



경상남도
GYEONGNAM

경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획

2023. 11.



경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획

2023. 11.

사회혁신연구소

■ 연구책임

권기태 사회혁신연구소 소장

■ 공동연구진

이규홍 선임연구원

인은숙 부소장

김현수 연구실장

박정호 연구위원

제 출 문

경상남도지사 귀하

본 보고서를 「경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립 연구」
용역의 최종보고서로 제출합니다.

2023년 8월

연구진

연구책임자 | 권기태

공동연구자 | 이규홍, 인은숙, 김현수, 박정호

목 차

| | |
|--|------------|
| 제1장 서론 | 1 |
| 제1부 경상남도 지속가능발전 추진 환경 | 1 |
| 제2장 지속가능발전 추진 환경 분석 | 12 |
| 제3장 경상남도 지속가능발전 추진 환경 분석 | 84 |
| 제2부 2040 경상남도 지속가능발전 기본전략 | 3 |
| 제4장 2040 경상남도 지속가능발전 기본전략 | 47 |
| 제5장 2040 경상남도 지속가능발전 지표 | 98 |
| 제3부 2040 경상남도 지속가능발전 추진계획 | 201 |
| 제6장 2040 경상남도 지속가능발전 추진계획 수립 개요 | 201 |
| 제7장 2040 경상남도 지속가능발전 추진계획 | 217 |
| 제4부 2040 경상남도 지속가능발전 실효성 확보방안 | |
| 제8장 2040 경상남도 지속가능발전 실효성 확보방안 | 228 |
| 부록 | 312 |
| 참고문헌 | 321 |

표 목 차

| | |
|--|------|
| [표 1] 경상남도 기본전략 및 추진계획 수립 방법 | 5 |
| [표 2] 국내 온실가스 총배출량(1990-2020) | 3· 2 |
| [표 3] 제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본계획 부문별 감축정책 리스트(안) | 8· 2 |
| [표 4] 제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본계획 이행기반 강화 정책 리스트(안) | 9· 2 |
| [표 5] 장·단기별 심각성 기준 순위 : 글로벌 위험(상위 10위) | 2· 3 |
| [표 6] 지속가능발전 정책환경 17개 목표별 핵심키워드 | 4· 3 |
| [표 7] 「지속가능발전 기본법」 상 21개 주요시책 | 6· 3 |
| [표 8] 「지속가능발전 기본법」 “재”제정에 따른 변경 및 도입 내용 | 8· 3 |
| [표 9] 「지속가능발전 기본법」 상 지방정부 위임 사무 | 0· 4 |
| [표 10] 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 전부개정에 따른 변경 및 도입 내용 | 3· 4 |
| [표 11] 경상남도 시군 지속가능발전 기본조례 제정 현황 | 4· 4 |
| [표 12] 인구현황 | 94 |
| [표 13] 재정현황 | 15 |
| [표 14] 지속가능발전목표와 경상남도 부서별 업무 연계 | 3· 6 |
| [표 15] 경상남도 SDGs 관련 위원회 | 5· 6 |
| [표 16] 경상남도 도정과제 연계성 분석 | 7· 6 |
| [표 17] 경상남도 지속가능발전 목표와 연계 가능한 민선8기 주요 도정 과제 | 0· 7 |
| [표 18] 경상남도 지속가능발전목표 추진 모델 | 6· 7 |
| [표 19] 지속가능발전 추진 모델별 비교표 | 6· 7 |
| [표 20] 경남-MGoS 및 경남지속위 의견수렴 과정 | 7· 7 |
| [표 21] 경남-MGoS 속의 공론장 회차별 진행 현황 | 8· 7 |
| [표 22] 경남 지속가능발전위원회 목표 및 추진과제 자문의견 | 9· 7 |
| [표 23] 2040 경상남도 지속가능발전목표 변경 전후 비교 | 6· 8 |

| | | |
|--|---|---|
| [표 24] 2040 경상남도 지속가능발전목표 | 8 | 8 |
| [표 25] 경상남도 지속가능발전지표 체계 | 1 | 9 |
| [표 26] 2040 경상남도 지속가능발전지표 전후 비교 | 2 | 9 |
| [표 27] 2040 경상남도 지속가능발전지표 | 4 | 9 |
| [표 28] 경상남도 지속가능발전지표 정의서 | 8 | 9 |
| [표 29] 5개 축(5Ps)과 2040 경상남도 지속가능발전목표 | 7 | 1 |
| [표 30] 2040 경상남도 지속가능발전 이행 추진과제 | 1 | 1 |

그림 목 차

| | |
|---|-----|
| [그림 1] 지속가능발전기본법 제정 경과 | 2 |
| [그림 2] 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립 절차 | 6 |
| [그림 3] 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립 원칙: 5P | 9 |
| [그림 4] 2023년 여름 기후위기로 인한 국내 피해현황 | 3 1 |
| [그림 5] 기온 상승으로 인한 연간 일일 최고기온, 토양 수분 변화, 일일 강수량 변화 | 4 1 |
| [그림 6] 전국 농민수당 정책 추진현황 | 8 1 |
| [그림 7] 연도별 해양쓰레기 수거량 | 9 1 |
| [그림 8] 2030 해양폐기물 및 해양오염퇴적물 관리 기본계획 | 0 2 |
| [그림 9] 국가별 국내총생산(GDP) 대비 제조업 비중(2020) | 1 2 |
| [그림 10] 석탄화력발전소로 인한 국가별 좌초자산 위험 규모(단위 달러) | 2 2 |
| [그림 11] 국내 GDP당 및 인구 1인당 온실가스 배출량 | 4 2 |
| [그림 12] 제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본계획(안) | 7 2 |
| [그림 13] 미래 배출 시나리오 | 1 3 |
| [그림 14] 연도별 인류를 위협할 리스크 | 3 3 |
| [그림 15] 법률상 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 이행체계 | 8 3 |
| [그림 16] 지속가능발전 추진기구 | 9 3 |
| [그림 17] 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 이행체계 | 3 4 |
| [그림 18] 행정구역(8개시, 10개군, 5개 행정구) | 9 4 |
| [그림 19] 경상남도 조직도 | 0 5 |
| [그림 20] 산업고용 현황 | 2 5 |
| [그림 21] 대표산업 현황 | 2 5 |
| [그림 22] 경상남도 민선8기 도정 비전 | 7 5 |
| [그림 23] 경상남도 민선8기 도정 비전 체계 | 8 5 |
| [그림 24] SDGs 간 연계성 및 세부목표의 네트워크로서 SDGs | 2 6 |

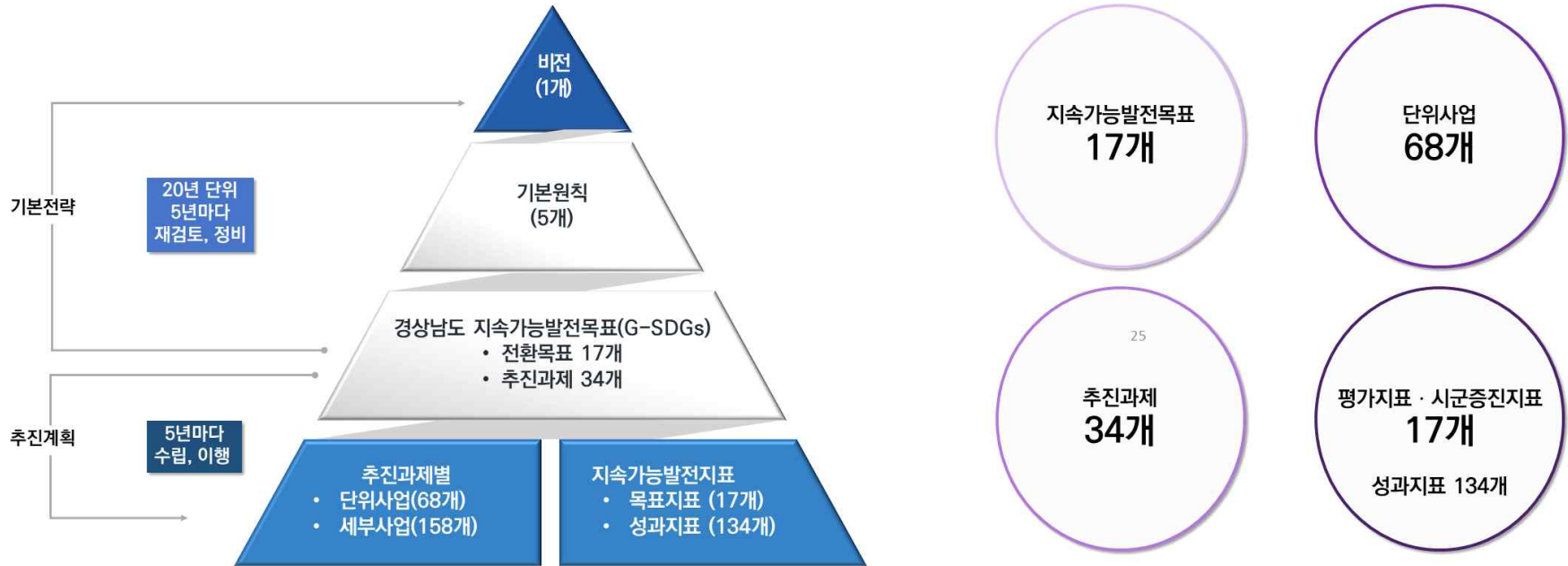
| | |
|------------------------------|-----|
| [그림 25] 지속가능발전 기본전략 체계 | 5·7 |
| [그림 26] 경상남도 지속가능발전 추진계획 체계도 | 4·1 |
| [그림 27] 부서교육 및 컨설팅 과정 흐름도 | 9·1 |

경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획

요 약

경상남도 지속가능발전 기본전략 비전

“활기찬 경제, 든든한 복지, 쾌적한 환경으로 지속가능한 경남”



| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|----------------------|--|----------------------|---|---------------------------------|-------------------------------------|--------------------|----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 자연재난으로 인해 사망, 실종, 부상피해를 입은 인구 수(명) : 4(2021) → 1(2025) → 0(2030) → 0(2040) | | | | | | |
| 1. 빈곤층 감소와 사회 안전망 강화 | G1. 기후위기 취약계층의 사회안전망을 구축한다 | 1. 기후재난 피해자의 일상회복 지원 | <ul style="list-style-type: none"> ① 일상적 재난안전 관리체계 구축 ② 기후재난으로부터의 일상회복 지원 | 자연재난으로 인해 사망, 실종, 부상피해를 입은 인구 수 | 시군별 자연재난으로 인해 사망, 실종, 부상피해를 입은 인구 수 | 재난 취약지역상시점검 횟수 | 안전정책과 |
| | | | | | | 재난안전 네트워크 개최 횟수 | 자연재난과 |
| | | | | | | 재난구호협력 관련 MOU체결 건수 | 자연재난과 |
| | | 공무원 재난안전교육 진행 건수 | 인재개발원 | | | | |
| | | 재난현장 인권피해 대응책 마련 여부 | 자연재난과 | | | | |
| | | 직업전환 재학습 지원 건수 | 경제인력과 | | | | |
| | | 전환교육 프로그램 이수자 수 | | | | | |
| 위기산업 실직자 재취업 수 | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|---------------------------------|---|--------------------------------|---|-------------------|-----------------------------------|----------------------------|------------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 도농수입 격차(%) : 65.5(2021) → 70(2025) → 75(2030) → 80(2040) | | | | | | |
| 2. 식량 안보와 지속 가능한 농업 | G2. 친환경 생태농업 기반 확대로 농업의 기후위기 적응력을 높인다 | 1. 경남형 친환경 생태농업 전환 기반 구축 | ❶ 친환경생태농업 기반구축 확대 ❷ 도농상생 농산물 유통생태계 조성 | 도농 수입 격차(%) | 시군별 친환경농업 인증면적 비율 (%) | 생태농업단지 조성 개소 | 친환경 농업과 |
| | | | | | | 유기농업 선도농가 가공·유통지원 농가 개소 | |
| | | | | | | 로컬푸드 직매장 지원 건수 | 농식품 유통과 |
| | | | | | | 도내 생산자 정보 표기 참여 농가 수 | |
| | | 먹거리 통합지원센터 설립·운영 수 | 농업 정책과 | | | | |
| | | 농어업인수당 지원 대상 수 | | | | | |
| | | 여성농업인 바우처 지원 수 | | | | | |
| | | 청년농업인 취농직불제 지원 수 | 친환경 농업과 | | | | |
| 신소득 과일생산시설 현대화 농가 수 | | | | | | | |
| 저탄소 농축산물 인증제 참여 농가 수 | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 | |
|---------------|--|---------------------|---|----------------|-----------------------|--------------------------------|----------|--------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군건강지표 (17개) | 성과지표 (134개) | | |
| 목표값 | 공공병원 병상비율: 10.3% (2020) → 12% (2025) → 15% (2030) → 20% (2040) | | | | | | | |
| 3. 건강하고 행복한 삶 | G3. 공공의료의 권역별 확대와 질 높은 공공돌봄 서비스를 실현한다 | 1. 권역별 공공의료체계 구축 | <ul style="list-style-type: none"> ① 경남형 공공보건 의료기관 확충 ② 일차보건의료체계 확립 | 공공병원 병상 비율 (%) | 시군별 통합돌봄 서비스 이용자 수(명) | 권역·지역별 필수의료 자원 및 건강수준 조사 실적(건) | 보건 행정과 | |
| | | | | | | 공공의료원 설립(건) | | |
| | | 2. 경남형 희망나눔 통합돌봄 실현 | <ul style="list-style-type: none"> ① 경남형 희망나눔 통합돌봄 모델 수립 ② 경남형 희망나눔 통합돌봄 확산 | | | 퇴원환자 지역사회 연계사업 협력 건수 | | 통합 돌봄과 |
| | | | | | 공공보건의료정책 실무협의체 회의 건수 | | | |
| | | | | | 일차 보건의료 인력 재교육 인원(명) | | | |
| | | | | | | 희망나눔 통합돌봄 사업 실시 시군 수 | | |
| | | | | | | 통합돌봄 전문가 양성 프로그램 개발 건 수 | | |
| | | | | | | 총이용자 중 중점관리 대상 서비스 이용률(%) | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|------------------|--|-----------------------------------|--|------------------|--|--------------------|----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 지속가능발전 인식도: 12.0% (2018 전국) → 25% (2025) → 60% (2030) → 80% (2040) | | | | | | |
| 4. 모두를 위한 양질의 교육 | G4. 시군의 지역자원과 연계한 지속가능 발전교육을 확대한다 | 1. 지속가능발전 교육(ESD) 관점으로 지역교육 체계 재편 | <ul style="list-style-type: none"> ① 지속가능발전교육(ESD) 관점으로 평생교육체계 재편 ② 지역 평생학습 자원 연계 지속가능발전교육(ESD) 활성화 지원 | 지속 가능 발전 인식도 (%) | 시군별 평생학습 과정 내 지속가능 발전교육 (ESD) 과정 비율(%) | ESD 평생교육서비스 컨설팅 횟수 | 교육 인재과 |
| | | 2. 지속가능발전 시민교육 플랫폼 조성 | <ul style="list-style-type: none"> ① 지속가능발전교육(ESD) 온오프 시민 배움터 운영 지원 ② 지속가능발전 인재 양성 | | | ESD 프로그램 참여자 수 | |
| | | | | | ESD 유관기관 네트워크 수 | | |
| | | | | | 성과공유회 개최 횟수 | | |
| | | | | | | 시민배움터 운영 모임 수 | 인재 개발원 |
| | | | | | 교과목 편성 교육과정 수 | | |
| | | | | | | 지속가능발전교육 참여자 수 | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|--------------|--|--|---|----------------|--------------------------|-----------------------------------|----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 지역성평등지수: 하위권 (2020) → 중하위권 (2025) → 중상위권 (2030) → 상위권 (2040) | | | | | | |
| 5. 성평등 보장 | G5. 일상속 평등문화 확산으로 성평등 사회를 실현한다 | 1. 성평등한 지역사회 조성 | <ul style="list-style-type: none"> ① 시군 성평등수준 개선 지원 ② 여성친화도시 활성화 | 지역 성평등 지수 (등급) | 시군별 성별영향 평가 개선계획 산출율 (%) | 성별영향평가 실효성제고 노력 (정책 개선율)(도+시군)(%) | 여성 가족과 |
| 2. 여성경제활동 촉진 | | <ul style="list-style-type: none"> ① 경력단절 여성 취·창업 지원 ② 여성일자리 활성화지원 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 위원회 위촉직 여성 참여율(%) 여성친화도시 지정(준비) 시군 수 성인지교육 이수인원 직업교육훈련 수료자 취업률 경력단절여성 지원자 중 취·창업자 수 여성친화적 창업교육프로그램 지원 원스톱 취업 지원 프로그램 참여자 수 | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|------------------------------|--|---|---|-------------------|---------------------|------------------------|-----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군권인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 수돗물 음용률: 44.4% (2021) → 60% (2025) → 90% (2030) → 95% (2040) | | | | | | |
| 6. 건강 하고 안전한 물관리 | G6. 깨끗하고 안전한 수돗물의 음용률을 높인다 | 1. 안전한 식수를 위한 취수원다변화와 유역물관리 강화 | <ul style="list-style-type: none"> ❶ 낙동강유역 수질총량관리강화 ❷ 강변여과수 개발과 관리를 통한 안전한 물공급 확대 | 수돗물 음용률 (%) | 시군별 하수처리율 (%) | 총량계획 연차이행평가(건) | 수질 관리과 |
| | | | | | | 창녕남지 수질(BOD) (등급기준) | |
| | | | | | | 취수원 다변화 추진율(%) | |
| | | 경상남도 하수도 보급률(%) | | | | | |
| | | 가축분뇨 공공처리시설 수 및 용량(개소 / m³/일) | | | | | |
| | | 보 개방율(%) | 수 자원과 | | | | |
| 하굿둑 개방율(%) | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|--------|---|--------------------|--------------------|---------------|-----------------|----------------|----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 재생에너지비율: 4.5% (2020) → 11.5% (2025) → 30% (2030) → 40% (2040) | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 | | |
|---------------------------------|----------------------------------|--------------------------|--|---------------|-----------------|--------------------|-----------------------|--------------|------------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군권인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | | | |
| 7. 에너지의 친환경적 생산과 소비 | G7. 탈탄소 에너지 자립을 실현한다 | 1. 탈탄소 에너지자립 지원 | <ul style="list-style-type: none"> ① 유형별 맞춤형 에너지자립 선도모델 조성 ② 에너지자립 기반 마련 | | | 에너지자립 컨설팅 횟수 | 에너지 산업과 | | |
| | | | | | | 에너지자립교육 및 캠페인 횟수 | | | |
| | | | | | | 경남 DR 참여가구 수 | | | |
| | | 2. 농어업 에너지원의 전환 지원 | <ul style="list-style-type: none"> ① 농업부문의 탈탄소 에너지 전환 지원 ② 어업부문의 탈탄소 에너지 전환 지원 | | | 재생 에너지 비율(%) | 시군별 재생에너지 비율(%) | 노후농기계 폐차지원건수 | 친환경 농업과 |
| | | | | | | 농업시설의 탈탄소 지원건수 | | | |
| | | | | | | 친환경선박 전환 지원건수 | 수산 자원과 | | |
| 어업시설의 탈탄소 지원건수 | | | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|--------------------|--|-----------------------|--|---------------|----------------------|-----------------------|----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 사회적경제기업 수(개): 1,624 (2023) → 1,800개 (2025) → 2,000개 (2030) → 2,500개 (2040) | | | | | | |
| 8. 좋은 일자리 확대와 경제성장 | G8. 사회적가치를 실현하는 대안경제로 경남 지역경제 선순환구조를 만든다 | 1. 경남 사회적경제 지원범위 확대 | <ul style="list-style-type: none"> ① 사회적경제 청년인재 양성 ② 사회적경제 혁신 지원 | 사회적경제 기업 수(개) | 시군별 사회적기업 5년 생존율 (%) | 사회적경제 청년인재 양성교육(회) | 사회경제노동과 |
| | | | | | | 청년 부흥 프로젝트 참여 기업 수 | |
| | | | | | | 청년 대상 사회적경제 관련 홍보 건 수 | |
| | | | | | | 사회적경제 혁신타운 입주율 | |
| | | 2. 경남 사회적경제 지원 인프라 확충 | <ul style="list-style-type: none"> ① 시군 사회적경제 중간지원조직 구축 ② 위기 극복 상생 기반 조성 | | | 사회적경제 취약계층고용 인원 수 | |
| | | | | | | 중간지원조직 설립 시군 수 | |
| | | | | | | 금융지원 수혜 기업 수 | |
| | | | | | | 사회적경제 협업 활성화 지원 건 수 | |
| 도내 광역단위 중간지원조직 수 | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|---------------------------------------|--|------------------------------|---|---------------|------------------------|-----------------|----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군권인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | RE100 참여율(%) : 0(2020) → 5(2025) → 20(2030) → 50(2040) | | | | | | |
| 9. 산업 혁신과 사회기반 시설 확충 | G9. 기후위기 시대 지속가능 경영을 실현한다 | 1. 저탄소신산업 (탄소중립 선도산업) 생태계 지원 | <ul style="list-style-type: none"> ① RE100 기업 지원 ② 저탄소산단 전환 지원 사업 | RE100 참여율 (개) | 시군별 지속가능경영 컨설팅 지원 수(개) | RE100 컨설팅 지원 수 | 에너지 산업과 |
| | | | | | | 경남RE100협의회 운영 수 | |
| | | | | | | 스마트 공장 구축 지원 건수 | 산업 정책과 |
| | | 지속가능경영 행정지원 건수 | 산업 정책과 | | | | |
| | | 지속가능경영 컨설팅 지원 횟수 | | | | | |
| | | MOU 참여업체 및 기관 수 | | | | | |
| 대기업-중소기업 지속가능경영 기술지원 건수 (포럼세미나 개최 건수) | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|-------------------------------|---|------------------------|---|------------------|---------------------|-----------------------|-----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군권인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 사회지원율(%) :77.9 (2022) → 80(2025) → 90(2030) → 100(2040) | | | | | | |
| 10. 모든 종류의 불평등 해소 | G10. 사회적 기본권 보장으로 불평등을 완화한다 | 1. 주거취약계층 주거권 보장 | <ul style="list-style-type: none"> ① 청년이 체감하는 맞춤형 주거복지 확대 ② 기후위기 취약계층 주거복지 개선 | 사회 지원율 (%) | 시군별 사회지원율 (%) | 주거수당 지원 청년 수 | 주택과 |
| | | | | | | 청년주택 공급 가구 수 | |
| | | | | | | 노후 불량 건축물 리모델링 지원 건 수 | |
| | | | | | | 빈집활용 건수 | |
| | | 2. 아동학대예방 및 아동권리 보장 | <ul style="list-style-type: none"> ① 위기아동 조기발굴 및 아동학대 보호 인프라 확충 ② 아동학대 대응 유관기관 협력체계 및 사례관리 강화 | | | e아동행복지원 사업 수 | 보육 정책과 |
| | | | | | | 아동학대 보호 인프라 확충 개소수 | |
| | | | | | | 아동학대예방 홍보 활동 건수 | |
| | | | | | | 정보연계협의체 운영횟수 | |
| 방문형 가정회복 지원 가구 수 | | | | | | | |
| 상담원 1인 사례 관리 건 수 | | | | | | | |
| 전담의료기관 운영 수 | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|--------------------|--|--------------------------------|--|------------------|----------------------|------------------|----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군권인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 향후 10년간 정주의사율: 78% (2020) → 80% (2025) → 84% (2030) → 90% (2040) | | | | | | |
| 11. 지속 가능한 도시와 공동체 | G11. 지역소멸에 대응하는 안전하고 회복력 있는 지역공동체를 실현한다 | 1. 지역소멸, 격차해소를 위한 이동권 보장 교통서비스 | <ul style="list-style-type: none"> ❶ 대중교통 중심의 교통 기본권 보장 ❷ 수요응답형 대중교통 제도 도입 | 향후 10년간 정주의사율(%) | 시군별 향후 10년간 정주의사율(%) | 벽지 노선 총노선 길이(km) | 교통 정책과 |
| | | 2. 지역소멸대응 지역활력지원 | <ul style="list-style-type: none"> ❶ 동네 생활 SOC 구축 확산 ❷ 소멸대응기금 조성 및 운영 | | | 바우처택시 이용 횟수 | |
| | | | | 수요응답형(DRT) 노선 수 | 도시 정책과 | | |
| | | 도시형·농촌형 교통모델 이용인원 | | | | | |
| | | 행정협의회 운영 횟수 | | | | | |
| | | 현장지원센터 인력 수 | 도시 정책과 | | | | |
| | | 소멸대응기금 조성액 | | | | | |
| | | 소멸위험지역 지원사업 수 | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|-------------------------------|---|--------------------------------|--|------------------------|-----------------------|--|-----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 생활계 순환이용률: 47.45% (2020) → 56.87% (2025) → 61.10% (2030) → 63.0% (2040) | | | | | | |
| 12. 지속 가능한 생산과 소비 | G12. 생산·유통· 소비의 전환으로 순환 경제사회를 실현한다 | 1. 순환경제사회로 전환 | <ul style="list-style-type: none"> ① 순환경제사회 촉진 사업 추진 ② 재활용 기반확충 및 수거체계 확립 | 자원 순환 이용률 (%) | 시군별 자원순환 이용률(%) | 자원순환 이행 성과평가 건수 | 환경 정책과 |
| | | 2. 지속가능한 소비와 생산, 자원순환 촉진 | <ul style="list-style-type: none"> ① 폐기물 감량 및 재활용 제고 ② 지속가능한제품 사용기반 구축 및 이용 확대 | | | <ul style="list-style-type: none"> 자원순환 시책 추진 건수 자원화시설(바이오가스화 등) 사업 건수 재활용 가능자원 분리 수거량(폐건전지등)(kg/인) 공공기관 1회용품 사용저감 참여 수 1회용품 규제관련 참여형 제도 홍보 실적 다회용기 재사용 기반시설 운영 건수 찾아가는 녹색소비 정보 제공 실적 | |

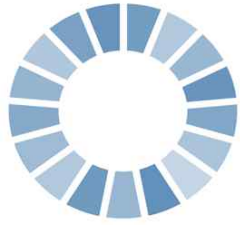
| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|--------------------|--|---|---|--|---|--------------------------|-----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 온실가스 배출량: 경남 2050 탄소중립·녹색성장 기본계획에서 확정 예정 | | | | | | |
| 13. 기후변 화 대응 | G13. 기후위기 대응을 위하여 2050년 경남탄소중 립을 실현한다 | 1. 경남 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립 및 실행 | <ul style="list-style-type: none"> ① 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 ② 탄소중립 세부이행계획 추진 및 모니터링 | 온실 가스 배출량 (백만톤 CO ₂ eq) | 시군별 온실가스 배출량 (백만톤 CO ₂ eq) | 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 (식) | 기후 대기과 |
| | | 2. 온실가스감축인 지 예산제 시행 및 기후대응기금 도입 | <ul style="list-style-type: none"> ① 환경적·경제적 가치를 고려한 온실가스감축인지 예산제 시행 ② 탄소중립 사회로 전환 지원을 위한 기후대응기금 조성 | | | 탄소중립·녹색성장위원회 구성 | |
| | | | | | 추진상황 점검 보고서 작성 | | |
| | | | | | 탄소중립·녹색성장위원회 운영 (회) | | |
| | | | | | 온실가스감축인지 예산서 발간 | | |
| | | | | | 기후대응기금 관련 조례 제정 (여부) | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|---------------------------|---|------------------------------|---|---|-------------------------------|---------------------------------|-----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 해양쓰레기 관리기반 시설 확충(개소): 126개소 (2020) → 164개소 (2025) → 213개소 (2030) → 341개소 (2040) | | | | | | |
| 14. 해양 생태계 보전 | G14. 도민에게 건강하고 안전한 바다를 돌려준다 | 1. 해양쓰레기 관리 및 친환경어업 지원 | <ul style="list-style-type: none"> ① 해양폐기물 자원순환 체계 구축 ② 낚시관리 기준 강화 및 친환경어업 지원 | 해양 쓰레기 관리 기반 시설 확충 (개소) | 시군별 해양쓰레기 수거량 처리량(톤) | 해양쓰레기 수거량 (재해쓰레기 제외) (천톤) | 해양 항만과 |
| | | | | | | 침적쓰레기 수거면적(ha) | |
| | | | | | | 해양폐기물관리 위원회 운영 건수 | |
| | | | | | | 어업폐기물 집하장 설치 개소수 | |
| | | | | | | 바다자율정화 도민참여율 (공무원·어업인 제외 비율) | |
| | | 낚시통제구역 확대 지정 등 | 수산 자원과 | | | | |
| | | 친환경 스마트양식장 증가율 (%, 누계) | | | | | |
| | | 친환경부표 보급률(%, 누계) | | | | | |
| | | 생분해성어구 보급사업 | | | | | |
| | | 해양보호구역 관리자 교육 및 홍보건수 | | | | 해양 항만과 | |
| 해양보호구역 주민교육 참여주민 수(백명) | | | | | | | |
| 해양보호구역 지정 수 | | | | | | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|------------------------|---|--|---|------------------------|---------------------------|------------------|-----------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군권인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 습지보호지역: 6개소 (2020) → 7개소 (2025) → 8개소 (2030) → 12개소 (2040) | | | | | | |
| 15. 육상 생태계 보전 | G15. 자연 생태계 보전을 통한 자연의 권리 실현을 위해 힘쓴다 | 1. 자연의 권리 실현을 위한 생물다양성 보전과 회복 | <ul style="list-style-type: none"> ① 생물종 조사 및 보호 ② 시민참여 및 인식 확대 | 습지 보호 지역 (개소) | 시군별 생태계 서비스 평가지표 | 생태계 훼손지역 복원 개소 수 | 환경 정책과 |
| | | 2. 생물다양성 보호와 생태계서비스 확대 | <ul style="list-style-type: none"> ① 습지보전지역 관리 강화 ② 생태계서비스 확대 | | | 생물자원 보전시설 설치 건수 | |
| | | | | | 거버넌스 운영 횟수 | | |
| | | | | | 시민환경과학자 모니터링 건수 | | |
| | | | | | 습지보전지역 지정 건수 | | |
| | | | | | 생태계서비스 인식증진 교육 건수 | | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|-------------------------|--|------------------------------------|--|--|---------------------------|---------------------------|-----------------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 행정계획의 지속가능성 검토수: 0 (2020) → 10개 (2025) → 25개 (2030) → 50개 (2040) | | | | | | |
| 16. 인권. 정의. 평화 | G16. 거버넌스 기반으로 행정계획과 조례의 지속가능성 을 높인다 | 1. 행정계획과 조례의 지속가능성 검토 내실화 | <ul style="list-style-type: none"> ① 행정계획의 지속가능성 검토 ② 조례의 지속가능성 검토 | 행정 계획의 지속 가능성 검토 대상 수(개) | 시군별 지속가능 발전지원 조례 | 행정계획의 지속가능성 검토 건수 | 인구 미래 담당관 |
| | | | | | | 조례의 지속가능성 검토 건수 | |
| | | | | | | 합동 연찬회 개최 건수 | |
| | | | | | | 분야별 위원회간 간담회 개최 건수 | |
| | | | | | | 지속가능성검토 가이드라인 제공 위원회 수 | |
| | | | | | | 위원회 역량강화 지원 건수 | |

| UNSDGs | 경남-SDGs (17개) | 이행계획 중점과제 (34개) | 이행계획 단위사업 (68개) | 핵심평가지표 | | | 담당 부서 |
|--|--|---|--|------------------------------------|--|----------------|-----------------|
| | | | | 목표지표 (17개) | 시군견인지표 (17개) | 성과지표 (134개) | |
| 목표값 | 지속가능발전목표 달성도: 0 (2020) → 25% (2025) → 50% (2030) → 100% (2040) | | | | | | |
| 17. 파트너 십 | G17. 민관숙의를 통해 시군의 지속가능발 전목표 수립과 평가를 지원한다 | 1. 지속가능발전 거버넌스 구축 및 활성화 | <ul style="list-style-type: none"> ① 경남도-시군간 상시 지속가능발전협력체계 구축 ② 마을 지속가능발전목표(SDGs) 실천 확산 지원사업 | 지속 가능 발전 목표 달성도 (%) | 지속가능 발전목표 수립 및 평가 지원 예산(원) | 지식플랫폼 이용자 수(명) | 인구 미래 담당관 |
| 2. 지역사회 숙의공론을 통한 시군별 목표 수립 및 평가 | | <ul style="list-style-type: none"> ① 시군 지속가능발전 목표수립 지원 ② 지속가능발전 평가 지원 | 간담회 참여 시군 수 | | | | |
| | | | | | 지속가능발전 실천마을 수 | | |
| | | | | | 시군 교육 횟수 | | |
| | | | | | 컨설팅 지원 횟수 | | |
| | | | | | 보고서 발간 여부 | | |
| | | | | | 시군 평가 정보제공 지원(건수) | | |



제1장 서론

I. 수립 개요

I 수립 개요

1. 수립 배경 및 목적

□ 수립 배경

- UN 지속가능발전목표 수립: 2015년 새천년개발목표(MDGs)가 완료됨에 따라 인류가 나아갈 새로운 방향을 제시하고, 경제, 사회, 환경, 거버넌스 분야에서 시대성을 반영하는 17가지의 지속가능발전목표(SDGs, Sustainable Development Goals)를 수립 - 현세대와 미래세대의 삶의 질을 높이기 위해 2030년까지 달성해야 할 인류 공동의 목표를 제시했다고 볼 수 있음
- UN SDGs의 성공적인 이행 여부는 각 국가(Nation)와 지방(Local) 단위에서 목표 달성을 위해 추진하는 이행 방안과 그 실천에 달려 있다고 할 수 있음
- 지속가능발전 법체계 구성: 「지속가능발전기본법」은 2007년 최초로 제정되어 2008년부터 시행되었음. 2010년에는 기본법으로서 지위를 상실하고(지속가능발전법으로 법령 개정), 대신하여 「저탄소녹색성장기본법」이 제정되었음. 2022년에는 기본법 지위를 상실한 「지속가능발전법」과 「저탄소녹색성장기본법」을 폐지하고, 「지속가능발전 기본법」을 ‘재’제정하고, 「탄소중립기본법」을 제정하여 현재까지 시행중에 있음. 2023년 4월 기준, 현행 법률 중에서 “지속가능발전”의 개념, 성격, 취지 등을 반영한 법률은 106개 법률에 달함¹⁾(권기태 2023)

[그림 1] 지속가능발전기본법 제정 경과

- 1차 지속가능발전기본법 제정
2007.6.5. 국회제출 → 2007.7.3. 국회통과 → 2008.2.4 시행 → 2010.1.13 지속가능발전법으로 법령 개정 → 2022.7.5 폐지 및 기본법 복원
- 저탄소녹색성장기본법 제정 및 폐지
2010.1.13 녹색성장기본법제정 → 2010.4.14 시행 → 2022.3.25 폐지 및 탄소중립법 제정
- 기후위기 대응을 위한 탄소중립녹색성장기본법 제정
2021.9.24 탄소중립기본법 제정 → 2022.3.25 시행
- 2차 지속가능발전 기본법 제정
2022.1.4 법률제정 → 2022.7.5 시행

자료 : 권기태(2022), 「지속가능발전기본법의 이해와 과제」에서 재구성

- 국가 지속가능발전목표 수립: 정부는 UN 지속가능발전의 틀 내에서 국가 지속가능발

1) 현행 법률 중에서 목적, 정의, 원칙 조항에 “지속가능발전” 개념이 반영된 것은 79개 법률이며, 책무, 사업, 기준 조항에 반영된 것은 27개 법률임.

전목표(K-SDGs)를 수립하였음. 제3차 국가 지속가능발전 기본계획의 수립(2015)에 이어, 제3차 국가 지속가능발전 변경계획 수립(2018), 제4차 국가 지속가능발전 기본계획(2021-2040)을 수립하고, K-SDGs 목표 달성을 위한 이행 노력을 현재까지 추진하고 있음

- 경상남도 지속가능발전목표 수립: 2020년 지속가능발전 기본조례 제정과 함께, 17개의 경상남도 지속가능발전 목표(G-SDGs)를 확정하고, 제1차 경상남도 지속가능발전 기본계획(2021-2040)을 수립하였음. 2040 경상남도 지속가능발전 기본계획²⁾은 특히 지역의 주요 이해당사자와의 협력적 거버넌스, 숙의공론의 과정을 거쳐 수립되었음
 - 경남도청 부서와 심화컨설팅, 의견반영 및 작성협의(2021.2~4)를 거쳐 17개 목표별 중점과제와 단위사업이 설계되었음
 - 경상남도 주요 이해관계자 그룹(경남-MGoS: Major Groups and other Stakeholders)을 6개 그룹으로 나누어 그룹별 배정된 목표를 중심으로 자유로운 토론과 숙의, 공동학습과 의견수렴이 진행되었으며, 그 결과는 기본계획과 이행계획에 반영되었음
 - 온라인과 오프라인 방식으로 2020년 11월 12일부터 12월 14일까지 총 13회 숙의공론장을 운영하였고 총 151명(연인원)이 참여함
 - 기본계획 수립시 경상남도 지속가능발전위원회 심의결과를 반영하였음. 위원회를 대상으로 한 의견조사는 2020년 12월 28일부터 2021년 1월 8일까지의 기간 동안 온라인 서면조사로 진행하였고 총 21명이 참여함
 - 경상남도 지속가능발전협의회 여성분과, 민간 등의 다양한 의견 수렴 과정을 거쳤음

□ 수립 목적

- UN 합의사항 이행을 제도화한 「지속가능발전 기본법」 ‘재’제정의 취지에 따라, 2021년 수립된 경상남도 지속가능발전 기본계획을 보완하며, 경상남도의 특성과 여건에 맞는 중·장기 지속가능발전 기본전략 및 추진계획을 수립함
- 이를 위해 도의 환경 및 여건 변화에 대응하고, 환경·사회문화·경제 등 정책분야 간의 유기적인 협업을 도모하기 위한 지속가능발전 목표와 지표를 보완함
- 보완하여 수립하는 지속가능발전 기본전략이 경상남도 주요 행정계획에 반영되어 도정의 정책 기조로 활용될 수 있도록 정비함

2) 재제정된 「지속가능발전 기본법」에서는 ‘기본계획’을 ‘기본전략’으로, ‘이행계획’을 ‘추진계획’으로 용어를 변경하여 정의하고 있음

2. 수립 근거 및 범위

□ 수립 근거

- 「지속가능발전 기본법」(2022.07.05. 시행) 제8조(지속가능발전 지방기본전략)
- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」(2023.03.30. 시행) 제4조(지속가능발전 기본전략의 수립) 제5조지속가능발전 추진계획의 수립)

□ 수립 범위

- 공간적 범위 : 경상남도 전역
- 시간적 범위 : 2021년 ~ 2040년(20년간), ※ 추진계획(2023~2027년)
- 내용적 범위
 - 경상남도 지속가능발전 기본전략 수립 ※ 기존 기본계획을 보완함
 - 경상남도 지속가능발전 추진계획 수립
 - 경상남도 지속가능발전의 현황과 여건 변화 및 전망분석
 - 민선 8기 도정과제 등 道 정책과제 연계반영

| 2021년 수립 | 경상남도 지속가능발전 기본계획 | |
|----------|------------------|------|
| | 기본계획 | 이행계획 |



| 2023년 수립 | 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 | |
|----------|---|---|
| | 기본전략 | 추진계획 |
| | <ul style="list-style-type: none"> • 기수립 목표 유지 • 목표치 현행화 • 중점과제 검토 | <ul style="list-style-type: none"> • 목표 정합성 측면에서 검토 • 지속가능성 제고 민선8기 역점사업 고려 • 단위사업(일몰사업, 신규사업 고려) • 성과지표 조정, 현재 행정용어로 현행화 • 추진계획(실적제외) : 2023, 2024, 2025, 2026, 2027 • 연차별 투자계획 : 2023, 2024, 2025, 2026, 2027 • 협력주체 및 연관계획 현행화 • 작성자(부서 현행화) |

