

# 지속가능발전위원회 제1차 본회의 분임토의

- 위원회 발전방향과 추진과제에 대한 토의 -

지속가능발전위원회

# 목 차

**I      위원회 발전방향과 추진과제에 대한 사전설문조사결과**

**II     위원회 발전방향과 추진과제에 대한 분임토의결과**

**I. 위원회 발전방향과 추진과제에 대한  
사전설문조사결과**

## 설문주제(1) : 지속가능발전위원회 향후 발전방향 – 주요의견 정리

구분	지속가능발전위원회의 향후 발전 방향	빈도	비고
1	지자체의 지속위 구성의 활성화 및 네트워크 구축	8	
2	각 분과별 세분화된 단, 중기 정책과제 개발 및 정책반영 실현	7	
3	위원회의 실질적 위상강화 및 인지도 확산을 위한 홍보강화	7	회의의 지방개최 활성화
4	지속가능발전의 개념에 대한 국민의식 제고 및 신뢰적 공감대 형성	4	국민적 합의도출
5	지속가능 발전에 입각한 국정과제 및 각 부처정책에 대한 사전심의 강화	4	
6	지속가능발전의 정체성 및 기준 설정	4	
7	국가의 지속가능발전을 위한 명실상부한 국가 정책 자문기구로의 자리매김	3	
8	지속위의 미래지향적인 비전제시	3	
9	관계부처, 지자체, 청와대와 직접 연계되는 통합네트워크 구축	2	지방단위의 주체적인 활동과 역할수행 강화
10	국제적인 연대활동 강화	2	
11	위원선정의 전문성 강화 및 이공계 전문가 영입 강화	2	
12	도출된 정책자문대안에 대한 사회적 공감대 확대	2	
13	지속위의 정부조직법상 위상 확보	2	
14	내부역량 결집도 강화 및 참여도 증진 프로그램 개발	2	
15	자문, 건의 시스템에서 자문, 조정시스템으로 전환	2	
16	시민참여 확대 방안 모색	2	

## 설문주제(1) : 지속가능발전위원회 향후 발전방향 – 종합정리

### 내부역량강화

- ❖ 위원선정의 전문성확보(이공계확대)
- ❖ 내부역량 및 참여도 증진
- ❖ 전문가 Pool체제 구축
- ❖ 운영방식의 투명성과 공정성
- ❖ 토론 및 협의의 전문성확보

### 역할 및 기능의 강화

- ❖ 국가 정책의 방향성 제시
- ❖ 단/중기 정책과제 개발 및 정책반영 실현
- ❖ 정부정책의 사전심의 기능강화
- ❖ 정책자문에 대한 사회적 공감대 형성
- ❖ 자문 및 조정시스템확대
- ❖ 효율적 모니터와 피드백 강화

### 지속가능발전위원회의 향후 발전방향

### 지속위 위상확보

- ❖ 지속가능발전의 미래지향적 비전과 정체성 확립
- ❖ 인지도강화를 위한 홍보기능 강화
- ❖ 지속가능발전의 국민의식 및 신뢰제고
- ❖ 공식적 정부조직법상의 위상 확보

