하고,
 - 친환경제품 시장규모를 현재 3.2 → 16(조원)으로 확대하며,
 - 제품 전과정의 지속가능성 평가를 확산·정착시키고,
 - 현재 8개 부처가 분산관리하고 있는 화학물질 분류관리체계를 국제규격에 맞게 관리기준을 통일해 나갈 계획이다.

- 둘째, 사회분야에서는 여성·도시빈민 등 소외계층에 대한 사회 안전망 확충과 환경오염 등 건강위협요인으로부터 국민 건강 보호에 역점을 둘 계획이다.
 - 남성소득 대비 여성소득비를 0.48 → 0.53으로 높이고,
 - 만5세아 무상보육교육율을 31 → 80(%)로 대폭 늘리며,
 - 노인수발보장제도 및 평생건강관리체계를 구축 또는 강화하고,
 - 대기오염 위험인구수를 351 → 176(만명)으로 줄일 계획이다.

- 세째, 환경분야에서는 자연자원의 지속가능한 관리 강화와 생태적으로 건전한 사전예방적 국토관리에 중점을 두어,
 - 수자원 확보를 위해 하천유지용수를 77억 37백만 → 83억 68백만(m³)로 높이고
 - 자연보호지역 비율을 전국토의 9.6 → 11.0(%)로,
 - 1인당 공원면적을 8.2 → 9.8(m²)으로 확대하고,
 - 제도적 측면에서는 전략환경평가제도, 녹지총량제, 자연해안·서식지 손실방지 제도를 정착 또는 확립해 나갈 계획이다.

- 네째, 국제협력분야에서는 기후변화협약에 보다 능동적으로 대처하고, 오존층 감축 등 국제적 의무의 충실한 이행과 대외 원조 확대에 역점을 두어,

- GDP당 CO₂ 배출량을 0.88 → 0.77(톤/천\$)로 낮추고, 신·재생 에너지 보급비중도 에너지 공급량의 2.3 → 5.0(%)로 확대하며,
 - 오존층파괴물질인 염화불화탄소(CFC)는 2010년까지 생산·수입을 전면 금지하고,
 - 공적개발원조(GNI대비)를 점차 확대('05, 0.095%→'15, 0.25%)할 계획이다.
- 다섯째, 이행 및 평가체계 구축분야에서는 법·제도적 기반 확립과 지속가능발전의 지방 확산에 중점을 두고,
- 이를 위해 「(가칭)지속가능발전기본법」 제정, 지방지속가능발전 조례 제정 확대(3개→100개 지자체), 16개 광역 지자체의 지속가능발전전략 마련을 지원할 계획이다.

성과지표 및 국가지속가능성 지표를 통한 추진상황 주기적 점검 평가

- 이번 이행계획의 또 하나의 중요한 특징은 이행담보를 위한 관리 체계를 함께 제시함으로써 명실공히 우리나라 지속가능발전 추진 체계와 평가체계의 토대를 마련하였다는 점이라고 할 수 있다.
- 우선, 소관부처별로 이행과제별 성과지표를 선정하여 자체점검을 통해 성과를 관리해 나가되, 정부업무평가에 반영하는 방안도 국무조정실과 협의·추진할 예정이다.
- 또한 이행계획 수립을 계기로 국내 지속가능발전 수준을 객관적인 지표를 통해 진단할 수 있도록 우리 실정에 맞는 국가 지속가능성 지표 77개를 선정·제시하였다.
- 이번 지속가능성 지표는 국제적 지표체계와 유사한 분야(3)-영역(14)-항목(33)-지표(77)의 4계층으로 구성되어 있으며,
 - ※ 사회분야 : 형평성·건강·교육·인구 등 6개 영역, 25개 지표
 - 환경분야 : 대기·토지·생물다양성 등 5개 영역, 27개 지표
 - 경제분야 : 경제구조·소비생산 등 3개 영역, 25개 지표

- 금년말까지 구체적인 지표 운영방안을 마련하여 '07년 시범적용을 추진하되, 국제적 추이, 국내 여건변화 등을 감안하여 지속적으로 보완·개선해 나갈 방침이다.
- 국제적으로는 UNCSO, EU, OECD에서 90년대 후반부터 국가별 지속가능발전 정도를 평가하기 위한 지표체계를 제시한 바 있으나, 국내에서 이번이 처음이다.
- 이러한 지속가능발전 이행 및 평가체계에 대한 법적기반을 공고히 하고, 지방자치단체로 지속가능발전을 확산시키기 위하여 「(가칭) 지속가능발전기본법」 제정을 위한 공론화를 추진중에 있다.