3. 수립 방법 및 절차

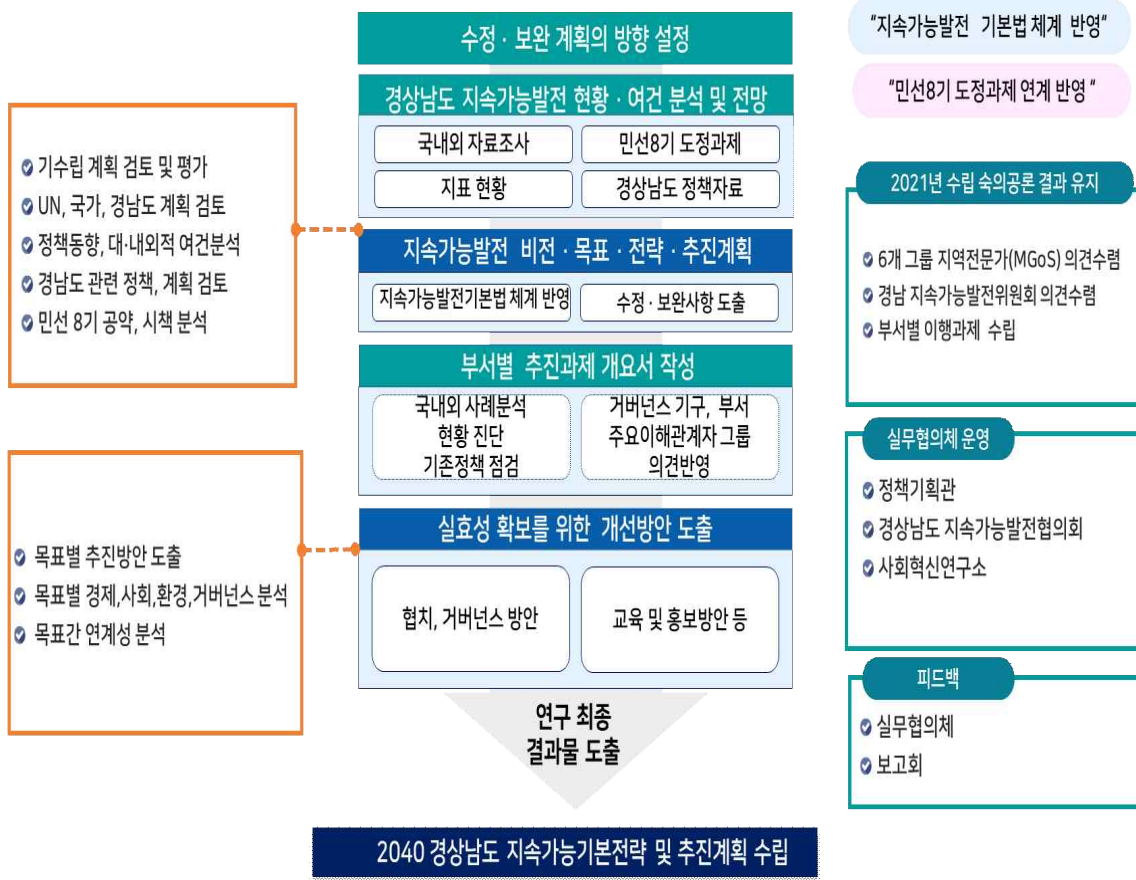
□ 방법론 적용

- UN 지속가능발전 관련 동향, 국정, 도정 등 정책자료 분석, 지속가능발전기본법 체계 분석, 지속가능발전 상위계획 및 관련계획 검토, 경상남도 중장기계획 및 주요 업무계획 등 행정자료 검토, 통계청, 경상남도 통계, 정부기관 제공 통계 등 통계데이터 수집 등 문헌조사를 실시함
- 2021년도 수립한 지속가능발전 기본계획을 점검하고 새롭게 수립하는 기본전략과의 연계성을 분석함
 - 기존 계획 시 수립 원칙을 연계하고, 내용상의 수정 및 보완 사항을 점검하여 반영함
 - 민선 8기 공약 및 도정계획과의 연계성을 분석하고, 이를 추진계획에 반영함. 이 과정에서 경상남도 부서별 수요를 반영하고, 수정 및 보완 사항을 협의함
- 정책기획관, 경상남도 지속가능발전협의체, 과업 수행 연구소로 구성된 실무협의체를 운영하여, 기본전략 수립시 필요한 원칙, 범위 등을 협의함. 또한 기본전략 및 추진계획 실행을 위한 실효성 확보방안을 논의함

[표 2] 경상남도 기본전략 및 추진계획 수립 방법

| 구분 | 문헌조사 | 점검 및 연계성 분석 | 자문회의 (실무협의체) |
|--------------------------|------|-------------|--------------|
| 경남도 SD 현황 및 여건변화 분석 | ● | ● | |
| 지속가능발전 기본법 체계 분석 | ● | ● | |
| 민선8기 공약 및 도정과제 연계 | ● | ● | ● |
| 기본전략 수정·보완 | ● | ● | ● |
| 추진계획 수정·보완 | ● | ● | ● |
| 계획의 실효성 확보 (협치, 거버넌스 측면) | ● | ● | ● |

[그림 2] 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립 절차



□ 수립 일정

○ 수립기간: 2023년 4월 26일 ~ 2023년 8월 23일(4개월)

| 구 분 | 2023년 | | | |
|----------------|-------|----|----|----|
| | 4월/5월 | 6월 | 7월 | 8월 |
| 과업개요 파악 및 방향설정 | ■ | | | |
| 자료수집 및 문헌조사 | ■ | | | |
| 기본전략 및 추진계획 작성 | | ■ | ■ | |
| 보고회 개최 | 중간보고 | | ■ | |
| | 최종보고 | | | ■ |
| 실무협의체 개최 | ■ | ■ | ■ | ■ |

□ 수립 절차

○ 실무협의체 구성 및 운영

- 1차 실무협의체: 기본전략·추진계획 수립 추진방향 및 연구범위 설정(5월 8일)
- 2차 실무협의체: 기본전략·추진계획 수립을 위한 원칙과 기준 점검(5월 18일)
- 3차 실무협의체: 기본전략·추진계획 수정·보완(안) 검토(7월 4일)
- 4차 실무협의체: 기본전략·추진계획(안) 협의(7월)
- 5차 실무협의체: 실효성 확보방안 검토(8월)

○ 경상남도 지속가능발전 현황·여건 분석 및 전망(5월)

- 국내외 정책 동향 및 여건 분석(UN, 국정, 도정 등)
- 지속가능발전 관련 목표지표 현황 분석
- 지속가능발전 기본법 체계 분석 및 정합성 검토

○ (2021년 수립) 경상남도 지속가능발전 기본계획 및 이행계획 점검(5월)

- 지속가능발전 기본법 체계 정합성 측면
- 민선8기 공약 및 도정과제, 실천계획 연계성 측면
- 정책별, 분야별 중요도 부여와 수정·보완 범위 및 우선순위 결정

○ (2021년 수립) 경상남도 지속가능발전 기본계획 및 이행계획 수정·보완사항 도출(6월)

- 상위계획 수립에 따른 목표치 설정 및 반영
- 각 부서별 협의를 통한 이행계획 추진과제-단위사업-성과지표 등 수정·보완 사항 도출

○ (2023년 수정·보완) 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립(7월 ~ 8월)

- 2021년 수립시 숙의공론화 의의 및 결과 반영
- 현황 및 대내외 여건변화 반영
- 지속가능발전기본법 체계 정합성 고려
- 민선8기 공약 및 도정과제, 실천계획 연계
- 부서별 정책수요 반영
- 실무협의체 수정·보완 사항 반영

○ 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 실효성 확보 방안 도출(8월)

- 지속가능발전 추진 연차별 로드맵 제시
- 협치, 거버넌스 과제 도출

| 일정 | 수립 내용 | 세부 내용 |
|----|--|---|
| 5월 | <ul style="list-style-type: none"> - 경상남도 지속가능발전 현황 · 여건 분석 및 전망 - 21년도 수립 기본계획 점검 | <ul style="list-style-type: none"> • (1차) 실무협의체(추진방향 설정 및 협의) • 유엔 동향, 국내외 정책 동향 분석 • 객관적 통계 (지표 현황) • 민선8기공약 및 도정책계 분석 • 지속가능발전 기본법 체계 분석 |
| 6월 | <ul style="list-style-type: none"> - 수정·보완사항 도출 및 확정 | <ul style="list-style-type: none"> • (2차) 실무협의체(수정·보완사항 확정) • 기수립 기본계획 점검 • 기본전략, 추진계획 수정·보완사항 도출 및 확정 • 기본전략 초안 제시 • 추진계획 초안 부서 작성 |
| 7월 | <ul style="list-style-type: none"> - 기본전략 및 추진계획 수립 - 중간보고 | <ul style="list-style-type: none"> • (3차) 실무협의체(중간보고(안)협의) • 중간보고용 기본전략 및 추진계획(안) 마련 • 중간보고 의견 반영·보완 |
| 8월 | <ul style="list-style-type: none"> - 실효성 확보 방안 도출 - 최종보고 | <ul style="list-style-type: none"> • (4차) 실무협의체(최종보고(안) 협의) • 최종보고용 기본전략 및 추진계획(안) 마련 • 중간보고 의견 반영·보완 • (5차) 실무협의체(추진시 실효성 확보 방안 협의) |

4. 수립 원칙 및 기준

□ 정책여건 및 고려사항

- 국내외 정책 환경 변화: UN SDG 정상회의(Summit) 2023(2023.09.18.-19. 개최) 추진 동향, 한국 SDG 이행현황 2023(통계청) 등 국제적·국내적 정책여건을 고려하여 수립함. 「경상남도 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본 조례」(2022.07.07. 시행) 제정, 경상남도 기후인지예산 시행 등 기후위기에 대응하는 경상남도 정책을 충분히 고려하여 수립함
- 민선8기 정책방향: 경상남도 여건 분석 결과에 맞춰 수립된 「민선8기 공약과제」, 「민선8기 도정과제 실천계획」 등 현시점 道 정책방향을 고려하여 수립함
- 포스트코로나와 일상회복: 코로나19 감염병 위기가 높았던 2021년도 기본계획 수립과는 달리, 현재 코로나19 격리 의무가 해제되고(2023.05.31.), 코로나19 위기 단계 하향, 감염자수 감소 등에 따라 포스트코로나 국면 및 일상회복 추세를 고려하여 수립함

□ 기본원칙 및 세부기준

- 과업수행 기본원칙: 5P(경상남도 미래세대·자연 건강성·참여 증진·사회적 정의·포용경제)를 기준으로 기본전략 및 추진계획 수립을 추진함

[그림 3] 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립 원칙: 5P



- 세부기준 1: 기수립 기본계획의 기본요소를 유지하되, 현시점을 고려하여 추진계획을 점검 및 보완함
 - 과업의 본바탕이 되는 「2040 경상남도 지속가능발전 기본계획 및 추진계획」 기본요소를 유지함. 구체적으로 기수립된 비전(‘대한민국 동남권 허브로서 지속가능한 미래를 함께 만드는 경남’)과 17개 경상남도 지속가능발전목표(SDGs)를 유지함

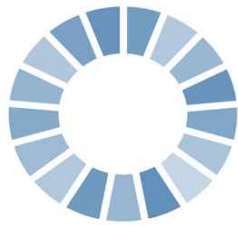
- 현시점에서 경상남도 지속가능성·정책환경 등 고려해 추진계획 점검·보완
- 세부기준 2: 「지속가능발전 기본법」 체제로 전환함
 - UN 합의사항 이행을 제도화한 「지속가능발전 기본법」(2022.07.05. 시행) 제8조(지속가능발전 지방기본전략)에 의거, 경상남도 경제적·사회적·환경적 여건의 변화를 고려해 기본전략·추진계획을 조정함. 특히 법률 명칭, 구성체계, 시간적 범위 등을 연계함
 - 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」(2023.03.30. 시행) 제4조(지속가능발전 기본전략의 수립), 제5조(지속가능발전 추진계획의 수립) 조항을 연계 반영함
- 세부기준 3: 기본전략·추진계획 지속가능성을 제고함
 - 경상남도 지속가능발전목표(SDGs)와 추진계획 간의 정합성 측면에서 검토함
 - 국내외 동향, 민선8기 역점사업·신규사업·일몰사업 등 고려해 추진계획 점검·보완
 - 추진계획의 시간적 범위(2023-2027)를 고려해 목표지표(미설정된 지표 중심)·성과지표·단위과제·추진일정·투자계획을 핵심 수정범위로 설정함
- 세부기준 4: 지역사회 숙의공론 결과를 계승함
 - 경상남도청, 경상남도 지속가능발전위원회, 지속가능발전협의회, 지역전문가 숙의단 등 지역사회 숙의공론 결과를 계승함. 특히 2020-2021년 진행된 경남-MGoS 의견조사, 경남 지속가능발전위원회 서면조사, 행정, 연구진 내 토론, 목표별 관련 부서 의견수렴 결과를 존중하고 계승함

PART 1



제1부 경상남도

지속가능발전 추진 환경



제2장 지속가능발전 추진 환경 분석

- I. 정책여건 및 전망
- II. 지속가능발전기본법 제정 이후 지역의 과제
- III. 시사점

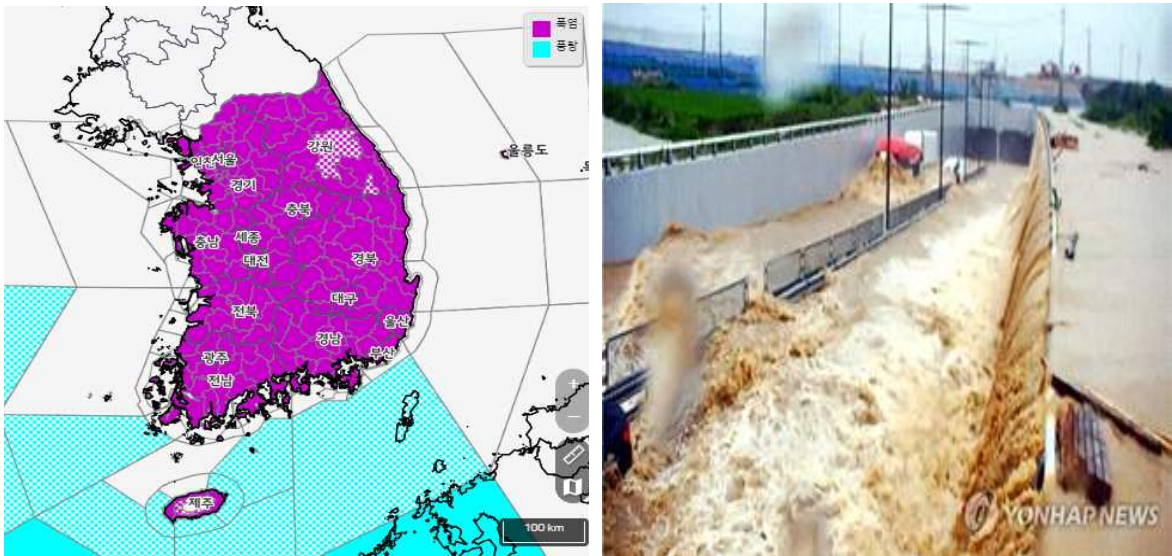
I 정책여건 및 전망

1. 기후위기와 지속가능발전

□ 기온상승과 생존위기

- 2023년 7월 ~ 8월 중 ‘폭염’과 ‘폭우’가 짧은 주기로 번갈아 나타나는 날씨가 이어지고 있으며, 7월 중순에는 청주시 오송 구평2지하차도로 쏟아진 폭우로 인해 14명이 사망하고, 9명이 부상당하는 기후재난 참사가 발생함. 풍수해 재난 이후에는 강원도 및 제주도 산간 일부를 제외한 모든 지역에서 현재까지(8월초 기준) 폭염특보가 이어지고 있으며, 7월 마지막 주말에만 전국적으로 최소 15명이 온열 질환으로 사망하는 등 기온상승으로 인한 피해가 생존의 문제로까지 영향을 미치고 있음

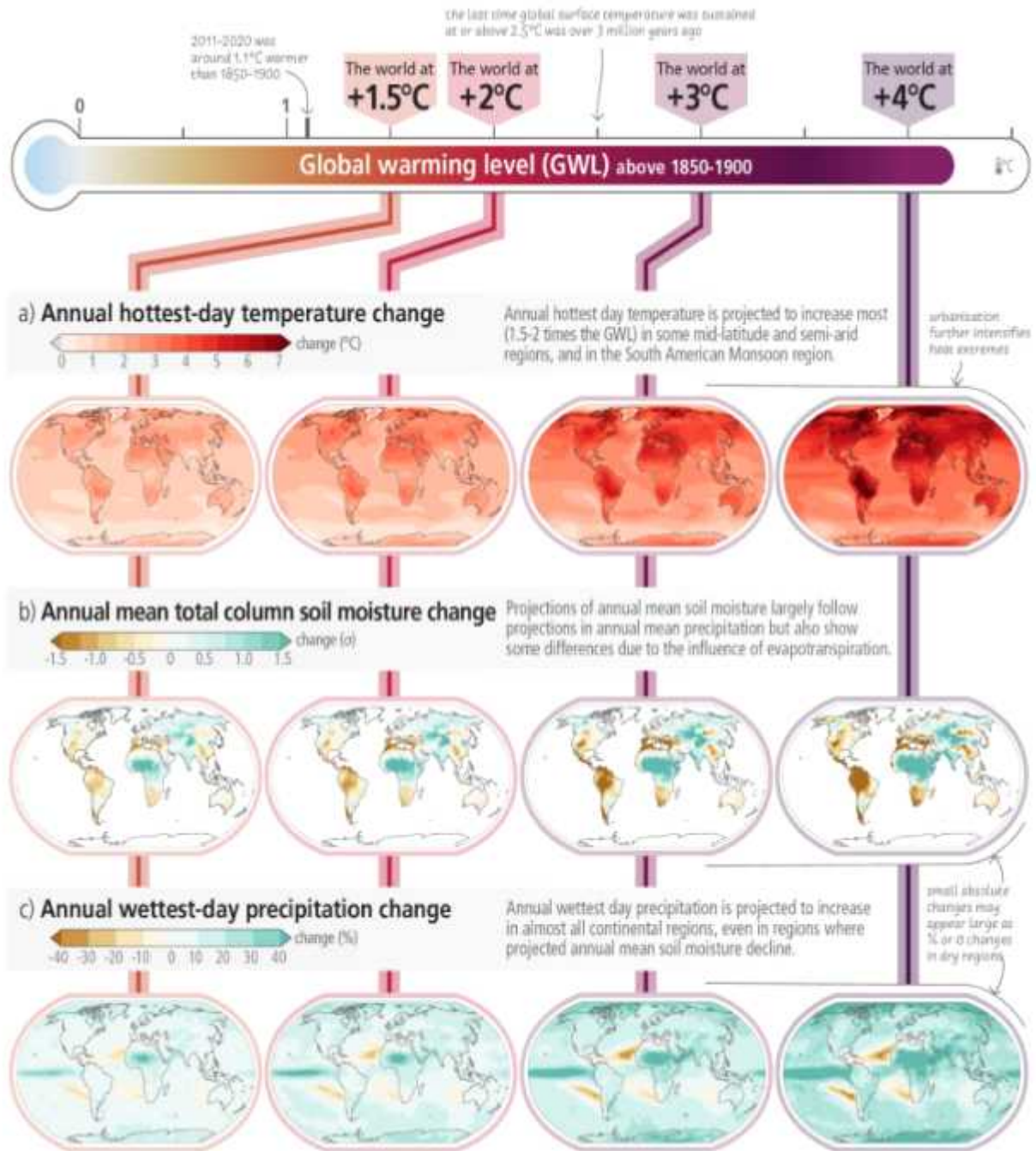
[그림 4] 2023년 여름 기후위기로 인한 국내 피해현황



출처 : 기상청 2023년 8월 5일(토) 15:00 기준 폭염특보 발효현황(좌), 청주시 오송 구평2 지하차도 침수 사고 현장(우)

- 현재 지구 기온상승 속도와 이로 인한 피해규모를 고려할 때 기후문제를 ‘변화’가 아닌 ‘위기’로 바라볼 필요가 있음. 이상고온, 폭염, 한파, 가뭄, 폭우, 태풍, 산불, 미세먼지, 물 부족, 천연림 고갈, 농지 유실, 홍작, 기근, 농업 유형 변화, 과일 주산지 및 어종 변화, 식량안보 위협, 신종감염병 대두, 경제상황 악화 등을 기후위기로 인해 발생하는 문제로 설정하고, 대응을 위한 지방정부의 전향적인 접근과 적응 노력이 요구되고 있음

[그림 5] 기온 상승으로 인한 연간 일일 최고기온, 토양 수분 변화, 일일 강수량 변화



- 그림 5는 1850~1900년 대비 1.5°C, 2°C, 3°C, 4°C의 지구온난화 수준에서의 (a) 연간 일최고기온의 변화(°C), (b) 연평균 총 토양 수분 변화(표준 편차), (c) 연간 최대 1일 강수량 변화(%) 전망을 나타내고 있음. 이를 통해 지구 온난화가 증가할 때마다 평균 기후와 극한 현상의 지역적 변화는 더욱 광범위해지고, 지역간 격차는 더욱 뚜렷해지는 것을 확인할 수 있음³⁾

- 기후변화에 관한 정부 간 협의체(IPCC)는 「IPCC 제6차 평가보고서(AR6) 종합 보고서」⁴⁾를 발간하며, “온실가스 배출을 통한 인간 활동은 전 지구 지표 온도를 1850~1900년 대비 현재(2011~2020년) 1.1℃로 상승시켰으며, 과거와 현재 모두 전 지구 온실가스 배출량의 지역, 국가, 및 개인에 따른 기여도는 균등하지 않다”고 밝힘⁵⁾. 또한 지속되는 온실가스 배출로 인해 온난화가 심화되어 거의 모든 시나리오에서 가까운 미래(2021~2040년)에 1.5℃에 도달할 것⁶⁾으로 전망하고 있음
- 2023년도 여름, 전 세계가 극심한 기후재난에 시달리는 가운데 UN 사무총장은 ‘지구 온난화 시대’의 종료를 선언하고, 지구가 끓어오르는 ‘지구 열대화 시대’의 시작을 선언함

“지구 온난화(global warming) 시대’는 끝났다. 이제는 지구가 끓어오르는 ‘열대화 시대(global boiling)’다. ... 지금도 기후변화는 진행 중이고, 매우 공포스러운 상황이며 화재, 홍수, 폭염 등 기후변화로 인한 사건으로 세계가 힘든 여름을 보내고 있다. ... 전 세계 온실가스의 80%를 배출한 G20 국가가 기후위기 대응에 앞장서야 한다”
 - 안토니우 구테흐스 유엔사무총장 발언(2023.07.27.)⁷⁾

- 기온상승으로 인류 전체의 생존문제에 봉착한 지금, 지구 생태계가 지탱 가능한 수준의 발전과 미래세대의 요구를 해치지 않는 수준에서의 발전을 뜻하는 ‘지속가능발전’ 개념과 ‘지속가능발전목표’ 이행은 그 어느 때보다 중요해졌음
- 기후위기 문제는 인간의 복지와 기본적인 인권, 나아가 생존권에 따른 갈등을 야기하고, 현 인류의 존립마저 위태롭게 할 수 있을 만큼 위험 수위에 도달하였기에 이러한 문제를 해결하지 않고서는 더 이상의 발전은 의미가 없음
- 생태계 공생, 인간관계의 공정성, 좋은 정치와 행정 등 가치를 바탕으로 정치, 경제, 사회, 생산, 기술, 제도 등을 지속가능한 체제로 변화시키는데 지속가능발전의 개념과 시스템을 활용하고, 이를 확대 및 적용할 필요가 있음

3) IPCC 제6차 평가보고서 종합보고서, 정책결정자를 위한 요약본(SPM)

4) 기후변화에 관한 정부간협의체(IPCC)는 1990년 이래 매 5 ~ 6년 간격으로 기후변화 평가보고서를 발간하고 있음

5) 기후변화에 관한 정부 간 협의체(IPCC*)는 제58차 총회(3.13.(월)~3.19.(일) 스위스 인터라켄)에서 통합적인 단기 기후 행동의 시급성을 강조한 「IPCC 제6차 평가보고서(AR6) 종합보고서」를 만장일치로 승인함

6) IPCC 제6차 평가보고서 종합보고서

7) 유럽연합(EU) 기후변화 감시기구인 코페르니쿠스 기후변화서비스(C3S)가 2023년 7월 온도가 역대 최고를 기록했다고 발표한 데 따른 안토니우 구테흐스 유엔 사무총장의 연설, 출처는 “유엔 사무총장 지구 온난화 시대 끝, 이제는 ‘열대화’ 시대”. 더나은미래. 2023.07.28.

□ 기후위기와 인권

- 기후위기는 인간에게 직접적 피해를 입힘으로써 생명권(생존권), 생계권, 건강권, 식량권, 물 권리, 주거권, 발전권, 자기결정권을 박탈함(조효제, 2020)
- 세계보건기구(WHO)는 기후위기가 인간의 건강을 위협하는 긴급한 건강 문제라고 지적함. 기후위기로 인한 건강 위협은 아래와 같이 다양하게 나타날 수 있음
 - 기온(고온, 저온) : 심뇌혈관질환, 온열질환, 한랭질환, 호흡기 및 알레르기 질환, 신장 및 비뇨기질환, 정신건강
 - 대기오염(미세먼지, 오존, 알레르기 물질) : 호흡기 및 알레르기 질환, 심뇌혈관질환, 정신건강
 - 자연생태계 변화 : 곤충·동물 매개 감염병, 수인성·식품 매개 감염병, 신종 감염병
 - 기후재난(홍수, 태풍, 가뭄 등) : 사망 및 상해, 수인성·식품 매개 감염병, 정신건강
- 모든 인류가 기후위기의 피해자일 수 있지만, 기후위기에 대한 취약성은 개인, 사회, 집단, 국가, 세대마다 다르게 나타나며, 기후위기로 인한 피해는 개인 또는 집단에 따라 차별적으로 발생하고 있음. 특히 사회경제적, 생물학적으로 취약한 개인 또는 집단일수록 기후위기에 취약할 수밖에 없음. 기후위기 취약계층은 개인적·지리적·사회적 특성으로 인해 기후위기에 특별히 취약하며, 특히 아동, 노인, 여성, 빈곤층, 장애인, 야외노동자, 농어민, 미래세대의 존엄과 생존은 위협받고 있음
 - 냉해로 인해 농업 수확량이 줄어 작물을 바꿔야만 하는 농부, 해역 표층 수온 상승과 해양 산성화로 인한 어획량 감소를 겪는 어부, 야외노동자, 건설노동자, 청소노동자, 쪽방촌 거주자, 비닐하우스 거주자, 에너지빈곤층, 의료기관이 부족한 지역 주민, 불투명한 미래로 기후 우울증을 겪는 미래세대 등은 기후위기로 인한 위협을 피부로 느끼고 있음. 이들을 기후위기 취약계층으로 바라보고, 사회안전망을 구축할 필요가 있음
 - 국회입법조사처(2022)는 기후위기 취약계층에 대한 정의로 “노인, 영유아, 어린이, 장애인 등 생물학적 취약계층, 기초생활수급자, 옥외근로자, 독거노인 등 사회경제적 취약계층, 상습수해지역, 노후화주택 등 취약지역 거주자 등이 포함된다”고 정의함
- 전국적으로 취약계층의 정의와 그 범위에 대한 논의가 진행 중임. 기후위기와 인권과 관련한 국내 대응체계로 환경부의 경우 기후변화에 따른 대책 총괄 주무 부처로 국가 기후변화 종합계획 및 적응대책을 수립하여 추진하고 있음. 보건복지부는 기후위기 취약계층의 복지 증진 및 건강관리 강화를 맡고 있으며, 온열·한랭 질환 응급실 감시체계, 기후보건 영향평가 도입을 추진 중임. 고용노동부는 야외노동자 폭염 대비 가이드라인 지침을 수립하여 시행 중임. 그러나 통합적·장기적 관점에서의 기후위기 취약계층 보호 및 기후위기에 따른 인권 보호 정책은 아직 미비한 실정임. 따라서 기후위기 취약계층을 위한 법적 지원체계 마련으로 기후위기 적응 정책에 기여할 필요가 있음. 또한 기후위기 취약계층을 위한 맞춤형 교육과 복지 지원(단기/장기) 및 정책의 지속적인 실효성 담보를 위한 모니터링 체계 구축 등이 필요함

□ 기후위기와 농업

- 기후위기는 강수, 수자원 가용성 변화, 병충해 분포 등 변화를 일으키며, 농업 전반에 막대한 영향을 미치고 있음. 농업은 특성상 기후위기에 가장 민감하게 반응할 수밖에 없음. 따라서 농업의 기후위기 적응을 위한 다양한 정책적 지원이 요구되고 있음
- 유럽연합(EU)의 경우 농업과 식품 시스템의 기후위기 대응을 강조하며, 생산자·소비자·기후변화·환경문제 등을 아우르는 선순환 식품 체계 구축과 농업생태자원 보존을 주요 정책 목표로 추진하고 있음
- 유엔식량농업기구(FAO)에서 제시된 ‘기후스마트농업’⁸⁾은 작물의 생산성과 기후위기에 대응한 복원력을 현저히 증가시키고, 온실가스를 감축 또는 제거하며, 국가 식량안보 및 발전목표의 성취를 향상시키기 위해 제시되는 농업임. FAO는 ‘기후스마트농업’을 기후변화 속 식량안보를 위해 지속가능한 농업개발 성취를 목적으로 기술적·정책적·재정적 여건을 조성하기 위한 종합적인 접근법으로 정의하고 있음
- 우리나라의 경우 농업의 기후위기 대응을 위해 ‘탄소농업·농촌 자발적 온실가스 감축사업’, ‘농가소득 직접 지원제도’, ‘친환경생태농업 전환’, ‘농림어업인 재기 지원’, ‘로컬푸드’ 정책 등을 추진하고 있음
 - 탄소농업·농촌 자발적 온실가스 감축사업 : 온실가스 배출 규제대상이 아닌 사업자(농업인)가 자발적으로 저탄소 농업기술을 적용해 온실가스를 감축하면 정부가 감축량을 인증하고 t당 1만 원의 인센티브를 지급
 - 농가소득 직접 지원제도: 농민의 기본권을 보장하고 농업·농촌의 공익적 가치를 사회적으로 보장하고자 ‘농민수당’, ‘농민기본소득’, ‘공익직불제’ 등 정책을 추진하고 있음. ‘농민수당’의 경우 농가 단위 지급하고, 농업·농촌의 지속가능성을 높이기 위한 책임을 부여하며, ‘농민기본소득’의 경우 농민 개개인에게 조건 없이 지급함. ‘공익직불제’의 경우 농업 활동을 통해 환경보전, 농촌공동체 유지, 먹거리 안전 등 공익기능을 증진하도록 농업인에게 보조금을 지원하는 제도임
 - 친환경 생태농업 : 농업과 환경을 조화시켜 환경을 보전하면서 농산물의 안전성을 함께 추구하는 지속가능한 농업임. 합성농약과 화학비료 등 화학자재를 사용하지 않거나 사용을 최소화하고 농업·축산업·임업 부산물의 재활용 등을 통해 농업생태계와 환경을 유지하고 보전하면서 생산함. 정부는 ‘제5차 친환경농업 육성 5개년 계획’(2021~2025)을 통해 : 친환경농업의 본래 목적인 농업환경자원관리를 효과적으로 추진해가고 있음
 - 로컬푸드 정책 : 로컬푸드는 중간 유통 단계나 장거리 운송을 거치지 않는 보통 반경 50km 이내에서 생산된 지역 농산물로, 농업인이 직접 생산부터 판매까지 담당해 탄소발자국이 적은 친환경적인 식품임. 국제적으로 자국 농산물 중심의 소비 트렌드를 만들고자 로컬푸드 개념 정의와 지원 정책을 활발하게 추진해왔음. 국내 로컬푸드 직매장 규모는 2013년 기준 32개소에서 2020년 554개소로 대폭 확대되었으며, 지

8) 2010년 유엔식량농업기구(FAO)의 농업, 식량안보 및 기후변화에 대한 헤이그회의에서 처음 제시됨

역 구성원에게 좋은 식품을 공급해 지역 경제 활성화에 기여하고 있음⁹⁾

- 농림어업인 재기 지원 : 코로나19 확산으로 학교급식 중단, 각종 행사 취소, 외식 자제 등 여파로 농축수산물 가격이 크게 하락해 농림어업인들이 큰 피해를 입음. 불가항력적인 요인으로 부실이 발생해 구상채무자가 된 성실실패 농림어업인의 지원을 위해 마련된 농림수산업자 신용보증제도

[그림 6] 전국 농민수당 정책 추진현황



자료 : 한국농정(2019)¹⁰⁾

- 농업의 기후위기 적응을 위한 국내외적 현황을 고려했을 때, 기후 적응과 농업정책 간의 연계성을 높이고, 기후위기에 취약한 농가에 대한 지원이 요구되고 있음. 특히 농업 부문 온실가스 감축은 대체로 생산 측면에서 이뤄지고 있으므로 유통과 소비의 측면도 고려할 필요가 있으며, 생산·유통·소비 등 식품 사슬 전반을 아우르는 선순

9) 대한민국정책브리핑, “탄소중립 식생활에 도움되는 로컬푸드”, 2021.06.07.

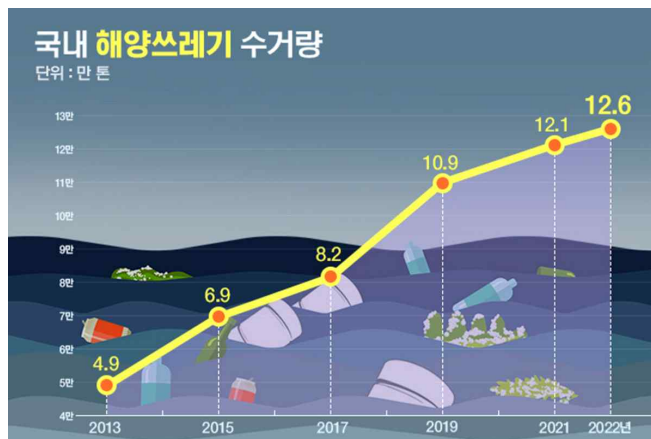
10) 한국농정, “농민수당, 지난 1년 얼마나 퍼졌을까”, 2019.02.15.

환 먹거리 체계 구축이 중요함.

□ 기후위기와 해양

- 기온상승으로 인해 전 세계는 지금까지 경험하지 못한 속도로 다양한 변화와 위기에 직면하고 있으며, 해양수산 분야도 이에 능동적으로 대응할 필요가 있음. 기온상승으로 인해 해양환경이 겪는 문제로는 ‘해양 플라스틱 문제’, ‘항만도시 미세먼지 문제’ ‘바다의 사막화¹¹⁾’, ‘연근해 어업자원 감소’ 등이 있음.
- 그러나 가장 심각한 문제는 해양쓰레기 문제임. 국제사회는 해양쓰레기 문제를 기후위기로 인해 발생하는 대표적인 문제로 바라보고 다양한 해결방안을 논의 중에 있음. 해양쓰레기 문제 중 플라스틱 쓰레기로 인한 바다 오염 및 생태계 파괴는 이미 심각한 수준임. 국내 바닷물과 수산물 등에서 미세플라스틱이 검출되어 수산물에 대한 국민 불안 또한 상승하고 있음
 - 정부와 지자체를 중심으로한 해양쓰레기 감소 노력에도 불구하고 해양쓰레기는 지속적으로 증가하고 있음. 해양수산부 해양환경정보포털에 따르면 2022년 정부와 한국해양환경공단, 각 지자체에서 수거한 해양쓰레기는 약 12만 6천톤으로, 5년 전인 2017년(8만 2천톤)에 비해 54% 급증했음. 또한 해양쓰레기 수거량은 10년 동안 지속적으로 증가해왔음¹²⁾

[그림 7] 연도별 해양쓰레기 수거량



자료: 해양환경포털, 노컷뉴스¹³⁾

- 이러한 상황 속에서 해양쓰레기에 대한 국내외 관심은 높아지고 있으며, 해양쓰레기 저감을 위한 다양한 정책이 추진 중임. 국제사회는 해양폐기물을 기후위기에 준하는 중요한 현안으로 인식하며 공조를 위한 국제 규범 마련 등 움직임을 보이고 있음
 - 대표적으로 G7 정상회의(2015)는 ‘해양폐기물 대응을 위한 실천계획’을 발표했으며,

11) 대표적으로 갯녹음 현상을 들 수 있음. 갯녹음 현상이란 해양오염, 지구 온난화 등으로 인해 바닷속에 녹아있는 탄산칼슘(석회가루)이 석출되어 해저 생물이나 해저의 바다, 바위에 하얗게 달라붙는 현상을 말함(키즈현대, “바다에도 사막이 있다? 바다의 사막화, 갯녹음 현상과 바다숲 이야기”, 2017.06.22.)

12) 해양수산부 해양환경정보포털

13) 일일공부, “2022년 국내 해양 쓰레기 12.6만톤, 5년전 대비 54% 증가(해양수산부)”. 2023.03.06.

2017년 G20 정상회의는 ‘해양폐기물 행동계획’을, 2019년 정상회의는 해양 플라스틱 폐기물 추가 발생량 제로화를 위한 ‘오사카 블루비전’ G20 환경장관회의(2019)에서는 ‘해양 플라스틱 폐기물 이행체계’를 각각 발표하였음. 2018년 동아시아 정상회의(’18)에서도 ‘해양 플라스틱 폐기물 대응 성명서’를 채택함

- 우리나라의 경우 2007년 「해양환경관리법」을 제정하고, 2009년부터 5년 단위 「해양쓰레기 관리 기본계획」을 수립 및 시행 중에 있음. 2019년에는 「해양폐기물 및 해양오염퇴적물 관리법」이 제정되면서, 과거 「해양환경관리법」 등에 산발적으로 규정된 해양폐기물 관련 내용을 이관, 해양폐기물 실태조사와 부유·침적·해안 쓰레기 등 유형별 관리주체, 수거명령제와 구상권 행사 근거 등을 마련함. 이는 해양오염과 선박사고의 주요 원인인 해양폐기물의 체계적인 관리와 폐어구 저감, 해양 플라스틱 배출 저감을 위한 법률적 기반을 확보했다는 의미가 있음
- 해양수산부는 「제1차 해양폐기물 및 해양오염퇴적물 관리 기본계획(2021-2030)」을 발표하고, 해양폐기물과 해양오염퇴적물 분야별 5대 추진전략과 29개 추진과제를 추진하여, 해양플라스틱 쓰레기의 발생량을 2030년까지 60% 저감하고 2050년까지 제로화하는 것을 목표로 추진하고 있음

[그림 8] 2030 해양폐기물 및 해양오염퇴적물 관리 기본계획



자료: 해양수산부

- 종합해봤을 때 해양오염과 생태계 교란의 주요 원인인 해양쓰레기에 대한 적극적인 대응이 필요하며, 특히 해양 플라스틱을 저감하기 위한 노력이 요구됨. 또한 육상에서 기인하는 해양오염 물질의 저감을 위한 육·해상 통합적 환경관리가 필요함. 이를 위해 해양공간 및 자원의 공공성 강화와 친환경적 이용을 늘리고, 해양 신재생에너지 개발 및 선박, 항만, 어촌 등으로의 이용을 확대할 필요가 있음.

□ 기후위기와 좌초산업

- 기후위기 좌초산업이란 화석원료에 기반을 둔 석유화학, 정제, 자동차, 플라스틱, 시멘트, 철강, 조선 등 탄소집약도가 높고 기후변화에 큰 영향을 주는 산업으로, 이들 산업이 보유한 자원과 시설은 급속히 가치가 사라질 것이란 의미에서 ‘좌초자산(stranded asset)’이라고 불림
- 저탄소 경제·사회로의 구조 전환 및 에너지 전환 정책 추진 과정에서 특정 산업과 노동자, 지역에 피해가 발생할 수 있으며, 이로 인해 사회경제적 약자의 증가와 차별이 심화될 수 있음. 에너지 전환과 구조조정 등 산업구조 개편에 따라 기존 노동자나 지역사회가 피해를 보는 경우도 빈번하게 발생하고 있음. 기후위기 탄소중립 대응에 따라 도태당하는 산업들이 발생하며, 이로 인한 경제적·사회적 갈등과 피해에 대한 대응이 시급해지고 있음
- 기획재정부에 따르면 한국 국내총생산(GDP) 대비 제조업 비중은 27.8%로 미국(11.6%), 영국(9.6%)보다 2~3배 높음. 총제조업 가운데 좌초위기로 분류할 수 있는 산업 비중은 2017년 생산액 기준으로 전체 제조업의 40.5%, 부가가치 기준으로는 30.6%에 이룸. 또한 좌초산업에 종사하고 있는 노동자는 84만3500여 명으로 전체 제조업 종사자의 28.5%를 차지함. 국내 산업계가 저탄소산업으로 전환하지 못할 경우 기후위기 대응력은 약해질 수밖에 없으며, 대량 실직, 지역경제 위기 등 여러 문제에 직면할 수밖에 없음

[그림 9] 국가별 국내총생산(GDP) 대비 제조업 비중(2020)



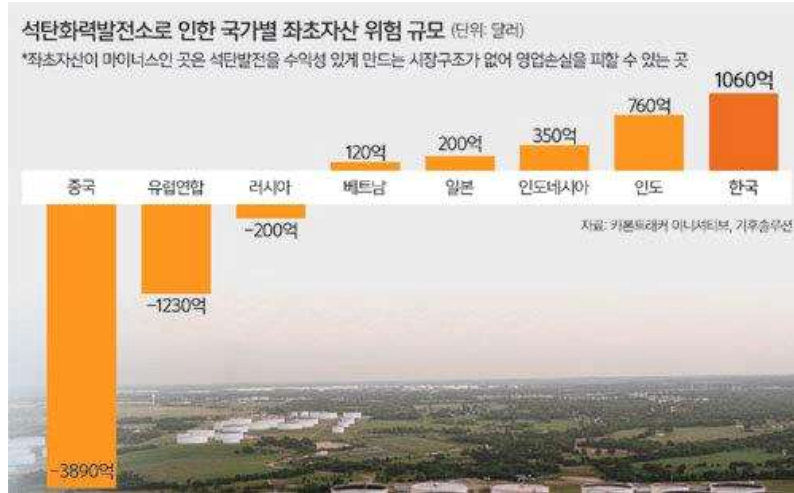
자료 : 기획재정부(중앙일보에서 인용)¹⁴⁾

- 석탄화력발전소를 통해 국가별 좌초자산 규모를 측정하는 ‘카본 트래커 이니셔티브’는 2019년 기준 좌초자산 위험이 가장 높은 나라로 한국을 꼽았음. 이는 수익성이 떨어지는 석탄화력발전을 국가가 보조금으로 뒷받침하여 태양광과 풍력발전의 경쟁력을 깎

14) 중앙일보, “[view] 한국 제조업 비중, 미·영의 2~3배...코로나 위기 버팀목 됐다”, 2020.04.21.