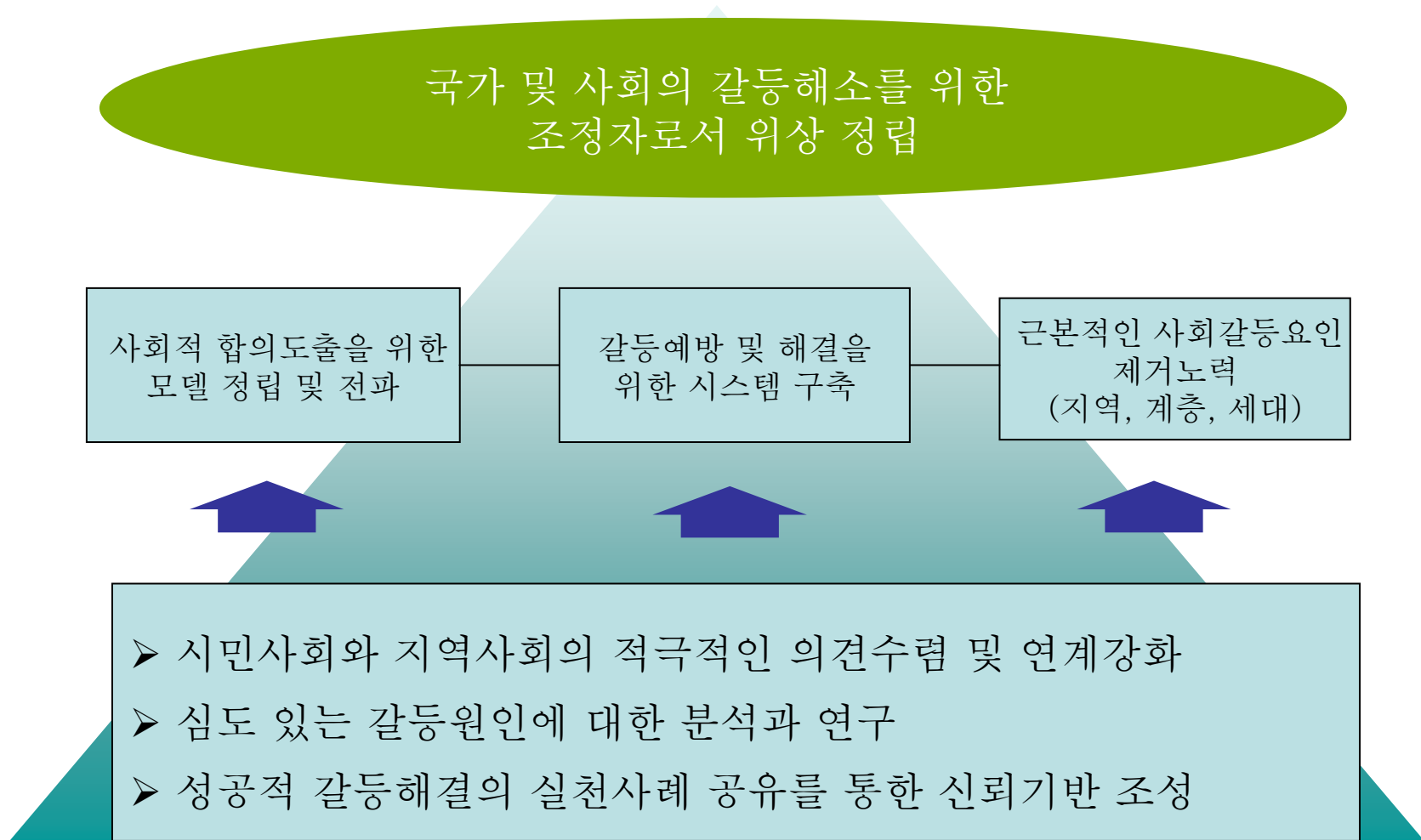
### 지방화 및 네트워크 활성화

- ❖ 지자체의 지속위 구성의 활성화
- ❖ 중앙정부, 지자체, 청와대, 시민단체의 통합네트워크 구축
- ❖ 국제적 연대활동 강화
- ❖ 시민참여 기회의 확대
- ❖ 온라인 기능의 강화 및 증대

## 설문주제(2) : 한국사회의 갈등해결을 위한 지속가능발전위원회의 역할 - 주요의견 정리

구분	한국사회의 갈등해결을 위한 지속위의 역할	빈도	비고
1	사회 및 정부부처의 갈등해소를 위한 조정기능 강화	7	구체적인 조정제도의 법제화
2	갈등예방을 위한 전략 및 시스템구축	6	
3	갈등 예방을 위한 교육 및 대안 마련	5	실질적인 교육모델의 개발
4	시민사회와 지역사회의 적극적인 의견수렴 및 연계강화	5	
5	대화와 참여를 통해 사회적 합의를 도출하는 모델 제시	4	
6	갈등해결의 원칙과 시스템 구축	4	정치적 정서적 해결이 아닌 객관적 해결 유도
7	공정한 배심원 역할	3	
8	지역, 계층, 세대간의 다양한 의견수렴 및 모니터링 역할 강화	3	
9	사전 갈등영향평가 제도마련	3	
10	실업, 노사문제, 투기조장 등 사회적 갈등근본요인 해결	3	
11	지방자치단체와의 관계 정립	2	
12	갈등해결을 위한 개방적 토론을 주도	2	
13	갈등해결의 최종 위원회로서의 위상 정립	2	
14	객관적인 정보를 중심으로 갈등해결방안 모색	2	
15	갈등해소의 실제사례공유를 통한 신뢰구축	2	
16	갈등관련 산하연구 및 교육 기능 확보	2	