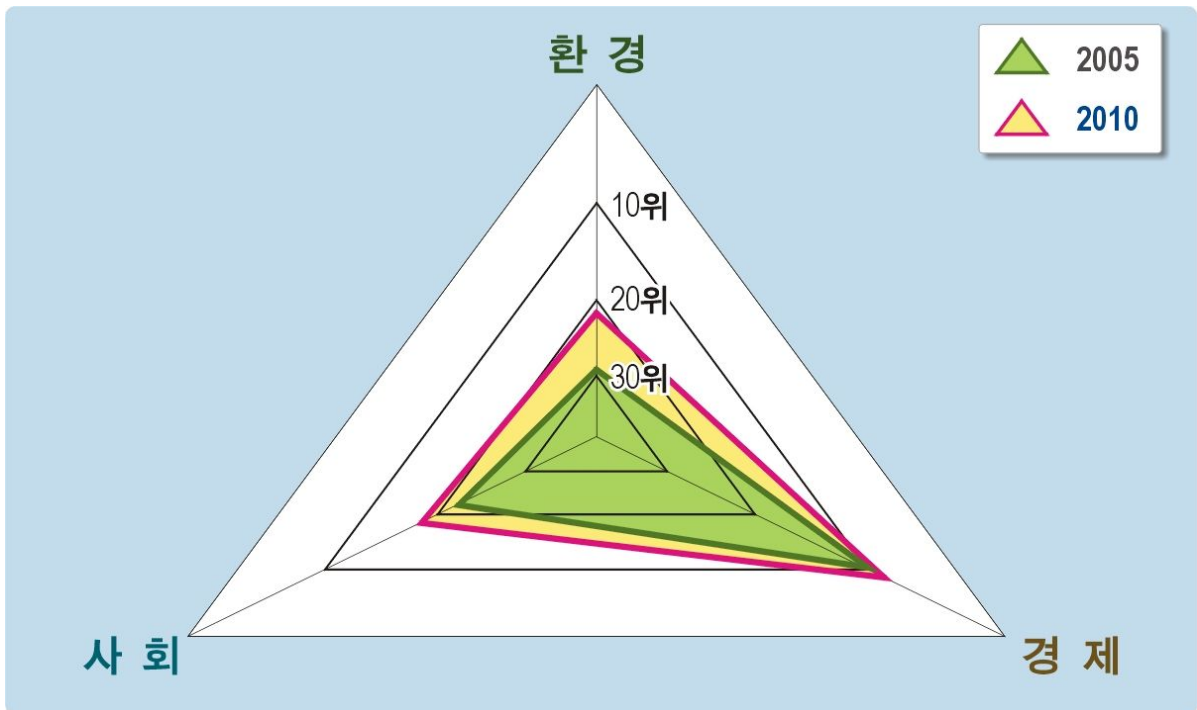
※ '07년초 국회 제출 예정

지속가능발전 세계정상회의(WSSD) 국제적 합의 이행에 선도적 참여

- 이번 이행계획은 내년 3월, UN과 공동으로 서울에서 개최예정인 「한국의 지속가능발전 전략수립 경험공유 및 평가」를 위한 국가간 검토(Peer Review) 회의를 거쳐 UN에도 공식 제출하고, 그 성과를 정기적으로 국제사회에 널리 알려 나갈 계획이다.
- 세계 정상들은 2002 WSSD 회의에서 '05년까지 지속가능발전 국가 전략과 이행계획 수립을 합의하였으며,
- 이에 따라 유럽 30개국 가운데 2/3정도가 이행계획을 마련하였거나 준비중에 있으나, 아·태지역에서는 국가차원에서 이행계획을 수립한 나라는 아직 없는 것으로 파악되고 있다.
- 우리나라가 한발 앞서 국가이행계획을 발표하고 국제적 합의를 적극 이행함으로써 국가 신인도 제고에 큰 도움이 될 뿐 아니라,
- 아·태지역에서 지속가능발전 의제를 선점하고, 향후 역내 국가로 확산하게 되는 계기가 될 것으로 보인다.