아내리기 때문임. 한국 좌초자산 규모는 1060억달러로 예상하고 있으며, 2위인 인도 (760억달러)와도 큰 격차를 보였음

[그림 10] 석탄화력발전소로 인한 국가별 좌초자산 위험 규모(단위 달러)



자료 : 세계일보¹⁵⁾

- 유럽의 경우 기후위기 정책의 영향을 받는 업종이 온실가스 감축 신기술을 도입할 수 있도록 인센티브를 제공하고 있음. 특히 탄소배출권 거래제를 통해 산업의 온실가스 감축 활동에 크레딧을 제공하고, 이해관계자의 의견을 광범위하게 수렴하며, 특정 산업이 받는 불이익을 최소화하고 있음
 - 유럽연합(EU) : 2020년 말 ‘좌초산업 노동자를 위한 기금’ 계획 발표. 10년간 최소 1조 유로(약 1,352조 원)를 조성하는데 이 중 1천억 유로(135조 원)를 좌초산업 노동자들의 이직, 재교육 등에 투입하고 기술적 지원을 보장
 - 독일 : 탈석탄법을 제정하고(2020.7) 에너지 전환 및 석탄산업 구조조정 과정에서 어려움을 겪는 기업과 지역에 대해 시기별 보상금 차등 및 435억 유로 지원
 - 체코 : 탄광지역 노동자 직업훈련 교육, 새로운 기계설비 운영 방법 교육
 - 폴란드 : 탄광 도시를 문화 도시로 바꾸기 위해 박물관, 콘서트홀을 유치해 건축, 관광, 문화 등 다른 산업을 통한 일자리 창출 방안을 모색
- 국내 좌초산업의 위기 상황과 이를 극복하기 위한 해외 정책들을 종합해보았을 때, 급격한 탈탄소 전환과정에서 누구도 배제하지 않는 노동자들의 정의로운 전환과 녹색 산업 일자리 확대 방안을 마련할 필요가 있음. 또한 위기산업 구조조정 실직자 업종 전환 및 재취업 지원 등 직업전환 교육 및 고용안정 피해 최소화를 위한 보호정책을 추진할 필요가 있음

15) 세계일보, “‘퇴출 에너지원’ 화석연료 산업… ‘좌초자산’ 천문학적 [기후위기 도미노를 막아라]”, 2020.08.05.

□ 온실가스 배출

- 화석연료에 기반한 온실가스 배출로 기후위기는 매우 심각한 수준까지 진행되었음. 현대사회에서 전기 사용은 필수적이거나 현재 우리나라에서 사용되는 대부분의 전기는 비재생에너지(석탄·천연가스·원자력 등)를 사용해 생산 중임
- 높은 제조업 비중과 낮은 재생에너지 보급 등으로 인해 우리나라의 연간 이산화탄소 배출량은 세계 8위이며, 연간 1인당 이산화탄소 배출량은 세계 평균치(7.3t)의 두 배가 넘는 15.5t으로 미국(약 19t)보다는 적지만, 일본(10t)이나 중국(9t)에 비해 훨씬 큰 규모임(2022년 기준)¹⁶⁾
- 우리나라의 온실가스 총배출량은 2020년 656.2백만톤CO₂eq임. 이는 1990년 대비 124.7% 증가하였고, 2019년 대비 6.4% 감소한 수준임
 - 292('90)→ 503('00) → 656('10) → 727('18) → 701백만톤('19) → 656백만톤('20)

[표 3] 국내 온실가스 총배출량(1990-2020)

(단위: 백만 톤 CO₂eq.)

| | 1990 | 2000 | 2010 | 2018 | 2019 | 2020 | 90년대비 증감률 | 19년대비 증감률 |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|--------------|
| 총배출량 (백만 톤 CO ₂ eq.) | 292.1 | 502.7 | 656.1 | 727.0 | 701.2 | 656.2 | 124.7% | -6.4% |
| 에너지 | 240.3 | 411.6 | 565.7 | 632.6 | 611.6 | 569.9 | 137.2% | -6.8% |
| 산업공정 | 20.4 | 50.9 | 53.0 | 55.8 | 52.2 | 48.5 | 137.4% | -7.0% |
| 농업 | 21.0 | 21.4 | 22.1 | 21.1 | 21.0 | 21.1 | 0.4% | 0.4% |
| 폐기물 | 10.4 | 18.9 | 15.4 | 17.4 | 16.5 | 16.7 | 60.9% | 1.3% |

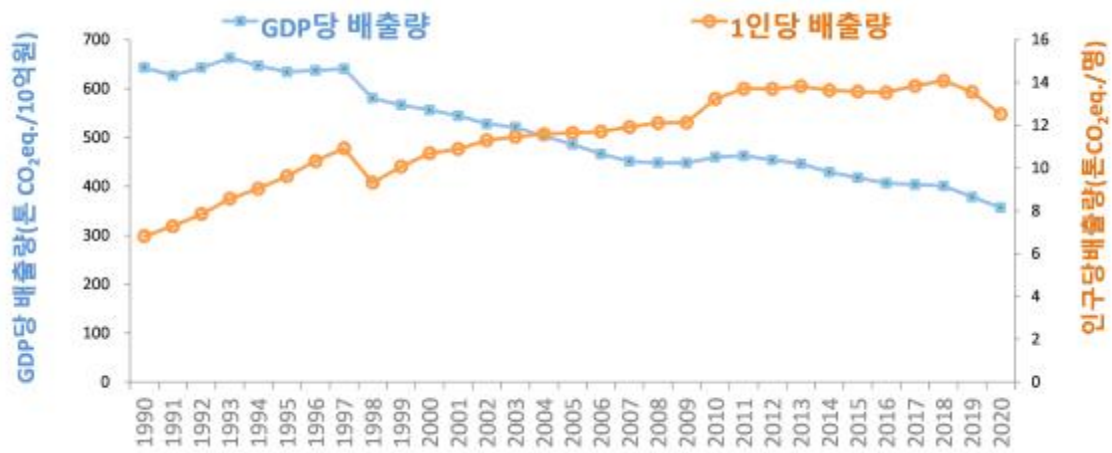
자료: 온실가스종합정보센터, 「2020 국가온실가스 인벤토리」 2020¹⁷⁾

- 우리나라의 GDP당 배출량(2020년)은 2019년 대비 5.7% 감소한 357톤/10억원으로 1990년 이후 최저치임. 인구 1인당 배출량의 경우는 1998년 이후로 꾸준히 증가해 왔으며, 2020년에는 전년 대비 6.5% 감소한 12.7톤/명임.
 - 1998년 외환위기 영향으로 온실가스 배출량과 1인당 배출량은 전년 대비 가파르게 감소함. 하지만 2000년대에는 경기가 회복되면서 GDP당 온실가스 배출량은 감소하나, 1인당 배출량은 지속해서 증가하는 경향을 보임

16) 매일경제, “1인당 탄소배출 2배 많은 한국...탄소중립 충격 선진국중 가장 커”, 2022.3.22.

17) 총배출량은 LULUCF(토지이용, 토지이용 변화 및 임업) 분야를 제외하고 나머지 분야만 합산한 배출량임

[그림 11] 국내 GDP당 및 인구 1인당 온실가스 배출량



자료: 온실가스종합정보센터, 「2020 국가온실가스 인벤토리」 2020

- 유엔 기후변화에 관한 정부 간 협의체(IPCC)는 지구 연간 이산화탄소 배출량을 2030년까지 2010년 대비 45%까지 감축해야 한다고 분석함(지구온난화 1.5°C 특별보고서, 2018). 한국이 이를 충족하려면 2030년 CO₂ 배출량을 3억1128만t을 감축해야 하며, 앞으로 매년 직전 해 대비 5.95% 감축이 필요함
- 유엔환경계획(UNEP)은 지구 온도상승을 1.5°C로 제한하려면 전 세계가 연간 온실가스 배출을 7.6%씩 감축해야 한다고 분석함(온실가스 격차 보고서, 2019)
- 따라서 2030년 국가 온실가스 감축 목표를 현 수준 대비 50% 이상 설정 목표로 삼아야함
 - 감축 소요 기간(배출정점→25%→탄소중립) : EU(1990→2019→2050), 미국(2007→2025→2050), 중국(2030→미정→2060), 한국(2018→2030→2050)
- 이를 위해 화석연료 중심의 에너지에서 친환경 에너지로 바꾸는 에너지 전환 가속화가 시급하고 재생에너지 보급 목표 확대 필요함. 또한 저탄소 산업구조로의 이행을 위한 구체적인 전략과 제도, 정책 수단 마련하고, 탄소 중심 산업체계 재편 과정에서 일자리 창출, 불평등 감소, 정의로운 전환이 필요함

□ 탄소중립 선언 및 탄소중립 체제 출범

- 전 세계적으로 탈석탄 가속화, 탈석탄·재생에너지 확대는 거스를 수 없는 세계적 흐름으로 글로벌 기후위기 대응의 최우선 순위는 석탄발전의 시급한 감축임. 주요국들은 탈석탄 목표를 다음과 같이 설정하고 있으며, 탈석탄 및 재생에너지 확대 정책을 강하게 추진 중임. 경제협력개발기구(OECD) 역시 회원국에 2030년까지 석탄발전의 단계적 폐지를 권장하고 있음
- 미국의 경우 조 바이든 대통령 공약으로 2050년 이전 탄소 순배출 제로, 2035년 발전 부문 배출제로 선언함. 또한 파리협약 재가입과 2030년 감축목표 상향 위한 외교적 노력을 강화하고, 탄소국경세 도입으로 새로운 무역규제를 추진하고 있음
- 일본의 경우 유엔총회 연설(2020.10.26.)을 통해 2050년까지 탄소중립을 선언하였고, 중국의 경우 유엔총회 연설(2020.09.22.)을 통해 2060년까지 탄소중립을 선언하였음
- 우리나라는 2050년까지 ‘탄소중립’을 달성할 것을 선언함. 윤석열 대통령은 2022년 9월 UN 총회 및 SDGs 포럼에서 UN 시스템의 존중과 연대를 위해 최선을 다할 것이며, 지속가능발전목표(SDGs)를 달성하기 위해 정부의 세밀한 정책과 민간기업의 사회적 역할 확대를 위해 지원할 것임을 선언함. 또한 아부다비 지속가능성 주간(Abu Dhabi Sustainability Week)¹⁸⁾에 참여해 원전 생태계 복원과 청정에너지 공급을 확대할 것을 표방함. 특히 기업 기술혁신 통해 탄소중립 신산업 분야 개척하도록 적극 지원하고, 저에너지·모빌리티 기술 융합 ‘스마트 시티’로의 탈바꿈할 수 있도록 지원

“지속가능발전목표(SDGs)를 달성하기 위해서는 정부의 세밀한 정책과 민간기업의 사회적 역할이 중요합니다.”

— 윤석열 대통령, SDGs FORUM 축사 중 발췌(2022.09.21.)

“올해(2023) UAE에서 개최될 제28차 당사국 총회(COP28)는 기후 위기에 따른 개도국의 손실과 피해 지원기금 조성 방안을 구체화하는 회의이기도 합니다. 한국은 국제사회의 책임 있는 일원이자, UAE의 오랜 친구로서 제28차 당사국 총회의 성공적 개최를 위해 모든 지원을 아끼지 않을 것입니다. 한국은 올해 8월, 인천에서 개최하는 「유엔기후변화협약 적응주간」을 통해서 국제사회의 기후변화 적응에 대한 논의를 진전시켜 나가겠습니다.”

— 윤석열 대통령, 아부다비 지속가능성 주간 개막식 중 발췌(2023.01.16.)

18) ‘아부다비 지속가능성 주간’은 2008년 이래 UAE 정부와 아부다비 미래에너지공사(Masdar)가 매년 개최하는 중동 최대의 에너지 분야 국제행사로, 2023년도 주제는 ‘COP28을 위한 통합된 기후행동(United on Climate Action Toward COP 28)’임(경제외교 활용포털, “아부다비 지속가능성주간 개막식 기조연설”, 2023.01.16.)

- 2023년 4월에는 국제사회와의 탄소중립 약속을 이행하기 위한 「제1차 국가 탄소중립·녹색성장 기본계획(2023~2042)」을 발표하였음. 이는 탄소중립·녹색성장 관련 최상위 법정 계획으로서의 지위와 최초 수립이라는 의미를 담고 있음
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」은 국가비전(제7조)으로 “2050년까지 탄소중립을 목표로 하여 탄소중립 사회로 이행하고 환경과 경제의 조화로운 발전을 도모한다”를 명시하고 있음
- 기본계획은 탄소중립·녹색성장에 대한 국가비전 실현을 위해 ‘4대 국가전략’과 ‘중장기 감축 목표(2030년)’, ‘부문별 감축정책’, ‘이행기반 강화정책’, ‘거버넌스 및 평가체계’ 등을 규정하고 있음
 - 국가전략 ① : 구체적·효율적 방식으로 온실가스를 감축하는 책임감 있는 탄소중립
 - 국가전략 ② : 민간이 이끌어가는 혁신적인 탄소중립·녹색성장
 - 국가전략 ③ : 모든 사회구성원의 공감과 협력을 통해 함께하는 탄소중립
 - 국가전략 ④ : 기후위기 적응과 국제사회를 주도하는 능동적인 탄소중립
- 기본계획은 감축전략으로 ‘전환’, ‘산업’, ‘건물’, ‘수송’, ‘농축수산’, ‘폐기물’, ‘수소’, ‘흡수원’, ‘CCUS¹⁹⁾’, ‘국제감축’ 등 총 10대 부문을 정하고, 부문별 감축전략으로 총 37개 정책을 제시하고 있음
 - 전환 부문은 원전과 재생에너지의 조화를 통한 균형잡힌 에너지 믹스와 태양광·수소 등 청정에너지 전환 가속화를 통해 온실가스를 감축하도록 목표 설정
 - 산업 부문은 원료수급, 기술전망 등 현실적인 국내 여건을 고려하여 감축목표 설정
 - CCUS 부문은 국내 탄소저장소 확대를 통한 온실가스 흡수량 증가 반영
 - 국제감축사업 발굴 및 민관협력 투자 확대 등을 통해 국제감축을 유연하게 활용
- 기본계획은 이행기반 강화정책으로 ‘기후적응’, ‘녹색성장’, ‘정의로운 전환’, ‘지역주도’, ‘인력양성 및 인식제고’, ‘국제협력’ 총 6대 분야를 설정하고, 총 45개의 정책과제를 제시하고 있음

19) Carbon Capture Utilization and Storage의 약자로 공기 중에 배출되는 이산화탄소(CO₂)를 포집(Capture)하여 활용(Utilization) 또는 저장(Storage)하는 기술을 말함(SK E&S 미디어룸, “[에너지백과] 탄소 포집·활용·저장 기술(CCUS)”, 2022.06.30.)

[그림 12] 제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본계획



자료 : 대통령 소속 2050 탄소중립 녹색성장위원회

[표 4] 제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본계획 부문별 감축정책 리스트

| 부문 | 정책명(37개) |
|----------|------------------------------------|
| 전환 | 1. 청정에너지 시스템으로의 전환 가속화 |
| | 2. 재생에너지 보급기반 구축 |
| | 3. 수요효율화 및 에너지 탄소중립 기반 구축 |
| | 4. 전력수급 체계 혁신으로 탄소중립 기여 |
| 산업 | 1. 탄소중립 실현 핵심기술 확보 |
| | 2. 기업 투자 부담 경감을 위한 전폭적 지원 |
| | 3. 배출권거래제 고도화 |
| | 4. 탄소중립 정부-산업계 거버넌스 및 측정기반 마련 |
| 건물 | 1. 신규 건축물의 에너지 성능 강화 |
| | 2. 기존 건축물에 대한 그린리모델링 추진 |
| | 3. 건물의 에너지 사용효율 향상 |
| | 4. 계획수립-공간조성 탄소중립화 |
| 수송 | 1. 전기·수소차 등 친환경차 보급 촉진 |
| | 2. 대중교통 활성화, 자가용 내연기관차 수요관리 |
| | 3. 내연기관 저탄소화 |
| | 4. 친환경 철도·항공·해운 |
| 농축 수산 | 1. 저탄소 농업기술 및 친환경농업 확산을 통한 농업구조 전환 |
| | 2. 농업(재배) 분야 온실가스 배출 감축 |
| | 3. 축산분야 온실가스 배출 감축 |
| | 4. 농업분야 화석에너지 사용 축소 및 에너지 전환 |
| | 5. 농촌재생에너지 확대 |
| | 6. 수산업 활동의 에너지 사용 효율화 및 저탄소 전환 |
| 폐기물 | 1. 생산·유통·소비 단계 폐기물 원천감량 |
| | 2. 재활용 원료인 폐자원의 안정적 공급 |
| | 3. 고부가가치 재활용 확대 |
| 수소 | 1. 국내외 청정수소 생산 |
| | 2. 빈틈없는 수소 인프라 구축 |
| | 3. 수소 활용 확대 |
| | 4. 수소 산업 생태계 기반 강화 |
| 흡수원 | 1. 산림순환경영으로 탄소 흡수·저장 기능 증진 |
| | 2. 해양 흡수원의 체계적 복원·관리 및 흡수력 규명 확대 |
| | 3. 산림흡수원의 보전·복원 및 신규 흡수원 확대 |
| | 4. 흡수원 MRV(산정·보고·검증) 체계 고도화 |
| CCUS | 1. CCUS 확대 보급을 위한 제도 기반 구축 |
| | 2. CCUS 기술개발 및 산업 인프라 구축 |
| 국제 감축 | 1. 국제감축 사업 이행을 위한 기반 구축 |
| | 2. 부문별 국제감축 사업 추진 |

자료 : 대통령 소속 2050 탄소중립 녹색성장위원회

[표 5] 제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본계획 이행기반 강화 정책 리스트

| 부문 | 과제명(45개) |
|---------|---|
| 기후적응 | 1. 기후위기 감시 체계 및 예측기술 강화 |
| | 2. 기후위기 적응정보생산 및 기술개발 촉진 |
| | 3. 홍수·가뭄에 대비한 물안보 강화 |
| | 4. 폭염·한파에 대비한 선제적 대응 기반 강화 |
| | 5. 자연재난 신속대응 체계 구축 |
| | 6. 건강피해 사전예방 강화 |
| | 7. 기후위기 대응 생활공간 조성 |
| | 8. 지속가능한 농수산 환경 구축 |
| | 9. 생태계 서비스와 건강성 증진 |
| | 10. 모든 이행주체의 적응 추진체계 강화 |
| | 11. 국민과 함께하는 적응 거버넌스 구현 |
| | 12. 기후위기 취약계층 보호기반 구축 |
| 녹색성장 | 1. 탄소중립·녹색성장 실현을 위한 녹색기술 개발 |
| | 2. 녹색기술 상용화 지원 확대 |
| | 3. 녹색기술 연구개발 기반 강화 |
| | 4. 低탄소 소재·부품·장비산업 육성 |
| | 5. 에너지 신산업 육성 |
| | 6. 기후위기 대응 녹색산업 육성 |
| | 7. 스마트한 융복합 녹색산업 지원 |
| | 8. 탄소중립 이행 촉진을 위한 규제 합리화 추진 |
| | 9. 탄소중립·녹색산업에 대한 금융지원 확대 |
| | 10. 금융안정을 위한 기후리스크 관리 강화 |
| | 11. 탄소중립·녹색성장 금융 활성화를 위한 인프라 구축 |
| 정의로운 전환 | 1. 정의로운 전환을 위한 사회적 기반 구축 |
| | 2. 산업·기업에 대한 정의로운 전환 지원 |
| | 3. 탄소중립·녹색성장 이행과정의 고용안정 지원 |
| | 4. 지역을 기반으로 한 정의로운 전환 추진 |
| | 5. 기타 선제적 지원으로 정의로운 전환 실현 |
| 지역주도 | 1. 지역이 주도하는 상향식 탄소중립·녹색성장을 위한 이행체계 구축 |
| | 2. 탄소중립·녹색성장 이행 가속화를 위한 지자체 역량 및 기반 강화 |
| | 3. 탄소중립·녹색성장 성과 공유·확산을 위한 중앙-지역 소통·협력 정례화 |
| | 4. 공공부문이 선도하는 지역단위 탄소중립·에너지효율화 사업 확산 |

| 부문 | 과제명(45개) |
|--------------|---------------------------------------|
| 인력양성 인식제고 | 1. 대학 지원을 통한 탄소중립·녹색성장 인력양성 추진 |
| | 2. 협력모델을 활용한 인력양성 연계 강화 |
| | 3. 저탄소·미래인력 양성을 위한 훈련과정 운영 |
| | 4. 산업수요기반 맞춤형 인력양성 지원 |
| | 5. 미래 환경시민 양성을 위한 학교교육 대전환 |
| | 6. 전국민 탄소중립·녹색생활 교육 활성화 |
| | 7. 탄소중립·녹색생활 교육 기반 확립 |
| | 8. 탄소중립 인식 제고를 위한 공감대 확산 및 국민소통 체계 구축 |
| | 9. 탄소중립 생활 범국민 실천운동 추진 및 유인정책 강화 |
| 국제협력 | 1. 유엔 기후변화 협상에서의 우리 역할 강화 |
| | 2. 정상회의 및 양·다자 국가간 협의체 적극 대응 |
| | 3. 주요 국제기구와의 전문 분야별 협력 강화 |
| | 4. 범부처 그린 ODA 확대 추진 |

자료 : 대통령 소속 2050 탄소중립 녹색성장위원회

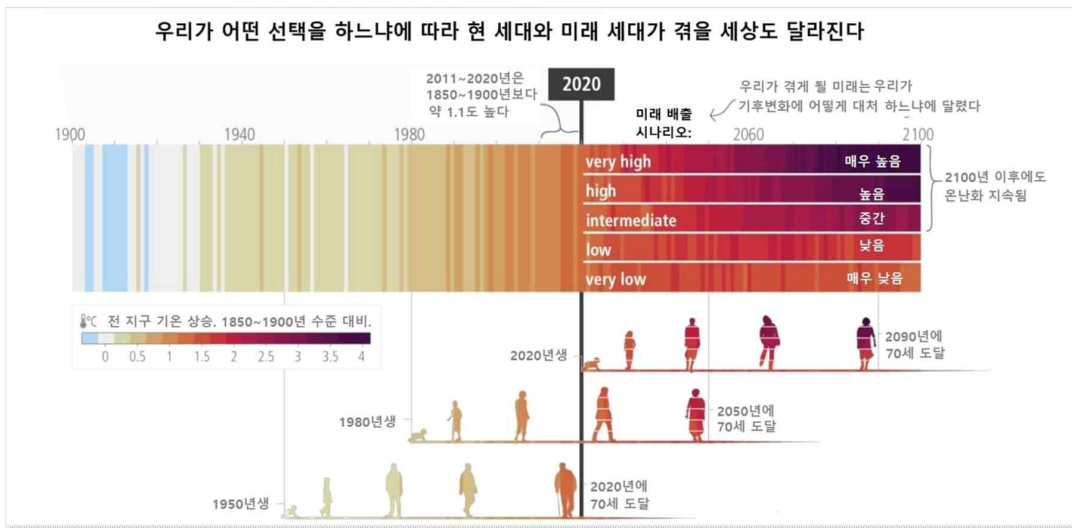
2. 2040 미래정책 트렌드 분석

□ 지속가능발전목표와 미래정책환경

○ 미래를 예측하거나 비전을 그리기 위해 우리는 기후변화, 인구구조의 변화, 정보화의 심화 등 글로벌 차원의 메가트렌드라는 큰 흐름을 이해하고 구체적인 시나리오를 숙의과정을 통해 그려나가는 것이 필요함. 지속가능발전목표는 중장기적인 이행할 과제 및 달성해야할 목표를 설정한 공동의 미래 시나리오라 할 수 있음. 지속가능발전 사회로의 미래변화를 추동하는 동인과 우리의 대응에 따라 미래 시나리오를 도출하여 수립하는 것이 무엇보다 중요함

- 기후변화 : 지구열대화, 기후재난, 초대형 가뭄과 물 안보, 이상기후와 감염병
- 인구변화 : 도시인구 급증, 고령화, 가구 변화, 세대 간 갈등, 다문화
- 식량 : 기아, 식량 수요와 공급, 동물성 식품, 윤리적 음식, 즉석식품
- 도시화 : 도시인구 증가, 도시 빈민 질병, 도시공동체의 다양성, 젠트리피케이션
- 빈곤 : 기대 수명과 빈곤, 빈곤과 안전, 기초교육과 빈곤
- 에너지 : 연료 빈곤, 전력 접근성, 에너지 중산층, 이동수단, 국가별 에너지 소비
- 해양 : 해양 쓰레기, 해양의 생물다양성, 해양온도 상승, 해수면 상승

[그림 13] 미래 배출 시나리오



자료 : IPCC 제6차 평가보고서(2023)

□ 전세계가 직면한 위험요인

- 세계경제포럼(WEF:World Economic Forum)은 전세계가 직면한 현재 및 중장기 위험요인을 담은 “Global Risks 2023”을 발표('23.1.11)함. 경제·환경·지정학·사회·기술 등 5개 분야에 걸쳐 부정적 영향을 미칠 위험 요인 및 준비도를 분석하고, 향후 전망을 제시함
 - 생활비 위기 : 단기적으로는 우크라이나 전쟁으로 인한 식량공급 문제, 물가상승, 에너지 공급위기 등으로 인한 생활비 위기가 가장 큰 위험으로 제시함. 생활비 위기는 최근 2년간 물가 상승이 감당할 수 없는 사람들에게 불균형적으로 타격을 주면서 가장 큰 위험으로 부상
 - 또한 자연재해 및 이상기후 현상(2위), 지정학적 대립(3위) 기후변화 완화 실패(4위) 등이 포함함
 - 장기적으로 가장 빠르게 악화되는 위험은 기후변화 완화 실패로 나타났으며 상위 10개 위험에 환경과 관련된 위험 6개 포함. 지정학적 대립, 자연재해와 이상기후, 기후변화 완화 실패 등 9개 요인이 단기·장기 상위 10위 내에 공통으로 포함

[표 6] 장·단기별 심각성 기준 순위 : 글로벌 위험(상위 10위)

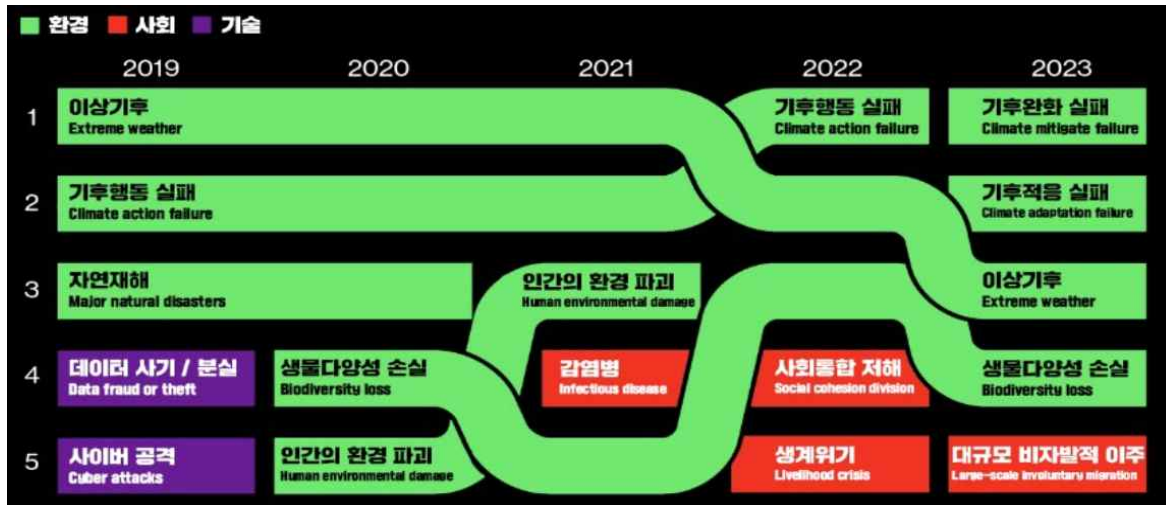
| <향후 2년간 인류를 위협할 단기 리스크> | | <향후 10년간 인류를 위협할 장기 리스크> | |
|-------------------------|------------------|--------------------------|-------------------|
| 1 | 생활비 위기 | 1 | 기후변화 완화 실패 |
| 2 | 자연재해와 이상기후 | 2 | 기후변화 적응 실패 |
| 3 | 지정학적 대립 | 3 | 자연재해와 이상기후 |
| 4 | 기후변화 완화 실패 | 4 | 생물다양성 손실 및 생태계 붕괴 |
| 5 | 사회결속력 약화 및 양극화 | 5 | 대규모 비자발적 난민사태 |
| 6 | 대규모 환경피해 | 6 | 천연자원 위기 |
| 7 | 기후변화 적응 실패 | 7 | 사회결속력 약화 및 양극화 |
| 8 | 사이버범죄 및 사이버불안 확산 | 8 | 사이버범죄 및 사이버불안 확산 |
| 9 | 천연자원 위기 | 9 | 지정학적 대립 |
| 10 | 대규모 비자발적 난민사태 | 10 | 대규모 환경피해 |

| | | | | | | | | | |
|----|--|----|--|----|--|----|--|-----|--|
| 경제 | | 환경 | | 사회 | | 기술 | | 지정학 | |
|----|--|----|--|----|--|----|--|-----|--|

자료 : Global Risk Report(2023)

- 기후 및 환경문제를 인류의 생존 및 경제를 위협할 주요 위험 요소로 인식함. 향후 10년간 장기리스크에서도 기후변화 완화 실패, 기후적응 실패(2위)로 나타남. 단기와 장기 모두 경제, 산업, 재난 등 사회 전반에서 지속적인 위기가 나타날 것으로 전망함
 - 기후변화로 인한 각종 재난이 위기초래와 지속불가능성을 통제하기 어렵게함

[그림 14] 연도별 인류를 위협할 리스크



자료 : Global Risk Report 2023(2023). , ©greenium

□ 분야별 글로벌 위험 요인

- 경제위험 : 주요국 자산버블, 시스템적 중요 산업 혹은 공급망 붕괴, 부채 위기, 물가 안정화 실패, 불법 경제 활동 확산, 경기침체 장기화
- 환경위험 : 생물 다양성 손실 및 생태계 붕괴, 기후적응 실패, 기후변화 완화 실패, 대형 인재, 자연재해와 이상기후, 천연자원 위기
- 지정학적 위험 : 지정학적 대립, 다국적 기구 약화, 국가 간 분쟁, 국가 붕괴 및 위기 (쿠데타), 대규모 테러 공격, 대량 살상무기
- 사회위험 : 만성질환 및 건강상태, 공공 인프라 및 서비스 부족, 생활비 위기, 고용 위기, 사회결속력 약화 및 양극화, 전염병의 대규모 확산, 비자발적 대규모 난민사태, 허위 정보 확산, 정신 건강 악화
- 기술적위험 : 기술발전의 부작용, 주요 정보인프라·네트워크 파괴, 디지털불평등, 디지털 전력 집중, 사이버 범죄 확산

□ 세계경제포럼(WEF) 권고사항

- 위험 식별 및 예측 능력 강화를 위해 다양한 분야와 관점에서 적극적인 미래 정보 수집 필요
- 위험에 대한 고찰과 균형적인 시각 및 사고 요구(위험 간 우선순위를 면밀한 분석 필요)
- 식량, 수자원, 기본 통신 서비스 및 공공안전의 잠재적 장애를 포함한 다중 공동 영역 대응에 집중 필요 (위험간의 상호 연계성 평가 및 중요한 영역에서의 회복탄력성 측정 필요)
- 글로벌 리스크 대비를 위한 국가 간 협력 재구축 및 강화 필요

□ 지속가능발전목표 지향가치 확대 필요

- 다양한 위험요인으로 인한 우리 사회 지속불가능한 문제점들이 전환되기 위해서는 지속가능발전목표 기본전략·추진계획을 통해 지속가능한 사회의 가치체계를 구성하고 담대한 도전과 함께 추진될 필요가 있음
- 본 연구에서는 미래정책환경을 진단하고 전망하면서 ‘17개 목표별 정책환경 분석’을 통해 다음과 같은 시사점을 도출함. 시간적으로는 2040년, 2050년 미래 전망, 공간적으로 전세계에서 경상남도과 시군지역, 마을까지 조망하고 지속가능발전 위협과 증진요소 모두를 고려함

[표 7] 지속가능발전 정책환경 17개 목표별 핵심키워드

| UN SDGs | 17개 목표별 핵심키워드 |
|---|---|
|  | 고령화, 기후취약계층, 질병, 팬데믹, 저출생, 1인가구의 증가, 절대빈곤 증가 포용적 사회보장체계 구축 필요, 기후재난으로 인한 빈곤화 대응 |
|  | 세계기아심화, 어린이영양실조, 식량공급및영양섭취 곤란, 농지감소, 식량위기, 농업인 고령화 지속가능한 농업, 식량자급 |
|  | 감염병, 만성질환, 정신건강, 청소년 정신건강, 보편적 의료보장, 팬데믹, 기후변화 관련 질환, 기후의료보건 종사자 지원, 지역돌봄 지역돌봄망을 통한 건강안전망 구축 |
|  | 비대면사회, 온라인교육, 학습의 개인화, 교육격차, 100세 시대 교육 지속가능발전목표 달성을 강화하기 위한 교육 |
|  | 여성의 동등한 참여, 여성 대상 폭력 다양화(디지털성폭력), 여성혐오, 여성근로자 일자리 상실, 무보수 가사·돌봄노동 젠더감수성, 불평등해소 |
|  | 기후재난과 물관리, 수자원 확보와 공급 위기, 물부족, 안전한 식수와 위생시설, 안전하게 관리된 위생시설 부족, 기초위생 부족 공공성, 수자원확보, 수질개선, 통합물관리, 탄소중립과 물관리 |
|  | 탄소중립, 탄소 중립을 위한 에너지 전환 가속화, 탈탄소 사회의 미래에너지, 재생에너지 사용촉진, 위험하고 비효율적인 조리시설 사용, 에너지효율개선 탄소중립전환 및 로드맵, 에너지 전환, 재생에너지 사용, 에너지 효율화 |
|  | 경제침체, 글로벌 경제위기, 고물가, 디지털 사회의 일자리 변화, 디지털 제조기술 확산, 플랫폼 자본주의, 청년빈곤화, 기후변화로 인한 산업전환 좋은 지역 일자리 확대 |
|  | 전세계 제조 생산 급격히 감소, 기술(문제해결의 열쇠이자 새로운 문제의 근원), 디지털 경제, 바이오혁신, 심해 자원발굴, 항공우주산업, 사이버안보, AI, ESG 산업전환, 지속가능경영(ESG) 확대 |

| UN SDGs | 17개 목표별 핵심키워드 |
|---|---|
|  | <p>불평등심화, 개도국 지니계수상승, 디지털불평등 심화, 디지털전환, 다문화사회 진전, 난민증가</p> <p>디지털소외계층을 위한 디지털포용 정책, 디지털불평등 해소</p> |
|  | <p>도시빈곤, 공동체간 갈등, 회복력, 지방 중소도시의 소멸, 초연결 스마트시티 가속화, 대중교통 확대 필요, 노후인프라, 재난재해 방재 중요도 증가</p> <p>지역과 도시의 활력회복, 각종 재난재로로부터 안전한 도시</p> |
|  | <p>전세계물질발자국 증가, 무책임한 배출, 미세플라스틱의 위협, 일상생활 속 화학물질 노출 증가, 자원순환, 지속가능한 생산과 소비</p> <p>생산단계 폐기물 원천감량 촉진, 지속가능한 순환경제</p> |
|  | <p>기후변화영향 본격화, 탄소중립 경제로의 전환, 기후금융 성장, 기후위기, 회복력 및 적응력, 탄소중립, 미세먼지 등 대기오염, 슈퍼태풍, 기후변화대응실패, 국가기후변화대응계획</p> <p>2050 탄소중립 선언 및 탄소시나리오 마련, 기후적응, 온실가스감축인지 예산제도 활동, 기후 불평등 해소</p> |
|  | <p>플라스틱 해양오염, 어업붕괴, 바다온도상승, 산성화, 부영양화, 극심한 가뭄, 홍수, 해수온도 상승, 해수면 상승</p> <p>해양폐기물 자원화, 해양보호</p> |
|  | <p>꿀벌의 멸종 위기, 가금류의 멸종 위기, 지속가능한 숲관리, 생물다양성, 침입외래종 방지 및 통제</p> <p>자연생태계보전, 자연과 생태계의 법적 권리 보장</p> |
|  | <p>아동착취 위험 심화, 뇌물범죄 증가(저소득 국가), 낮은 신뢰도, 가치의 다변화, 가치 갈등발생, 공공 가치 강조, 테러</p> <p>행정혁신, 자치분권, 주민참여 플랫폼 구축</p> |
|  | <p>공적개발원조(ODA)목표치 미달, 외국인 직접투자 감소, 정부와 시민사회 긴장(시민의 기대와 정부의 대응간 격차 심화)</p> <p>지속가능발전기본법 제정으로 지속가능발전 확산, 기업ESG확산</p> |

II 지속가능발전기본법 제정 이후 지역의 과제

1. 지속가능발전기본법 “재”제정 의의²⁰⁾

□ 기본법 제정의 의미

- 2007년 「지속가능발전기본법」 최초 제정: 중앙정부와 지방정부 차원의 지속가능발전 정책을 본격화하기 위한 제도 마련
 - UN 차원에서 도출된 국제적 합의를 이행하기 위한 정책을 법률로써 제도화하고, 지속가능발전 이행을 선도하기 위한 기반을 마련한 점에서 그 의미를 찾을 수 있음. 특히 중앙정부 주도 하향식이 아닌, 지속가능발전을 위한 국가와 지방의 관계를 협력적 파트너십으로 설정하였음
- 2022년 「지속가능발전 기본법」 “재”제정: 기존 지속가능발전, 녹색성장의 역전된 위계 체계가 정상화
 - 2차 지속가능발전 기본법의 제정으로 경제·사회·환경을 포괄하는 “지속가능발전”이 경제·환경을 중심으로 하는 “녹색성장”의 상위개념으로 정립되는 형태로 법체계가 정상화된 의미가 있음. 이는 “지속가능발전”이 기본법으로서의 지위를 회복하였음을 의미함
- 2차 지속가능발전 기본법에서는 기본법에서는 지속가능발전과 관련한 21개 시책을 다음과 같이 규정하고 있음.

[표 8] 「지속가능발전 기본법」 상 21개 주요시책

| 「지속가능발전기본법」 제23조 ~ 26조 | |
|-------------------------|--|
| 제23조 (지속가능한 경제성장) | 지속가능한 생산·소비 및 산업구조로 정의로운 전환 시책 |
| | 기술혁신과 지속가능한 경영활동의 지원 |
| | 모든 차별과 불평등 해소를 위한 재정·임금·사회보장 시책 |
| | 제도 및 금융제도의 환경친화적 개편·운영과 국민의 소비 및 생활방식이 지속가능발전에 기여하는 시책 |
| | 지속가능한 관광 촉진 |
| | 사회기반시설의 지속가능성 확보와 접근성 강화 시책 |

20) 1절은 권기태 2023, 「지속가능발전법의 이해와 지방정부 적용방안」 내용을 재구성해 작성하였음

| | |
|---------------------------------|--|
| 제24조 (포용적 사회 구현) | 다양한 사회적 문제와 갈등 및 불평등 심화 등 사전예측과 대응 |
| | 사회서비스 제공을 강화하고 사회안전망 구축 시책 |
| | 농업인의 소득 안정 및 친환경 농업 육성 등 지속가능한 식량 생산체계구축 시책 |
| | 보편적 의료 보장 강화 시책 |
| | 포용적이고 공평한 교육 시책 |
| | 정치·경제·사회·문화의 모든 영역에서 양성평등 실현 시책 |
| | 안전한 도시와 주거지를 조성하기 위한 시책 |
| 제25조 (생태·환경 및 기후위기 대응) | 자연재해, 물 부족, 수질 악화 및 생태계 변화에 대응 시책 |
| | 에너지의 합리적이고 효율적인 이용 증진과 에너지 소비로 인한 환경피해 저감 시책 |
| | 기후변화에 대한 대응 역량 강화 시책 |
| | 해양 및 해양수산자원의 지속가능한 이용 시책 |
| 제26조 (이해관계자 협력 등) | 생물 다양성, 산림의 공익기능 유지·증진 시책 |
| | 정의와 인권을 위한 투명하고 효과적이며 책임 있는 제도마련 |
| | 지속가능발전협의회 등 민관협력 단체의 지원 |
| | 외국 및 국제기구 등과 정보교환, 기술협력 및 표준화, 공동조사·연구 활동 참여 |
| | 개도국의 지속가능발전을 지원하는 국제협력사업 |

자료 : 법제처

- 특히 “재”제정된 기본법에서는 사회 영역의 내용이 강화되었음. 기본법에서 명시하고 있는 21개 시책 가운데, 포용적 사회 구현(제24조)을 위한 7개 시책을 규정하고 있음
- 사회의 다양한 이해관계자들이 능동적이고 적극적으로 참여하여 관련 정책적 역량이 강화될 수 있도록 지속가능발전을 위한 의견수렴의 장(“숙의공론화장”)을 마련하는 내용이 반영되었음. 이는 지속가능발전 추진 과정에서 다양한 이해관계자의 참여와 의견수렴을 법률적으로 보장하기 위한 취지가 담겨 있음
- 산업계 및 산업 종사자가 지속가능경영에 기초하여 환경적·사회적·윤리적 책임을 이행해야 한다는 조항 역시 추가되었음. 이는 지속가능발전을 위한 산업계의 역할을 명시하고, 기업의 비재무적 요소인 환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance)를 의미하는 ‘ESG 경영’ 촉진을 위한 근거가 마련되었다고 볼 수 있음

□ 기본법 체계

- 「지속가능발전 기본법」은 지속가능발전 이행을 위해 ‘기본전략 수립’ → ‘추진계획 수립’ → ‘추진계획 이행’ → ‘추진계획 점검 및 평가’ → ‘보고’를 특정 시기에 맞추어 반복 수행하는 순환적 체계로 규정하고 있음. 이때 기본전략과 추진계획의 경우 5년마다 숙의공론화장을 거쳐 수립하며, 일상적으로 계획을 실행하고, 기존 계획과 조례를 지속가능성에 따라 검토하며, 정책자문과 함께 관련 사업과 교육을 추진하도록 규정함. 또한 추진계획을 점검하고 평가하는 것 역시 숙의공론화장을 거쳐 2년마다 수행하도록 규정하고 있음

[그림 15] 법률상 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 이행체계



자료 : 권기태(2023), 「지속가능발전기본법의 이해와 지방정부 적용방안」

- 2007년 제정 기본법과 달리 “재”제정된 기본법에서는 ‘지속가능발전 시책의 수립’, ‘숙의공론화장 운영’과 같은 신규 조항들을 규정하고 있고, 이행체계에 있어서도 여러 가지 변경된 내용을 반영하고 있음.