## 설문주제(2) : 한국사회의 갈등해결을 위한 지속가능발전위원회의 역할 - 종합정리



## **II. 위원회 발전방향과 추진과제에 대한 분임토의결과**

# 1. 지속가능발전위원회 1차 본회의 갈등해결정책 분임토의

## 지속가능발전위원회의 향후 발전 방향

### 향후 발전 방향

#### ❖ 위원회의 위상 강화

- 단순한 자문기능에 그치지 않고 정부조직법 상 가능한 범위에서 위상과 기능이 더욱 강화되도록 해야 함
- 향후 활동에 대한 적절성 판단이후 갈등해결을 위한 사전검토, 자문조정기능도 가질 수 있도록 해야 함
- 보다 적극적으로 근거있는 제안을 제시함으로써 위상이 강화되도록 스스로 노력해야 함
- 지속가능발전에 대한 국민의식제고를 위해 홍보 강화

#### ❖ 지역균형발전을 위한 지방단위에서의 확대

- 권역별 위원회 조직을 통한 지역의견수렴이 되도록 추진 : 지속위의 지방네트워크 수립
- 지속위 회의의 지방개최 추진

#### ❖ 정부의 지속가능성에 대한 평가

- 지속가능발전의 기준 및 지표 설정, 제시 : (가) 지속가능지표위원회 추진
- 향후 지속가능성에 대한 부처별 평가시스템 개발 및 추진실태 검토

#### ❖ 위원회의 전문성 강화

- 지속가능발전을 위한 관련 산하 연구기능 확보
- 지속가능발전을 위한 관련 산하 교육기능 확보

## 2004년 과제의 추진방안과 추진과제

우선 추진과제	1. 갈등원인과 해결이 어려운 원인에 대한 분석	2. 갈등조정제도 도입	3. 갈등해결/조정에 대한 국민의식 제고
<p style="text-align: center;"><b>실행 아이디어</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주요갈등사항에 대한 정보 공유 시스템 구축 : 갈등사안별 정책정보 DB</li> <li>• 각 부처별 갈등유발가능 사안에 대한 정책수립단계의 사전 정보공개시스템 구축</li> <li>• 갈등해결 시스템에 대한 이해 당사자의견 사전조사, 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 갈등 사안에 대한 해외 조정 제도 제시, 자문</li> <li>• 기업과 이해관계자간의 갈등 완화를 위한 기업의 지속가능성 보고서 제도화 추진</li> <li>• 갈등원인과 내용별 갈등해결 시스템 제시, 적용 타당성 연구</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국민의식 제고를 위한 다양한 갈등해결/조정 교육 프로그램 제시 : 갈등원인, 갈등조정방법, 프로세스 등에 대한 교육</li> <li>• 갈등해결/조정, 합리적 의사 결정과정에 대한 대국민홍보 자문</li> </ul>