향후 우리나라 지속가능발전의 변화 전망

- 우리나라는 40여년간 경제중심의 발전전략 추진으로 경제성장에 비해 환경보전과 사회통합은 상대적으로 취약한 것이 현실이나,
- 2010년까지 이행계획이 차질없이 추진될 경우, OECD 회원국 대비 국가순위에서 경제분야 10위, 환경분야 24위, 사회분야는 20위를 달성하여, '05년에 비해 2~5단계씩 상승하여 우리나라의 지속가능발전 수준을 앞당기는 데 크게 기여할 것으로 기대된다.



분야 \ 연도	2005	→	2010(목표치)	주요고려지표
경제분야	12위	2 단계 상승	10위	국내총생산 1인당, 국내총생산, 무역수지, 1인당 에너지공급량, PC보급비중 등
환경분야	29위	5 단계 상승	24위	대기·수질오염도, 면적대비 오염부하량, 호흡기질환사망율, 법제도 등
사회분야	24위	4 단계 상승	20위	지니계수, 여성경제활동참가율, 1인당 노동시간, 평균수명, 사교육비 등

[참고1]

국가 지속가능발전 이행계획의 분야별 주요내용

(1) 자연자원의 지속가능한 관리(17개 이행과제, 89개 세부과제)

《전략》

- 지속가능한 수자원 관리 및 효율적 이용체계 구축
- 쾌적하고 건강한 해양환경 조성
- 인간과 자연이 공존하는 지속가능한 국토관리 구현
- 건강한 산림생태계 보전·관리 및 지속가능한 산림경영 기반 구축

《목표》

	'05		'10
수자원 확보(하천유지용수)	7,737 백만m ³ ('06)	→	8,368 백만m ³ ('11)
자연보호지역 비율	9.7 %	→	11.0 %
연안해양보호구역면적	14.8 %	→	20%('20)
1인당 공원면적	8.2m ²	→	9.8m ²
전략환경영향평가제도	도입검토	→	제도정착
녹지총량제	도입검토	→	시행·확립
자연해안·서식지 순손실방지제도	도입검토	→	시행·확립

(2) 사회통합과 국민건강 증진(10개 이행과제, 39개 세부과제)

《전략》

- 여성·도시빈민 등 소외계층에 대한 사회 안전망 확충
- 도시·농촌간 균형발전
- 환경오염 등 국민의 건강위협요인의 사전 예방
- 공공보건의료 확충 및 체계 개편
- 대화, 타협, 신뢰회복을 통한 정치·경제·사회·문화적 갈등 개선

《목표》

	'05		'10
남성소득대비 여성소득비	0.48	→	0.53
만5세아 무상보육교육율	31 %	→	80 %
대기오염 위험인구수	351만명	→	176만명
평생건강관리 체계	도입	→	구축·강화
노인수발 보장제도	제도강구	→	도입·확대 시행

(3) 지속가능한 경제발전(13개 이행과제, 65개 세부과제)

《전략》

- 환경친화적 생산과 소비 체제 구축 및 지속가능경영 확산
- 에너지 저소비형 경제구조 정착을 통한 환경 건전성 제고
- 자원순환형 사회 조성을 통한 경제·환경의 상생체제 구축

《목표》

	'05		'10
친환경제품시장규모	3.2조원	→	16조원
친환경농산물 생산비중	4.0 %	→	10.0 %
화학비료 사용량	375 kg/ha('03)	→	260 kg/ha
에너지 원단위 개선	0.359 TOE/천\$	→	0.294 TOE/천\$('12)
사업장폐기물 재활용	77 %	→	80 %
제품전과정지속가능성평가	도입 단계	→	확산·정착
기업의 지속가능경영	도입 단계	→	확산·정착
화학물질 분류·관리체계 선진화(GHS)	분산 관리 (8개 법령)	→	국제 규격 기준 통일

(4) 기후변화 대응과 지구환경 보전(5개 이행과제, 20개 세부과제)