[표 9] 「지속가능발전 기본법」 “재”제정에 따른 변경 및 도입 내용

| 주요 항목 | 변경 또는 도입된 내용 |
|------------------------|--|
| 기본전략 및 추진계획 수립, 추진, 점검 | <ul style="list-style-type: none"> • 명칭 변경: 지속가능발전 기본계획 → <u>기본전략</u> 이행계획 → <u>추진계획</u> • 기간: 5년마다 수립, 2년마다 추진계획 점검 • 각종 법정 기본계획의 상위적 개념으로 ‘기본전략’ 사용 • 내용: SDGs를 준용하여 17개 목표와 기본방향 설정 가능 |
| 조례, 행정계획수립시 지속가능성검토 | <ul style="list-style-type: none"> • 지속가능발전에 영향을 미치는 법령(조례) 제정이나 개정시, 주요 행정계획(중앙정부198개) 수립이나 변경시 지속가능성 검토 • 중장기 행정계획의 대상과 절차는 시행령(조례)로 정함 ex, 지역은 도시기본계획, 지역종합계획 등 포함 필요 • 대상 조례 범위 협의 필요: 집행부 발의/의원 발의 포함 여부 |
| 지방정부 추진체계 구축 | <ul style="list-style-type: none"> • 지속가능발전책임관 지정 : 전담부서의 설치 또는 지정 • 지속가능발전위원회 구성 : 심의 절차로서 필수 (전략, 추진계획, 법령조례검토, 지표, 보고서 등 심의) |
| 지속가능발전 시책의 수립(신규) | <ul style="list-style-type: none"> • 최대 21개 시책의 수립(기본전략과 추진계획에서 반영하는 방법 가능) |
| 숙의공론화장 운영 (신규) | <ul style="list-style-type: none"> • 전략, 추진계획, 지표, 보고서 등 추진시 이해관계자의 숙의공론화장을 운영하여 실질적 의견수렴 • 1회성 또는 단순 행사성 의견수렴 지양 |

자료 : 권기태(2023), 「지속가능발전기본법의 이해와 지방정부 적용방안」

- 지역의 지속가능발전을 확산하고 내실화하기 위해 지방정부 안팎에서 이를 함께 견인하는 노력이 중요함. 기본법에서도 지방정부가 지속가능발전을 추진하기 위해 지속가능발전위원회의 설치를 필수로 규정하고 있음. 지속가능발전위원회와 지속가능발전협의회의 경우 각각 지속가능발전 확산을 위한 메타위원회와 민관협력기구로서 지역 내 지속가능발전 저변 확산에 매우 중요한 주체들임²¹⁾

[그림 16] 지속가능발전 추진기구

| 구분 | 지속가능발전위원회 | 지속가능발전협의회 |
|-------|---|--|
| 성격 | 행정기구 | 민관협력기구 |
| 필요성 | - 행정내부 정책추진과 가치 내재화 필요 | - 지역내 지속가능발전 확산 사업과 네트워크 필요 |
| 구성 운영 | - 행정내부에서 심의 및 자문기구 - 메타위원회(다양한 위원회의 참여)로 20~30인 위촉 | - 행정외부에서 네트워크 및 민관협력 기구 - 행정 및 다양한 개인, 단체 참여가능 (100~200명) |
| 주요 역할 | - 지속가능발전 기본전략·지표·평가보고서 심의 의결, 정책의 지속가능성 검토, 주요시책 심의자문 등 | - 지속가능발전 전과정의 시민참여 활동 - 민·관 협력의 다양한 사업의 기획추진, 모니터링 등 |
| 특징 | - 행정절차로 운영 - 심의의결기구로서 일상사업 한계 - 결정사항의 행정구속력 강함 | - 민간사무국 주도로 독자적사업 운영 - 민관협력기구로서 일상사업 활발 - 행정을 구속하는 운영방식 아님 |
| 사무 | - 지자체 담당부서 (지속가능발전책임관) | - 민간사무국에서 전담 (지속협 사무국) |

자료 : 권기태(2023), 「지속가능발전기본법의 이해와 지방정부 적용방안」

□ 기본법상 규정된 지방정부 역할

- UN의 지속가능발전목표(UN SDGs), 국가 지속가능발전목표(K-SDGs)의 수립, 「지속가능발전 기본법」 제제정 등 국내외 지속가능발전 추진체계가 정립되고, 이행목표가 설정됨에 따라 SDGs를 지역 실정에 맞게 적용하는 일이 중요해졌음
- 성공적인 지속가능발전 이행을 위해서는 지방 자치분권 구조가 전제되어야 함. 이는 분권적인 지속가능발전 이행구조를 통해 SDGs 이행을 위한 거버넌스가 활성화될 수 있기 때문임(인은숙, 2016). 「지속가능발전 기본법」에서도 지속가능발전을 위한 국가와 지방의 관계를 하향식이 아닌 협력적 파트너십으로 설정하고, 지방의 자율과 독립성을 최대한 보장하고 있음
- 「지속가능발전 기본법」에서 지방자치단체에 위임하는 사무로는 기본적으로 다음과 같은 항목들을 들 수 있음. 이는 1) 지속가능발전 지방기본전략 수립, 2) 추진계획의 수립·이행, 3) 추진상황의 점검, 4) 법령 제·개정에 따른 통보, 5) 지속가능발전지표 및 지속가능성 평가, 6) 지속가능발전 보고서 발간, 7) 지속가능발전 지방위원회의 구성, 8) 지속가능발전 정보의 보급, 9) 지속가능발전에 관한 교육·홍보임, 10) 주민 의견의 수렴

21) 권기태 외(2022), 「지속가능발전기본법 제정에 따른 지속가능발전 지역확산 과제」, 34-35쪽.

[표 10] 「지속가능발전 기본법」 상 지방정부 위임 사무

| 「지속가능발전 기본법」 | |
|-------------------------------|---|
| 제8조 (지속가능발전지방기본전략) | <p>① 지방자치단체의 장은 국가기본전략과 조화를 이루며 그 지방의 지속가능발전을 위하여 20년을 단위로 하는 <u>지속가능발전 지방기본전략(이하 “지방기본전략”이라 한다)</u>을 수립하고 이행하여야 한다.</p> <p>② 지방기본전략을 수립하는 경우에는 제7조제2항 및 제3항을 준용한다. 이 경우 “국가기본전략”은 “지방기본전략”으로, “국가지속가능발전목표”는 “지방지속가능발전목표”로, “국가지속가능발전지표”는 “지방지속가능발전지표”로 본다.</p> <p>③ 지방자치단체의 장은 관할 지역의 경제적·사회적·환경적 여건의 변화를 고려하고 다음 각 호의 사항을 참고하여 지방기본전략을 5년마다 전반적으로 재검토하고 이를 정비하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 국가기본전략 2. 제11조제3항에 따른 지방추진계획의 추진상황 점검 결과 3. 제16조제2항에 따른 지속가능발전 지방보고서 <p>④ 지방자치단체의 장은 지방기본전략을 수립하거나 변경하려는 때에는 제20조에 따른 지속가능발전 지방위원회(이하 “지방위원회”라 한다)의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 조례로 정하는 경미한 사항을 변경하려는 경우에는 지방위원회의 심의를 생략할 수 있다.</p> <p>⑤ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 지방기본전략의 수립 방법·절차 등에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.</p> |
| 제9조 (추진계획의 수립·이행) | <p>③ 지방자치단체의 장은 지방기본전략을 추진하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 <u>5년마다 지방추진계획(이하 “지방추진계획”이라 한다)</u>을 수립·이행하여야 한다.</p> <p>④ 지방자치단체의 장은 지방추진계획을 수립하거나 변경하려는 때에는 조례로 정하는 바에 따라 지방위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 조례로 정하는 경미한 사항을 변경하려는 경우에는 지방위원회의 심의를 생략할 수 있다.</p> |
| 제11조 (추진상황의 점검) | <p>③ 지방위원회는 조례로 정하는 바에 따라 <u>2년마다 지방추진계획의 추진상황을 점검하고 그 결과를 해당 지방자치단체의 장에게 송부하여야 한다.</u></p> <p>④ 지방자치단체의 장은 제3항에 따라 지방위원회로부터 송부받은 점검 결과에 관하여 필요한 경우에는 지방추진계획을 수정·보완하여야 한다.</p> |
| 제14조 (법령 제·개정에 따른 통보 등) | <p>③ 지방자치단체의 장은 지속가능발전에 영향을 미치는 내용을 포함하는 <u>조례를 제정·개정하려는 때에는 해당 지방위원회에 그 내용을 통보하여야 한다.</u></p> <p>④ 지방자치단체의 장은 <u>지방기본전략과 관련이 있는 행정계획을 수립·변경하려는 때에는 해당 지방위원회에 그 내용을 통보하여야 한다.</u></p> <p>⑤ 제1항 및 제2항에 따른 중앙행정기관의 장의 국가위원회에 대한 통보 기간 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 제3항 및 제4항에 따른 지방자치단체의 장의 지방위원회에 대한 통보 기간 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.</p> <p>⑥ 국가위원회나 지방위원회는 제1항부터 제4항까지의 규정에 따라 통보받은 법령 또는 조례나 행정계획의 내용을 검토한 후 그 결과를 관계 기관의 장에게 통보하여야 한다.</p> |
| 제15조 (지속가능발전지표 및 지속가능성 평가) | <p>① 국가와 지방자치단체는 지속가능발전목표를 반영하여 국가와 <u>지방 차원의 지속가능발전지표를 개발하고 보급하여야 한다.</u></p> <p>② 국가위원회나 지방위원회는 제1항에 따른 <u>지속가능발전지표에 따라 2년마다 국가 또는 그 지방자치단체의 지속가능성을 평가하여야 한다.</u></p> <p>③ 제1항 및 제2항에 따른 국가지속가능발전지표의 개발·보급 및 국가지속가능성 평가에 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 지방지속가능발전지표의 개발·보급 및 지방지속가능성 평가에 필요한 사항은 조례로 정한다.</p> |

| | |
|--------------------------------------|--|
| <p>제16조 (지속가능발전 보고서)</p> | <p>② 지방위원회는 2년마다 제11조제3항에 따른 지방추진계획의 추진상황 점검 결과와 제15조제2항에 따른 <u>지방지속가능성 평가 결과를 종합하여 지속가능발전 지방보고서(이하 “지방보고서”라 한다)</u>를 작성하고 그 지방자치단체의 장에게 제출한 후 공표하여야 한다.</p> <p>③ 국가보고서의 작성 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 지방보고서의 작성 등에 필요한 사항은 조례로 정한다.</p> |
| <p>제20조 (지속가능발전 지방위원회의 구성 등)</p> | <p>① 지방의 지속가능발전을 효율적으로 추진하기 위하여 지방자치단체의 장의 소속으로 <u>지속가능발전 지방위원회를 둔다.</u> 다만, 시·군·구의 경우에는 해당 지방의 실정에 맞추어 지방위원회를 둘 수 있다.</p> <p>② 지방위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 지방기본전략의 수립·변경에 관한 사항 2. 지방추진계획의 수립·변경에 관한 사항 3. 제10조에 따른 추진계획의 협의·조정 4. 제11조제3항에 따른 지방추진계획의 추진상황 점검에 관한 사항 5. 제12조제2항에 따른 정책의견 제시 등에 관한 사항 6. 제14조제6항에 따른 조례 또는 행정계획에 대한 검토 및 검토 결과의 통보에 관한 사항 7. 제15조에 따른 지방지속가능발전지표의 개발·보급 및 지방지속가능성 평가에 관한 사항 8. 지방보고서의 작성 및 공표에 관한 사항 9. 제26조에 따른 이해관계자 협력 등에 관한 사항 10. 제28조에 따른 교육·홍보 등에 관한 사항 11. 지속가능발전과 관련한 지역의 사회갈등 조정 및 협치 등에 관한 사항 12. 다른 법령 또는 조례로 지방위원회의 심의를 거치도록 한 사항 13. 그 밖에 지방자치단체의 장에 대한 자문이 필요한 사항 <p>③ 지방위원회는 지방자치단체의 장과 협의하여 지방위원회의 운영 및 업무를 지원하는 사무국을 두거나 지정할 수 있다.</p> <p>④ 지방위원회의 명칭·구성·운영 등에 필요한 사항은 조례로 정한다.</p> |
| <p>제27조 (지속가능발전 정보의 보급 등)</p> | <p>① 국가와 지방자치단체는 국민이 쉽게 접근할 수 있는 방식으로 <u>지속가능발전에 관한 지식·정보를 보급하여야 한다.</u></p> |
| <p>제28조 (지속가능발전에 관한 교육·홍보)</p> | <p>① 국가와 지방자치단체는 <u>지속가능발전에 관한 교육·홍보를 확대함으로써 사업자·국민 및 민간단체 등이 지속가능발전 정책과 활동에 적극적으로 참여하고 일상생활에서도 지속가능발전을 실천할 수 있도록 하여야 한다.</u></p> <p>② 국가와 지방자치단체는 지속가능발전에 관하여 학교 교육을 강화하고, 평생교육과 통합·연계한 지속가능발전 교육을 확대하여야 한다.</p> <p>③ 국가와 지방자치단체는 지속가능발전의 실현을 확산하기 위하여 대통령령 또는 조례로 정하는 바에 따라 지속가능발전을 모범적으로 실천하는 사업자·민간단체 등을 인증하는 제도를 시행할 수 있다.</p> <p>④ 국가와 지방자치단체는 지속가능발전을 실현하기 위하여 필요한 조사·연구 수행, 교육 프로그램 개발 및 지속가능발전 관련 홍보 등의 업무를 수행하거나 지속가능발전협의회 등 민관협력단체와 협력할 수 있다.</p> <p>⑤ 국가와 지방자치단체는 지속가능발전에 대한 국민의 인식을 높이기 위하여 신문·방송·인터넷 포털 등 대중매체를 통한 교육·홍보 활동을 강화하여야 한다.</p> |

| | |
|-------------------------|---|
| 제29조 (국민의견의 수렴 등) | <p>① 국가와 지방자치단체는 지속가능발전의 가치와 전망을 공유하고 국가지속가능발전목표 또는 지방 지속가능발전목표를 추진하는 과정에서 사회의 다양한 이해관계자들이 능동적이고 적극적으로 참여하여 관련 정책적 역량이 강화될 수 있도록 지속가능발전을 위한 의견수렴의 장(이하 “숙의공론화장”이라 한다)을 마련할 수 있다.</p> <p>② 숙의공론화장의 운영은 개방성·투명성·포용성·대표성·책임성·통합성을 기본원칙으로 하며, 그 운영과 관련하여 필요한 세부 사항은 대통령령으로 정한다.</p> <p>③ 국가위원회 및 지방위원회는 숙의공론화장을 통하여 수렴한 다양한 이해관계자들의 의견을 각 위원회의 심의 과정에 반영하여야 하며, 그 반영 결과 등을 제27조제2항에 따른 지속가능발전정보망을 통하여 공개하여야 한다.</p> |
|-------------------------|---|

자료 : 법제처

- 지속가능발전 추진체계가 정립됨에 따라 지속가능발전 이행을 위한 지역의 역할은 중요해졌음. 또한 기본법 “재”제정으로 국가와 지방이 협력적 파트너십을 통해 추진해나갈 수 있는 기반이 마련되었음
- 지방정부의 역할을 규정한 기본법의 조항들을 종합해보았을 때, 지방정부는 지속가능발전의 이행을 위해 다음과 같은 역할을 수행해야 함
 - 지속가능발전 지역 추진체계 마련: 기본조례 제정, 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립, 행정 내 지속가능발전 책임관 지정 또는 전담부서 설치, 컨트롤 타워로 지속가능발전위원회 설치, 지속가능발전지표 및 지속가능성 평가제도 마련
 - 지속가능발전 이행 촉진: 다양한 이해관계자가 참여하는 숙의공론화장 운영, 지속가능발전협의회 등 관련 단체에 대한 예산지원, 협력사업 확대, SDGs 관련 시민사회단체, 산업계 등 지역 내 활동에 대한 지원 확대

2. 경상남도 지속가능발전 기본조례

- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」는 2020년 2월 6일 최초 제정 및 시행되었으며, 「지속가능발전법」 폐지 및 「지속가능발전 기본법」 제정(2022년)에 따라 2023년 3월 30일 전부개정 및 시행 중에 있음
- 2020년 제정 조례와 달리 2023년도 전부개정 조례에서는 기본법이 조례에 위임한 사항들을 반영함. 특히 기본전략 및 추진계획과 같은 기본법 체계에 맞춰 규정을 전면 개정하였으며, 기타 변경된 내용을 반영하고 있음

[표 11] 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 전부개정에 따른 변경 및 도입 내용

| 주요 항목 | 변경 또는 도입된 내용 |
|------------------------|--|
| 기본전략 및 추진계획 수립, 추진, 점검 | <ul style="list-style-type: none"> • 명칭 변경: 지속가능발전 기본계획 → <u>기본전략</u> 이행계획 → <u>추진계획</u> • 기간: 5년마다 수립, 2년마다 추진계획 점검 |
| 지속가능발전협의회 설치 및 구성 (신규) | <ul style="list-style-type: none"> • 도의 지속가능발전과 관련하여 시민 의견수렴, 시민실천사업, 교육 및 홍보 등을 민관협력의 방식으로 추진 • 3명 이내의 공동협의회장을 포함한 60명 이내 위원으로 구성 |

자료 : 법제처

[그림 17] 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 이행체계



- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 역시 기본법과 마찬가지로 기본전략과 추진계획을 5년마다 수립하도록 규정함. 또한 일상적으로 추진계획을 실행하고, 기존 계획과 조례를 지속가능성에 따라 검토하며, 정책자문과 함께 관련 사업과 교육을 추진하도록 규정함. 추진계획을 점검하고 평가하는 것 역시 숙의공론화장을 거쳐 2년마다 수행하도록 규정하고 있음
- 기본조례는 또한 경상남도 18개 시군의 지속가능발전 확산을 위해 ‘지속가능발전 목표 및 계획 수립’, ‘지속가능발전 추진기구 설치 및 활동’, ‘지속가능발전을 위한 정보 교류, 연구·조사’ 등을 지원하도록 규정(제26조 시·군 지속가능발전 지원)하고 있음
- 2023년 8월 현재, 지속가능발전 기본조례를 제정한 경상남도 지역은 총 14개 시군임. 아직까지 기본조례 제정이 이루어지지 않은 곳은 4곳으로 사천시, 창녕군, 남해군, 의령군임. 이중 남해군의 경우 「남해군 지속가능발전협의회 설치 및 운영 조례」를 제정해 운영하고 있으며, 사천시의 경우 「사천시 지속가능발전협의회 운영규칙」을 운영 중에 있음

[표 12] 경상남도 시군 지속가능발전 기본조례 제정 현황

| 순번 | 조례명 | 제정일자 |
|----|------------------|---------------|
| 1 | 거제시 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 28. |
| 2 | 거창군 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 27. |
| 3 | 고성군 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 11. 18. |
| 4 | 김해시 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 11. 18. |
| 5 | 밀양시 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 26. |
| 6 | 산청군 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 27. |
| 7 | 양산시 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 15. |
| 8 | 진주시 지속가능발전 기본 조례 | 2023. 5. 15. |
| 9 | 창원시 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 30. |
| 10 | 통영시 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 26. |
| 11 | 하동군 지속가능발전 기본 조례 | 2023. 2. 13. |
| 12 | 함안군 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 26. |
| 13 | 함양군 지속가능발전 기본 조례 | 2022. 12. 29. |
| 14 | 합천군 지속가능발전 기본 조례 | 2023. 4. 20. |

자료 : 법제처

- 종합해봤을 때, 경상남도는 2023년부터 기본법 체제를 반영한 기본조례를 수립하여 시행하고 있으며, 기본전략 및 추진계획의 최초 수립(2021년) 이후 2년 만에 추진계획 점검 및 지표평가 진단을 진행 중에 있음. 또한 지속가능발전위원회와 지속가능발전협의회를 구성하여 지역 내 지속가능발전 확산을 위해 노력하고 있음
- 다만 기본법 체제와의 정합성을 높이고 지속가능발전 추진의 실효성을 높이기 위해서는 기본법에서 명시하는 21개 지속가능발전 시책을 경상남도 기본전략 및 추진계획에

연계하는 것이 필요함. 또한 도내 다양한 이해관계자들의 적극적인 참여로 정책적 역량이 강화될 수 있도록 숙의공론화장을 적극 운영하고, 산업계의 지속가능경영에 기초한 환경적·사회적·윤리적 책임 및 역할을 촉진하여 지속가능발전 이행 동력을 확보할 필요가 있음

- 지속가능발전 시군 확대 강화: 시군 단위의 기본조례 수립, 기본전략 및 추진계획 수립 및 이행, 추진계획 점검 및 평가 등을 지역 내 다양한 이해관계자 참여에 기반하여 추진할 수 있도록 지원해야 함

Ⅲ 시사점

□ 지속가능발전 실행 여건과 과제

- 기후위기는 인류의 존립마저 위태롭게 할 수 있을 만큼 위험 수위에 도달하였으며, 이 문제를 해결하지 않은 채 이루어지는 발전은 더 이상 의미를 가지기 어려움. 기온 상승으로 인류 전체의 생존 문제에 봉착한 지금, 현재 세대와 미래 세대의 요구를 해치지 않는 수준에서의 발전을 의미하는 ‘지속가능발전’ 개념과 ‘지속가능발전목표(SDGs)’ 이행은 전 지구적 핵심 의제이자 문제 해결을 위한 최소한의 조건이 되었음. 특히 지속가능발전목표는 중장기적으로 이행해야 할 과제와 달성해야 할 목표를 설정한 지구 공동의 합의이자 행동 계획이라 할 수 있음. 따라서 지속가능발전 사회를 위해 미래 변화를 추동하는 동인과 우리 사회의 여건을 고려해 미래 시나리오를 도출하여 정책을 추진하는 것이 무엇보다 중요함. 국가와 지역 단위에서 수립되는 「지속가능발전 기본전략 및 추진계획」은 지속가능한 체계를 구성하고, 지속불가능한 문제를 전환하기 위한 공적 합의이자 행동 계획으로 기능할 수 있음
- 「지속가능발전 기본전략 및 추진계획」을 실행함에 있어 기본적인 전제는 ‘생태계 공생’, ‘인간관계의 공정성’, ‘좋은 정치와 행정’ 등 핵심 가치를 바탕으로 정치, 경제, 사회, 생산, 기술, 제도를 지속가능한 체제로 변화시키는데 있음. 각 지방정부는 지속가능발전 체계를 수립해야 하며, 정책 추진에 있어 다음과 같은 방향을 고려해야 함.
 - 먼저 기후위기 취약계층을 고려하고, 맞춤형 교육과 복지를 지원해야 함. 기후위기로 발생하는 인권 문제는 그 심각성에 비해 보호 정책이 미비한만큼, 정책적 관심과 실천이 중요한 상황임
 - 기후 적응과 농업정책 간의 연계성을 높이고, 기후위기에 취약한 농가에 대한 지원이 요구되고 있음. 특히 농업 부문 온실가스 감축은 대체로 생산 측면에서 이뤄지고 있으므로 지속가능한 유통과 소비에 대한 대책이 필요함
 - 해양오염과 생태계 교란의 주요 원인인 해양쓰레기에 대한 적극적인 대응이 필요하며, 특히 해양 플라스틱을 저감하기 위한 노력이 요구됨. 해양공간과 자원의 공공성을 강화하고, 친환경적 이용을 늘리며, 해양 신재생에너지를 선박, 항만, 어촌 등으로 확대할 필요가 있음
 - 급격한 탈탄소 전환과정에서 누구도 배제하지 않는 노동자들의 정의로운 전환과 녹색산업 일자리 확대 방안을 마련할 필요가 있음. 대표적으로 위기산업 구조조정 실직자를 뽑을 수 있으며, 기후위기로 인한 노동·산업 피해 최소화하기 위해 보호정책을 추진해야 함

□ 지속가능발전 법체계

- 2차 지속가능발전 기본법 제정을 통해 경제·사회·환경을 포괄하는 “지속가능발전”이 경제·환경을 중심으로 하는 “녹색성장”의 상위개념으로 정립되는 형태로 법체계가 정상화되었음. 이는 “지속가능발전”이 기본법으로서의 지위를 회복하였음을 의미함. 특히 “재”제정된 기본법에서는 사회 영역의 내용이 강화되었음. 대표적으로 사회의 다양한 이해관계자들이 능동적이고 적극적으로 참여하여 관련 정책적 역량이 강화될 수 있도록 지속가능발전을 위한 의견수렴의 장(“숙의공론화장”)을 마련하는 내용이 반영되었음. 또한 지속가능발전을 위한 산업계의 역할을 명시하고, 기업의 비재무적 요소인 환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance)를 의미하는 ‘ESG 경영’ 촉진을 위한 근거가 마련되었다고 볼 수 있음
- 기본법 제정을 통해 국내 지속가능발전 추진체계가 정립되었고, 이행목표가 설정됨에 따라 지속가능발전목표(SDGs)를 지역 실정에 맞게 적용하는 일이 중요해졌음. 이와 관련해 「지속가능발전 기본법」에서도 지속가능발전을 위한 국가와 지방의 관계를 하향식이 아닌 협력적 파트너십으로 설정하고 있으며, 지방의 자율과 독립성을 최대한 보장하고 있음.
- 무엇보다 지속가능발전을 위한 지역 추진체계를 마련하는 것이 중요함. 각 지방정부는 기본조례 제정, 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 수립, 행정 내 지속가능발전 책임관 지정 또는 전담부서 설치, 컨트롤 타워로 지속가능발전위원회 설치, 지속가능발전 지표 및 지속가능성 평가제도 마련을 통해 추진체계를 마련해야 함. 지속가능발전은 지방정부 등 공적 영역에서의 추진만으로 이행되기 어려움. 따라서 지역의 다양한 이해당사자들의 지속가능발전 이행을 촉진할 필요가 있음. 이를 위해 다양한 이해관계자가 참여하는 숙의공론화장 운영, 지속가능발전협의회 등 관련 단체에 대한 예산지원, 협력사업 확대, SDGs 관련 시민사회단체, 산업계 등 지역 내 활동에 대한 지원을 확대해야 함
- 경상남도는 2023년부터 기본법 체제를 반영한 기본조례를 수립하여 시행하고 있으며, 기본전략 및 추진계획의 최초 수립(2021년) 이후 2년 만에 추진계획 점검 및 지표평가 진단을 진행 중에 있음. 또한 지속가능발전위원회와 지속가능발전협의회를 구성하여 지역 내 지속가능발전 확산을 위해 노력하고 있음. 다만 기본법 체제와의 정합성을 높이고 지속가능발전 추진의 실효성을 높이기 위해서는 기본법에서 명시하는 21개 지속가능발전 시책을 경상남도 기본전략 및 추진계획에 연계하는 것이 필요함. 또한 도내 다양한 이해관계자들의 적극적인 참여로 정책적 역량이 강화될 수 있도록 숙의공론화장을 적극 운영하고, 산업계의 지속가능경영에 기초한 환경적·사회적·윤리적 책임 및 역할을 촉진하여 지속가능발전 이행 동력을 확보할 필요가 있음



제3장 경상남도 지속가능발전 추진 환경 분석

- I. 현황분석
- II. 민선8기 도정과제
- III. 시사점

I 현황 분석

1. 주요 현황

- 일반현황
- 인구현황

[표 13] 인구현황

(2023년 1.2. 기준)

| 총인구 | | | 내국인(주민등록인구) | | | | 외국인(출입국관리소등록신고) | | |
|-----------|-----------|-----------|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------------|--------|--------|
| 계 | 남 | 여 | 계 | 남 | 여 | 세대수 | 계 | 남 | 여 |
| 3,346,658 | 1,695,806 | 1,650,852 | 3,280,493 | 1,651,675 | 1,628,818 | 1,516,930 | 66,165 | 44,131 | 22,034 |

자료 : 경상남도 홈페이지(2023)

- 면적 : 10,542.62 km² (2022년 기준)
- 행정구역

[그림 18] 행정구역(8개시, 10개군, 5개 행정구)

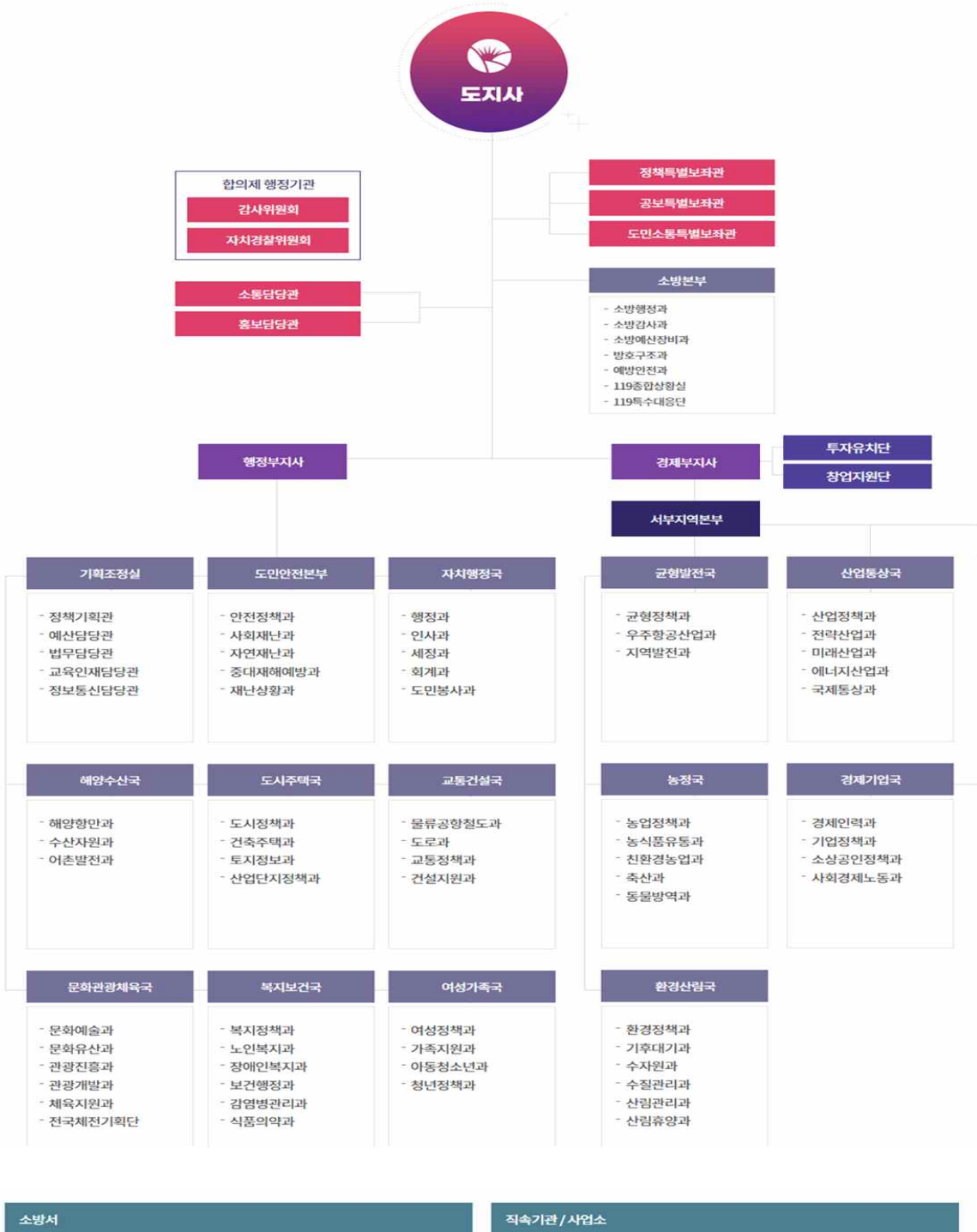


자료 : 경상남도 홈페이지(2023)

□ 조직현황

- 도기구 현황(2023년 기준)을 살펴보면, 15실·국·본부, 75관·과·담당관·단, 2합의제 행정기관, 3직속기관, 2대학, 15사업소, 18소방서으로 편성되어 있음

[그림 19] 경상남도 조직도



□ 자연환경

○ 기후

- 경상남도의 기후는 한반도의 동남단(저위도)에 위치하고, 남쪽에는 바다에 접하여 바다의 영향이 크며, 북서쪽에는 높은 산맥이 가로 놓여 있어 겨울의 찬 서북풍을 막음으로써 전체적으로 온화한 편임
- 경남내륙지방의 연평균기온은 12~13℃, 강수량은 1,200~1,500mm이며 1월과 8월의 평균기온은 각각 -0.5, 25.1℃이다. 경남해안지방의 연평균기온은 14~15℃, 강수량은 1,400~1,800mm이며 평균기온은 각각 2.3, 25.9℃임

○ 지형

- 경상남도의 동쪽에는 태백산맥의 여맥(餘脈)이 뻗어 있고, 중앙부에는 낙동강이 흐르며, 서쪽에는 비교적 험준한 소백산맥이 호남지방과 경계를 이루고 있음
- 지대는 표고(標高) 100m 이하의 저지대가 37%, 100~500m 지대가 49%, 500~1,000m의 지대가 12%, 1,000m 이상의 고지대는 2%에 불과하며, 동부 산악 지대는 태백산맥의 여맥(餘脈)인 천황산(1,189m), 신불산(1,209m) 등 산악들이 발달함
- 중앙 저지대는 낙동강 강변 지대로 낙동강은 본도에 들어와서 각 지류를 합하여 남해로 유입하는데 하류의 김해 지방에서 삼각주 평야를 이룸
- 서부 산간 지대는 우리 도에서 가장 험준한 지역으로 소백산맥의 지리산(1,915m), 덕유산(1,614m), 백운산(1,279m) 등 고봉(高峯)이 이어 있으며, 특히 지리산 주변이 가장 험준함

○ 해안과 바다

- 남해안은 소백산맥의 남쪽 말단부가 침몰하여 수심이 깊고 출입이 심한 만입과 크고 작은 섬이 산재하는 다도해를 이루며, 특히 통영 중심의 한려수도 일대는 충무공의 전승지와 아울러 관광지로서 해상국립공원으로 되어 있음

□ 재정현황

- 경상남도의 재정자립도는 33.7%이며 도는 35.6%, 시군은 18.7%임

[표 14] 재정현황

(2023년 기준)

| 예산 | 일반회계 | 특별회계 |
|-------------|--------------------|-------------------|
| 12조 1,008억원 | 10조 7,341억원(88.7%) | 1조 3,667억원(11.3%) |

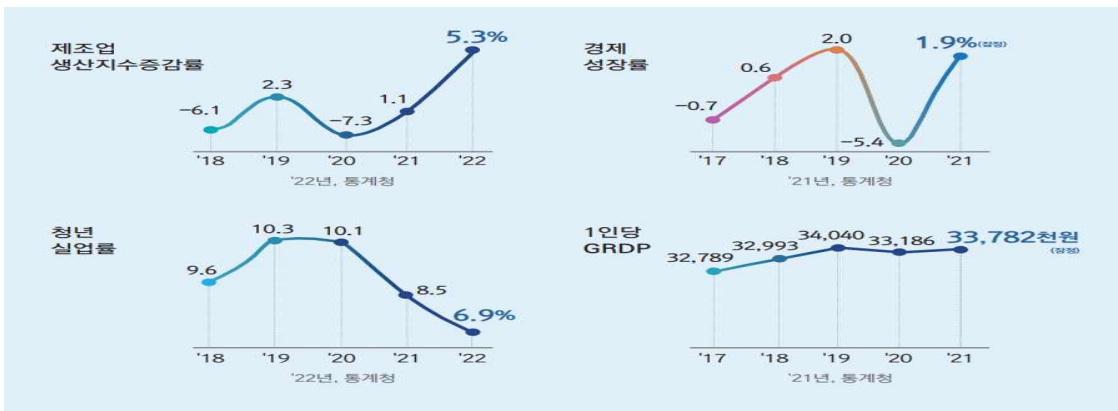
자료 : 2023년 경상남도주요업무계획(2023)

□ 지역사회지표

- 지역내 총생산은 2021년 기준으로 11조 740억원으로 전국의 5.4%, 전국 5위임. 1인당 GRDP는 33,782천원(전국 9위)로 기타·서비스업 52.1%, 광업·제조업 37.2%, 건설업 5.1%, 농림어업 3.9%를 차지함
- 무역현황은 2022년 기준으로 수출실적 364억불(전국의 5.3%로 8위)이며, 무역수지는 53억불 6위를 차지함
- 도로포장률은 93%, 주택보급률 110%, 상수도보급률 95.5%, 하수도 보급률 92.5%임

□ 산업고용 현황

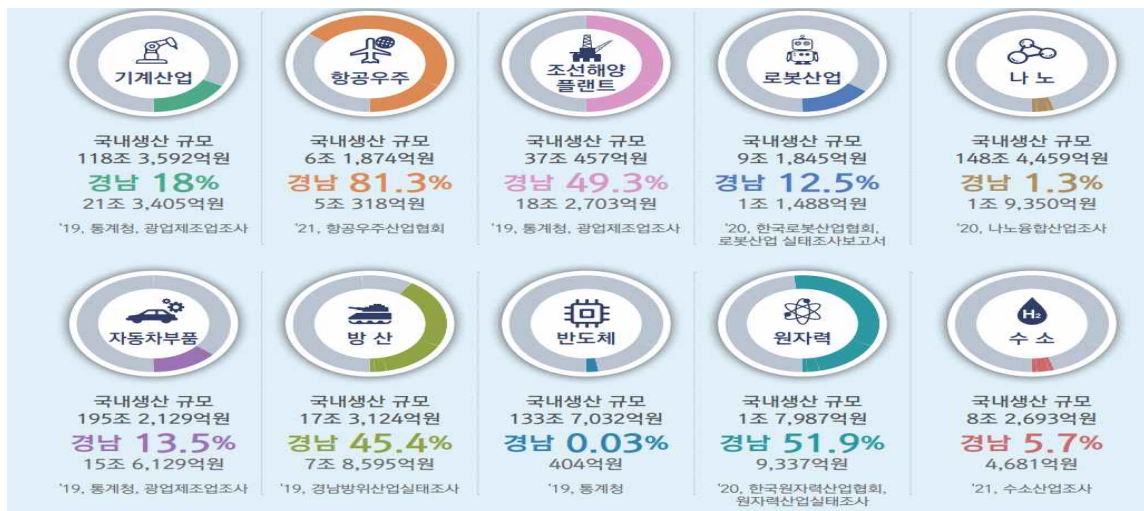
[그림 20] 산업고용 현황



자료 : 2023년 경상남도주요업무계획(2023)

□ 대표산업

[그림 21] 대표산업 현황



자료 : 2023년 경상남도주요업무계획(2023)

2. 분야별 현황 및 전망







□ 경제분야

- 경상남도는 인구·경제·면적에서 경기, 서울, 충남에 이어 전국 4위 규모를 가진 국가 제조업 중심의 지역임. 주력산업 위기와 코로나19로 인한 경기충격은 경남제조업에 장기침체를 유발하고 경남 제조업의 집적경쟁력(내부역량)을 약화시킴
- 아울러, 세계경제 불확실성 확대로 향후 경남 경제 어려움은 지속될 전망
 - 국제정세 불안, 스태그플레이션 우려, 기후변화 리스크 등으로 기존 전망 보다 국내 경제성장률이 하향하고 물가상승률은 상향될 것을 예측
- 농업과 어업분야에서는 기후변화의 심화로 인한 타격이 크며, 작물과 농법, 어업활동 방법에 대한 기후변화 대응이 필요함

| 연관목표 | | | | |
|--|---|---|---|---|
|  |  |  |  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> ▶ 도민체감형 정책 강화를 통한 인구유출 저감 및 인구유입 확대 노력 ▶ 기존 산업단지 조성 및 운영을 통해 좋은 일자리를 확보 및 확대하고, 3차 산업 종사자를 대상으로 4차 산업혁명에 대한 양질의 교육을 통해 지속적인 역량 강화를 도와야 함 ▶ 지속가능경영(ESG)전환으로 탄소중립에 기여해야 함 ▶ 청년기본소득 지급 등의 혁신적 정책을 통해 청년들의 역량을 강화하고 외국인 경제인구 대상의 역량 강화 교육 및 인식개선 등의 정책을 수립할 수 있음 ▶ 청년창업 지원 및 중장년 세대 일거리 조성, 일거리 나눔 사회협약 등 혁신생태계 필요 ▶ 노동자들의 일자리 만족 여건이나 직업교육 수요를 수시로 파악하여 지방정부 차원에서 좋은 일을 확산하기 위해 노동환경을 개선하고, 직업 (재)교육과 훈련이 시민들의 여건과 수요에 맞춰 이뤄질 수 있도록 산업 트렌드와 시민 수요를 연계하여 적극 대응 하도록 정책을 수립해 나가야 함 ▶ 사회적경제기업의 지속적인 육성지원을 통해 기업의 자생력을 강화하고 취약계층에게 일자리 및 사회서비스를 제공해 선순환적 사회적경제 도모 필요 ▶ 새로 개편되는 산업에서의 ICT 등 신산업 트렌드, 기후위기 대응에 기반한 일자리 경제를 조성하기 위한 세대별 노동자 대상의 적극적인 교육 환경 구축과 영역의 확장을 위한 지원방안 확대가 필요함 | | | | |