## 갈등해결 프로세스와 위원회의 역할

<p>한국 사회의 갈등의 이슈 및 프로세스 이견</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민민, 민관갈등이 완전히 구분되는 것이 아니라 결국엔 이해관계자간의 갈등임</li> <li>• 지속가능성에 대한 갈등대상은 무분별한 개발이며 개발의 주체인 정부와 민간간의 갈등은 지속적으로 나타날 수 밖에 없음</li> <li>• 따라서 행정부에서 제3자로서 참여하는 것에 한계는 있음</li> <li>• 제시된 프로세스는 여러 갈등에 대한 해결 프로세스로서는 부족함 (주요문제는 민관갈등인데 제시는 민민갈등 해결에 대한 프로세스 성격의 한계를 지님</li> </ul> <p>: 갈등의 현안이 시작되는 시점을 어떻게 잡는가, 갈등해결위원회 구성 주체가 어디가 되는가(발의), 민간도 구성을 제안할 수 있는 프로세스가 보완할 수 있는 방안 등에 대해서 부족함</p>		
<p>해결 방안</p>	<p>1. 당사자 간의 해결장치 필요</p>	<p>2. 다양한 갈등해결 프로세스 개발 필요</p>	<p>3. 지속위의 역할 확립</p>
<p>실행 아이디어</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관에서 주도하는 것이 아니라 민간 이해관계자가 위원회 구성부터 함께 참여하여 구성하도록 해야 함</li> <li>• 실제 당사자들의 의견을 잘 들을 수 있도록 하는 것이 필요함</li> <li>• 입법부에서 민관갈등감사 및 민관 갈등을 해소하도록 역할을 부여 (미국사례)</li> <li>• 위원회 자체가 갈등에 대한 조정, 해결을 해 주는 역할을 해야 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제시된 프로세스는 민민갈등해결에 중점이 되어 있음</li> <li>: 해결이 필요한 주요갈등은 민관 갈등 임</li> <li>• 다양한 주체들의 갈등을 해결할 수 있는 다양한 프로세스를 제시하기 위한 심도있는 연구와 노력이 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지속위의 위상, 범위, 법적 근거가 명확해야 함 : 설치의 근거, 미해결과제에 대한 위원회의 조정, 처리에 대해서 권한이 없으므로 법적 구속력은 확실히 갖추고 있어야 함</li> <li>• 최소한 자문기구로서 관과는 다르게 다양한 관점의 의견과 갈등의 목소리를 그대로 전달할 수 있는 보장이 필요함</li> </ul>

## 2. 지속가능발전위원회 1차 본회의 대외협력 · 교육 분임토의

## 지속가능발전위원회의 향후 발전 방향

### 향후 발전 방향

#### 지속위의 인지도, 위상, 정체성 강화

- 국민적 홍보를 통한 대외 인지도 강화
- 실질적 위상 강화
- 정체성 확립
- 정책 자문사항의 실행력 제고 (설치근거를 대통령령에서 밝히는 방안)