《전략》

- 신·재생에너지 개발 보급 등 온실가스 감축대책의 체계적 추진
- 오존층 파괴물질 규제 및 대체물질 개발을 통한 국제의무 준수
- 국제협력을 통한 사막화 방지와 열대림 산림복원 지원
- 개도국의 정보격차 해소 및 공적개발원조(ODA) 확대

《목표》

	'05		'10
GDP당 CO ₂ 배출량	0.88 톤/천\$(^{'02})	→	0.77 톤/천\$
신재생에너지 보급비중	2.3 %	→	5.0 %
오존층파괴물질 규제	CFC 부분 규제	→	생산·수입 전면금지
공적개발원조(GNI대비)	0.09%	→	0.25% (^{'15})
사막화방지 지원금(산림청)	7억원	→	20억원

(5) 지속가능발전 이행 및 평가체계 구축(3개 이행과제, 10개 세부과제)

《전략》

- 지속가능발전 이행 확산을 위한 법·제도적 기반 확립
- 정책의 지속가능성에 대한 사전·사후 평가체계 구축

《목표》

	'05		'10
국가지속가능발전전략	1차수립 ('06)	→	2차수립
국가지속가능성 평가	-	→	시범시행 및 평가 ('07)
지속가능발전기본법	공론화중 ('06)	→	제정·시행
지방지속가능발전조례	3 개 지자체	→	100 개 지자체
지방지속가능발전계획	-	→	16개 광역 지자체

국가지속가능성지표(Sustainable Development Indicator)

- 국제적으로 90년대 후반부터 UNCSD, EU, OECD에서 국가별 지속가능발전 정도를 평가하기 위한 지표체계를 제시
- '02 세계 지속가능발전 정상회의(WSSD)에서는 국가별 지속가능발전 이행계획 수립과 지표를 활용한 이행정도 평가를 권고

기관	발표연도	지속가능발전지표의 구성
UNCSD	1996 2001	사회, 환경, 경제, 제도 등 4개 분야, 57개 지표로 구성
EU	1997 2001	UNCSD 지표에 7개 지표를 추가하고 부분적으로 변형하여 64개 지표로 구성
OECD	1998 2006	환경지표(사회·경제분야 15개 포함)로 33개 지표 제시 경제·사회·환경종합지표로 123개 지표 제시(OECD Factbook)

* SDI : Sustainable Development Indicator(국가지속가능성지표)

- 금번 지속가능발전 이행계획의 수립을 계기로, 국내 지속가능발전 수준을 객관적인 지표를 통해 진단할 수 있도록 우리 실정에 맞는 국가 지속가능성지표(77개)를 선정
- 참여정부 국정과제중 하나로, 국제적 지표와 국내 연구결과를 종합하고 전문가 검토, 공개 토론회 및 부처 협의를 거쳐 선정
- 국제적 지표체계와 유사한 분야(3)-영역(14)-항목(33)-지표(77)의 4계층으로 구성
 - 사회분야 : 형평성·건강·교육·인구 등 6개 영역, 25개 지표
 - 환경분야 : 대기·토지·생물다양성 등 5개 영역, 27개 지표
 - 경제분야 : 경제구조·소비생산 등 3개 영역, 25개 지표
- '06년말까지 지표 운영방안을 마련하고, '07년 시범적용
- 국제적 추이, 국내 여건변화 등을 감안, 지속적으로 보완·개선