□ 사회분야

- 경상남도는 경제성장 둔화에 따른 인구감소와 인구유출이 가속화되고 추세이며, 향후에도 지속적으로 감소할 것을 전망
 - '18년 대비 '40년까지 약 33만명 감소 예상 ('18년 335만명, '40년 302만명)
- 완만히 성장하는 동부경남에 비해 서부경남은 인구 감소와 고령화 심화 등에 따라 소멸위험지역의 급격한 증가
 - 지역내총생산 격차는 2019년 기준 경남 GRDP의 약 78% 동부권에 집중함
- 기초생활 여건 및 기반시설 부족에 따른 도민 삶의 질 격차 심화되고 있음. 광역 교통망 부족으로 생활권의 공간적 범위가 확장되지 못하였으며, 의료, 문화, 교육 등 전반적인 생활 기반시설 부족 현상 발생
 - 고령화율 : 서부권 19.51%, 동부권 10.59%
 - 도내 종합병원 비율 : 서부권 15%, 동부권 85%
 - 문화기반시설 : 서부권 51개소, 동부권 100개소
- 경상남도는 성평등 중하위지역(Level-3)에 해당됨. 2017년 중하위권에서 2018년 하위권으로 하락하였으나, 2021년 중하위권으로 상향됨

| 연관목표 | | | | | |
|---|---|--|---|--|--|
|  1 NO POVERTY |  3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING |  4 QUALITY EDUCATION |  5 GENDER EQUALITY |  10 REDUCED INEQUALITIES |  11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES |
| <ul style="list-style-type: none"> ▶ 역내 불균형 해소를 위한 소멸위험지역 성장기반 마련 및 공공서비스 확대 ▶ 도내 전 지역 안전도 향상을 위한 안전역량 및 의료서비스 접근성 향상 ▶ 정책소외계층이 없도록 사각지대 발굴 및 삶의 질 개선 ▶ 인구감소에 대응한 출산 및 육아 지원정책 등 수요자별 복지대응 강화 ▶ 응급의료 서비스, 분만 및 산부인과 진료, 정신건강의학과 진료에 대한 불만족 등 의료취약지 거점 공공병원 확충 및 응급실 확대 등 인프라 확충 방법을 모색해야 함 ▶ 주민참여형 정신건강 증진사업, 통합돌봄 활성화, 성별·연령별 안전 수요 파악과 적절한 대책을 수립하고 집행하는 등 변화하는 사회 구성, 가족 구성을 반영한 정책의 유연한 대응 수립과 함께 감염병으로부터 안전한 사회 조성 노력 ▶ 향후 지속가능발전목표 Goal 5와 연계하여 통합적으로 경상남도 성평등지수를 관리하고 성평등 상위지역(Level-1)으로 수준이 상승할 수 있도록 다각적으로 노력 필요. 또한 성별 임금격차, 기초생활보장, 건강 관련 삶의 질, 스트레스인지율, 강력범죄(흉악범) 피해자, 가족관계만족도, 여가 시간, 인터넷 이용률 등 전년 대비 수준이 하락한 지표에 대해서 체계적 개선방안을 모색해야 함 | | | | | |



□ 환경분야

- 경상남도는 기후변화 심화로 인한 영향과 해양오염, 수질오염, 생태계 파괴 등에 대한 대응을 위한 노력을 기울이고 있음
 - 경상남도는 2014년부터 2019년까지 6년간 각 사업별 수거·처리된 해양쓰레기의 양은 총 67,045톤에 이룸
 - 2018년 경상남도 사회조사에서 낙동강 물 환경 인식 정도를 살펴보면 약간 나쁘다가 36.5%로 가장 높게 나타났고, 보통(36.2%), 매우 나쁘다(21.2%) 등의 순으로 나타남. 낙동강 수질에 영향을 미치는 원인으로는 농·축·공·산업 오폐수(41.1%)가 가장 높게 나타났고, 보 건설로 인한 수질 악화(40.7%), 무분별한 주변 정리(16.4%) 등의 순으로 나타남
 - 경상남도의 생활 쓰레기 배출량은 큰 변화 없이 유지되고 있으나 폐기물 재활용률은 2017년 60%에서 2018년 66.7%로 개선된 것으로 나타남

| 연관목표 | | | | |
|--|---|---|---|---|
|  |  |  |  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> ▶ 기후변화에 대응한 탄소중립 이행 및 환경안전망 구축 ▶ 해양환경을 보전하고 후세대에 물려줄 수 있도록 해양 환경개선 및 관리에 더욱 힘을 써야 함. 굴폐각 처리대책, 어업용 페스티로폼 자원화 추진 등의 정책 강화와 해양환경 보전에 대한 홍보 및 교육활동과 해양환경에 대한 도민 인식 제고, 참여를 위해 다양한 교육·홍보 활동 등 효과적인 해양환경 보전 운동을 추진·유도할 수 있도록 홍보 강화가 필요함 ▶ 토양오염의 원인은 산업원료의 채취 및 저장, 제품의 생산과 소비, 폐기과정에서 유해 물질이 환경에 배출되거나 매연·분진·도시하수·공장폐수와 각종 폐기물 등에 함유된 유해 물질이 유입되어 최종적으로 토양에 잔류한 것이 주가 됨. 농약 및 화학비료 사용도 주요오염원이 되고 있어 토양환경 보전에 다각도의 관리와 노력이 필요함 ▶ 기존의 녹지를 보전하고 녹지가 부족한 공간에 녹지를 창출하여 인간과 자연이 더불어 살아갈 수 있는 건강하고 쾌적한 도시환경 조성이 필요하며, 향후 도내 도시림 등이 건강하고 기능이 최대한 발휘되도록 지역 실정에 맞는 체계적이고 종합적인 조성·관리 중요함 ▶ 주민, 시민사회 참여를 바탕으로 주민들과 함께 도시녹화의 범위 및 방안을 찾고 사업의 주체가 되어 도심 속 가로녹화사업 시행, 모니터링, 관리, 운영 등을 시행하는 등 주민 중심의 생활권 녹지확보를 위한 정책 수립이 필요함 ▶ 민관 물 거버넌스 구성, 빗물 재이용과 활성화, 하천 살리기 등 주민과 함께 물순환도시 경남을 만들어 나갈 수 있도록 정책 전환 필요 ▶ 태양광 에너지 등 가정별 신재생에너지 도입 확대, 에코마일리지 제도 등 기후위기에 대응하는 경상남도만의 에너지 정책 시행 필요. 또한 탄소배출 중립(넷제로), 정의로운 전환을 준비할 필요가 있음 ▶ 쓰레기 무단배출 근절, 분리배출 확대, 과대포장이 없는 배송을 이용하는 인식의 확산 등을 위한 정책 캠페인, 쓰레기제로마을 조성 등 경상남도민의 문화로 정착시키는 노력 필요 ▶ 분리배출 및 1회용품 사용 억제 등 환경실천으로 쓰레기 발생량을 감소시키고 생활 쓰레기의 수거 체계를 더욱 개선하여 폐자원의 순환을 활성화할 필요가 있음 | | | | |

□ 자치·행정분야

- 경상남도는 2018년 자치분권 활동 파트너로 학계, 언론계, 시민사회단체, 도의원 등 전문가 22명을 위원으로 하는 ‘경상남도 자치분권협의회’를 구성했고 주민자치 실현을 위해 시군 주민자치 설치·운영 컨설팅을 추진하여 창원시 등 18개 시군에서 주민자치회 조례를 제정했으며, 활발하게 주민자치를 위해 활동하고 있음
- 경상남도는 2016년 11월 경상남도 환경기본 조례를 개정하여 지방정부가 지속가능한 지역사회 발전을 위한 행동계획의 실천을 위해 지자체의 정책추진에 기업체, 민간단체 등이 참여하는 민·관 협치기구인 「녹색경남21 추진협의회」를 「지속가능발전협의회」로 명칭을 변경하고 경남의 지속가능발전 정책 추진을 위해 노력하고 있음

| 연관목표 | |
|---|---|
|  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> ▶ 저출생·고령화 대응, 다문화가정 지원, 일자리 강화, 생활환경 개선, 인구 변화 대응 등 사회문제 해결을 위한 도민참여 기반 정책 수요 파악이 필요함 ▶ 경상남도는 사회 구성원이 협업하여 일상생활 속 사회문제를 해결하기 위한 사회혁신 실험(리빙랩) 프로젝트와 마을-대학 공동체 협력사업, 학교 안 마을 배움터 시범사업과 아파트공동체를 찾아!(2019 아파트공동체의 날) 행사를 개최하여 추진함. 이러한 사회혁신 방법론을 적용한 도민참여의 기회를 더욱 확대하여 지역의 지속가능성을 높여나가야 함 ▶ 지속가능한 경상남도를 만들기 위한 민관협치 강화, 18개 시·군 협업문화 확산, 도민참여와 소통을 통한 지역문제 해결을 위해 그간의 경험을 확대해 나가야 함 ▶ 읍면동 단위의 생활밀착형 의제를 도출하여 주민자치를 실현하고 17개 지속가능발전목표와 연계하여 경상남도 지속가능발전목표 달성에 기여할 수 있도록 해야 함 ▶ 자치분권 실현을 위해 주민자치회 활성화를 꾀하고 주민의 삶의 질 제고를 위한 생활자치 확산 필요. 주민자치회가 중심되어 마을의제를 도출하고 17개 지속가능발전목표와 연계하여 경상남도 지속가능발전목표 달성에 기여할 수 있도록 해야 함 ▶ 지역의 지속가능발전을 위해서는 공공기관의 청렴도 향상과 부패 척결을 위한 노력은 매우 중요함. 청렴 문화 조성 및 청렴도 향상을 위한 종합대책 마련이 필요함 ▶ 경상남도는 18개 시군의 지속가능발전정책 담당 공무원과 민간단체 대표, 전담위원 등 39명으로 구성된 교류협력위원회를 통해 18개 기초자치단체와 협업으로 경상남도 지속가능발전정책의 추진에 더욱 노력하고 있음. 이러한 노력을 바탕으로 2040 경상남도 지속가능발전목표 달성을 위해 더욱 탄탄하고 견고한 협력체계를 구축해 나가야 함 | |

II 민선8기 도정과제

1. 민선8기 도정 비전

- 경상남도 민선8기 도정 비전은 “활기찬 경남 행복한 도민”임²²⁾
- 도정 비전은 “활기찬 경남”과 “행복한 도민”이라는 각각 독립적인 성격을 가지는 의미 단위로 해석할 수 있음. 이는 ‘좋은 일자리’와 ‘경쟁력 있는 기업’ 등 지역 경제 활성화로 “활기찬 경남”을 지향하고, ‘소외되는 도민이 없는 복지’와 ‘복지 사각지대 해소’ 등 “행복한 도민”을 위한 두터운 복지정책을 시도한다고 볼 수 있음. 따라서 경상남도 도정의 양대 축은 “경제”와 “복지”라고 할 수 있음

[그림 22] 경상남도 민선8기 도정 비전

활기찬 경남 **행복한 도민**

“취임하면서 도정 비전을 ‘활기찬 경남, 행복한 도민’으로 정하고 그동안 최선을 다해왔다. 경제를 바로 세우고 도민이 진정한 주인이 되는 경남을 만들기 위한 민선 8기 기반을 다지는 시간이었다. ... 경제 활성화와 양질의 일자리는 투자유치에 달려있다. ... 중요한 것은 지역 비교우위 산업을 견인하고, **좋은 일자리를 제공할 수 있는 경쟁력 있는 기업을 유치**하는 일이다. ... 도정 비전 ‘활기찬 경남, 행복한 도민’에서 ‘행복한 도민’은 **소외되는 도민이 없도록 복지를 강화**해 나가겠다는 목표다. 기존 정책이나 제도가 매우 지 못했던 **복지 사각지대를 해소**하기 위해 공무원, 현장 전문가들로 구성된 ‘범경남 복지TF’를 출범시켰으며, 연말까지 경남형 복지 대책을 마련할 계획이다.”

– 박완수 경상남도 도지사 인터뷰 발췌²³⁾

- 도정 비전에 따라 경상남도는 4대 도정 목표로 “튼튼한 경제 넘치는 일자리”, “편리한 공간 융성한 문화”, “안전한 생활 든든한 복지”, “쾌적한 환경 넉넉한 농산어촌”을 설정하였음.

22) 경상남도 공식블로그에 따르면 도정 비전은 도민 의견 수렴 절차를 통해 도민이 직접 선정한 것이며, 이는 민생 경제, 일자리, 문화 등 다양한 분야에서 경남이 새롭게 도약하고 도민 모두가 웃음 지을 수 있는 행복한 경남을 실현하자는 뜻이 담겨있음(경상남도 공식블로그, 2022.07.06.)

23) 경남지역신문협의회 임원진과의 인터뷰 중 도지사의 발언을 발췌하여 정리함. 발췌 기사는 양산시민신문, [박완수 경남도지사에게 듣는다] “경남도정 양대 축은 ‘경제’와 ‘복지’”, 2022.11.10.


[그림 23] 경상남도 민선8기 도정 비전 체계



○ 첫 번째 도정 목표인 “튼튼한 경제 넘치는 일자리”는 도정 비전 중 “활기찬 경남”과 직접적으로 연계된다고 볼 수 있음. 민선8기 도정은 경제를 튼튼하는데 기업 유치 활성화를 관건으로 보고, ‘투자유치 전담기관 설립’, ‘기회발전특구 지정’ 등을 추진하고


있음. 또한 경제 활성화의 중요한 축으로써 항공우주산업의 육성을 추구하고 있음. 지역 산업 동력을 확보하기 위해 신산업과 창업을 청년 일자리와 연계하는 것 또한 추진하고 있음. 따라서 도정 목표에는 경상남도 7대 도정 중점과제 중 ‘투자유치 특별자치도화 및 기회발전특구 지정 추진’, ‘항공우주청 조기 설립 및 항공우주클러스트 구축’, ‘신산업 육성 및 혁신창업을 통한 청년일자리 창출’ 총 3개 과제가 포함됨

- 경상남도 지속가능발전목표를 고려해보았을 때, “튼튼한 경제 넘치는 일자리” 목표는 8번 ‘좋은 일자리 확대와 경제성장’, 9번 ‘산업혁신과 사회기반시설 확충’과 연계할 수 있음. 따라서 도정 과제는 지역경제 선순환구조 창출 및 탄소중립 선도산업으로의 전환 등을 고려하여 추진될 필요가 있음


| 도정 목표 | 7대 중점과제 | 경상남도 지속가능발전 목표 연계 |
|---------------|--|---|
| 튼튼한 경제넘치는 일자리 | 1. 투자유치 특별자치도화 및 기회발전특구 지정 추진 2. 항공우주청 조기 설립 및 항공우주클러스트 구축 3. 신산업 육성 및 혁신창업을 통한 청년일자리 창출 |  |

- 두 번째 도정 목표인 “편리한 공간 융성한 문화”는 인프라와 교통망 등 “공간” 재편을 위한 정책과 특색있는 “지역문화”를 발전시키기 위한 정책을 포함하고 있음. 도정 과제에는 혁신도시 정주 여건을 개선해 서부경남의 성장 기반을 마련하고, 트라이포트(공항·항만·철도) 연계 교통망, 1시간대 생활권 교통망을 구축하는 정책들이 포함됨. 또한 남해안 국제관광단지 육성과 함께 가야역사문화권 등 지역 특화된 문화를 발전시키는 것을 방향으로 삼고 있음


- 경상남도 지속가능발전목표를 고려해보았을 때, “편리한 공간 융성한 문화” 목표는 8번 ‘좋은 일자리 확대와 경제성장’, 9번 ‘산업혁신과 사회기반시설 확충’, 10번 ‘모든 종류의 불평등 해소’와 연계할 수 있음. 이는 해당 과제들이 지역경제 선순환구조를 만듦과 동시에 도민 이동권 등 사회적 기본권 실현을 중점에 두고 추진해야 한다는 점을 시사함

| 도정 목표 | 7대 중점과제 | 경상남도 지속가능발전 목표 연계 |
|---------------|---|---|
| 편리한 공간 융성한 문화 | 1. 트라이포트 연계 세계적 문화관광지 조성 2. 균형발전으로 어디서나 살기 좋은 경남 |  |

- 세 번째 도정 목표인 “안전한 생활 든든한 복지”는 도정 비전 중 “행복한 도민”과 직접적으로 연계된다고 볼 수 있음. 경상남도 도정은 도민의 생명·건강·안전을 위해 재난 대응 및 생활 안전을 강화하고, 공공의료 서비스의 질을 높이는 방향을 설정하고 있음. 또한 여성, 청년, 어르신, 장애인 등 수요자 중심의 맞춤형 복지 체계를 구축하기 위해 노력하고 있음. 특히 반려동물과 같은 비인간 존재와 함께 살아가는 도민을 위한 정책들을 추진하는 점에서 복지 차원의 특성이 강화된 도정 과제의 모습을 확인할 수 있음
- 경상남도 지속가능발전목표를 고려해보았을 때, “안전한 생활 든든한 복지” 목표는 1번 ‘빈곤층 감소와 사회안전망 강화’, 3번 ‘건강하고 행복한 삶’, 5번 ‘성평등 보장’, 10번 ‘모든 종류의 불평등 해소’, 11번 ‘지속가능한 도시와 공동체’, 16번 ‘인권·정의·평화’와 연계할 수 있음. 따라서 관련 도정 과제를 추진할 때 ‘취약계층의 사회안전망 강화’, ‘일상 속 평등문화 확산’, ‘안전하고 회복력 있는 공동체 조성’ 등 지속가능성과 연계한 방향들을 고려할 필요가 있음

| 도정 목표 | 7대 중점과제 | 경상남도 지속가능발전 목표 연계 |
|---------------|----------------------|---|
| 안전한 생활 든든한 복지 | 1. 응급의료 등 공공의료 체계 확충 |  |

- 네 번째 도정 목표인 “쾌적한 환경 너너한 농산어촌”은 경남형 탄소중립 이행과 지속가능한 환경 조성을 역점에 두고 추진하는 목표임. 특히 공공부문의 ESG 행정을 강화하고, 지역 기업의 대응을 지원하며 기후위기에 적극 대응하는 정책들을 포함하고 있음. 뿐만 아니라 건강한 산림·대기·수(水) 생태계 조성을 위해 힘쓸 예정임. 해당 목표에 관련한 중점 과제로는 ‘탄소중립·기후변화 대응으로 그린경남 실현’이 해당됨
- 경상남도 지속가능발전목표를 고려해보았을 때, “쾌적한 환경 너너한 농산어촌” 목표는 2번 ‘식량안보와 지속가능한 농업’, 6번 ‘건강하고 안전한 물관리’, 7번 ‘에너지의 친환경적 생산과 소비’, 12번 ‘지속가능한 생산과 소비’, 13번 ‘기후변화 대응’, 14번 ‘해양생태계 보전’, 15번 ‘육상생태계 보전’ 등 다수의 지속가능발전 목표와 연계할 수 있음. 특히 해당 과제들은 2050 경남탄소중립 실현을 위해 매우 중요함

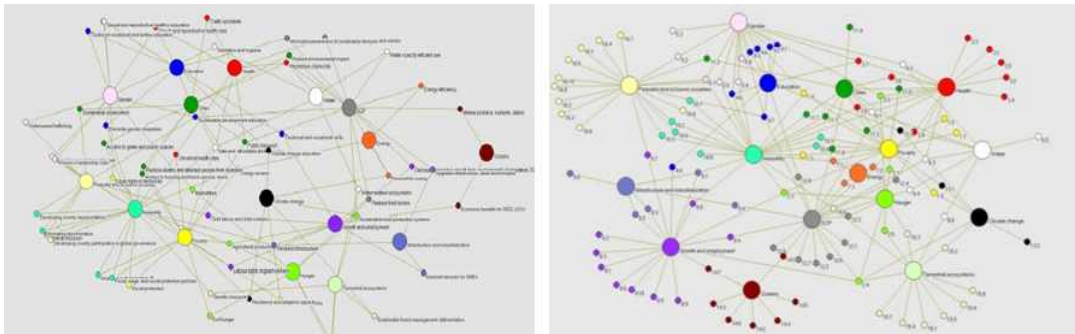
| 도정 목표 | 7대 중점과제 | 경상남도 지속가능발전 목표 연계 |
|-----------------|-----------------------------|---|
| 쾌적한 환경 너덕한 농산어촌 | 1. 탄소중립 · 기후변화 대응으로 그린경남 실현 |  |

2. 17개 SDGs목표와 도정과제 연계성 분석

□ UNSDGs 간 연계성(Nexus)

- 17개 SDGs는 각각 개별적인 목표이자 상호 간에 영향을 주고받는 목표임. 유엔은 SDGs 1번 목표부터 17번 목표까지 서로 간의 연계성을 강조하고 있음. 17개 목표에 따라 각각 세부목표가 제안되었고, 각각의 세부목표에 따라 이행해야 할 세부사항을 명시하고 있음

[그림 24] SDGs 간 연계성 및 세부목표의 네트워크로서 SDGs



자료 : UN-DESA(2016), UNGD(2017)





























- SDGs가 상호연결되는 방식을 이해하면 더 나은 정책 구상과 이행 분야 간 통합을 통해 효과적인 촉진이 가능해짐
- 이는 지자체에서 수립한 SDGs 실현을 위해 관련 행정부서들 간 유기적인 협력과 소통이 중요하다는 것을 시사함
- 17개 SDGs는 17개 영역을 단지 나열하는 것이 아니라 17개 목표 체계를 활용하여 행정수요를 파악하고 지역 주민참여를 통해 목표의 우선순위를 정립한다는 의미에서 중요한 의의를 지님
- 지속가능발전목표는 지역 주민참여를 통해 목표의 우선순위를 도출한 후 광역과 기초 지자체, 마을 단위에서 목표의 우선순위가 수립됨. 목표 달성과 특정 문제해결을 위해 목표 간 연계를 기반으로 해당 목표 관련 부서 간 협력이 중요하며, 관련 시민사회 영역과 협력 또한 중요한 요소임
- 본 연구는 UNSDGs 연계성 측면에서 민선 8기 도정 비전 및 계획, 공약 실천사업, 지속가능발전목표 관련 주요 위원회를 검토함
- 향후 정책의 통합성과 연계성을 바탕으로 지속가능성을 높이기 위해 UNSDGs 17개 목표 연계성 분석 활용이 필수적임

□ 경상남도 부서별 업무 연계

- 각 목표들을 실현하기 위해서는 관련 행정부서 간 유기적인 협력과 소통이 중요함. 경상남도 각 부서별 업무와 연계하여 중점목표와 연관목표로 나눠 살펴본 현황은 다음과 같음
- 일자리 문제 관련 부서별 업무를 예를 들면, SDGs 8번 목표인 ‘좋은 일자리 확대와 경제성장’이 관련 목표로 이 목표를 달성하기 위해 같은 목표와 연관성 있는 부서들의 자원과 노력을 집결시킬 필요가 있음(one for all, all for one 관점으로 접근)
- 기획조정실, 산업통상국, 해양수산국, 경제기업국, 농정국, 문화관광체육국, 복지보건국, 여성가족국 등 각 부서에서 고민하고 있는 일자리 문제를 해결하기 위해 공동의 목표를 설정하고 협업할 수 있도록 하는 것이 필요함. 나아가 ‘파트너십’인 SDGs 17번 목표와 연계해 시군구 읍면동 주민센터, 관련 시민사회 영역과 협력의 중요성을 인식하고 실행하는 것이 중요함
- SDGs 11번 목표인 ‘지속가능한 도시와 공동체’는 SDGs 17번 목표인 ‘파트너십’과 함께 전 부서와 연계성이 있다는 관점으로 정책을 수립하고 추진해야 함

[표 15] 지속가능발전목표와 경상남도 부서별 업무 연계

| 부서명 | | UNSDGs(중점목표) |
|--------------|---------------------------|--|
| 소통담당관, 홍보담당관 | | 16 인권·정의·평화, 17 지구촌 협력확대 |
| 투자유치단, 창업지원단 | | 8 좋은 일자리 확대와 경제성장, 9 산업혁신과 사회기반시설 확충 |
| 소방본부 | | 11 지속가능한 도시와 주거지, 16 인권·정의·평화, 17 지구촌 협력확대 |
| 기획조정실 | 정책기획관 예산담당관 교육인재담당관 | 8 좋은 일자리 확대와 경제성장, 9 산업혁신과 사회기반시설 확충, 11 지속가능한 도시와 주거지, 17 지구촌 협력확대, 4 모두를 위한 양질의 교육 |
| 도시안전본부 | 안전정책과 자연재난과 재난상황과 | 11 지속가능한 도시와 주거지, 13 기후변화 대응, 9 산업혁신과 사회기반시설 확충, 16 인권·정의·평화, 17 지구촌 협력확대 |
| 자치행정국 | 행정과 세정과 도민봉사과 | 16 인권·정의·평화, 17 지구촌 협력확대 |
| 균형발전국 | 균형정책과 지역발전과 | 9 산업혁신과 사회기반시설 확충, 11 지속가능한 도시와 주거지, 10 모든 종류의 불평등 해소 |
| 산업통상국 | 산업정책과 미래산업과 국제통상과 | 7 에너지의 전환과 친환경 소비, 8 좋은 일자리 확대와 경제성장, 9 산업혁신과 사회기반시설 확충, 11 지속가능한 도시와 주거지 |
| 해양수산국 | 해양항만과 어촌발전과 | 14 해양생태계 보전, 9 산업혁신과 사회기반시설 확충, 8 좋은 일자리 확대와 경제성장, 13 기후변화 대응 |

| | | | |
|---------|---------|---------|---|
| 도시주택국 | 도시정책과 | 건축주택과 |   |
| | 토지정보과 | 산업단지정책과 | |
| 교통건설국 | 물류공항철도과 | 도로과 |   |
| | 교통정책과 | 건설지원과 | |
| 농정국 | 농업정책과 | 농식품유통과 |      |
| | 친환경농업과 | 축산과 | |
| | 동물방역과 | | |
| 경제기업국 | 경제인력과 | 기업정책과 |    |
| | 소상공인정책과 | 사회경제노동과 | |
| 문화관광체육국 | 문화예술과 | 문화유산과 |    |
| | 관광진흥과 | 관광개발과 | |
| | 체육지원과 | 진국체전기획단 | |
| 복지보건국 | 복지정책과 | 노인복지과 |     |
| | 장애인복지과 | 보건행정과 | |
| | 감염병관리과 | 식품의약과 | |
| 여성가족국 | 여성정책과 | 가족지원과 |     |
| | 아동청소년과 | 청년정책과 | |
| 환경산림국 | 환경정책과 | 기후대기과 |      |
| | 수자원과 | 수질관리과 | |
| | 산림관리과 | 산림휴양과 | |
| 시군구 | | | 위 부서 및 목표들과 연계 |

□ 경상남도 주요 위원회 활동 연계

- 경상남도는 대략 200 여개의 위원회를 설치 운영 중이며, 지속가능발전목표와 관련한 활동을 하고 있는 주요 위원회를 연계하면 다음과 같음
- 향후 SDGs 달성을 위해 위원회의 상호협력과 관심이 중요함. 특히, 지역 현안 문제 해결과 17개 지속가능발전목표 달성을 위해 지혜와 지식이 연결될 수 있도록 협력 기회를 마련해야 함

[표 16] 경상남도 SDGs 관련 위원회

| UNSDGs | UN목표 | 경상남도 SDGs 관련 주요 위원회 |
|----------|------------------|---|
| ○ Goal 1 | 빈곤층 감소와 사회안전망 강화 | <ul style="list-style-type: none"> ● 사회보장위원회 ● 생활안정지원심의위원회의 ● 상생협의회 |
| ○ Goal 2 | 식량안보와 지속가능한 농업 | <ul style="list-style-type: none"> ● 농어업특별위원회 ● 농어업인수당지급위원회 ● 수산업·어촌정책심의회 ● 농업·농촌및식품산업정책심의위원회 |
| ○ Goal 3 | 건강하고 행복한 삶 | <ul style="list-style-type: none"> ● 보육정책위원회 ● 장애인복지위원회 |
| ○ Goal 4 | 모두를 위한 양질의 교육 | <ul style="list-style-type: none"> ● 평생교육협의회 ● 교육지원심의위원회 ● 청소년육성위원회 ● 경남지역인적자원개발지원센터운영위원회 ● 대학및지역균형인재육성지원협의회 |
| ○ Goal 5 | 성평등 보장 | <ul style="list-style-type: none"> ● 양성평등위원회 ● 성별영향분석평가위원회 |
| ○ Goal 6 | 건강하고 안전한 물관리 | <ul style="list-style-type: none"> ● 지역수자원관리위원회 ● 환경정책위원회 ● 지하수관리위원회 |
| ○ Goal 7 | 에너지의 친환경적 생산과 소비 | <ul style="list-style-type: none"> ● 에너지위원회 ● 에너지복지위원회 ● 수소산업위원회 |
| ○ Goal 8 | 좋은 일자리 확대와 경제성장 | <ul style="list-style-type: none"> ● 중소기업기술혁신추진위원회 ● 지역경제협의회 ● 경제혁신추진위원회 ● 문화콘텐츠산업육성위원회 ● 사회적경제위원회 ● 노인일자리창출추진위원회 |
| ○ Goal 9 | 산업혁신과 사회기반시설 확충 | <ul style="list-style-type: none"> ● 지능형로봇자문위원회 ● 건축정책위원회 ● 전략산업육성위원회 ● 도시·주거환경정비기금운용심의위원회 |

| UNSDGs | UN목표 | 경상남도 SDGs 관련 주요 위원회 |
|-----------|---------------|---|
| ○ Goal 10 | 모든 종류의 불평등 해소 | <ul style="list-style-type: none"> • 청년정책위원회 • 다문화가족정책위원회 • 인권위원회 |
| ○ Goal 11 | 지속가능한 도시와 공동체 | <ul style="list-style-type: none"> • 도시계획위원회 • 교통위원회 • 문화예술진흥위원회 • 유니버설디자인위원회 • 지역혁신협의회 • 도시재생위원회 |
| ○ Goal 12 | 지속가능한 생산과 소비 | <ul style="list-style-type: none"> • 소비자정책위원회 • 환경정책위원회 |
| ○ Goal 13 | 기후변화 대응 | <ul style="list-style-type: none"> • 녹색성장위원회 • 지속가능발전협의회 |
| ○ Goal 14 | 해양생태계 보전 | <ul style="list-style-type: none"> • 습지보전위원회 • 수산업어촌정책심의회 • 지역연안관리심의회 • 생태관광정책위원회 • 환경정책위원회 • 생태관광정책위원회 |
| ○ Goal 15 | 육상생태계 보전 | <ul style="list-style-type: none"> • 도립공원위원회 • 환경정책위원회 • 녹지보전및녹화자문위원회 • 산림복지자문단 • 생태관광정책위원회 |
| ○ Goal 16 | 인권·정의·평화 | <ul style="list-style-type: none"> • 사회혁신자문위원회 • 지역혁신협의회 • 주민참여예산위원회 • 청소년참여위원회 • 사회공헌심사위원회 • 마을공동체활성화위원회 • 웹접근성심의회위원회 • 공공갈등관리심의회위원회 • 분쟁조정위원회 • 공익활동촉진위원회 • 적극행정지원위원회 • 인권위원회 |
| ○ Goal 17 | 파트너십 | <ul style="list-style-type: none"> • 도정자문위원회 • 노사민정협의회 • 남북교류협력위원회 • 주민참여예산위원회 • 제안심사실무위원회 |

□ 경상남도 도정과제 연계

○ 경상남도 민선 8기 도정과제는 5개 목표, 26대 정책, 71개 이행과제, 137개 세부과제의 체계로 이행되고 있음. 경상남도 도정과제와 17개 SDGs를 연계해 보면 다음과 같음. 경제분야를 중심으로 첨단산업으로의 혁신과 역내 격차 해소를 통해 도민들의 삶의 질 향상을 위한 지속가능성 제고를 강조하며, 탄소중립과 기후변화 대응 선도, 수질, 해양, 대기, 생태계관리 강화, 농어촌의 소득 증대를 통한 살기좋은 농어촌을 담고 있음. 또한 4대 혁신과제를 통해 행정혁신을 꾀하고 있음

[표 17] 경상남도 도정과제 연계성 분석

활기찬 경남 행복한 도민

| 튼튼한 경제 넘치는 일자리 (32개 세부과제) | |
|-----------------------------|--|
| ① 투자유치 활성화로 역동하는 지역경제 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> </div> |
| ② 대한민국 항공우주 산업 수도 실현 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> </div> |
| ③ 신기술 융합과 기반확충을 통한 주력산업 고도화 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> </div> |
| ④ 4차 산업혁명 신산업 육성 및 기반구축 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> </div> |
| ⑤ 창업 활성화 및 일자리 확충 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> </div> |
| ⑥ 민생경제 활력 회복 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> </div> |
| 편리한 공간 융성한 문화 (35개 세부과제) | |
| ⑦ 서부경남 균형발전 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>11 지속가능한 도시와 주거지</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>10 모든 종류의 불평등 해소</p> </div> </div> |
| ⑧ 트라이포트 첨단 물류플랫폼 구축 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> </div> |
| ⑨ 1시간 생활권 교통망 확충 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>11 지속가능한 도시와 주거지</p> </div> </div> |
| ⑩ 도민 중심 미래 도시 환경 조성 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>11 지속가능한 도시와 주거지</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>16 인권·정의·평화</p> </div> </div> |
| ⑪ 세계적 관광지 조성 | <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>4 모두를 위한 양질의 교육</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>11 지속가능한 도시와 주거지</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> </div> </div> |

| | |
|-----------------------------------|---|
| 12 문화예술 기반 확대 | 4 모두를 위한 양질의 교육 11 지속가능한 도시와 주거지 |
| 안전한 생활 든든한 복지 (26개 세부과제) | |
| 13 재난 대응 및 생활안전 강화 | 11 지속가능한 도시와 주거지 10 모든 종류의 불평등 해소 16 인권·정의·평화 9 산업혁신과 사회기반시설 확충 |
| 14 공공의료 확충을 통한 건강권 보장 | 3 건강하고 행복한 삶 10 모든 종류의 불평등 해소 1 빈곤을 감소와 사회안전망 강화 |
| 15 어르신·장애인 삶의 질 개선 | 10 모든 종류의 불평등 해소 1 빈곤을 감소와 사회안전망 강화 11 지속가능한 도시와 주거지 16 인권·정의·평화 |
| 16 여성·청년 등 수요자 중심 복지 강화 | 5 성평등 보장 10 모든 종류의 불평등 해소 1 빈곤을 감소와 사회안전망 강화 |
| 17 출산 및 육아 지원정책 강화 | 5 성평등 보장 3 건강하고 행복한 삶 |
| 쾌적한 환경 넉넉한 농산어촌 (37개 세부과제) | |
| 18 탄소 중립·기후 변화 대응 선도 | 13 기후변화 대응 7 에너지의 전환 생산과 소비 |
| 19 수질·대기질·생태환경 관리 강화 | 6 건강하고 안전한 물관리 14 해양생태계 보전 15 육상생태계 보전 13 기후변화 대응 |
| 20 농어업 소득증대 및 관련 산업 육성 | 2 식량안보와 지속가능한 농업 14 해양생태계 보전 8 좋은 일자리 확대와 경제성장 |
| 21 살기 좋은 농산어촌 조성 | 2 식량안보와 지속가능한 농업 14 해양생태계 보전 11 지속가능한 도시와 주거지 |
| 22 해양자원 관리 및 수산업 지원 강화 | 14 해양생태계 보전 9 산업혁신과 사회기반시설 확충 |
| 4대 혁신 (7개 세부과제) | |
| 23 조직구조 혁신 | 16 인권·정의·평화 17 지구촌 협력확대 |
| 24 조직문화 혁신 | 16 인권·정의·평화 17 지구촌 협력확대 |
| 25 재정 혁신 | 16 인권·정의·평화 17 지구촌 협력확대 |
| 26 규제 혁신 | 16 인권·정의·평화 17 지구촌 협력확대 |

- I 번 “튼튼한 경제넘치는 일자리” 목표 관련 도정 과제에서는 ‘미래 친환경 스마트 선
박산업 육성’의 경우 경상남도 지속가능발전 목표 중 9번 ‘산업혁신과 사회기반시설
확충’과 연계하여 추진할 수 있음. ‘첨단의료 바이오헬스 산업 육성’ 과제의 경우 3번
‘건강하고 행복한 삶’ 목표와 연계하여 추진할 필요가 있으며, ‘수소산업 혁신플랫폼
구축 및 수소 핵심기술 사업화’ 과제의 경우 7번 ‘에너지의 친환경적 생산과 소비’ 목
표와 연계할 수 있음
- II 번 “편리한 공간 융성한 문화” 목표 관련 도정 과제에서 ‘혁신도시 정주여건 개선’
과제의 경우 11번 ‘지속가능한 도시와 공동체’ 목표와 긴밀히 연계하여 추진할 필요
가 있음
- III 번 “안전한 생활 든든한 복지” 목표 관련 도정 과제에서 ‘재난취약지역 안전대응 강
화’ 과제의 경우 1번 ‘빈곤층 감소와 사회안전망 강화’ 목표, 11번 ‘지속가능한 도시
와 공동체’와 연계해볼 수 있음 ‘응급의료 종합 컨트롤타워 구축’, ‘아이돌봄서비스 본
인부담금 지원 및 서비스 강화’ 과제의 경우 3번 ‘건강하고 행복한 삶’ 목표와 직접적
으로 연계되는 과제임. ‘교통약자를 위한 맞춤형 교통서비스 구축’ 과제의 경우 10번
‘모든 종류의 불평등 해소’ 목표와 연계해볼 수 있음
- IV 번 “쾌적한 환경 넉넉한 농산어촌” 목표 관련 도정 과제에서 ‘경남형 탄소중립 대표
모델 개발 및 실행’ 과제는 13번 ‘기후변화 대응’ 목표 실현을 위해 매우 중요하다고
볼 수 있음. ‘폐자원 에너지화 등을 통한 탄소중립 이행’ 과제의 경우도 13번 목표와
7번 목표 ‘에너지의 친환경적 생산과 소비’ 목표 실현과 연계됨. ‘산림의 순환경영과
보전으로 탄소중립 이행’, ‘건강하고 안전한 산림생태계 구현’ 과제는 15번 ‘육상생태
계 보전’ 목표 이행에 있어 중요하며, ‘해양보호구역 지정 확대’ 과제는 14번 ‘해상생
태계 보전’ 목표 이행에 있어 필수적임. ‘먹는 물 서비스 품질 제고’, ‘수질오염원 관
리 선진화’ 과제는 6번 ‘건강하고 안전한 물관리’ 목표와 연계하여 추진할 필요가 있
음. 마지막으로 ‘ESG행정 강화’ 과제의 경우, 환경(Environment), 사회(Social), 지
배구조(Governance)를 포괄하는 행정 체계를 추구하는 것으로, 16번 ‘인권 · 정의 ·
평화’, 17번 ‘파트너십’ 목표에 긴밀히 연계되며, 지속가능발전 17개 목표 이행을 위
해 매우 중요하다 할 수 있음

[표 18] 경상남도 지속가능발전 목표와 연계 가능한 민선8기 주요 도정 과제

| 관리번호 | 세부과제 | 사업내용 | 경상남도 지속가능발전 목표 연계 |
|-------------|---------------------------------|--|---|
| I-3-7-② | 미래 친환경·스마트 선박 산업 육성(공약) | 친환경 선박 클러스터 구축, 제조혁신 기술 개발 및 기반구축 |  |
| I-3-7-⑤ | 첨단의료·바이오헬스 산업 육성 | 전자약, 디지털 치료제 기술 실용화 플랫폼, 비대면 의생명·의료기기 산업육성 플랫폼 기반 구축 |  |
| I-4-10-② | 수소산업 혁신플랫폼 구축 및 수소 핵심기술 사업화(공약) | 경남형 수소특화단지 지정, 수소교통복합기지 구축, 수소분야 핵심기술 사업화 |  |
| II-7-19-② | 혁신도시 정주여건 개선(공약) | 영유아보육시설 건립 및 고등학교 설치 |  |
| III-13-40-① | 재난취약지역 안전대응 강화 | 풍수해 취약지역 정비, 지방하천 제방 정밀 안전 점검 |   |
| III-14-41-① | 응급의료 종합 컨트롤타워 구축(공약) | 응급의료위원회 재구성, 급의료 지원단 설치·운영, 스마트 응급의료 시스템 구축 |  |
| III-15-46-③ | 교통약자를 위한 맞춤형 교통서비스 구축 | 바우처택시 확대운영, 저상버스 확대 도입, 공공형(브라보)택시 운영, 공공형버스 운영, 귀가택시 |  |
| III-17-52-① | 아이돌봄서비스 본인부담금 지원 및 서비스 강화(공약) | 아이돌봄 서비스 본인부담금 추가 지원, 아이돌보미 건강증진비, 보수교육비 지원 |  |
| IV-18-54-① | 경남형 탄소중립 대표모델 개발 및 실행 | 탄소중립 모델개발, 탄소중립 그린도시 조성 |  |
| IV-18-54-② | ESG행정 강화(공약) | 환경인지 지표 평가요소 반영, 온실가스 감축인지 예산제 운영, 지속가능경영 조례 제정, 경남형 ESG컨설팅 |   |
| IV-18-54-③ | 폐자원 에너지화 등을 통한 탄소중립 이행 | 바이오가스화 시설 설치, 플라스틱 재활용률, 공동집하장 확충 |   |
| IV-18-55-① | 산림의 순환경영과 보전으로 탄소중립 이행 | 조림 면적, 숲가꾸기 면적, 임도신설, 목재 이용지원 |   |
| IV-18-55-② | 건강하고 안전한 산림생태계 구현(공약) | 산불피해 최소화, 소나무 재선충병 감염본수, 산사태발생 우려지 실태조사, 양산수목원 조성 |  |
| IV-19-56-① | 먹는 물 서비스 품질 제고(공약) | 취수원 수질모니터링 강화 운영, 도내 정수장 위생관리 점검 강화, 우리집 수도물 안심확인제 확대 운영, 노후 상수관망 정비 |  |
| IV-19-56-② | 수질오염원 관리 선진화 | 도시·농업 비점오염 저감사업 추진 및 신규대상지 발굴, TOC 총량제 관리계획 수립 |  |
| IV-19-57-① | 미세먼지 감축을 위한 교통수단 탄소 저감 지원(공약) | 조기폐차 대상, 전기차 보급대수, 수소차 보급대수 |  |
| IV-22-65-② | 해양보호구역 지정 확대 | 해양보호구역 지정 확대 |  |