#### 중장기 정책 사전심의 및 정책 개발

#### 지방 지속위와의 조직적 연대강화

2004년 과제의 추진방안과 추진과제 WSSD 핵심과제 이행 및 평가계획

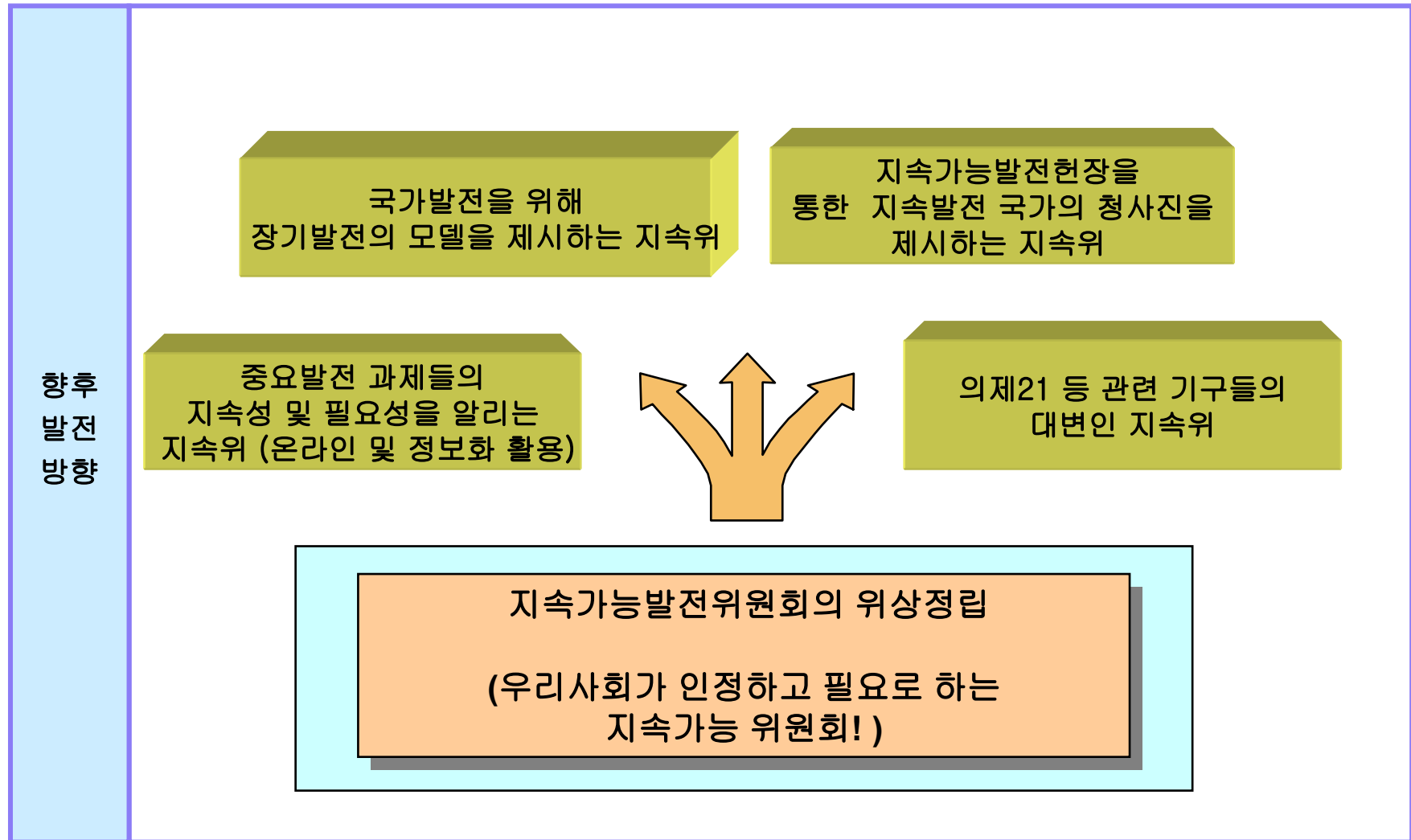
우선 추진과제	1. WSSD 핵심과제 이행 / 평가계획	2. 교육/홍보 계획의 수립과 시행	3. 지속가능 발전생활 윤리강령의 제정
<p style="text-align: center;"><b>실행 아이디어</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 외국의 WSSD 과제추진 현황 및 유사 벤치마킹 조직사례 조사</li>   <li>• WSSD 과제 추진 점검 및 문제점 도출, 대안 및 실행가능 방법 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지속가능발전 미래상 제시를 위한 교육</li>   <li>• 초중고생 대상 교재 개발 및 보급</li>   <li>• 교과서에 지속가능 개념 삽입</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 위원 중 전문가 집단으로 구성된 규범제정위원회 등의 설립</li>   <li>• 자체안에 대해서는 토론회 등을 통해 국민여론 수렴</li> </ul>

## 갈등해결 프로세스와 위원회의 역할

<p>한국 사회의 갈등의 이슈</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 불안 핵폐기장 설립 - 정부주도 해결의지 약화 및 갈등해소주체 변질.</li> <li>○ 쓰레기 소각장, 새만금 간척사업, WTO, FTA, 등</li> <li>○ 법규범내의 해결을 갈등해소의 대안제로 함. 그러나 이의 집행과정에서의 비민주성과 주민소외 등이 갈등요인이 됨.</li> </ul>		
<p>해결 방안</p>	<p>1. 사전예방적 갈등해소 시스템 구축</p>	<p>2. 사후 갈등해결 시스템 구축</p>	
<p>실행 아이디어</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정보공유</li> <li>• 의견수렴(주민투표, 여론조사 등)</li> <li>• 사전협의 및 조율(합의하에 시행)</li> <li>• 장기적 안목의 정책입안 및 가치기준 수립</li> <li>• 바람직한 보상제도 확립</li> <li>• 관련법제 정비</li> <li>• Review 제도의 도입</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 갈등조정위원회의 구성</li> <li>- 이해당사자간의 협의 및 조정체계 구축</li> <li>• 양측주장에 대한 객관적이고 과학적인 검증</li> <li>• 공론조사 등 의견수렴 및 해결방안 모색</li> <li>• 합의 사항의 집행력 확보를 위한 법제도의 개선</li> </ul>	