<77개 국가지속가능성 지표>

분야	영역	항목	지표	비교			
				UN	OECD	비전 2030	
사회	1.형평성	1-1.빈곤	01) 빈곤인구비율(상대빈곤율기준) (%)	○		○	
			02) 소득불평등에 관한 지니계수	○			
			03) 실업률(%)	○	○		
	1-2.노동	1-2.노동	04) 평균 근로시간		○	○	
			05) 정규직대비비정규직임금수준(%)		○	○	
	1-3.남녀평등	1-3.남녀평등	06) 남성대비 여성 임금비율(%)	○		○	
			07) 여성경제활동 참가율(%)		○	○	
	2.건강	2-1.영양상태	2-1.영양상태	08) 유소년 영양 상태 (기준대비 %)	○		
				2-2.사망률	○	○	○
				2-3.수명	○	○	○
				2-4.식수	○		○
				2-5.건강관리	○		○
	3.교육	3-1.교육수준	3-1.교육수준	15) 중등학교 순졸업율(%)	○		
				16) 초등학교 학급당 학생 수		○	○
				17) 교육비 (공교육비,사교육비) 지출		○	
				12) 건강보험보장률(%)	○		○
	4.주택	4-1.생활환경	4-1.생활환경	18) 1인당 바닥 면적	○		
				19) 인구 1000명당 주택 수		○	
				20) 무주택자 비율(%)			
				13) 국가보건복지지출		○	
	5.재해·안전	5-1.범죄	5-1.범죄	21) 1000인당 신고된 범죄 수	○		
22) 자연재해 인명피해·경제적 손실				○			
6.인구	6-1.인구변화	6-1.인구변화	23) 인구 증가율(%)	○	○		
			24) 인구 밀도(명/km2)				
			25) 고령인구비율(%)		○		
환경	1.대기	1-1.기후변화	26) 온실가스 배출 (Gg)	○			
			27) 1인당 온실가스 배출량	○	○		
			28) GDP당 온실가스 배출량		○		
	1-2.오존층	1-2.오존층	1-2.오존층	29) 오존파괴물질의 소비	○		
				30) 광역도시권별 대기오염도(ppm)	○		○
	2.토지	2-1.농업	2-1.농업	31) 농지면적 비율(%)	○		
				32) 친환경인증농산물 생산비율(%)			○
				33) 식량자급률(%)	○	○	
				34) 비료(질소,인) 사용 (kg/ha)	○	○	
				35) 농약 사용 (kg/ha)	○	○	
2-2.산림	2-2.산림	2-2.산림	36) 국토면적 중 산림지역 비율(%)	○			
			37) 도시내 1인당 공원면적	○		○	
			38) 목재 벌채 정도 (임목축적량대비)	○			
2-3.도시화	2-3.도시화	2-3.도시화	39) 도시화율 (%)	○			
			40) 수도권 인구 집중도(%)			○	
3.해양연안	3-1.연안지역	3-1.연안지역	41) 연안 해조류 (클로로필A등) 농도	○			

분야	영역	항목	지표	비교				
				UN	OECD	비전 2030		
			42) 폐기물 해양 투기량 43) 갯벌면적 증감 면적 및 비율					
		3-2어업	44) 수산자원량 (만톤) 45) 어업양식량 (만톤)	○	○	○		
	4.담수	4-1.수량	46) 지하수 및 지표수의 연간 취수량 47) 1일 1인당 물소비량	○	○			
		4-2수질	48) (4대강 평균) BOD, COD, SS, pH 농도 49) 하수도보급율(%)	○	○	○		
	5.생물다양성	5-1.생태계	50) 자연보호지역비율(%) 51) 국가생물종 수 52) 멸종위기종 수	○ ○ ○	○ ○ ○	○		
			1.경제구조	1-1.경제이행	53) 1인당 GDP 54) GDP 55) 경제 (실질GDP) 성장률(%) 56) GDP 대비 투자분(%) 57) 소비자물가지수	○ ○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○ ○	
					1-2무역	58) (상품과 서비스) 무역수지	○	
	1-3.재정상태	59) 국민 1인당 조세부담율(%) 60) 부채/GDP(%)			○	○		
		1-4.대외원조			61) GNI대비 총 ODA	○	○	○
	경제	2.소비/생산	2-1.물질소비	62) 원료이용도 (GDP 1000\$당)	○			
2-2.에너지사용			63) 1인당 연간 에너지 소비 64) 총에너지 공급량 (에너지원별) 65) 재생가능에너지자원 소비 비중 66) 에너지 원단위(MJ/US\$)	○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○	○		
			2-3.폐기물 관리	67) 산업 및 도시 고형폐기물 발생량 68) 유해 폐기물 발생량 69) 방사성 폐기물 발생량 70) 폐기물 재활용 및 재이용	○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○		
				2-4.교통	71) 교통수단별 수송 분담률 72) 도로 및 자전거 도로 총 연장 73) 자동차 사고건수(100만명당,100만대당)	○	○ ○ ○	
				3.정보화 등	3-1.정보접근	74) 초고속 인터넷 가입자 수 75) PC보유가구비중	○	○
3-2.정보인프라	76) 온라인 신청가능 민원종류건수						○	
3-3.과학기술	77) GDP 대비 R&D에 대한 지출	○	○					