Ⅲ 시사점

□ 분야별 현황과 대응 방향

- 본 연구 제3장에서는 경상남도의 ‘경제’, ‘사회’, ‘환경’, ‘자치·행정’ 분야별 현황과 함께 과제들을 살펴보았음. 먼저 국제정세 불안, 스태그플레이션 우려, 기후변화 리스크 등 세계경제 불확실성이 증가함에 따라 제조업 중심인 경상남도의 경제 상황은 더욱 어려워질 전망이다. 특히 농업과 어업분야는 기후위기로 인해 직접적인 타격을 받고 있음. 이에 경상남도는 신산업 트렌드와 기후위기 대응에 기반한 일자리 경제를 조성하고, 세대별, 직종별 노동자의 적응력 강화를 위해 적극적인 교육과 지원 환경을 조성할 필요가 있음.
- 사회 분야에서는 2018년 대비 2040년 경상남도 인구는 약 33만명 정도 감소할 정도로 지역 소멸 및 위축의 위기가 가속화하고 있음. 또한 완만히 성장하는 동부경남에 비해 서부경남은 인구 감소와 고령화 심화가 심각해 소멸위험지역이 급격히 증가하고 있음. 기초생활 여건과 기반시설의 부족은 도내 격차를 키우고 있으며, 결정적으로 도민 삶의 질 격차는 심화되고 있음. 광역 교통망 부족으로 생활권의 공간적 범위가 확장되지 못하였으며, 의료, 문화, 교육 등 전반적인 생활 기반시설 부족 현상이 발생하였음. 따라서 경상남도는 관할지역의 사회적 격차를 줄이기 위한 노력을 최우선 정책 과제로 설정해야 함. 이를 위해 소멸위험지역의 성장기반을 마련하고, 전반적인 공공 서비스를 양과 질 측면 모두 확대할 필요가 있음. 또한 도내 전 지역 안전도 향상을 위해 안전역량과 의료서비스 접근성을 높이고, 정책 소외계층이 없도록 사각지대를 적극적으로 발굴해야 함
- 환경 분야에서 가장 심각한 것은 쓰레기 문제라 할 수 있음. 특히 2014년부터 2019년까지 6년간 수거·처리된 해양쓰레기의 양은 총 67,045톤에 이를 정도로 해양쓰레기 문제는 심각함. 따라서 해양환경을 보전하고 후세대에 물려줄 수 있도록 해양 환경 개선과 관리에 더욱 힘을 써야 함. 굴폐각 처리대책, 어업용 폐스티로폼 자원화 추진과 같은 실효성 높은 정책을 강화하고, 해양환경 보전을 위한 홍보와 교육 활동을 통해 도민 인식을 제고해야 함
- 자치·행정 분야에서는 저출생·고령화 대응, 다문화가정 지원, 일자리 강화, 생활환경 개선, 인구 변화 대응 등 다양한 사회문제 해결을 위해 도민 참여에 기반한 행정 체계를 구축하며, 도민의 수요를 면밀히 파악할 필요가 있음. 이를 위해 경상남도는 사회 구성원이 협업하여 일상생활 속 사회문제를 해결하기 위한 사회혁신 실험(리빙랩) 프로젝트를 적극 도입하고, 다양한 사회혁신 방법론을 적용한 도민 참여의 기회를 더욱 확대해 지역의 지속가능성을 높여나가야 함

□ 지속가능발전목표(SDGs)와의 연계성 강화

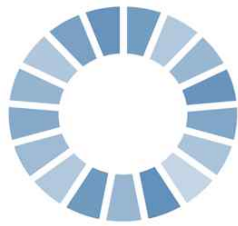
- 17개의 UN 지속가능발전목표(SDGs)는 각각 개별적인 목표인 동시에 상호 간에 영향을 주고 받는 목표임. 따라서 SDGs가 상호 연결되는 방식을 이해하면 더 나은 정책을 구상하는데 도움이 되고, 이행 분야 간 통합을 통해 효과적인 정책 추진이 가능해짐. 그러므로 본 연구에서 SDGs 목표와 경상남도 부서, 위원회, 도정과제 간의 연계성을 설명하는 내용을 충분히 숙지할 것을 권고함 각각의 지속가능발전목표들을 이행하기 위해서는 관련 행정부서 간 유기적인 협력과 소통이 절대적이기 때문임. 특히 SDGs 11번 목표인 ‘지속가능한 도시와 공동체’와 SDGs 17번 목표인 ‘파트너십’은 경상남도 모든 부서의 업무와 연계성이 높은 목표라 할 수 있음.
- 경상남도는 대략 200여개의 위원회를 설치하여 운영 중인데, 이중 64개는 지속가능발전목표와 밀접하게 관련되어 있는 위원회로 볼 수 있음. SDGs 달성을 위해서는 이들 위원회의 상호 협력이 매우 중요함. 특히 지역 현안 문제 해결과 17개 지속가능발전목표 달성을 위해 지혜와 지식이 연결될 수 있도록 위원회 간의 협력 기회를 마련해야 함
- 경상남도 민선 8기 도정과제의 특징은 경제 분야를 중심으로 첨단산업으로의 혁신과 역내 격차 해소를 통해 도민들의 삶의 질 향상을 위한 지속가능성 제고를 강조하고 있음. 또한 ‘조직구조 혁신’, ‘조직문화 혁신’, ‘재정 혁신’, ‘규제 혁신’이라는 4대 혁신과제를 축으로 설정하였음. 탄소중립과 기후변화 대응 선도, 수질, 해양, 대기, 생태계관리 강화, 농어촌의 소득 증대를 통해 살기좋은 농어촌을 조성하는 것을 핵심과제로 설정하고 있음. 무엇보다 도정과제가 제시하는 세부과제들은 17개 지속가능발전목표와도 긴밀히 연계될 수 있는만큼, 부서 간, 위원회 간의 유기적인 협력이 요구됨

PART 2



제2부 경상남도

지속가능발전 기본전략



제4장 2040 경상남도 지속가 능발전 기본전략

- I. 2040 경상남도 지속가능발전 기본전략 개요
- II. 2040 경상남도 지속가능발전 기본전략 수립 절차
- III. 2040 경상남도 지속가능발전목표

I 2040 경상남도 지속가능발전 기본전략 개요

1. 수립 근거

- 「지속가능발전 기본법」(2022.07.05. 시행) 제8조(지속가능발전 지방기본전략)
- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」(2023.03.30. 시행) 제4조(지속가능발전 기본전략의 수립) 제5조 지속가능발전 추진계획의 수립

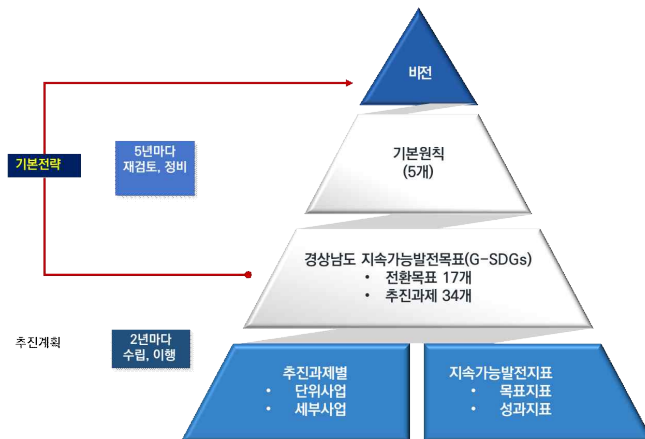
2. 기본전략의 범위

- 시간적 범위 : 2021년~2040년(20년간)
 - 기본전략 : 2021년~2040년
 - 추진계획 : 2023년~2027년
- 공간적 범위 : 경상남도 전역

3. 기본전략의 체계

- 계획구조 : 2040 경상남도 지속가능발전 17개 목표 체계
- 경남형 지속가능발전목표 추진모델은 제3세대 모델로 현행 지속가능발전기본계획 수립시 경상남도 행정, 지속가능발전위원회, 경남-MGoS와 함께 공유·논의해 의견을 모아 ‘경남형 지속가능발전목표 추진모델’로 설정함
- 본 연구에서는 지속가능발전기본법 체계에 부합하도록 다음과 같이 체계화함

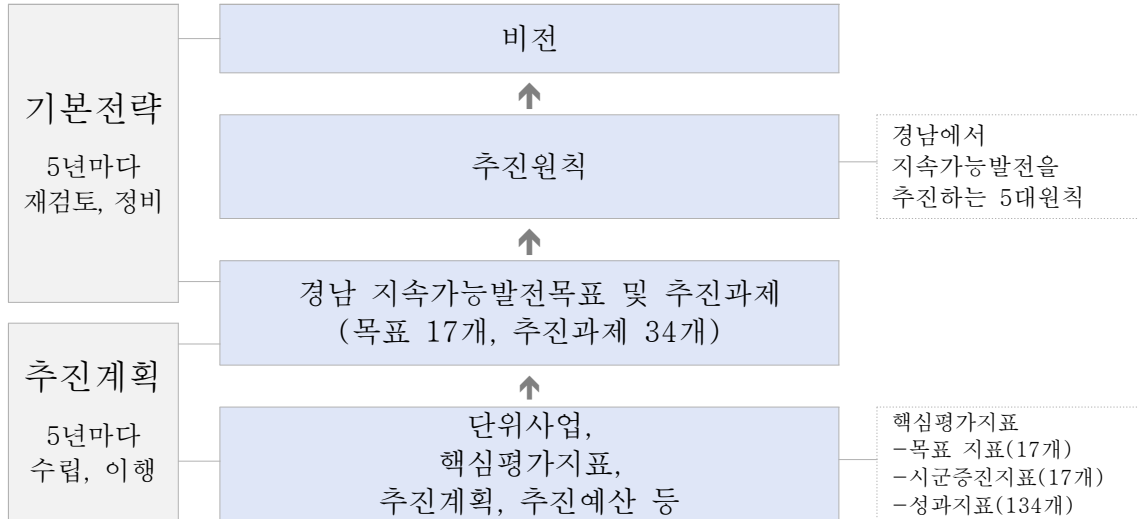
[그림 25] 지속가능발전 기본전략 체계



4. 경상남도 지속가능발전목표 추진모델 : 제3세대 모델 ‘행동목표형’

- 기본계획은 17개 목표설정 및 34개 추진과제를 도출할 수 있도록 구성하였고, 추진계획은 34개 추진과제를 중심으로 연관 부서들과 68개 행동과제(단위사업)를 수립함

[표 19] 경상남도 지속가능발전목표 추진 모델



[표 20] 지속가능발전 추진 모델별 비교표

| 구분 | 1세대 기본계획 (2007~) | 2세대 기본계획 (2015~) | 3세대 기본전략(계획) |
|----|---|----------------------|------------------------------------|
| 성격 | 종합행정계획 | 종합행정계획 | 핵심전환전략 |
| 형식 | 국가SD전략 체계 준용 | UN SDGs 체계 준용 | UN SDGs 체계 준용 |
| 체계 | 경제, 사회, 환경, 행정혁신, 추진기반 (5개 영역) 300~400여개 기존사업 | 17개 목표 100~200개 기존사업 | 17개 목표 34개 핵심전환 추진계획 |
| 배경 | 지속가능발전기본법 제정 (2007) | UN SDGs 수립 (2015) | UN SDGs 수립 (2015) 2019 유엔총회 (2019) |
| 단점 | 중복적 종합계획 목표와 사업의 괴리 | 중복적 종합계획 목표와 사업의 괴리 | ※ 1~2세대 단점 보완 |

6. 기대효과

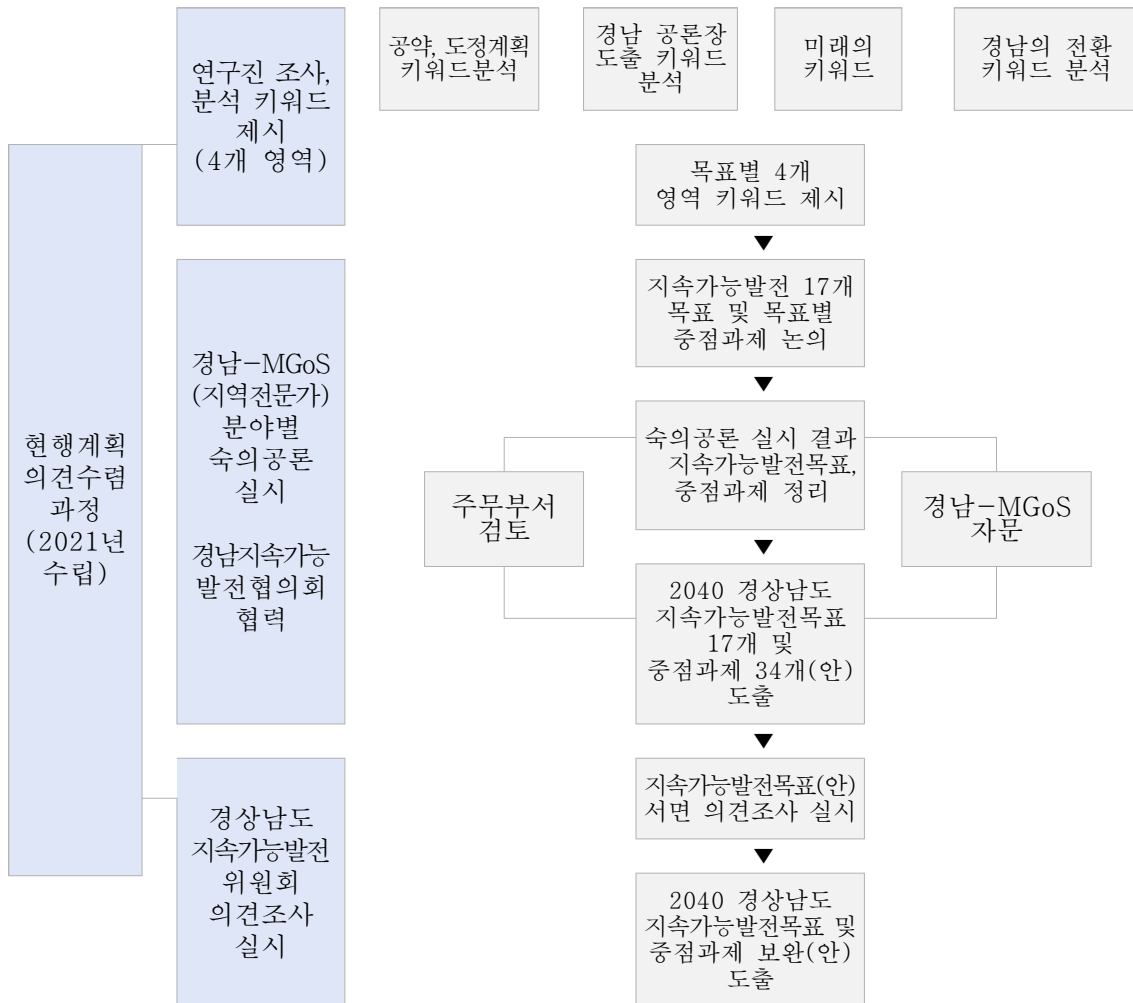
- 이해하기 쉽고 명료한 지속가능발전 계획 체계를 보여줌
- 다른 계획과 차별화, 성과관리를 위한 선택과 집중 가능
- 비전과 목표, 이행계획 세부사업의 정합성
- 17개 목표마다 대외적인 성과와 홍보 수월

II 2040 경상남도 지속가능발전 기본전략 수립 절차

1. 의견수렴 과정

○ 본 전략은 다음과 같은 의견수렴 과정에 따라 진행함

[표 21] 경남-MGoS 및 경남지속위 의견수렴 과정



| | | | | | |
|----------------------------------|--------------------|-----------|----------------|----------------|----------|
| 기본전략 및 추진계획 의견수렴 과정 (2023 수정·보완) | 실무 협의체 | 추진계획 담당부서 | 경상남도 지속가능발전위원회 | 경상남도 지속가능발전협의회 | 보고회 |
| | 추진방향 원칙과 기준 수정보완사항 | 검토, 작성 | 검토, 자문 | 검토, 자문 | 최종검토, 자문 |

2. 실무협의체 운영 현황

- 경상남도 지속가능발전 기본전략 및 추진계획의 원활한 수립을 위해서 실무협의체 구성 및 운영함. 실무협의체는 경상남도 정책기획관, 경상남도 지속가능발전협의회, 연구진으로 구성하여 2023년 4월 26일부터 9월 4일까지 운영함



[표 22] 경남-MGoS 속의 공론장 회차별 진행 현황



| 주요 내용 | | |
|--|--|--|
| <p><1차 실무협의></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 일시: 2023년 5월8일, 14:00 ❖ 안건 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 전반적 과업추진 방향 공유 ▪ 연구범위 및 내용협의 ▪ 체계별 수정·보완시 고려사항 ▪ 추진일정 등 | <p><2차 실무협의></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 일시: 2023년 5월18일, 15:00 ❖ 안건 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 원칙과 기준협의 ▪ 작성양식 검토 ▪ 부서 작성관련 협의 ▪ 각 주체별 역할분담 | <p><3차 실무협의①></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 일시: 2023년 6월16일, 14:00 ❖ 안건 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 비전(안) 관련 협의 ▪ 각 목표별 협의 방안 관련 논의 |
|  |  |  |
| <p><3차 실무협의②></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 일시: 2023년 7월4일, 16:00 ❖ 안건 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 일정협의 ▪ 주요목표별 수정보완 사항 논의 | <p><4차 실무협의></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 일시: 2023년 8월7일, 14:00 ❖ 안건 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 일정협의 ▪ 주요목표별 수정보완 사항 논의 | <p><5차 실무협의></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 일시: 2023년 9월4일, 10:00 ❖ 안건 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 부서요청 반영내용 검토 ▪ 실효성 확보방안 검토 ▪ 향후 일정 |
|  |  |  |


3. 경남 지속가능발전위원회 검토의견조사 결과




○ 경남 지속가능발전위원회 검토의견을 수렴한 결과는 아래와 같음



[표 23] 경남 지속가능발전위원회 목표 및 추진과제 자문의견





| UN SDGs | 17개 목표별 자문 의견 |
|---|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> 기후위기 취약산업, 위기산업의 범위 또는 조건 등이 정의되어 있지 않아서 지원범위를 명확히 할 수 있음. 그러나 취약하고 위기 가능성이 있으나 향후 산업의 경제적 효과(부가가치 및 고용창출 등) 경남도의 정책적 지원을 통해 구조고도화 가능성이 있으면 이에 대한 지속가능전략적인 기본전략이 필요하다고 봄. 단위사업도 지속가능발전을 위한 사업이 있어야 할 것임. 현재의 단위사업은 내용상 이들 산업에 대한 정리하는 단계로 여겨짐 지구 온난화로 인하여 자연재해가 빈번히 발생하여 도민의 안녕이 저해되는 경우가 많음, 특히 저소득층의 대비가 상대적으로 빈약하여 대항력이 약해질 수 있는 상황인 점을 고려하여 위의 변경 사업 등이 타당성을 가지고 있다고 사료됨 성과지표중 목표제시가 마련되지 않거나 지표 검증이 모호한 성과지표에 대해 명확화 또는 검토 필요(G1-1. 기후위기 안전망 추진방안) 빈곤층 감소와 사회안전망 강화: ② 위기산업구조조정 실직자 직업전환 지원 → 직업전환 교육지원 전환교육 프로그램 개발 → 전환교육 위원회 구성 및 개최 수 전환교육 프로그램 개발 → 전환교육 프로그램 개발 건수 또는 직업전환 재학습 지원 건수 전환교육 프로그램 수 → 직업전환 재학습 지원 건수 전환교육 프로그램 이수자 → 전환교육 프로그램 이수자 수 직업전환 노동자 수 → 위기산업 실직자 재취업자 수 (과제추가 제안) 폭염, 홍수, 한파 관련 위험구역 파악 및 지정 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> 친환경농산물 판로확보 유통채널-로컬푸드 직매장 지원 건수 관련 <ul style="list-style-type: none"> - 지역 친환경 농산물 로컬푸드 유통채널 확충과 해당 매장 지원 건수 - 저탄소 농축산물 인증제 참여 농가 수 하향은 바람직하지 않음 G2-2. 경남농업 기후위기 적응의 성과지표중 저탄소 농축산물 인증제 참여농가수의 목표가 년도별 300호이고 21년 실적이 306호로 알고 있음. 저탄소 농축산물 인증제 참여 활성화로 추진계획을 제시하였는데 하향 조정하는 근거가 부족한 것 같음 도내 농수산물을 소비자들에게 직접적으로 판매할 수 있는 유통단계의 관리 운영은 적절하고 실질적인 농수산 지역민의 소득에 효과적일 것으로 보임. 그러나 제시된 단위사업 중 농어업인 수당 지급은 오히려 해가 될 수 있고 집행과정에서 농어업인의 선정, 유지 등 현실적인 어려움이 있어 재검토가 필요함. 가능하면 농수산업 지역민의 간접적인 지원을 강화하여 지역민의 활동이 확대될 수 있도록 하는 것이 바람직하다고 사료됨. -목표값인 도농수입 격차를 2018년 65.5%에서 2040년 80%로 되어 있는데, 문맥상 잘못된 표현으로 보임. 즉 도농수입 격차는 2018년 2018년 34.5%, 2040 20%가 옳은 표현이라고 판단됨 식량안보와 지속가능한 농업: 성과지표 중 농어업인 수당 지원 → 지원 대상 수 (추가) 청년농업인 바우처 지원 수 친환경 농업의 확충으로 농어업인의 소득을 확보하고 민선8기의 중점 시책이 활성화하는 대안을 |




| UN SDGs | 17개 목표별 자문 의견 |
|---|--|
| | <p>지지함, 특히 농산물의 유통 활성화와 안정적인 유통 시행의 지원 사업을 긍정적으로 평가함</p> <ul style="list-style-type: none"> • 단위사업 수정 : 농산물→친환경 농산물 성과지표 수정 • 단위사업 추가 : 도내 생산자 정보 표기 확대 운영 • 성과지표 추가 : 도내 생산자 정보 표기 참여 농가수 • 성과지표 수정 : 신소득 과일생산시설 현대화→신소득 과일생산시설 현대화 농가수 • ※광역 먹거리 통합지원센터 설립 운영이 필요함 • 먹거리 통합지원센터 설립•운영 → 이 자체로 성과지표로 활용하기 어려움. “먹거리 통합지원센터 방문자 수”와 같이 정량적으로 대체하거나 제거. 농어업인수당 지원 → 수당과 같이 지원 금액은 지양하고 대신, “농어업인 수당 지원 대상자수” 와 같은 지표로 대체. 여성농업인 바우처 지원 → 여성농업인 바우처 지원 건수. 신소득 과일생산시설 현대화 → 신소득 과일생산시설 현대화 건수 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • 단위사업인 퇴원환자 지역사회 연계사업 협력지원은 퇴원환자를 지역내 취약계층 지역민으로 한정하여 지속적인 보호, 관리를 하는 것이 현실적이라고 판단됨. 즉, 단위사업명을 취약계층 퇴원환자 ~ 협력지원으로 표현하는 것이 적절 • G3-1. 권역별 공공의료체계 구축의 성과지표중 퇴원환자 지역사회 연계사업 협력 회의건수보다 퇴원환자의 효과적 지역사회 복귀를 목표로 함으로 성과지표를 퇴원환자 지역사회 연계사업 협력건수로 변경 의견 제시함 • 성과지표 추가 : 공공보건의료정책실무협의체 회의 개최 횟수 • 건전한 의료체계의 구축으로 건강한 사회를 향한 제도적인 장치의 보충에 찬성함. 특히 취약계층의 지원을 제도적으로 보완하여 함께하는 도민정책을 지지함. 경남인 희망나눔. 통합돌봄. 확산방안은 전문가의 의견을 반영하여 효율적으로 시행하고 홍보하는 타당성을 높이 평가함 • 공공병원 병상비율이 목표지표가 되긴 힘들어보임 • 권역·지역별 필수의료 자원 및 건강수준 조사 실적 → 모호함. 정성지표로서 추가한다면 “지역별 건강정도(5점척도)”를 조사하여 상향할 수 있도록 하는 방안 • 공공의료원 설립 → 설립자체로 지표가 될 수 없고 “공공의료원 설립건수” 내지 “공공의료원 이용자수”와 같은 지표로 대체 • 일차보건의료 인력 재교육 인원 → 일차보건의료 인력 재교육 인원수 • 희망나눔 통합돌봄 사업 실시 시군 수 → 시군이 모두 다 참여하면 18로 매년 동일할 것이므로 “희망나눔 통합돌봄 사업 실시 건수”로 대체 • 중점관리대상 서비스 이용률 → 중점관리대상 서비스 이용자수 또는 중점관리대상 서비스 제공 횟수 • G3-2. 경남형 희망나눔 통합돌봄 실현의 성과지표중 중점관리대상 서비스 이용률을 중점관리대상 서비스 이용자수로 변경 의견 제시함 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • 지속가능발전 시민교육의 의무화(상설화) 위한 시민배움터의 지속적인 운영(사안과 여건에 따라 운영 중간 취소되는 경우의 경험들이 많았음) • 2. 지속가능발전 시민교육 플랫폼 조성 ② 지속가능발전 인재 양성 - 경남에 유일한 APEC 공인기관인 AMGS를 활용하면 APEC 회원국 내에서 과학기술혁신분야 글로벌 인재의 조기 발굴 및 양성을 위해 전문가 네트워크를 구성하고 학술교류를 위한 플랫폼 역할 수행이 가능 |

| UN SDGs | 17개 목표별 자문 의견 |
|---|---|
| | <p>하리라 판단됨. - 이를 위해 단위사업 목표에 인도 태평양 지역을 중심으로 한 국제교육 플랫폼 설치 및 교육이 포함될 필요성이 있음. - 성과지표는 사업에 참여한 1. 국가 수, 2. 참여 인원, 3. 교육 프로그램 수, 4. 교육을 수행하는 교수자의 국가별 분포 및 교수자 수</p> <ul style="list-style-type: none"> • 교육권과 학습권을 보장하여 도민의 의식의 고양과 그 품격을 높이는 방안은 여러 검토가 필요하고 부서간의 조율로서 합리적인 방안이 도출되기를 기대함. 교육은 계속적이고 광의적 시각으로 접근함을 권함 • 지속가능 발전교육 시민교육 플랫폼 구축 후 교육청의 학부모 그린멘토 사업과 연계하여 홍보, 모집 활성화 필요함 • 성과지표 수정 : ESD 프로그램 참여자 수 → ESD 프로그램 개수 및 참여자 수 • 교육공간 공유 활성화 사업 관련 성과지표 추가 필요 • 성과공유회 개최 → 이것은 의미있는 성과지표가 아니므로 제거 • 컨설팅 횟수 → ESD 평생교육서비스 컨설팅 횟수 • 교육인원 → 지속가능발전 도민교육 참여자수 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • “여성 안전분야”와 “성매매 방지 및 피해자 지원 확대” 과제는 낮은 수준의 등급을 보임에도 이를 개선하기 위한 추진사업으로 관련 조례 제정에 그치고 있음. 실태조사와 원인 파악을 포함한 보다 구체적인 사업과제 발굴이 필요함 (예) 도내 기관 및 기업 등 관련 교육 강화, 피해 지원 시설 마련 • 윈스톱 취업지원 서비스 제공 사업 관련 성과지표 추가 : 윈스톱취업지원 대상자 수(박선희) • 건전한 성문화를 위하여 지속적인 홍보가 필요하며 하위권에 머물던 의식을 중하위권으로 상승 시킨 이유를 확대 분석하여 지속적인 교감이 필요하다는 의견에 공감함. 특히 여성의 안전분야 개선에 지원을 함으로서 사회활동에 활력을 가지게 하는 방안에 동감함, 성매매 행위는 반듯이 근절되어야 할 과제임 • G5-2. 성과지표중 목표제시가 마련되지 않거나 지표 검증이 모호한 성과지표에 대해 명확화 또는 검토 필요(여성일자리 활성화 추진계획 수립, 탄소중립 세부이행계획 등)(김석중) • 여성친화도시 지정(준비) 시군 수 → 18개 시군이 다 참여하면 적절한 성과지표가 아닐 듯 • 경력단절여성 등 취·창업자 수 → 적절하지 않음. “경력단절여성 지원자 중 취창업자 비율” 또는 “경력단절 여성의 교육지원 참여자수” 또는 “경력단절여성의 취창업 지원사업 참여자수” 변경 • 여성일자리 활성화 추진계획 수립 → 이 자체로는 성과지표로 타당하지 않음. 제거. 대신 “여성 창업교육 참여자수” • 행안부 지표개발추진단 : 아래는 ‘시군 성별영향평가 정책개선율’에 대한 측정지표 변경 계획임 • ’23.07월 행안부 지표개발추진단 분과별 회의 결과, 5년 이상 동일하게 운영되었으므로, 일몰 지표 합동평가 결과 지표 삭제 의견 제시 • 여가부에서는 삭제 반대로 측정지표 수정 제출하였으나 미반영됨 ⇒ ’23. 8월중순경 분과회의 개최 계획으로 측정지표가 결정될 예정이므로 회의 결과에 따라 지표 반영 필요 • 변경 지표(안) : 성별영향평가 개선계획 산출율(%) $\frac{2024년\ 성별영향평가\ 개선계획\ 산출\ 사업\ 수}{2024년\ 성별영향평가\ 실시\ 사업\ 수} \times 100$ |

| UN SDGs | 17개 목표별 자문 의견 |
|---|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> 가축분뇨 공공처리시설 수 및 용량 : 두 개 지표가 섞여 있음. 가축분뇨 공공처리시설 수 또는 가축분뇨 공공처리시설 양 중 택일낙동강 하구독 개방률 : 보개방과 하구독 개방이 동시에 이루어진다면 하나만 사용 수계의 물 관리는 유역 주민들의 건강과 아주 밀접한 영향에 있으므로 시급한 계획과 실행이 우선되어야 함. 그러므로 지류 총량 관리제를 늦추어 진행하는 것은 옳지 않음 안전한 식수를 위한 취수원다변화와 녹조예방을 위한 유역물관리 강화 - ❶ 낙동강유역 수질 총량관리 강화를 위한 추진 방향에 다이옥신 등 환경잔류성 유기오염물질(POPs) 23종에 대한 상시 모니터링 체제 구축 및 신종 POPs 에 대한 대응 체계 마련이 포함될 필요가 있음 건강하고 안전한 물관리: 창녕남지 수질(BOD) 성과는 구체적인 수치나 증감 등으로 구체화 필요 현황을 더 고찰하여 구체적이고 실효적인 계획이 마련되어야 한다고 생각함. 녹조 예방을 위한 도지사의 지시가 바른 해법으로 존중하며 과학적이고 당위성을 갖는 6-1의 녹조예방이 해법인 점을 지지함 성과지표 추가(전년 대비 녹조 발생 일수) |
|  | <ul style="list-style-type: none"> 에너지자립모델 연구: 모호함. 에너지자립률이나 “에너지자립 컨설팅 횟수” 로 대체 자립모델 사업비: 비용이 추가되는 지표는 지양. 대신 “에너지자립교육 및 캠페인 횟수” 또는 “마을 공동체 발전소 조성 개수” 또는 “마을공동체 발전소의 발전양” 에너지조례 정비 : 조례정비 자체로 적절하지 않음 경남에너지센터 설치 : 적절치 않음. “주민참여형 에너지자립 지원 횟수” 내지 “에너지자립 전환율” 7-1 ❶ “마을공동체 발전소 조성사업”: 실제 검토되고 있는 사업인지 규모와 내용 등 실현 모델 존재 여부에 따라 사업을 결정해야 할 것으로 보임 지역단위의 에너지절약을 위한 지역에너지사용 모니터링 및 인센티브사업 제안 : 지역의 단위 별로 사용하는 총량적 에너지를 모니터링하여 에너지를 절약한 수준에 따라 인센티브를 지원하는 사업으로 좀 더 적극적으로 에너지원 절약을 유도할 수 있도록 함 또는 기준을 탄소배출규모도 가능할 것으로 보임 정부의 탄소중립 정책에 맥을 같이하여 일관성을 갖는 조건을 지지함. 경유차 폐차와 노후 경유용 농기계는 치환하는 정책은 옳다고 사료됨 G7-2. 농업시설의 탈탄소 지원건수의 경우처럼 성과지표의 목표 산정이 되어 있지 않은 부분에 대한 보완 필요하거나 아니면 신재생에너지 시설 지원 면적 or 에너지절감시설 지원면적으로 성과지표 변경 필요 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> 경남지역은 타 시도대비(수도권 제외) 다수의 산단 등 일자리 인프라를 가지고 있음. 청년 세대의 유입을 통한 선순환 구조 마련 등을 위해서는 취업 정보의 비대칭 해소(일자리 매치 지원 등) 및 도내 기업의 근로 환경 개선 방안 등도 고려해볼 필요 8-1 “사회적경제 활성화 지원” : 수정안으로 제시된 제목이 지나치게 포괄적임. 또한 8-2 “사회적경제 지원 인프라 확충”은 8-1의 하부에 속하는 사업으로 8-1과 8-2는 위상이 동일한 수준으로 나열되어야 바람직하므로 제목을 수정 검토 [목표명] ‘G8. 사회적 가치를 실현하는 대안경제로 경남 지역경제 선순환구조를 만든다.’ - 지역의 문화, 역사, 자연생태 등 유무형적인 자원을 기반으로 지역사회의 경제적 가치를 창출하는 ‘지역가치 창업가(로컬크리에이터)’의 개념이 도입될 필요가 있다고 판단됨. - ‘G8. 지역가치를 활용한 사회적 경제 활성화로 지속가능한 지역경제의 선순환구조를 실현한다.’로 변경하는 것을 제안함 8. 일자리 창출은 단순생계형과 전문인형을 별개 하여 지원 방법을 연구 시행하는 것도 고려함이 좋겠다는 의견을 제시함. 경남도의 시책을 긍정적으로 평가함 |

| UN SDGs | 17개 목표별 자문 의견 |
|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • G8-1. 사회적경제 활성화 지원의 성과지표중 ‘사회적경제·공유경제 청년인재 양성교육’을 ‘사회적경제 청년인재 양성교육’으로 변경 의견 제시함 • G8-2. 경남 사회적경제 지원 인프라 확충의 성과지표중 추진계획 단위사업이 사회적경제 혁신타운 입주기업 지원으로 변경되므로 사회적경제 기업 발굴 수를 사회적경제혁신타운 입주 or 입주기업수 or 입주기업 지원 건수 등으로 변경 의견 제시함 • 사회적경제·공유경제 청년인재 양성교육 → 사회적 경제 공유경제 청년인재 양성교육 건수 • 사회적경제기업 발굴 수 → “사회적경제 청년 부흥 참여기업 수” 내지 “사회적경제기업으로 신규창업 기업수” • 이차보전지원액 → 지원금액을 평가지표로 사용하는 것은 타당하지 않음. 이것보다는 “금융지원 수혜 기업수” |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • RE100 컨설팅 지원 수 → RE100 컨설팅 지원 받은 기업 수 • 스마트 공장 구축 지원 건수 → 스마트공장 신규구축 기업 수 • 현황 파악 → 지속가능경영 행정지원 건수 • 컨설팅 지원수 → 지속가능경영 컨설팅 지원 횟수 • MOU 참여업체 및 기관 → MOU 참여업체 및 기관 수 • 기술지원 건수 → 대기업-중소기업 지속가능경영 기술지원 건수 • 장기적, 선도적 관점에서 RE100 이외 일정 분야에서 CF100 도입에 대한 검토도 고려할 필요 • ‘G9. 기후위기 대응을 위한 탄소중립 선도산업을 전환한다. 제목 조정이 필요할 것으로 판단됨. G13의 중점과제 내용에 G9의 중점과제 내용이 개념적으로 포함될 수 있을 것으로 보임. 따라서, G9 목표를 다른 이름으로 변경하는 방향을 검토할 필요가 있을 것으로 보임. 예를 들면, ‘G9 기후위기 시대(또는 탄소중립시대) ESG 경영체계를 확립한다.’ ESG의 지속가능한 기업경영 체계안에 탄소중립, RE100 등이 모두 포함될 수 있다고 판단됨 • 산단별 실시간 에너지사용에 대한 모니터링 및 저탄소 생산설비 구축 등을 유도하기 위한 산단에너지모니터링시스템 구축 사업을 단위사업으로 추진 필요, 이를 통해 산단의 에너지 사용 규모를 실시간으로 모니터링하고, 저탄소생산구축 등을 통해 에너지사용절약, 탄소배출 절감 등에 대한 세금감면, 인센티브 제공 등으로 탄소중립 유도, 이와 관련한 목표지표 및 성과지표 추가 연단위의 에너지절약목표/에너지사용량/에너지절약규모/연간온실가스배출량 등 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • 지원 청년 수 → 주거수당 지원 청년 수 • 지원 청년주택 수 → 청년주택 공급 횟수 • 지원 리모델링 건수 → 노후 불량 건축물 리모델링 지원 건수 • 위기아동 현장조사, 연계지원 처리율 → 제거하고 아래 두 개지표만 사용. 큰 카테고리사업이고 아래는 세부사업이므로 중복 • 협력체계 강화 횟수 → 제거하고 아래 3개 지표 사용. 큰 카테고리사업이고 아래는 세부 사업이므로 중복 • 위기아동 조기발굴 및 아동학대보호 인프라확충 추진계획사업은 현장에서의 연계성 미비로 인해 현장에서 발생했을 경우 대처가 부진함. 특히, 장애아동의 경우는 더 심각한 상태이기에 장애아동폭력사건 관련 예방 및 대처방안 실행계획이 첨부되면 좋을 듯 함.(진주에서 발생한 장애아동폭력사건 경우 실행계획이 구체적이 않아서 행정적 규정을 피해가는 경우 발생) • 성과지표 보완필요 : e아동행복지원 사업 조사실시 건수, 아동학대 보호 센터 확충수, 정보연계협의체 운영횟수 • 단위사업 추가 : TV, 라디오, 대중교통 광고, 홍보자료 제작 등 아동학대 예방 활동 강화 • 성과지표 추가 : 광고 횟수, 자료제작 부수 등 • G10-2. 아동학대예방 및 아동권리보장의 성과지표중 협력체계 강화 횟수를 협력업체 운영 횟수로 변경 의견 제시 함 |

| UN SDGs | 17개 목표별 자문 의견 |
|---|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> G11 “... 안전하고 회복력...” : 하부 사업의 내용상 “안전”이라기 보다 “살만하고”와 같은 의미가 강한 듯함. 아울러 성과지표에서 “벽지노선 총노선 길이”는 연장 길이가 길면 “-”로 평가되는 요소로 정의 되어야 할 것임 성과지표 보완필요 : 소멸대응기금 지원 시설 수, 소멸위험지역 주민참여 지원사업 수 현장지원센터 인력 수 → 현장지원센터 지원 건수(인력수는 거의 고정일듯함) 소멸대응기금 조성액 → 금액은 지양. 소멸 위험지역 대상 시설 지원 건수 소멸 위험지역 지원액 → 금액은 제거. 소멸지역 주민참여사업 지원 건수 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> 성과지표 추가 : 폐기물 처리시설, 폐자원 활용시설에 학생, 시민 견학자 및 교육프로그램 수 순환경제 협의체 구축 시군 수 → 순환경제 협의체 운영 건수(시군수는 적절해 보이지 않음) 폐자원 처리시설 운영 개소 → 폐자원 처리시설을 통한 처리규모(단위:) 자원순환교육 이수자 → 자원순환교육 이수자 수 지원공동체 수 → 자원순환마을공동체 지원 건수 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> G9. 기후위기 대응을 위한 탄소중립 선도산업을 전환한다.’와 ‘G13. 기후위기 대응을 위하여 2050년 경남탄소중립을 실현한다’제목 조정이 필요할 것으로 판단됨 성과지표 보완 필요 : 기후기금 관련 조례 제정 여부 탄소중립 기본계획 수립시 ‘과도한 수목전정, 수종 개량’지양 내용 포함 할 것 G13-2 기후영향평가 제도와 기후기금 도입의 성과지표중 기후기금 관련조례 및 경남기후기금 조성액의 경우 2050 탄소중립 로드맵에 근거하여 목표 제시 필요 탄소중립녹색성장기본계획 수립 → 적절치 않음. 가능하다면 “도내 탄소 배출량” 기후변화영향평가 도입 → 적절치 않음. 삭제필요 기후기금 관련 조례 → 금액지양. 대신 “경남기후기금 운영건수” 내지 “경남기후기금 지원 건수” 중 하나 선택 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> 성과지표에서 낚시통제구역 확대 지정 등, 해양보호구역 지정 수 : 삭제 검토 필요-내용상 지역민의 해양여가활동에 대한 부정적 요인으로 성과지표가 규제강화로 비추어질 수 있고, 또 그 반대로 확대 지정을 하지 않으면 해양환경오염의 가능성이 높기 때문에 전략적인 방향성을 설정하기에 어려움이 있으므로 삭제하는 것이 바람직 해양쓰레기 예방 모니터링 강화와 같이 육상의 수계 역시 많은 쓰레기로 몸살을 앓고 있으며 육상 수계 쓰레기의 해상 유입 차단을 위한 시스템이 필요 -> “육상(내륙 하천) 쓰레기(오염원) 예방 모니터링 강화”를 추가 할 필요성이 있음(거창군의 경우 시민단체와 주민들이 상시 하천 쓰레기 수거활동을 하고 있으며 70% 이상이 농업용 쓰레기와 생활 쓰레기가 하천으로 유입_2019~2023 모니터링 결과)_농업인과 주민 교육 필요 - 추진계획 중점과제에 “연근해 어자원에 대한 먹거리 안정성 확보” 추가가 필요해 보임 - 단위 사업으로 “연근해 어자원에 대한 방사선 모니터링 시스템구축”이 필요할 것으로 판단됨 - 지역적, 문화적, 역사적 관점에서 일본과 밀접한 관계를 맺고 있는 경상남도는 최근 전 국민적 관심 사항인 방사능에 직접적 영향을 받을 것으로 예상되는 바 도민의 불안을 불식시키고 어민의 생존권 보호를 위하여 동위원소에 의한 방사선량 모니터링 시스템 개발이 필요해 보임 - 성과 지표로는 1. POPs 분석 지점의 수 및 분석횟수, 2. 신종 POPs에 대한 대응 매뉴얼 개발 - 방사선량 모니터링 시스템개발에 대한 성과지표는 1. 대응 가능한 방사성 물질의 종류 및 검출량, 2. 검사 지점의 수 및 검사횟수 해양폐기물관리 위원회 운영 실적 → 제거. 내지 “해양폐기물관리 위원회 운영 건수” 어업폐기물 집하장 설치 → 어업폐기물 집하장을 통한 처리량 생분해성어구 보급사업 → 생분해성어구 보급률 |

| UN SDGs | 17개 목표별 자문 의견 |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • 방문객 수 → 해양보호구역 방문객수의 의미가 있는지 모르겠음 • 해양보호구역 관리자 교육 → 해양보호구역 관리자교육 및 홍보 건수 • 해양보호구역 관리자 주민교육 → 해양보호구역 주민교육 참여주민수 • 성과지표 보완 필요 : 방문객수는 구체적으로 어떤 사업에 대한 방문객 수인지 구체적으로 설정이 필요함 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • 성과지표 보완 필요 : 습지보전지역 지정 건수, 생태계 서비스 인식증진 교육 횟수 • 자연환경 정밀조사 → 생태계 훼손지역복원 면적 • 생물자원 보전시설 설치, → 생물자원 보전시설 설치 건수 • 습지보전지역 → 습지보전지역 등록 면적수 • 습지생태계 모니터링 수, 생태계서비스 가치 평가 및 평가지표 개발 → 제거. 적정하지 않음 • 생태계서비스 인식증진 교육 → 생태계서비스 인식증진 교육 참여자 수 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • 성과지표 보완 필요(위원회 연찬회 개최 건수나 위원회간 간담회 개최 건 수는 유사한 성격의 지표로 둘 중 하나만 포함해도 될 것으로 생각됨. 위원회 역량강화 지원 건 수의 경우 역량강화를 어떤 사업으로 추진하는지(교육인가?)에 따라 성과지표 달리 설정될 수 있으므로, 지표 구체화하는 것이 필요할 것임 • 위원회 역량강화 지원 건수 ※ 위의 위원회 관련 지표 4개는 중복성 체크 |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • 성과지표 보완 필요 : 마을지원사업 수와 지속가능발전 실천마을 수는 유사한 성격의 지표로 둘 중 하나만 포함해도 될 것으로 생각됨 • 지속가능발전 실천마을수로 통합하여 반영 • 간담회 참여 시군 수 → 실무자 간담회 건수(시군수는 적절해 보이지 않음) • 지속가능발전 실천마을 수 → 지속가능발전 실천마을 지정 수 • 보고서 발간 여부 → 삭제 필요 |

| 기타의견 | |
|------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • 모든 목표 값의 성과에 있어서 객관적 평가 기준이 제한적이기 하지만 특히 교육프로그램 참여자수 평가 지표는 지양 • 지역내 일자리 창출 및 생산가능인력 확보측면에서 여성인력의 경제활동을 촉진하기 위해 경력단절된 여성인력의 취창업 지원시 현실적으로 여성이 돌봐야 할 자녀 또는 노인이 있는 경우 이들에 대한 돌봄지원사업을 개별적인 단위사업으로 관리할 수 있으나 가능한 제도적으로 프로그램상 직접 연계 운영되도록 하는 것이 필요함. ※ 단위사업 및 그에 대한 성과지표에 대한 의견을 제시하지만 더욱 중요한 사항은 단위사업에 대한 action plan이라고 판단됨. 단위사업의 목적과 목표를 위한 실질적인 효과를 주는 단위사업인지에 대한 관련분야의 지속적인 전문가 모니터링이 있어야 할 것으로 보임 • 전반적으로 추진계획 단위사업에 대한 평가지표가 일관성을 유지하는 방향으로 설정되어 있으나, 성과지표가 사업 시행결과에 따른 산출(output) 중심 지표라 전반적인 지표개선에 대한 검토는 별도로 진행될 필요가 있을 것으로 생각됨 |