### 3. 지속가능발전위원회 1차 본회의 물 · 국토 · 자연 분임토의

## 지속가능발전위원회의 향후 발전 방향



## 2004년 과제의 추진방안과 추진과제

우선 추진과제	1. 지속 가능한 물 관리 계획 효율성 제고	2. 지속 가능한 국토자원관리 계획 효율성 제고	
<p>실행 아이디어</p>	<p><b>물 관리 관련부서의 통폐합</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지속 가능한 물 계획이 가능하도록 관련 부서들의 중복성 확인</li> <li>- 수자원의 이용실태를 파악할 수 있는 프로세스 구축</li> </ul> <p><b>NGO 학교 등을 통한 자원관련 교육과 홍보</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지속적인 발전이 요구되는 과제들에 대한 대국민 홍보 가능</li> <li>- 지속위의 역할과 활동에 대한 대외 이미지 제고</li> </ul>	<p><b>추진사업의 정책평가 프로세스 구축</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 바둑판식 국토개발로 인한 지속 발전가능성 확대</li> <li>- 교통체계의 지속발전 가능성 확보 (도로와 철도의 불균형성 해소)</li> <li>- 단기적 관점의 정책으로 인한 개발사업 중복이 발생시키는 비용감소</li> </ul>	

## 갈등해결 프로세스와 위원회의 역할

한국 사회의 갈등의 이슈	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ⅰ. 정부의 정책입안 및 결정과정의 비민주성, 졸속성, 단기적 해안 문제 지속</li> <li>Ⅱ. 가치관의 변환기에 따른 다양한 가치관의 충돌을 반영할 수 없는 정부조직의 비탄력성</li> <li>Ⅲ. 정책개발에 따라 발생될 이해관계자 및 객체와 주체에 대한 충분한 분석 미비</li> <li>Ⅳ. 정책입안 과정의 이해 당사자 의견 수렴 및 행정 정보공개부족으로 인한 불신 확대</li> </ul>
---------------	--

해결 방안	1. 정부부처의 문화 혁신	2. Best Practice 학습	3. 행정 프로세스 개선
실행 아이디어	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 녹색정부 · 열린 정부 지향 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정책입안 및 개발과정 BM</li> <li>▪ 갈등해결 성공사례 연구</li> <li>▪ 갈등해결 성공경험 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지방분권화 확대</li> <li>▪ 졸속행정 프로세스 신고 제도 구축</li> <li>▪ 행정정보 공개 시스템 구축</li> <li>▪ 의견수렴 채널 시스템 확대</li> </ul>

## 4. 지속가능발전위원회 1차 본회의 사회 · 환경 · 건강 분임토의

## 지속가능발전위원회의 향후 발전 방향

### 향후 발전 방향

- 12대 국정과제에 대한 지속가능성 검토(지표개발)
- 경제중심 전략에서 환경과 소외계층을 배려하는 장기적인 지속가능 발전 전략으로 전환
- 생산, 분배, 소비의 지속가능성 문제 검토
- 지속위의 정책의 구속력 강화(법적 기구화, 청와대와의 지속적인 접촉)
  - ➔ 관계 부처와의 협의조정능력 강화와 권한 부여
  - ※ 법적 기구화 문제는 장기적으로 검토
- 지방의제 21과 지방지속가능위 등 관련기관간의 지속가능 발전을 위한 지속위의 정책 필요(대외협력·교육전문위원회)
- 기능강화에 따른 예산, 인원, 기구의 확보

## 2004년 과제의 추진방안과 추진과제

우선 추진과제	1. 지속가능발전 전략수립 및 지표개발	2. 저변층(빈곤/노동/실업 /여성)문제	3. 건강 문제
<p>실행 아이디어</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지속가능성 지표 개발</li> <li>- 정부 정책(국정과제 등)의 지속가능성 평가</li> <li>- 지속 가능한 소비정책</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 공정한 분배를 통한 빈부격차 해소</li> <li>- 빈곤퇴치와 신빈곤 문제 해결</li> <li>- 실업취약 근로자 분야 권익 보호</li> <li>- 탈세 등 사회 부정부패의 문제 해결</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국민건강을 위한 환경농업 정책 수립</li> <li>- 생명공학의 환경안전 관리</li> <li>- 유해화학물질 통합관리</li> <li>- 노인병원 증설(시립화)</li> </ul>

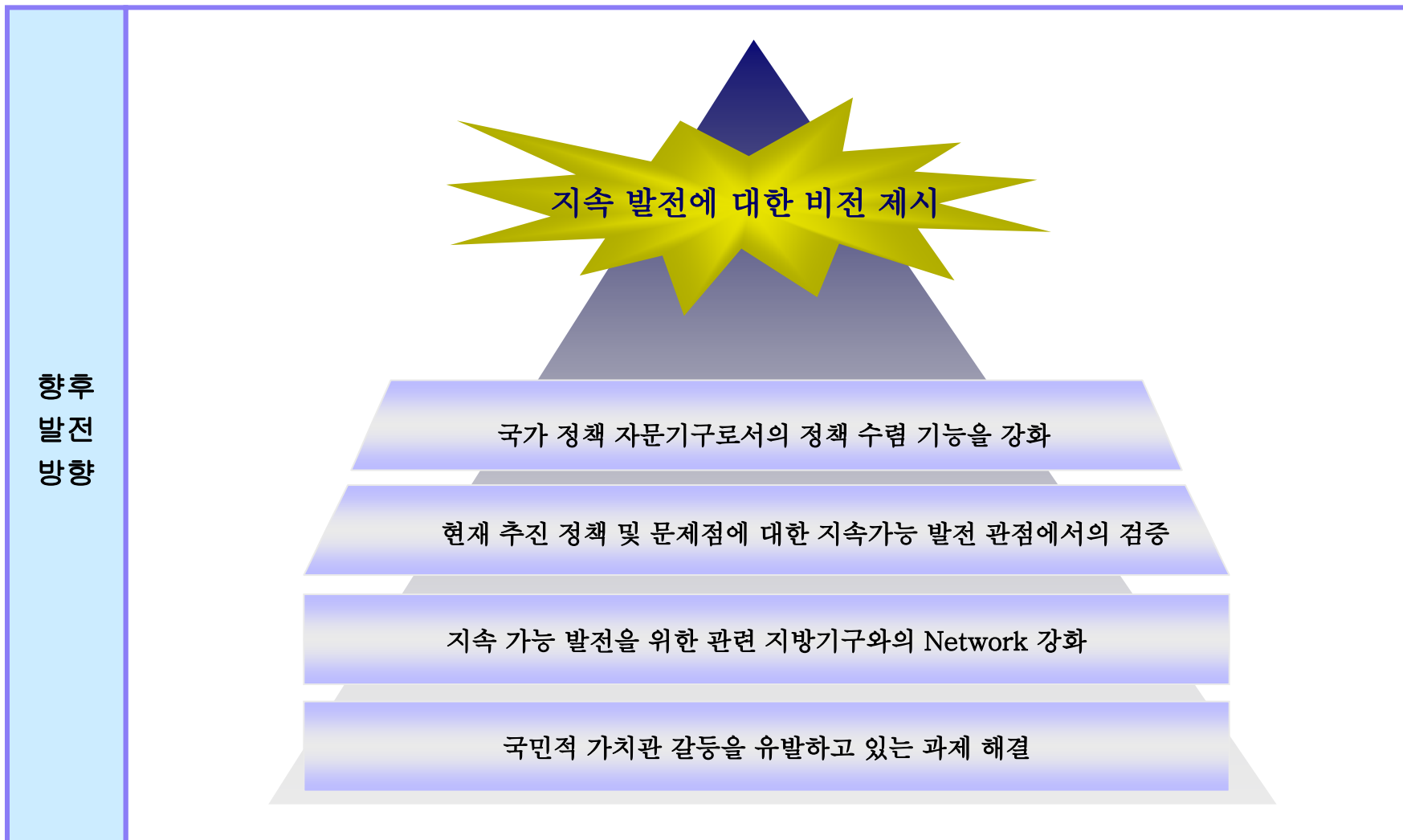
## 갈등해결 프로세스와 위원회의 역할

한국 사회의 갈등의 이슈	<p>※ 1. 장기적인 지속가능 발전 관점에서 갈등해결 2. 중요한 갈등현안에 대한 자문 강화 3. 국민 신뢰 구축</p> <p>갈등 이슈 : 새만금 사업, 원전, FTA, 혐오시설, 노사관계, 장애인 시설</p>
------------------------	---

해결 방안	1. 공론화의 장 마련	2. 투명성 확보(기준, 절차)	3. 정부부처의 사업개발 패러다임 검토
실행 아이디어	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국민 대토론회 개최 (자유롭고 온건하고 합리적인 토론 보장)</li> <li>- 개발과 보존의 조화</li> <li>- 국민의식변화 교육 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 투명, 공개 행정</li> <li>- 정책결정과정에서 주민참여 방안 강화 등 합리성 제고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지속위 조정기능 강화</li> <li>- 정부자체의 개혁 노력</li> <li>- 부처 이기주의가 아닌 개발과 보존에 대한 논의</li> </ul>

## 5. 지속가능발전위원회 1차 본회의 에너지·산업 분임토의

## 지속가능발전위원회의 향후 발전 방향



## 2004년 과제의 추진방안과 추진과제

우선 추진과제	1. 한국사회의 지속 가능한 발전에 대한 검증(진단)	2. 에너지 효율성 제고 방안 제시