Ⅲ 2040 경상남도 지속가능발전목표

1. 목표 변경사항

- 실무협의체 운영, 각 부서 검토 및 의견수렴, 지속가능발전위원회 검토 의견조사 결과를 바탕으로 '2040 경상남도 지속가능발전목표'를 다음과 같이 수정함
 - 9번 : 민선8기 주요 도정과제인 'ESG 행정강화' 내용을 연계하여 목표명 수정
 - 12번 : 「자원순환기본법」 체제에서 「순환경제사회 전환 촉진법」 체제로 전환됨에 따라 목표명 수정
 - 16번 : 「지속가능발전 기본법」 제정으로 행정계획의 지속가능성 검토 의무화에 따라 목표명 수정

[표 24] 2040 경상남도 지속가능발전목표 변경 전후 비교

| UNSDGs | | 현행 | 수정 | 비고 |
|---|------------------|--------------------------------------|----|----|
| | | 2040 경남 지속가능발전목표 | | |
|  | 빈곤층 감소와 사회안전망 강화 | 기후위기 취약계층의 사회안전망을 구축한다 | 좌동 | |
|  | 식량안보와 지속가능한 농업 | 친환경생태농업 기반 확대로 농업의 기후위기 적응력을 높인다 | 좌동 | |
|  | 건강하고 행복한 삶 | 공공의료의 권역별 확대와 질 높은 공공돌봄 서비스를 실현한다 | 좌동 | |
|  | 모두를 위한 양질의 교육 | 시군의 지역자원과 연계한 지속가능발전교육을 확대한다 | 좌동 | |
|  | 성평등 보장 | 일상속 평등문화 확산으로 성평등 사회를 실현한다 | 좌동 | |
|  | 건강하고 안전한 물관리 | 깨끗하고 안전한 수돗물의 음용률을 높인다 | 좌동 | |
|  | 에너지의 친환경적 생산과 소비 | 탈탄소 에너지자립을 실현한다 | 좌동 | |
|  | 좋은 일자리 확대와 경제성장 | 사회적가치를 실현하는 대안경제로 경남 지역경제 선순환구조를 만든다 | 좌동 | |

| UNSDGs | | 현행 | 수정 | 비고 |
|---|-----------------|------------------------------------|--------------------------------|----|
| 2040 경남 지속가능발전목표 | | | | |
|  | 산업혁신과 사회기반시설 확충 | 기후위기 대응을 위한 탄소중립 선도산업으로 전환한다 | 기후위기 시대 지속가능경영을 실현한다 | 수정 |
|  | 모든 종류의 불평등 해소 | 사회적 기본권 보장으로 불평등을 완화한다 | 좌동 | |
|  | 지속가능한 도시와 공동체 | 지역소멸에 대응하는 안전하고 회복력 있는 지역공동체를 실현한다 | 좌동 | |
|  | 지속가능한 생산과 소비 | 소비와 생산의 전환으로 자원순환사회를 실현한다 | 생산·유통·소비의 전환으로 순환경제사회를 실현한다 | 수정 |
|  | 기후변화 대응 | 기후위기 대응을 위하여 2050년 경남탄소중립을 실현한다 | 좌동 | |
|  | 해양생태계 보전 | 도민에게 건강하고 안전한 바다를 돌려준다 | 좌동 | |
|  | 육상생태계 보전 | 자연생태계 보전을 통한 자연의 권리 실현을 위해 힘쓴다 | 좌동 | |
|  | 인권·정의·평화 | 거버넌스 기반으로 조례와 행정계획의 지속가능성을 높인다 | 거버넌스 기반으로 행정계획과 조례의 지속가능성을 높인다 | 수정 |
|  | 파트너십 | 민관숙의를 통해 시군의 지속가능발전목표 수립과 평가를 지원한다 | 좌동 | |

2. 2040 경상남도 지속가능발전목표

[표 25] 2040 경상남도 지속가능발전목표

| UNSDGs | 2040 경남 지속가능발전목표 | |
|--|--------------------------------------|--|
|  빈곤층 감소와 사회안전망 강화 | 기후위기 취약계층의 사회안전망을 구축한다 | |
|  식량안보와 지속가능한 농업 | 친환경생태농업 기반 확대로 농업의 기후위기 적응력을 높인다 | |
|  건강하고 행복한 삶 | 공공의료의 권역별 확대와 질 높은 공공돌봄 서비스를 실현한다 | |
|  모두를 위한 양질의 교육 | 시군의 지역자원과 연계한 지속가능발전교육을 확대한다 | |
|  성평등 보장 | 일상속 평등문화 확산으로 성평등 사회를 실현한다 | |
|  건강하고 안전한 물관리 | 깨끗하고 안전한 수돗물의 음용률을 높인다 | |
|  에너지의 친환경적 생산과 소비 | 탈탄소 에너지자립을 실현한다 | |
|  좋은 일자리 확대와 경제성장 | 사회적가치를 실현하는 대안경제로 경남 지역경제 선순환구조를 만든다 | |
|  산업혁신과 사회기반시설 확충 | 기후위기 시대 지속가능경영을 실현한다 | |
|  모든 종류의 불평등 해소 | 사회적 기본권 보장으로 불평등을 완화한다 | |
|  지속가능한 도시와 공동체 | 지역소멸에 대응하는 안전하고 회복력 있는 지역공동체를 실현한다 | |
|  지속가능한 생산과 소비 | 생산·유통·소비의 전환으로 순환경제사회를 실현한다 | |
|  기후변화 대응 | 기후위기 대응을 위하여 2050년 경남탄소중립을 실현한다 | |
|  해양생태계 보전 | 도민에게 건강하고 안전한 바다를 돌려준다 | |
|  육상생태계 보전 | 자연생태계 보전을 통한 자연의 권리 실현을 위해 힘쓴다 | |
|  인권·정의·평화 | 거버넌스 기반으로 행정계획과 조례의 지속가능성을 높인다 | |
|  파트너십 | 민관숙의를 통해 시군의 지속가능발전목표 수립과 평가를 지원한다 | |



제5장 경상남도 지속가능발전 지표

- I. 경상남도 지속가능발전지표 개발 과정
- II. 경상남도 지속가능발전지표
- III. 경상남도 지속가능발전지표 정의서

I 경상남도 지속가능발전지표 개발 과정

1. 경상남도 지속가능발전지표 개발 목적

- 지속가능발전지표는 경상남도의 경제, 사회, 환경 등 지속가능발전에 대한 현황을 점검하고 평가하여 향후 나아갈 방향을 제시할 수 있는 도구임
 - 사회적 형평성, 경제발전, 환경보전의 조화를 이루기 위한 경상남도의 현황을 진단하고 상대적으로 낮게 평가된 영역을 개선하기 위한 효과적인 도구임
- 지속가능발전지표는 경남지속가능발전목표와 정합성을 갖춰 지속가능발전목표를 계획대로 추진하고 실행하는 촉진 매개 역할을 수행해야 함
 - 2040년 지속가능발전목표의 추진과정과 지속가능성 현황진단을 통해 도민들의 삶의 질이 낮은 영역을 찾아내고 효과적인 대응 방안을 마련하는 수단

2. 기존 지속가능발전지표 분석의 시사점

- 지방정부에서 운용하고 있는 지속가능발전지표는 크게 두 가지 부류로 나눌 수 있음
 - 하나는 지속가능발전(세부)목표 또는 전략별로 대응하는 지속가능발전지표를 설정하는 방법이고, 다른 하나는 경제, 사회, 환경, 제도·행정 분야에서 지속가능발전지표를 설정하는 방법임
 - 전자는 17개 지속가능발전목표에 1:1 대응하는 지속가능발전지표가 있지 않고 그 하위 세부목표 또는 전략에 지표를 설정하고 이를 지속가능발전지표로 활용하는 경우임. 대부분 지자체가 17개 목표마다 목표치를 설정하지 않고 있는 상황임
 - 후자는 2030년 혹은 2040년 지속가능발전목표치를 확정하지 않은 경우에 주로 사용함. 해당 지자체에서 경제, 사회, 환경, 행정 등 일반적인 4개 분야의 지표를 설정하여 지속가능성 평가를 진행하는 경우임
- 중앙정부의 경우는 지속가능발전지표 체계가 UNSDGs의 채택과 함께 변화하였으나 지표 개발과 평가에서 어려움을 겪었음
 - 2006년 수립한 국가지속가능발전 이행계획과 함께 경제, 사회, 환경 분야의 국가지속가능발전지표 77개를 별도로 운용하고 평가하였음
 - 2018년에는 UNSDGs 체계에 따라 지속가능발전목표와 세부목표에 설정한 지표를 지속가능발전지표로 설정. 그러나 2020년 지속가능성 평가 시 전체 지표 중에서 40% 지표가 측정할 수 없는 상황에 직면하기도 함
- 따라서 현행 지속가능발전지표 운용을 분석한 결과, 경상남도에 적용할 다음과 같은 시사점을 얻음

- 평가와 점검이 용이하도록 운용
- 광역지방정부와 기초지방정부의 지표 구분 필요
- 지표의 체계와 구조를 복잡하지 않게 운용하는 것이 필요
- 지속가능발전목표(SDGs)와 지속가능발전지표의 통합 운용이 필요
- 지속가능발전목표(SDGs) 체계로 전환하고 해당목표에 맞는 목표(값) 설정 필요
- 많은 지표보다는 핵심적인 목표지표와 이를 점검할 수 있는 성과지표 체계로 운용
- 완벽한 체계보다는 지역사회에서 합의할 수 있는 수준에서 시작하고, 운용하면서 지역사회 논의와 합의로 개선하는 방안이 필요

3. 경상남도 지속가능발전지표 구조와 특징

- 지속가능발전으로 전환하기 위한 목표치를 중심으로 [지속가능발전지표]와 [추진계획 성과지표]로 운용함
- 17개 지속가능발전목표마다 목표치를 설정하고 지속가능발전지표로 설정함
- 17개 지속가능발전목표를 실현하기 위한 단위사업 성과지표를 설정함
- 경상남도 18개 시군을 증진할 수 있는 지표를 별도로 운영함
 - 시군증진지표는 시군의 지속가능발전을 증진할 수 있도록 경상남도 차원에서 취합

[표 26] 경상남도 지속가능발전지표 체계

| 경상남도 지속가능발전지표 체계 | | | |
|----------------------------|------|-----------------------|-----|
| 경상남도 본청 지표 | | 경상남도 시군증진지표 | |
| 지속가능발전목표별 지표 (지속가능발전지표) | 17개 | 지속가능발전목표별 (시군증진지표) | 17개 |
| 추진계획 성과지표 (성과지표) | 134개 | | |

II 경상남도 지속가능발전지표

1. 지표 변경사항

- 바탕으로 ‘2040 경상남도 지속가능발전지표와 시군증진 지표’를 다음과 같이 수정함
 - 1번 : 기후위기로 인한 피해로 도민이 빈곤층으로 전락하는 상황을 예방하고 관리하기 위한 지표로 수정
 - 3번 : 민선8기 도정과제로 ‘경남형 지역사회 통합돌봄’정책 추진에 따른 지표 수정
 - 5번 : ‘성별영향평가 정책개선율’ 지표에 대한 행정안전부 지표개발추진단의 일몰 지표 결정에 따라, 현재 논의 중인 지표로 수정
 - 10번 : 수정된 추진과제(주거권 보장 및 아동권리 보장)를 점검 및 모니터링 할 수 있는 지표로 수정
 - 16번 : 시군의 지속가능발전 지원조례 제정을 촉진하기 위한 지표로 수정

[표 27] 2040 경상남도 지속가능발전지표 전후 비교

| SDGs | 현행 | 수정 | 현행 | 수정 |
|------|--------------|--------------------------------|-------------------------|------------------------------------|
| | 목표지표 | | 시군증진지표 | |
| 1 | 기후위기 취약계층 비율 | 자연재난으로 인해 사망·실종·부상 피해를 입은 인구 수 | 시군별 기후위기 취약계층 비율 | 시군별 자연재난으로 인해 사망·실종·부상 피해를 입은 인구 수 |
| 2 | 도농수입 격차 | 좌동 | 시군별 친환경농업 인증면적 비율 | 좌동 |
| 3 | 공공병원 병상비율 | 좌동 | 시군별 커뮤니티케어 서비스 이용자 수 | 시군별 지역사회통합돌봄 서비스 이용자 수 |
| 4 | 지속가능발전 인식도 | 좌동 | 시군별 평생학습 과정 내 ESD 과정 비율 | 좌동 |
| 5 | 지역성평등지수 | 좌동 | 시군 성별영향평가 정책개선율 | 시군 성별영향평가 개선계획 산출율 |
| 6 | 수돗물 음용률 | 좌동 | 시군별 하수처리율 | 좌동 |
| 7 | 재생에너지비율 | 좌동 | 시군별 재생에너지비율 | 좌동 |
| 8 | 사회적경제기업 수 | 좌동 | 시군별 사회적경제 5년 생존율 | 좌동 |

24) 해양쓰레기 집하장(육상·선상) 및 전처리시설

| SDGs | 현행 | 수정 | 현행 | 수정 |
|------|--|-------|---------------------------|-----------------------|
| | 목표지표 | | 시군증진지표 | |
| 9 | RE100 참여율 | 좌동 | 시군별 지속가능경영 컨설팅 지원 수 | 좌동 |
| 10 | 소득 5분위 배율 | 사회지원율 | 시군별 청년주택 공급 률 | 시군별 사회지원율 |
| 11 | 향후 10년간 정주의사율 | 좌동 | 시군별 향후 10년간 정주의사율 | 좌동 |
| 12 | 자원순환이용률 | 좌동 | 시군별 자원순환이용 률 | 좌동 |
| 13 | 온실가스 배출량 | 좌동 | 시군별 온실가스 배출 량 | 좌동 |
| 14 | 해양쓰레기 관리기반 시설 ²⁴⁾ 확충(개소) | 좌동 | 시군별 해양쓰레기 수 거·처리량 | 좌동 |
| 15 | 습지보호지역 | 좌동 | 시군별 생태계서비스 평가지표 | 좌동 |
| 16 | 행정계획의 지속가능성 검토수 | 좌동 | 시군별 지속가능성 평 가지수 | 시군별 지속가능발전지원 조례 |
| 17 | 지속가능발전목표 달성도 | 좌동 | 지속가능발전목표 수 립 및 평가 지원예산 | 좌동 |

2. 2040 경상남도 지속가능발전지표

[표 28] 2040 경상남도 지속가능발전지표

| SDGs | 목표지표 | 시군증진지표 |
|------|--------------------------------|------------------------------------|
| 1 | 자연재난으로 인해 사망·실종·부상 피해를 입은 인구 수 | 시군별 자연재난으로 인해 사망·실종·부상 피해를 입은 인구 수 |
| 2 | 도농수입 격차 | 시군별 친환경농업 인증면적 비율 |
| 3 | 공공병원 병상비율 | 시군별 지역사회통합돌봄 서비스 이용자 수 |
| 4 | 지속가능발전 인식도 | 시군별 평생학습 과정 내 ESD 과정 비율 |
| 5 | 지역성평등지수 | 시군 성별영향평가 개선계획 산출율 |
| 6 | 수돗물 음용률 | 시군별 하수처리율 |
| 7 | 재생에너지비율 | 시군별 재생에너지비율 |
| 8 | 사회적경제기업 수 | 시군별 사회적경제 5년 생존율 |
| 9 | RE100 참여율 | 시군별 지속가능경영 컨설팅 지원 수 |
| 10 | 사회지원율 | 시군별 사회지원율 |
| 11 | 향후 10년간 정주의사율 | 시군별 향후 10년간 정주의사율 |
| 12 | 자원순환이용률 | 시군별 자원순환이용률 |
| 13 | 온실가스 배출량 | 시군별 온실가스 배출량 |
| 14 | 해양쓰레기 관리기반시설 확충(개소) | 시군별 해양쓰레기 수거·처리량 |
| 15 | 습지보호지역 | 시군별 생태계서비스 평가지표 |
| 16 | 행정계획의 지속가능성 검토수 | 시군별 지속가능발전 지원 조례 |
| 17 | 지속가능발전목표 달성도 | 지속가능발전목표 수립 및 평가 지원예산 |

III 경상남도 지속가능발전지표 정의서

□ 경상남도 지속가능발전지표 정의서는 다음과 같음

- 향후 경상남도 지속가능발전지표 정의서에 5개년 연도별 추세 및 협력부서를 추가, 보완할 필요 있음

[표 29] 경상남도 지속가능발전지표 정의서

| 경남지속가능발전지표 (17개) | | | | | | |
|------------------|------------------------------|---|---|----|--|---------|
| SDGs | 지표명 | 지표정의 | 산출방식 | 단위 | 출 처 | 취합부서 |
| 1 | 자연재난으로 인해 사망·실종·부상피해를 입은 인구수 | 경상남도 인구중 한해 동안 자연재난으로 인해 사망, 실종, 부상·부상피해를 입은 인구수 | 행정안전부 자연재난상황 통계 | 명 | 행정안전부 국민재난안전 포털 | 자연재난과 |
| | 목표값 | 4명(2021) → 1명(2025) → 0명(2030) → 0명(2040) | | | | |
| 2 | 도농수입격차 | 도시근로자가구 소득 대비 농가소득 비율 ※농가소득: 농가가 일년(1.1~12.31) 동안 벌어들인 소득, 농업·농외·이전·비경상 소득으로 구성 ※도시근로자가구 소득: 2018년부터 가계동향조사에서 '도시근로자가구 소득' 분석을 위한 원시자료 제공 | 농가소득/ 도시근로자가구 소득×100 ※농가소득=농업소득(농업총수입-농업경영비)+농외소득(겸업소득-사업외소득)+이전소득+비경상소득 | % | 통계청 농가경제조사, 농림축산식품부 (도시근로자가구 소득 원시자료 분석) | 친환경 농업과 |
| | 목표값 | 65.5% (2018) → 70% (2025) → 75% (2030) → 80% (2040) | | | | |
| 3 | 공공병원 병상비율 | 전체 의료기관 병상수 대비 공공의료기관 병상수 비중 | 공공병원 병상수/전체 병상수×100 | % | 국립중앙의료원 공공보건의료지원센터, 공공의료기관 현황 | 복지 정책과 |
| | 목표값 | 10.5% (2020) → 12% (2025) → 15% (2030) → 20% (2040) | | | | |

경남지속가능발전지표 (17개)

| SDGs | 지표명 | 지표정의 | 산출방식 | 단위 | 출 처 | 취합부서 |
|------|-------------|---|---|----|-----------------------------|------------------|
| 4 | 지속가능 발전 인식도 | 지속가능발전에 대한 경남도민의 인식 정도 | 인지도에 대한 설문조사(추후 국가통계 활용가능) | % | 경상남도 (자체산출) | 교육인재 담당관 |
| | 목표값 | 12.0% (2018 전국) → 25% (2025) → 60% (2030) → 80% (2040) | | | | |
| 5 | 지역 성평등 지수 | 시도의 성평등 수준을 측정하기 위해 2011년 개발된 지수, 국가성평등지표를 기초로 지역의 특성을 반영한 성평등 지표를 통해 계산하는 지수화된 값 | 지역성평등지수 종합평가 점수(완전평등 100점) 시도 순위 4단계로 평가: 상위권/중상위권/중하위권/하위권 | 등급 | 한국여성정책연구원 성인지통계 | 여성정책과 |
| | 목표값 | 하위권(2020) → 중하위권(2025) → 중상위권 (2030) → 상위권 (2040) | | | | |
| 6 | 수돗물 음용률 | 수돗물을 그대로 먹거나 끓여서 음용하는 비율 | 수돗물 먹는 실태조사 | % | 환경부 | 수질관리과 |
| | 목표값 | 44.4% (2021) → 60% (2025) → 90% (2030) → 95% (2040) | | | | |
| 7 | 재생에너지 지비율 | 재생에너지 비율 | 재생에너지발전량/발전량×100 | % | 지역에너지 통계 (한국에너지관리공단) | 에너지 산업과 |
| | 목표값 | 4.5% (2020) → 11.5% (2025) → 30% ((2030) → 40% (2040) | | | | |
| 8 | 사회적경제기업 수 | 사회적경제기업 유형별 기업체 수의 합계 ※사회적경제기업 : 사회적기업, 예비사회적기업, 협동조합, 사회적협동조합, 마을기업, 자활기업 | [사회적경제기업수=(예비)사회적기업+마을기업수+(사회적)협동조합수+자활기업수] | 개 | 고용노동부 e-고용노동지표 (한국사회적기업진흥원) | 사회경제 노동과 |
| | 목표값 | 1,236개 (2020) → 1,500개 (2025) → 1,800개 (2030) → 2,500개 (2040) | | | | |
| 9 | RE100 참여율 | 기업활동에 필요한 에너지를 100% 재생에너지로 공급받는 기업 비율 | 경상남도 관내 기업 (제조업을 기준으로 추진함)중 RE100 참여율 | % | 경상남도 (자체산출) | 에너지 산업과 산업정책과 |
| | 목표값 | 0% (2020) → 5% (2025) → 20% (2030) → 50% (2040) | | | | |

경남지속가능발전지표 (17개)

| SDGs | 지표명 | 지표정의 | 산출방식 | 단위 | 출 처 | 취합부서 |
|------|------------------------------------|--|---|---------------------------|------------------|-------------|
| 10 | 사회 지원을 | 어려울 때 도움을 받을 수 있는 경우(%) | 매년 도민 대상으로 설문조사를 실시하는 경남상남도 사회조사결과 활용 | % | 경상남도 사회조사 | 정보통신 담당관 |
| | 목표값 | 77.9%(2020) → 80%(2025) → 90%(2030) → 100%(2040) | | | | |
| 11 | 향후 10년간 정주의사 율 | 향후 10년 동안 경상남도에서 계속 거주하고 싶은 정도(비율)를 나타냄 | 매년 도민 대상으로 설문조사를 실시하는 경상남도 사회조사 결과(짝수년마다 정주 의사율 조사) | % | 경상남도 사회조사 | 정보통신 담당관 |
| | 목표값 | 78% (2020) → 80% (2025) → 84% (2030) → 90% (2040) | | | | |
| 12 | 생활계 순환이용률 | 폐기물 발생량 대비 폐기물 순환이용량의 비율 | (순환자원인정량+실 질재활용량)/폐기물 발생량×100 | % | 경상남도 (자체산출) | 환경정책과 |
| | 목표값 | 47.45% (2020) → 56.87% (2025) → 61.10% (2030) → 63% (2040) | | | | |
| 13 | 온실가스 배출량 | 각 부문에서 발생한 온실가스의 배출량 총합 | 환경부 훈령(온실가스 배출량 등의 산정방법)에 따라 산정 (IPCC 온실가스 배출량 산정 가이드라인에 따른 통계) | 백만톤 CO ₂ eq | 국가온실가스 종합정보센터 | 기후대기과 |
| | 목표값 | 경상남도 탄소중립·녹색성장 기본계획에서 확정 예정 | | | | |
| 14 | 해양 쓰레기 관리기반 시설 확충 (개소) | 해양쓰레기 관리기반시설: 해양쓰레기 집하장 (육상·선상) 및 전처리시설 수 | 해양쓰레기 관리기반 시설 현황 (누적수) | 개소 | 경상남도 | 해양항만과 |
| | 목표값 | 126개소 (2020) → 164개소 (2025) → 213개소 (2030) → 341개소 (2040) | | | | |

경남지속가능발전지표 (17개)

| SDGs | 지표명 | 지표정의 | 산출방식 | 단위 | 출 처 | 취합부서 |
|------|-------------------|--|---|----|-------------|-------|
| 15 | 습지보호 지역 | 자연생태계를 보전하기 위한 대표지표로서 습지보호지역 지정 | 습지보호지역(개소) | 개소 | 경상남도 통계연보 | 환경정책과 |
| | 목표값 | 6개소 (2020) → 7개소 (2025) → 8개소 (2030) → 12개소 (2040) | | | | |
| 16 | 행정 계획의 지속 가능성 검토수 | 경상남도 행정계획중 지속가능성 검토를 수행한 계획수 | 연도별 행정계획의 지속가능성 검토 시행 건수 | 개 | 경상남도 (자체산출) | 정책기획관 |
| | 목표값 | 0 (2020) → 10개 (2025) → 25개 (2030) → 50개 (2040) | | | | |
| 17 | 지속가능 발전목표 달성도 | 2040년 목표대비 평가 시점에서 목표달성률(%)을 산출하여 목표지표의 달성정도를 진단 | (평가연도 지표치-기준연도 지표치)/(목표연도 지표치-기준연도 지표치)*100 | % | 경상남도 (자체산출) | 정책기획관 |
| | 목표값 | 0 (2020) → 25% (2025) → 50% (2030) → 100% (2040) | | | | |

시군증진지표 (17개)

| SDGs | 지표명 | 지표정의 | 산출방식 | 단위 | 출 처 | 취합부서 |
|------|-------------------------------|---|--|----|------------------------------------|-------------|
| 1 | 자연재난으로 인해 사망·실종·부상 피해를 입은 인구수 | 경상남도 인구중 한 해 동안 자연재난으로 인해 사망, 실종, 부상 피해를 입은 인구수 | 행정안전부 자연재난상황 통계 | 명 | 행정안전부 국민재난안전 포털 | 자연재난과 |
| 2 | 시군별 친환경농업 인증면적 비율 | 시군 전체 경지면적 중 친환경농지면적의 비율 | 시군 친환경농지면적/총 경지면적)×100 | % | 국립농산물품질 관리원 친환경인증관리 정보시스템 | 친환경 농업과 |
| 3 | 시군별 지역사회 통합돌봄 서비스 이용자 수 | 시군 통합돌봄 제공 서비스를 이용하는 인구 수 | 종합재가센터 연계 서비스 이용자+통합돌봄서 비스 이용자+정신건강서 비스 이용자 | 명 | 경상남도커뮤니 티케어센터, 시군 자체산출 | 보건 행정과 |
| 4 | 시군별 평생학습 과정 내 ESD 과정 비율 | 시군별 평생학습 영역분류 내 ESD 건수 및 비율 | 시군 평생학습 교육강좌(형식 및 비형식 모두 포함) 현황으로 건수 및 비율 조사 | % | 경상남도 평생교육진흥원 통계 | 교육인재 담당관 |
| 5 | 시군 성별영향 평가 개선계획 산출율 | 시군이 실시한 법령·계획·사업 성별영향분석평가 과제 대비 개선과제 비율 | 개선계획수립과제/ 추진과제 수×100 | % | 경상남도 산출통계 | 여성정책과 |
| 6 | 시군별 하수처리율 | 하수도를 통해 흘러나온 하수를 처리하는 비율 | 연간하수처리량/연 간유입하수량×100 | % | 하수도통계 | 수질관리과 |
| 7 | 시군별 재생에너지 비율 | 재생에너지 비율 | 재생에너지발전량/ 발전량×100 | % | 지역에너지 통계 (한국에너지관 리공단) | 에너지 산업과 |

시군증진지표 (17개)

| SDGs | 지표명 | 지표정의 | 산출방식 | 단위 | 출 처 | 취합부서 |
|------|----------------------|---|---|------------------------|---|----------------|
| 8 | 시군별 사회적경제 5년 생존율 | 시군에서 5년 이상 인증 사회적기업 생존율 | (t-5)년 사회적기업 중 (t)년까지 생존한 기업 수/(t-5)년 신생사회적기업 수×100 ※t: 기준 연도 ※생존기업: 사회적기업체 신생 이후, t년까지 소멸되지 않고 지속적으로 존속한 경우를 의미함 | % | 시군 자체산출, 고용노동부·한국사회적기업진흥원(사회적기업가 육성사업 실태조사) | 사회경제 노동과 |
| 9 | 시군별 지속가능 경영 컨설팅 지원 수 | 관내 기업의 지속가능경영을 위하여 실시했던 컨설팅 지원 기업수 | 지속가능경영 컨설팅 지원 기업수 | 개 | 시군 자체산출 | 에너지 산업과 산업 정책과 |
| 10 | 시군별 사회 지원율 | 어려울 때 도움을 받을 수 있는 경우(%) | 매년 도민 대상으로 설문조사를 실시하는 경남상남도 사회조사결과 활용 | % | 경상남도 사회조사 | 정보통신 담당관 |
| 11 | 시군별 향후 10년간 정주의사율 | 향후 10년동안 해당 시군에서 계속 거주하고 싶은 정도(비율)를 나타냄 | 경상남도 사회조사 결과에서 해당 시군의 정주의사율로 산출 (짝수년마다 정주의사율 조사) | % | 경상남도 사회조사 | 정보통신 담당관 |
| 12 | 시군별 자원순환 이용률 | 폐기물 발생량 대비 폐기물 순환이용량의 비율 | (순환자원인정량+실질재활용량)/폐기물 발생량×100 | % | 경상남도 (자체산출) | 환경정책과 |
| 13 | 시군별 온실가스 배출량 | 시군 각 부문에서 발생한 온실가스의 배출량 총합 | 환경부 훈령(온실가스 배출량 등의 산정방법)에 따라 산정 (IPCC 온실가스 배출량 산정 가이드라인에 따른 통계) | 백만톤 CO ₂ eq | 국가온실가스 종합정보센터 | 기후대기과 |

시군증진지표 (17개)

| SDGs | 지표명 | 지표정의 | 산출방식 | 단위 | 출 처 | 취합부서 |
|------|-------------------------|--|---|---------|---------------------|--------|
| 14 | 시군별 해양쓰레기 수거·처리량 | 해양쓰레기 수거량·처리량 | <p>연간 총 시군별 해양쓰레기수거량(해안수거량+부유수거량+침적쓰레기수거량)</p> <p>연간 총 시군별 해양쓰레기처리량(재활용+소각+매립)</p> <p>※ 창원시, 통영시, 사천시, 거제시, 고성군, 남해군, 하동군</p> | 톤 | 경상남도 | 해양항만과 |
| 15 | 시군별 생태계 서비스 평가지표 | <p>생태계가 인간에게 제공하는 혜택 또는 편익으로 삶의 질에 직·간접적으로 기여하는 것을 생태계서비스 평가</p> <p>※생태계서비스 평가지표 산정 및 종합평가</p> | <p>생태계서비스 평가지표 산정 종합평가 (공급서비스, 조절서비스, 문화서비스 등)</p> | 종합평가 단위 | 경상남도 (자체 지표개발 및 산출) | 환경정책과 |
| 16 | 시군별 지속가능 발전지원 조례 | 시군별 지속가능발전관련 지원조례 제정 | 지속가능관련 조례의 제정여부(기본조례, 협의회조례 등) | 개 | 경상남도 (자체산출) | 정책 기획관 |
| 17 | 지속가능 발전목표 수립 및 평가 지원 예산 | 시군에서 지속가능발전목표를 수립하고 추진, 점검, 평가하는 등의 일련의 예산총액 | 지속가능발전목표 수립, 추진, 점검, 평가 관련 예산 | 원 | 경상남도 (자체산출) | 정책 기획관 |

PART 3



제3부 경상남도

지속가능발전 추진계획



제6장 경상남도 지속가능발전 추진계획 수립개요

- I. 경상남도 지속가능발전 추진계획 수립 개요
- II. 경상남도 지속가능발전 추진계획 수립 과정
- III. 경상남도 지속가능발전 추진과제

I 경상남도 지속가능발전 추진계획 개요

2040 경남-SDGs는 경상남도의 2040년 지속가능발전을 위한 전환목표임. 경상남도 지속가능발전 기본전략과 추진계획은 기존의 정책을 모두 담기 위한 것이 아니고, 지속가능발전을 위해 경상남도에서 전환과 지원이 필요한 과제를 담고 있음. 이에 경상남도 지속가능발전 추진계획의 수립은 다음과 같은 접근관점과 수립기준 및 원칙을 갖고 수정보완하여 수립함

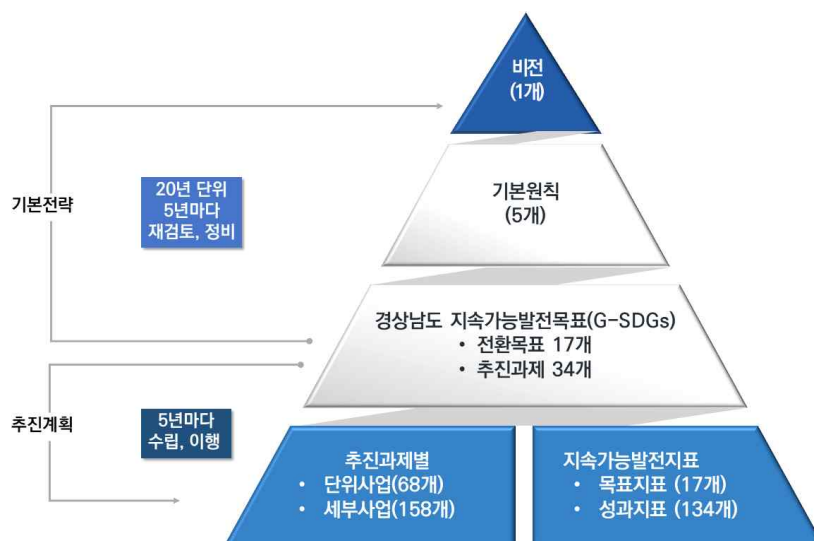
1. 추진계획의 범위

- 시간적 범위 : (추진계획) 2023년~2027년
- 공간적 범위 : 경상남도 전역
- 내용적 범위 : 추진과제 34개, 단위사업 68개, 목표지표 17개, 시군증진지표 17개, 성과지표 134개

2. 추진계획

- 경상남도 지속가능발전목표를 달성하고, 기본전략을 이행하기 위한 구체적인 실천계획임
- 추진계획에는 개별 추진과제의 배경 및 필요성, 추진내용, 단위사업, 추진일정, 투입예산 등이 포함됨
- ※ 「지속가능발전 기본법」 제정으로 기존 명칭인 “이행계획”에서 “추진계획”으로 변경됨

[그림 26] 경상남도 지속가능발전 추진계획 체계도



3. 수립기준 및 추진원칙

- 경상남도의 미래세대를 고려한다 (people)
- 경상남도의 자연 건강성을 지킨다 (planet)
- 경상남도의 다양한 참여를 증진한다 (partnership)
- 경상남도의 사회적 정의를 지향한다 (peace)
- 경상남도의 포용경제를 실현한다 (prosperity)

4. 경남 지속가능발전목표 및 추진과제 성격

- 경상남도 지속가능발전목표(17대)와 중점과제(34개), 단위사업(68개)은 선행연구와 경상남도 민·관·산·학의 다양한 이해관계자 논의를 통해 도출함
 - 경상남도 지속가능발전목표(안) 도출은 그동안 경상남도 사회조사에서 도출된 키워드, 공약·도정계획, 관련 주요 행정계획, 도시잠재력·미래·우리 동네 키워드 등의 분석 결과를 반영했음
 - 경상남도의 다양한 주요 이해관계자 그룹(경남-MGoS; Major Groups and other Stakeholders)과 경상남도 지속가능발전위원회의 의견을 수렴 반영
 - 17개 목표 관련 주요 부서 심화 컨설팅 의견 반영 작성
- 경상남도 지속가능발전목표와 추진과제는 아래와 같은 특성을 반영하여 경상남도의 지속가능성을 높일 수 있는 방향으로 선택과 집중하여 도출함
 - 지속가능한 경남을 위한 ‘전환’을 돕는 목표
 - 기후위기, 지역 인구소멸 원인으로부터 삶을 지키는 위기관리 목표
 - 도민 생활을 실질적으로 바꾸는 실사구시적 목표
 - 경상남도의 각종 이슈를 관통하여 도민 생활을 바꾸는 목표
 - 민선8기 정책방향과 부합하는 목표

5. 추진전략

- 기후위기 대응
 - 2050년까지 ‘탄소중립’을 달성하기 위한 탄소저감 노력, 탈탄소 정책 등 기후위기 대응 추진
- 지역인구소멸 대응
 - 지역인구소멸 문제를 해결하기 위해 교통, 의료, 교육, 문화, 공동체의 활성화 등의 근

본적 대응 추진

□ 지역경제 활성화

- 경남도민들의 밀접한 생활기반이 되는 지역경제 활성화와 기후위기 대응을 위한 그린 경제로 전환 추진

□ 불평등 해소

- 돌봄, 세대, 성평등, 디지털 불평등, 기후 취약계층 등을 비롯하여 사회적 형평성을 제고할 수 있는 정책 추진

6. 5개 축(5Ps)과 2040 경상남도 지속가능발전목표

□ 2015년 채택한 UNSDGs의 목표와 세부목표는 사람(People), 지구(Planet), 번영(Prosperity), 평화(Peace), 파트너십(Partnership) 5개 축(5Ps)을 바탕으로 정립됨

- 사람, 지구, 번영 축은 사회통합, 경제발전, 환경보호를 위한 목표임
- 평화와 파트너십 축은 지속가능발전의 전제조건과 방법을 의미하는 것임(United Nations, 2015:3-4)
- 2040 경상남도 지속가능발전목표와 기본전략 이행을 위한 추진과제도 5개 축(5Ps)을 바탕으로 다음과 같이 수립함