실행 아이디어	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ 지속 가능 발전에 관한 지표 개발</li> <li>❖ 주요 정책에 대한 검증</li> </ul> <p>➔ 지속 가능 발전 전략 수립</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ 새로운 청정에너지 개발 지원</li> <li>❖ 에너지 효율 저해 요인 조사</li> <li>❖ 에너지 다 소비 산업의 단계적 폐쇄 방안에 관한 연구</li> <li>❖ 에너지 절약 방안 연구 : 대체 에너지 10개년 계획</li> <li>❖ 원자력 발전의 국민적 합의 도출 방안 연구</li> </ul>

## 갈등해결 프로세스와 위원회의 역할

한국 사회의 갈등의 이슈	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 시민 사회와의 의사소통 기능의 미약</li> <li>➢ 정보의 제한적 공개 - 정보 공유의 문제</li> <li>➢ 정책 결정권의 독점</li> <li>➢ 정책 집행의 형평성 문제</li> </ul>
------------------------	--

해결 방안	1. 정책 결정의 사전 조정 기능 강화	2. 시민사회와의 의사 소통 기능 강화	3. 독립적 기관으로써의 지속위의 위상 정립
실행 아이디어	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ 갈등 예방 정책 마련</li> <li>❖ 사전 갈등 흡수 제도적 장치 마련</li> <li>❖ 지속위의 의견을 수렴할 수 있는 정책적 권한 부여</li> <li>❖ 예상 쟁점 사항에 대한 상호 공감 수준의 기준치 마련</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ 지역별 의견 수렴 채널 확보</li> <li>❖ 정보의 투명한 공개</li> <li>❖ 여론 수렴 프로세스의 투명한 공개</li> <li>❖ 토론과 협의에 대한 교육체계 구축</li> <li>❖ <b>Two-way Communication</b> 채널 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ 지속위의 기능 및 중요성에 대한 대·내외적 홍보 강화</li> <li>❖ 갈등해결의 토론주체 역할 강화</li> <li>❖ 지속위 결정사항에 대한 내부적 수용 문화 구축</li> <li>❖ 지속위 결정사항에 대한 사회적 수용성 제고를 위한 실질적 노력 선행</li> </ul>