[표 30] 5개 축(5Ps)과 2040 경상남도 지속가능발전목표

| 영역 | 5P | 2040 경상남도 지속가능발전목표 (17개) | 추진과제 (34개) |
|----------|--------------------|--|-----------------------------------|
| 사회 통합 | 사람 (People) | G1 기후위기 취약계층의 사회안전망을 구축한다 | 일상적 재난안전 관리체계 구축 |
| | | | 기후재난으로부터의 일상회복 지원 |
| | | G2 친환경생태농업 기반 확대로 농업의 기후위기 적응력을 높인다 | 경남형 친환경 생태농업 전환 기반 구축 |
| | | | 경남농업 기후위기 적응 |
| | | G3 공공의료의 권역별 확대와 질 높은 공공돌봄 서비스를 실현한다 | 권역별 공공의료체계 구축 |
| | | | 경남형 희망나눔 통합돌봄 실현 |
| | | G4 시군의 지역자원과 연계한 지속가능발전교육을 확대한다 | 지속가능발전교육(ESD) 관점으로 지역교육 체 계 재편 |
| | | | 지속가능발전 시민교육 플랫폼 조성 |
| | | G5 일상속 평등문화 확산으로 성평등 사회를 실현한다 | 성평등한 지역사회 조성 |
| | | | 여성경제활동 촉진 |
| 경제 성장 | 번영 (Prosperity) | G7 탈탄소 에너지자립을 실현한다 | 탈탄소 에너지자립 지원 |
| | | | 농어업 에너지원의 전환 지원 |
| | | G8 사회적가치를 실현하는 대안경제로 경남 지역경제 순순환구조를 만든다 | 경남사회적경제 지원범위 확대 |
| | | | 경남 사회적경제 지원 인프라 확충 |
| | | G9 기후위기시대 지속가능경영을 실현한다 | 저탄소신산업(탄소중립 선도산업) 생태계 지원 |
| | | | 중소기업의 지속가능경영(ESG) 전환 지원 |
| | | G10 사회적 기본권 보장으로 불평등을 완화한다 | 주거취약계층 주거권 보장 |
| | | | 아동학대예방 및 아동권리 보장 |
| | | G11 지역소멸에 대응하는 안전하고 회복력 있는 지역공동체를 실현한다 | 지역소멸, 격차 해소를 위한 이동권 보장 교통서비스 |
| | | | 지역소멸대응 지역활력 지원 |

| | | | |
|----|----|--------------------------|------------|
| 영역 | 5P | 2040 경상남도 지속가능발전목표 (17개) | 추진과제 (34개) |
|----|----|--------------------------|------------|

| | | | | |
|----------|------------------|-----|---------------------------------------|--|
| 환경 보전 | 지구환경 (Planet) | G6 | 깨끗하고 안전한 수돗물의 음용률을 높인다 | 안전한 식수를 위한 취수원다변화와 녹조예방 을 위한 유역물관리 강화 낙동강 재자연화 및 수생태계 복원과 보전으로 수질개선 |
| | | G12 | 생산·유통·소비의 전환으로 순환경제사회를 실현한다 | 순환경제사회로 전환 지속가능한 소비와 생산, 자원순환 촉진 |
| | | G13 | 기후위기 대응을 위하여 2050년 경남탄소중립을 실현한다 | 경남 2050 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 및 실행 온실가스감축인지 예산제 시행 및 기후대응기금 도입 |
| | | G14 | 도민에게 건강하고 안전한 바다를 돌려준다 | 해양폐기물 자원순환 체계 구축 해양보호구역 확대 |
| | | G15 | 자연생태계 보전을 통한 자연의 권리 실현을 위해 힘쓴다 | 자연의 권리 실현을 위한 생물다양성 보전과 회복 생물다양성보호와 생태계서비스 확대 |

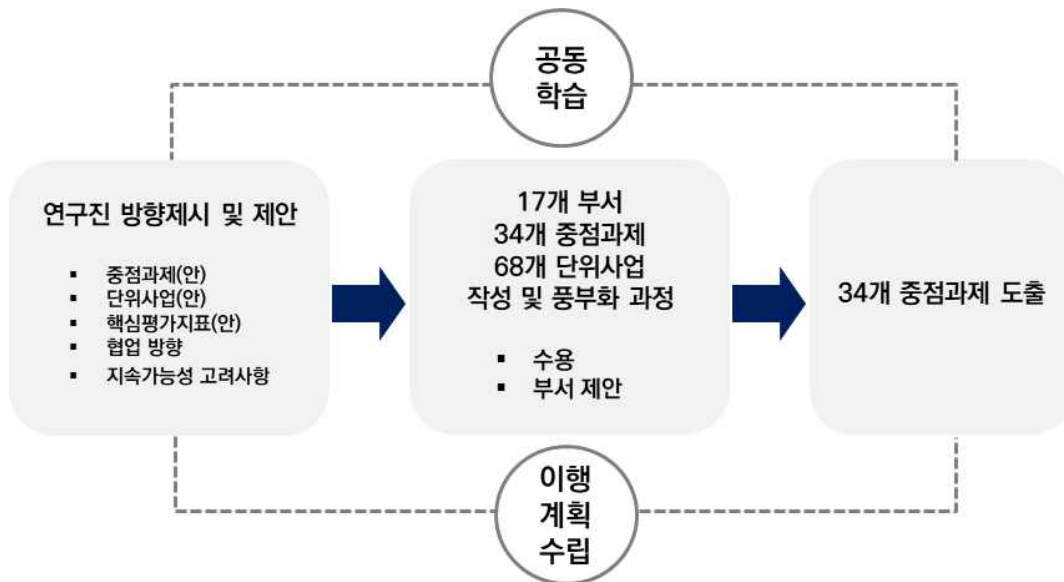
| | | | | |
|---------------------|-----------------------|-----|--|---|
| 전제 조건 및 방법 | 평화 (Peace) | G16 | 거버넌스 기반으로 행정계획과 조례의 지속가능성을 높인다 | 행정계획과 조례의 지속가능성 내실화 지속가능성 제고를 위한 위원회 혁신 |
| | 파트너십 (Partnership) | G17 | 민관숙의를 통해 시군의 지속가능발전목표 수립과 평가를 지원한다 | 지속가능발전 거버넌스 구축 및 활성화 지역사회 숙의공론을 통한 시군별 목표 수립 및 평가 |

II. 경상남도 지속가능발전 추진계획 수립 과정

1. 현행계획 수립시 부서협의(2021년 수립)

- ① 2021년 경남-MGoS 속의 공론장 그룹별 2~3회 운영, 경상남도 지속가능발전위원회 의견수렴, 행정 내부논의 등을 거쳐 17대 목표, 34개 중점과제, 68개 단위사업을 도출함
- ② 연구진은 경상남도의 전환을 위한 중점과제 이행계획(개요서) 초안을 경상남도 현황에 맞게 작성하여 경상남도 행정 내 관련 부서에 제공함
- ③ 관련 부서를 중심으로 공동학습이 이루어지도록 관련 부서를 대상으로 한 지속가능발전의 이해 사전교육과 지속가능발전 기본계획·이행계획 수립에 관한 부서교육 및 설명회 영상을 제작하여 온라인으로 실시함
- ④ 이행계획 수립을 위한 34개 중점과제 작성 주무부서 심층 컨설팅을 2021년 3월 10일부터 2021년 3월 12일까지 창원 본 청사 및 진주 서부청사에서 진행함. 약 1개월에 걸쳐 각 부서와 수시 논의 및 피드백 등 풍부한 과정을 거쳐 이행계획을 수립함

[그림 27] 부서교육 및 컨설팅 과정 흐름도



2. 변경계획 수립시 부서협의(2023년 수정보완)

□ 현행계획을 각 부서별로 검토하여 수정 및 보완 사항을 도출함. 의견수렴 과정은 2023년 4월부터 9월까지 진행함 주요 협의사항은 다음과 같음

○ 부서 선정 이유

- 추진과제 업무 연관성 검토를 바탕으로 가장 잘 이행할 수 있는 부서 검토

○ 추진과제 선정 취지, 목표 확정 프로세스

- 2021년 <2040 경상남도 지속가능발전 기본계획 수립> 과정과 내용을 연계하여 수정 보완

- 경상남도 중장기계획 및 사업계획, 민선8기 공약 등을 분석

- 지역 전문가 및 경상남도 지속가능발전위원회 위원들의 의견을 수렴 반영

- 목표, 추진계획 재작성 가능 여부, 단위사업과 추진계획 수정 보완 가능 여부

- 변화된 정책환경(행정수요, 민선8기, 일몰사업 등) 등 연계하여 수정하는 것은 가능함

- 현재 진행하고 있는 사업들을 더 강화해 진행하면 바람직함. 2040년 목표 달성을 위해 경남의 전환을 위한 집중과 선택 사업이라고 생각하고 현재 업무와 연계해 검토

- 성과지표 조정

- 신규 이행과제는 준비하는 기간도 고려, 실질적으로 평가할 수 있는 세부지표로 조정 가능

○ 협조부서 선정, 협조 위원회 선정, 협력단체 선정, 거버넌스 구축 검토, 협치 관련

- 타 부서와 협업으로 할 수도 있고 단독으로 주최해서 할 수도 있음. 협조부서와 협력해서 적극적으로 작성하면 더욱 풍부화할 수 있음

○ 기대효과의 경제, 사회, 환경, 거버넌스 요소에 대한 이해

- 모든 사업은 4가지 관점에서 효과를 고려하여 포괄성, 연계성을 높일 수 있음

○ 단위사업의 풍부화 작업을 위한 아이디어 제공 요청

- 도민들의 인식을 증진시키고 실천으로 연결될 수 있도록 사업 기획 및 실행방안 제시

III 경상남도 지속가능발전 추진과제

□ 경상남도 지속가능발전 이행 추진과제는 다음과 같은 17대 목표, 34개 추진과제, 68개 단위사업을 도출함

[표 31] 2040 경상남도 지속가능발전 이행 추진과제

| UN SDGs | 2040 경남 지속가능발전목표 | 중점과제(17개) 및 단위사업(34개) | 주무부서 및 협조부서 외 |
|--|---|---|------------------|
|  Goal 1 빈곤층 감소와 사회안전망 강화 | 기후위기 취약계층의 사회안전망을 구축한다 | 1. 기후재난 피해자의 일상회복 지원 ① 일상적 재난안전 관리체계 구축 ② 기후재난으로부터의 일상회복 지원 | 자연재난과 |
| | | 2. 기후위기시대 위기산업 종사자 전환 지원 ① 기후위기 취약산업 노동자 지원 ② 직업전환교육 및 고용서비스 제공 | 사회경제 노동과 |
|  Goal 2 식량안보와 지속가능한 농업 | 친환경 생태농업 기반 확대로 농업의 기후위기 적응력을 높인다 | 1. 경남형 친환경 생태농업 전환 기반 구축 ① 친환경생태농업 기반구축 확대 ② 도농상생 농산물 유통생태계 조성 | 친환경농업과 |
| | | 2. 경남농업 기후위기 적응 ① 기후위기 농어업인 안전망 확충 ② 경남형 신농업기후적응사업 | 농업정책과 친환경농업과 |
|  Goal 3 건강하고 행복한 삶 | 공공의료의 권역별 확대와 질 높은 공공돌봄 서비스를 실현한다 | 1. 권역별 공공의료체계 구축 ① 경남형 공공보건의료기관 확충 ② 일차보건의료체계 확립 | 보건행정과 |
| | | 2. 경남형 희망나눔 통합돌봄 실현 ① 경남형 희망나눔 통합돌봄 모델 수립 ② 경남형 희망나눔 통합돌봄 확산 | 복지정책과 |

| UN SDGs | 2040 경남 지속가능발전목표 | 중점과제(17개) 및 단위사업(34개) | 주무부서 및 협조부서 외 |
|--|--|---|---------------------------------------|
|  <p>Goal 4 모두를 위한 양질의 교육</p> | <p>시군의 지역자원과 연계한 지속가능발전 교육을 확대한다</p> | <p>1. 지속가능발전교육(ESD) 관점으로 지역교육 체계 재편</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 지속가능발전교육(ESD) 관점으로 평생교육체계 재편 ② 지역 평생학습 자원 연계 지속가능발전교육(ESD) 활성화 지원 <p>2. 지속가능발전 시민교육 플랫폼 조성</p> <ul style="list-style-type: none"> ① ESD 온오프 시민 배움터 운영 지원 ② 지속가능발전 인재 양성 | <p>교육인재 담당관</p> <p>정책기획관</p> |
|  <p>Goal 5 성평등 보장</p> | <p>일상속 평등문화 확산으로 성평등 사회를 실현한다</p> | <p>1. 성평등한 지역사회 조성</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 시군 성평등수준 개선 지원 ② 여성친화도시 활성화 <p>2. 여성경제활동 촉진</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 경력단절 여성 취·창업 지원 ② 여성일자리 활성화지원 | <p>여성정책과</p> <p>여성정책과</p> |
|  <p>Goal 6 건강하고 안전한 물관리</p> | <p>깨끗하고 안전한 수돗물의 응용률을 높인다</p> | <p>1. 안전한 식수를 위한 취수원다변화와 녹조예방을 위한 유역물관리 강화</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 낙동강유역 수질총량관리 강화 ② 강변여과수 개발과 관리를 통한 안전한 물공급 확대 <p>2. 낙동강 재자연화 및 수생태계 복원과 보전으로 수질개선</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 낙동강 본류의 하수처리율 제고 ② 낙동강 보 및 하굿둑 수문개방 추진 | <p>수질관리과</p> <p>수자원과</p> |
|  <p>Goal 7 에너지의 친환경적 생산과 소비</p> | <p>탈탄소 에너지자립을 실현한다</p> | <p>1. 탈탄소 에너지자립 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 유형별 맞춤형 에너지자립 선도모델 조성 ② 에너지자립 기반마련 <p>2. 농어업 에너지원의 전환 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 농업부문의 탈탄소 에너지 전환 지원 ② 어업부문의 탈탄소 에너지 전환 지원 | <p>에너지산업과</p> <p>친환경농업과 수산자원과</p> |

| UN SDGs | 2040 경남 지속가능발전목표 | 중점과제(17개) 및 단위사업(34개) | 주무부서 및 협조부서 외 |
|---|---|--|---|
|  <p>Goal 8 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> | <p>사회적가치를 실현하는 대안경제로 경남 지역경제 순순환구조를 만든다</p> | <p>1. 경남 사회적경제 지원범위 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 사회적경제 청년인재 양성 ② 사회적경제 혁신 지원 <p>2. 경남 사회적경제 지원 인프라 확충</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 시군 사회적경제 중간지원조직 구축 ② 위기 극복 상생 기반 조성 | <p>사회경제 노동과</p> <p>사회경제 노동과</p> |
|  <p>Goal 9 산업혁신과 사회기반시설 확충</p> | <p>기후위기 시대 지속가능경영을 실현한다</p> | <p>1. 저탄소신산업(탄소중립 선도산업) 생태계 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> ① RE100 기업 지원 ② 저탄소산단 전환 지원 사업 <p>2. 중소기업의 지속가능경영(ESG) 전환 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 경남 중소기업 지속가능경영 실현 ② 대기업-중소기업 지속가능경영(ESG) 상생협력 | <p>에너지산업과 산업정책과</p> <p>산업정책과</p> |
|  <p>Goal 10 모든 종류의 불평등 해소</p> | <p>사회적 기본권 보장으로 불평등을 완화한다</p> | <p>1. 주거취약계층 주거권 보장</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 청년이 체감하는 맞춤형 주거복지 확대 ② 기후위기 취약계층 주거복지 개선 <p>2. 아동학대예방 및 아동권리 보장</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 위기아동 조기발굴 및 아동학대 보호 인프라 확충 ② 아동학대 대응 유관기관 협력체계 및 사례관리 강화 | <p>건축주택과</p> <p>아동청소년과</p> |
|  <p>Goal 11 지속가능한 도시와 공동체</p> | <p>지역소멸에 대응하는 안전하고 회복력 있는 지역공동체를 실현한다</p> | <p>1. 지역소멸, 격차해소를 위한 이동권 보장 교통서비스</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 대중교통 중심의 교통 기본권 보장 ② 수요응답형 대중교통 제도 도입 <p>2. 지역소멸대응 지역활력지원</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 동네 생활 SOC 구축 확산 ② 소멸대응기금 조성 및 운영 | <p>교통정책과</p> <p>균형정책과</p> |

| UN SDGs | 2040 경남 지속가능발전목표 | 중점과제(17개) 및 단위사업(34개) | 주무부서 및 협조부서 외 |
|---|---|--|---------------------------|
|  <p>Goal 12 지속가능한 생산과 소비</p> | <p>생산 · 유통 · 소비의 전환으로 순환경제사회를 실현한다</p> | <p>1. 순환경제사회로 전환</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 순환경제사회 촉진 사업 추진 ② 재활용 기반확충 및 수거체계 확립 <p>2. 지속가능한 소비와 생산, 자원순환 촉진</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 자원순환마을만들기 지원사업 ② 지속가능한 제품 사용기반 구축 및 이용 확대 | <p>환경정책과</p> <p>환경정책과</p> |
|  <p>Goal 13 기후변화 대응</p> | <p>기후위기 대응을 위하여 2050년 경남탄소중립 을 실현한다</p> | <p>1. 경상남도 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 및 실행</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 ② 탄소중립 세부이행계획 추진 및 모니터링 <p>2. 온실가스감축인지 예산제 시행 및 기후대응기금 도입</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 환경적·경제적 가치를 고려한 온실가스감축인지 예산제 시행 ② 탄소중립 전환 지원을 위한 기후대응기금 조성 | <p>기후대기과</p> <p>기후대기과</p> |
|  <p>Goal 14 해양생태계 보전</p> | <p>도민에게 건강하고 안전한 바다를 돌려준다</p> | <p>1. 해양폐기물 자원순환 체계 구축</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 해양쓰레기 관리기반 강화 및 시민참여 활성화 ② 낚시관리 기준 강화 및 친환경어업 지원 <p>2. 해양보호구역 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 해양보호구역 관리 강화 ② 해양보호구역 확대 | <p>해양항만과</p> <p>해양항만과</p> |
|  <p>Goal 14 육상생태계 보전</p> | <p>자연생태계 보전을 통한 자연의 권리 실현을 위해 힘쓴다</p> | <p>1. 자연의 권리 실현을 위한 생물다양성 보전과 회복</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 생물종 조사 및 보호 ② 시민참여 및 인식 확대 <p>2. 생물다양성 보호와 생태계서비스 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 습지보전지역 관리 강화 ② 생태계서비스 확대 | <p>환경정책과</p> <p>환경정책과</p> |

| UN SDGs | 2040 경남 지속가능발전목표 | 중점과제(17개) 및 단위사업(34개) | 주무부서 및 협조부서 외 |
|---|--|--|---------------------------|
|  <p>Goal 16 인권·정의·평화</p> | <p>거버넌스 기반으로 행정계획과 조례의 지속가능성을 높인다</p> | <p>1. 행정계획과 조례의 지속가능성 검토</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 행정계획의 지속가능성 검토 ② 조례의 지속가능성 검토 <p>2. 지속가능성 제고를 위한 위원회 혁신</p> <ul style="list-style-type: none"> ① SDGs 관련 위원회 협력 활성화 ② SDGs 관련 위원회 지속가능발전 역량강화 | <p>정책기획관</p> <p>정책기획관</p> |
|  <p>Goal 17 파트너십</p> | <p>민관숙의를 통해 시군의 지속가능발전 목표 수립과 평가를 지원한다</p> | <p>1. 지속가능발전 거버넌스 구축 및 활성화</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 경남도-시군간 상시 지속가능발전협력체계 구축 ② 마을 지속가능발전목표(SDGs) 실천 확산 지원사업 <p>2. 지역사회 숙의공론을 통한 시군별 목표 수립 및 평가</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 시군 지속가능발전 목표수립 지원 ② 지속가능발전 평가 지원 | <p>정책기획관</p> <p>정책기획관</p> |

PART 3



제3부 경상남도

지속가능발전 추진계획



제7장 경상남도 지속가능발전 추진계획

| | | | | | |
|----------------|--|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 1. 빈곤층 감소와 사회안전망 강화 | | | | |
| 경 남 목 표 | 1. 기후위기 취약계층의 사회안전망을 구축한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2021 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 자연재난으로 인한 사망·실종·부상자 수 | 4 | 1 | 0 | 0 |
| 시군증진지표 | 시군별 자연재난으로 인해 사망, 실종, 부상자 피해를 입은 인구 수(명) | | | | |

1-1 기후재난 피해자의 일상회복 지원

□ 배경 및 필요성

- 계절변화, 이상고온, 폭염, 한파, 가뭄, 폭우, 태풍, 산불, 미세먼지, 물 부족, 천연림 고갈, 농지 유실, 흉작, 기근, 농어업 유형 변화, 과실 주산지 및 어종 변화, 식량안보 위협, 신종감염병 대두, 경제 상황 악화 등 기후위기는 불투명하고 예측 불가능한 전 인류의 최대 위기임
 - 기후변화는 인간에게 직접적 피해를 입히는 위기로써 생명권, 생존권, 생계권, 건강권, 식량권, 물 권리, 주거권, 발전권, 자기결정권을 박탈하여 도민 보호를 위한 재난재해구호, 긴급복지 지원, 건강관리, 복지 사각지대 발굴 등 보건복지 정책이 더욱 중요해짐
- 기후위기에 대한 취약성은 개인·사회·집단·국가·세대마다 다르고 지역, 거주, 직업, 건강, 나이 등에 따라 영향의 강도는 달라짐. 사회경제적, 생물학적으로 취약한 개인, 집단일수록 기후위기에 취약함
 - ‘기후위기 취약계층’은 개인적·지리적·사회적 특성으로 인해 기후위기에 특별히 취약한 인구집단으로서 특히 아동, 노인, 여성, 빈곤층, 장애인, 야외노동자, 농어민, 미래세대를 포괄함
 - 국회입법조사처는 기후위기 취약계층을 폭염·한파에 취약성을 보이는 노인, 영·유아, 어린이, 임신부, 만성질환자, 장애인 등 생물학적 취약계층과 기초생활수급자, 노숙자, 옥외근로자 등 사회경제적 취약계층, 상습수해지역·노후화주택 등 취약시설 거주자로 설정할 것을 제안함(2022)

- 특히 기후변화로 인해 재난재해가 일상적으로 발생하는, 소위 ‘기후 재난’ 시기가 도래하였음. 재난재해로 인한 위기는 약한 고리를 강타하고, 기후위기 취약계층에 있는 사람들을 먼저 무너지게 만듦. 기후재난 상황들 속에서 안전관리, 구호와 일상회복을 위한 지원방안을 선제적으로 마련해야 함
- 2020년부터 전 세계를 위협한 코로나19 팬데믹은 보건, 방역, 경제, 사회, 정치, 환경, 문화 등 전 영역에서 생존의 위기를 마주하게 한 복합재난임. 기후위기로 재난이 일상화된 시대에 ‘회복력(탄력성)’과 ‘재난관리’의 중요성은 그 어느때보다 필요해졌고, 외부충격에 대응할 수 있는 도시 패러다임이 중요해짐
 - 재난에서 ‘회복력(탄력성)’의 정의는 다양하게 나타나지만, 대체로 각종 재난이 발생해 국가와 지방자치단체의 경제·사회·환경·물리(시설/인프라)적 시스템이 받은 충격을 흡수하거나 적응하며 복구할 수 있는 대처능력을 뜻함
- 하지만 국내 재난안전 대응 시스템의 한계는 재난 발생 이후 진행되는 ‘피해조사’와 ‘복구계획’이 물리적 피해에만 초점이 맞춰져 있어 기후위기로 인한 복합재난에 대비하기 어렵고, 물리적 영역을 제외한 다른 영역에서의 피해를 회복하기 위한 지원이 부재함에 있음
 - 따라서 일상화된 기후재난에 대비하고, 재난으로부터 지역사회의 회복을 지원하는 재난안전 정책 패러다임으로 전환해야 함
- 2017-2021년간 경상남도의 재난·안전사고 피해 현황(자연재난)으로는 조류 피해가 연평균 239건으로 가장 많았고, 산사태 연평균 54건, 폭염 연평균 21건, 풍수해 연평균 6건 순으로 많았음. 특히 풍수해, 폭염, 대설, 한파, 지진 순으로 위험순위가 높았으며, 재산피해 규모로는 풍수해가 가장 컸음(2023년 경상남도안전관리 기본계획)
- 기후변화로 인해 지난 45년간 평균 기온은 1.6℃ 상승하였음(’74년 22.4℃ → ’20년 24℃). 경상남도의 최근 5년 평균 1만명당 온열질환자 발생률은 17개 시도중 5위이며, 특히 65세 이상, 저소득층과 같은 기후취약계층에게서 상대적으로 높게 나타남

| | | | | | | |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 시도 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 | 5년 평균 |
| 경상남도 | 5.9 | 6.3 | 10.8 | 9.3 | 12.8 | 9.0 |

(출처: KEI, 2020 폭염영향 보고서)

- 또한 시설물이 밀집·대형화되고, 재난의 종류도 다양해지면서 재난 피해규모도 증가하고 있음. 2020년 사회재난으로 인한 경상남도의 재산피해는 3,970억원에 달함. 기후변화로 인한 재난형 가축전염병의 발생 역시 증가하고 있으며,

2017-2021년 경상남도 자연재난 피해 현황

(단위: 건/명)

| 자연재난 | 2017년 | | 2018년 | | 2019년 | | 2020년 | | 2021년 | | 5년 평균 | |
|------|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|
| | 발생 | 사망 | 발생 | 사망 | 발생 | 사망 | 발생 | 사망 | 발생 | 사망 | 발생 | 사망 |
| 풍수해 | 5 | 0 | 4 | 0 | 10 | 1 | 11 | 3 | 2 | 0 | 6 | 1 |
| 산사태 | 9 | 0 | 25 | 0 | 40 | 0 | 182 | 0 | 15 | 0 | 54 | 0 |
| 지진 | 5 | 0 | 1 | 0 | 5 | 0 | 2 | 0 | 7 | 0 | 4 | 0 |
| 조류 | 340 | - | 152 | - | 156 | - | 211 | - | 335 | - | 239 | 0 |
| 대설한파 | 3 | 1 | 6 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 3 | 0 | 3 | 1 |
| 폭염 | 24 | 0 | 37 | 3 | 15 | 1 | 12 | 0 | 16 | 1 | 21 | 3 |

출처: 2023 경상남도안전관리기본계획

2019-2021년 경상남도 자연재난 피해 현황

(단위: 천원)

| | 단위 | 2019년 | | 2020년 | | 2021년 | |
|------|------|-----------|-----|-----------|-----|-----------|-----|
| 총이재민 | 세대/명 | 222 | 397 | 318 | 621 | 153 | 265 |
| 건물피해 | 피해액 | 717,100 | | 823,500 | | 344,000 | |
| 공공시설 | 피해액 | 582,679 | | 4,360,211 | | 5,059,459 | |
| 사유시설 | 피해액 | 1,609,081 | | 1,872,638 | | 31,094 | |

출처: 2019-2021 재해연보 통계자료(국민재난안전포털)

- 기후재난으로 인한 피해자의 경우 빈곤층 전락·빈곤 위협 등에 직접적으로 노출되어 있음. 경상남도의 경우 지진, 산불, 홍수 등 자연재난 빈도는 늘고 있으나, 피해 당사자, 공동체, 지역사회에 대한 회복 지원이 부재하여 빈곤 위협에 대응하기 어려움. 기후위기로 인한 피해로 인해 빈곤층으로 전락하는 상황을 예방할 수 있는 선제적 지원 정책이 필요함
- 이를 위해 경상남도는 재난 취약지역에 대한 상시적 점검과 예방을 지원하고, 재난안전 관리를 위한 민관협력 거버넌스를 강화해 일상적 재난안전 관리체계를 구축할 필요가 있음

- 또한 이미 기후재난으로 인해 피해가 발생한 지역의 일상회복을 지원해야 함. 지역의 일상회복을 위해서는 물리적 복구만이 아니라, 침체된 지역 경제를 활성화하고, 재난 피해자의 인권보호와 공동체 회복과 같은 경제적·사회적·문화적 부분에서의 회복을 지원하는 접근이 요구됨

□ 추진전략

- 도민의 '일상회복'을 지원하는 재난안전 정책 패러다임 전환
- 재난안전 관리체계의 민관협력 거버넌스 기능 강화
- 기후재난으로부터 안전한 지역을 만들기 위한 공공-민간 협력 확대

□ 추진계획

- ① 일상적 재난안전 관리체계 구축
 - 재난 취약지역에 대한 상시적 점검 및 예방 지원
 - 도·시군별 민관협력 거버넌스 활성화
 - 재난구호협력을 위한 공공-민간MOU 체결
 - 공무원 재난안전교육 진행

- ② 기후재난으로부터의 일상회복 지원
 - 재난현장 인권피해 모니터링 지원
 - 재난 공동체 회복 프로그램 지원

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|---------------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 재난 취약지역 상시점검 횟수 | 회 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 재난안전네트워크 개최 횟수 | 회 | 1 | 2 | 2 | 4 | 4 | |
| 재난구호협력 관련 MOU 체결 건수 | 건 | - | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 공무원 재난안전교육 진행 건수 | 건 | - | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 재난현장 인권피해 대응책 마련 여부 | 여부 | - | - | 마련 | - | - | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-----------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 재난 취약지역 상시 점검 | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| 도·시군별 민관협력 거버넌스 활성화 | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| 재난구호협력 위한 공공-민간MOU 체결 | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| 공무원 재난안전교육 진행 | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| 재난현장 인권피해 모니터링 | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| 재난 공동체 회복 프로그램 지원 | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|-------------|----|----|------|--------|--------|--------|--------|----|
| 총예산액 | | | 0 | 15,000 | 15,000 | 25,000 | 25,000 | |
| 재난안전네트워크 운영 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | - | 10,000 | 10,000 | 20,000 | 20,000 | |
| 공무원 재난안전교육 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | - | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 5,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|--|
| 중앙부처: 행정안전부, 재난 유형별 주무부처 주무부서: 자연재난과 협업부서: 사회재난과, 안전정책과, 재난상황과, 인재개발원 위원회: 안전관리위원회, 안전관리민관협력위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 제4차 국가안전관리 기본계획 제3차 국가 기후변화 적응대책 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 2023 경상남도 안전관리 기본계획 제3차 경상남도 기후위기 적응대책 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 안전관리 기본계획 |

□ 기대효과

- (경제) 재난으로 인해 침체된 지역 경제 활성화
- (사회) 재난으로 인해 발생하는 각종 사회문제 해결에 기여
- (환경) 기후재난으로 파괴된 생태계·환경 복원에 기여
- (거버넌스) 민관협력 대응 기능 강화로 재난 회복력 제고

| | |
|------------|---------------------------------------|
| 작성자 | 자연재난과장 (☎211-2810) / 자연재난총괄담당 (☎2812) |
|------------|---------------------------------------|

□ 배경 및 필요성

- 우리나라 연평균 폭염일수는 '80년대 8.2일, '90년대 10.8일, '00년대 10.4일에서 '10년대 15.5일로 증가했고, 지난 10년간 연평균기온은 평년보다 0.5도 오른 13도를 기록함
 - 폭염일수 증가로 직업군 간 온열질환 발생률 차이도 확대됨. 2018년 야외노동자 만 명당 28.7명의 온열질환자가 발생했고, 전기·가스·수도사업, 농림어업, 광업, 제조업이 상대적으로 높게 나타남
- 경상남도 '18년 온열질환자 발생률과 '14~'18년 5년 평균 발생률 모두 전국에서 5번째로 높게 나타남

(단위: 만명)

| 시도 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 | 5년 평균 |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 전라남도 | 8.1 | 9.7 | 14 | 11.5 | 17.3 | 12.1 |
| 전라북도 | 4.8 | 5.7 | 10.7 | 10.6 | 16.8 | 9.7 |
| 제주도 | 3.7 | 3.5 | 10.7 | 10.4 | 19.1 | 9.5 |
| 충청남도 | 7 | 8.4 | 10.1 | 8.8 | 13 | 9.5 |
| 경상남도 | 5.9 | 6.3 | 10.8 | 9.3 | 12.8 | 9.0 |

출처: 2020 폭염영향보고서(한국환경정책·평가연구원)

- 경상남도는 탄소중립 정책의 영향을 받는 좌초위기산업(정유, 석유화학, 조선, 자동차, 철강, 플라스틱, 시멘트 등)이 차지하는 비중이 크고 도민생계에 위험 요소로 작용하고 있음
 - 우리나라 총 제조업 가운데 좌초위기산업 비중은 40%를 넘고, 부가가치 기준으로는 30.6%임. 좌초위기산업의 붕괴와 고용축소는 경제에 큰 충격을 미칠 전망
 - 경상남도 제조업 산업구조를 업종별 종사자 기준으로 살펴보면, 경남은 조선, 자동차, 기계장비, 금속가공, 고무·플라스틱 등 5개 업종에 대한 의존도가 전체의 약 70%에 달함
 - 그러나 '20년 경남 제조업 생산은 기타 운송장비, 기계장비, 자동차 등은 줄어 전년 동 분기 대비 6.6% 감소한 것으로 나타남
 - 따라서 경상남도는 에너지전환과 탄소중립 실천 과정에서 생계에 위협을 당하는 좌초산업 노동자들의 이직과 재교육 등 대책 마련을 통해 공정하고 정의롭게 전환할 수 있도록 지원해야 함

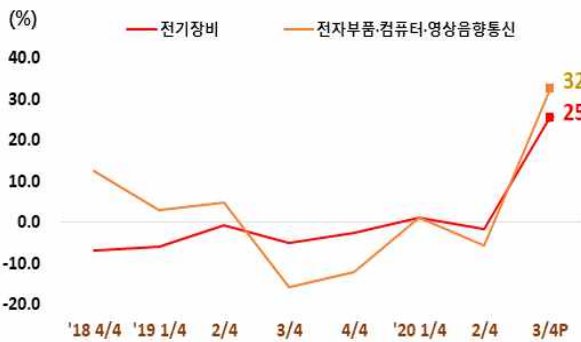
<경남 광공업생산지수 증감률>

(전년동분기대비, %)

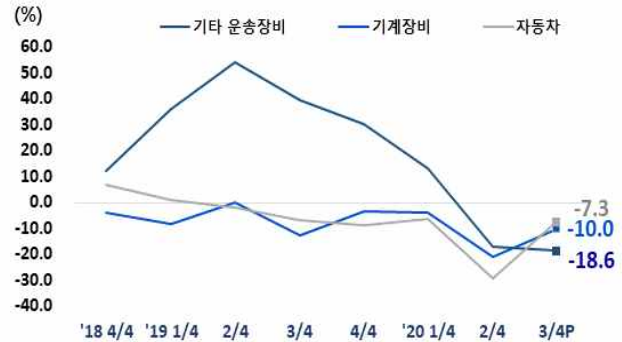
| 구분 | 2018 4/4 | 2019 1/4 | 2019 2/4 | 2019 3/4 | 2019 4/4 | 2020 1/4 | 2020 2/4 | 2020 3/4 ^P |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------------------|
| 광공업생산 | 2.4 | -1.2 | 3.9 | -1.1 | 1.0 | 0.2 | -15.3 | -6.6 |
| 제조업 | 2.4 | -0.5 | 5.3 | -1.3 | 1.2 | 0.8 | -16.3 | -6.6 |
| 음료 | -13.0 | -15.2 | -6.3 | -10.4 | -7.5 | -3.7 | 4.0 | 7.1 |
| 섬유제품 | -9.0 | -4.8 | 12.0 | -2.6 | -0.7 | -9.9 | -6.5 | 9.5 |
| 1차 금속 | 2.1 | -1.6 | -2.8 | -0.6 | -3.0 | 2.7 | -18.0 | -13.4 |
| 전자부품·컴퓨터·영상음향통신 | 12.7 | 3.1 | 4.9 | -15.7 | -12.1 | 1.1 | -5.5 | 32.6 |
| 전기장비 | -6.7 | -5.8 | -0.7 | -5.1 | -2.6 | 1.1 | -1.7 | 25.8 |
| 기계장비 | -4.0 | -8.2 | -0.1 | -12.8 | -3.6 | -3.9 | -21.0 | -10.0 |
| 자동차 | 6.7 | 1.2 | -1.8 | -7.0 | -8.9 | -6.5 | -29.4 | -7.3 |
| 기타 운송장비 | 12.0 | 35.9 | 54.2 | 39.6 | 30.2 | 13.3 | -16.9 | -18.6 |

자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS), 광업제조업동향조사

<경남 광공업 증가 업종 추이>



<경남 광공업 감소 업종 추이>



- 경상남도 '23년 1월 고용률 및 실업률을 살펴보면, 전년 동월 대비 고용률은 0.3%p 높게, 실업률은 0.3%p 낮게 나타남. 하지만 기후위기로 인한 고용악화는 지속될 것으로 예상됨
- 환경부의 '한국 기후변화 평가보고서 2020'에 의하면 산업별로 기후변화 취약성을 평가한 결과, 금융, 보건, 항공, 관광, 정유, 가스, 수송장비산업 등이 취약한 것으로 나타남. 산업별로 물리적 위험을 가장 심각하게 받아들이는 산업으로는 농림수산업, 보험, 보건, 관광산업 등으로 나타남
- 기후위기는 온실가스 감축 노력과 기후변화 적응 노력을 모두 요구함. 전 세계 및 정부가 2050년 탄소중립을 선언한 것은 감축의 영역임. 그러나 좌초위기산업 종사자들을 포함한 기후위기 취약계층

의 삶을 돌보는 적응 영역의 정책은 여전히 부족하고, 기후위기 취약계층을 위한 대책은 정책으로 구체화하지 못하고 있는 실정임

- 이에 경상남도는 위기산업 종사자 전환 지원을 통한 선제적 대응으로 지속가능한 도민 경제와 삶의 질 회복을 모색해야 함. 이상기후로 인한 사회경제적 피해를 최소화하고 기후탄력성 있는 경남을 만들기 위해 부처·기관 간 협업을 강화, 공동 대응할 필요가 있음
- 기후가 변화하면서 석유, 화학, 철강, 시멘트 같은 산업은 수요가 줄고 공급 비용이 늘어나 좌초하거나 전환이 필요하고, 이 과정에서 발생하는 비용은 사회 모두의 책임이기 때문임
 - 따라서 경상남도는 산업 재편으로 인한 실업 발생 문제 예방·해결을 위한 직업전환 재학습 지원체계를 마련, 일자리 매칭 및 직업전환교육을 추진하고 고용서비스를 제공해야 함
 - 또한, 기후위기에 대응하는 전환과정에서 열악한 노동과 돌봄으로 내몰리는 경남 여성을 위한 일자리 창출과 기후위기 적응 역량을 높이기 위한 특화된 프로그램 마련이 필요함

□ 추진전략

- 좌초위기산업의 정의로운 전환 지원을 위한 이직, 재교육 대책 마련
- 전환과정 중 산업 재편에 따른 고용시장 사회안전망 확충
- 직업전환교육 과정에서 소득수준 감소 문제 발생에 대한 대책 마련
- 복잡한 양상으로 나타나는 교육수요에 대한 맞춤형 교육

□ 추진계획

- ① 기후위기 취약산업 노동자 지원
- 직업전환 재학습 지원체계 마련
 - 관련 수요조사
 - 신규 직업교육 프로그램 개발
- 직업전환 재학습 지원
 - 온라인플랫폼 교육
 - 오프라인 실습 진행 체계 구축 및 운영

② 직업전환교육 및 고용서비스 제공

- 위기산업 구조조정 실직자 직업전환 교육 지원
- 위기산업 구조조정 실직자 재취업 지원

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 직업전환 재학습 지원 건수 | 건 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | |
| 전환교육 프로그램 이수자 수 | 명 | 325 | 325 | 325 | 325 | 325 | |
| 위기산업 실직자 재취업 수 | 명 | 230 | 230 | 230 | 230 | 230 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|--------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 직업전환 재학습 지원체계 마련 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 직업전환 재학습 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 위기산업 구조조정 실직자 직업전환 교육 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 위기산업 구조조정 실직자 재취업 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------------|----|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
| | | 총예산액 | | | | | |
| 직업전환교육 및 고용서비스 제공 | 국비 | 4,250,000 | 4,500,000 | 4,500,000 | 4,500,000 | 4,500,000 | |
| | 도비 | 375,000 | 400,000 | 400,000 | 400,000 | 400,000 | |

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|--|---|--|
| 중앙부처: 고용노동부 주무부서: 경제인력과 협업부서: 기후대기과 위원회: 사회보장위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 제3차 기후변화 적응대책 ▪ 에너지 기본계획 ▪ 기후변화대응 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 경상남도 일자리종합대책 ▪ 경남 기후변화대응 종합계획 ▪ 지역산업육성사업 ▪ 신재생에너지산업육성계획 ▪ 여성일자리 창출 추진계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 기후변화대응 종합계획 |

□ **기대효과**

- (경제) 좌초위기산업의 정의로운 전환 지원으로 경제적 지지망 구축
- (사회) 기후위기 불평등 격차를 해소하여 사회정의 제고
- (환경) 기후위기 대응 및 적응 기여
- (거버넌스) 기후위기 복지 관련 거버넌스로 기후위기 안전망 구축

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 경제인력과장 (☎211-3310) / 일자리경제정책파트 (☎3322) |
|------------|--|

| | | | | | |
|----------------|-------------------------------------|-------|------|------|------|
| U N 목 표 | 2. 식량안보와 지속가능한 농업 | | | | |
| 경 남 목 표 | 2. 친환경생태농업 기반 확대로 농업의 기후위기 적응력을 높인다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2021 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 도농수입격차 | 65.5% | 70% | 75% | 80% |
| 시군증진지표 | 시군별 친환경농업 인증면적 비율 | | | | |

2-1 경남형 친환경생태농업 전환 기반 구축

□ 배경 및 필요성

- 우리나라는 2020년 대통령 직속 농어업·농어촌특별위원회를 구성, 기후위기와 탄소중립 시대에 농촌이 주체가 되기 위한 법과 제도의 필요성을 인식함. 프랑스는 법으로 농민의 에너지 생산활동을 농업 활동으로 인정하고, 일본은 농산어촌 재생에너지 기본계획 수립을 통해 지역 특성과 공간을 고려해 재생가능에너지 계획을 마련했음
- 기후위기에 가장 취약한 농업은 경상남도에서 비중이 작지 않기 때문에 선제적인 탈탄소 전환 기반구축이 필요함. 기후재난으로 농산물 생산이 줄고 축산업 냉난방 비용은 올라가고 농업용수 문제는 더 심각해질 것으로 예측되므로 탄소중립을 향해 경상남도 농업의 기후위기 대응이 시급함
- 경상남도 농가수는 2022년 기준 119,585가구(11.6%), 농가인구는 244,049명(11.2%)로 가구수로는 전국에서 3번째, 인구수로는 4번째 규모임
 - 경상남도 경지면적은 꾸준히 감소 추세임('20년 141,889ha → '21년 138,185ha → '22년 136,294ha). 그러나 다른 지역에 비해 시설작물 재배가 많은 경남 경지이용률은 전국평균보다 높은 수준(전국 107.2%/경남 111.4%, 2022)을 유지하고 있음
- 농업구조 영세화, 농가인구 고령화, 농가소득 감소, 농산물시장 개방 확대 등으로 농업환경은 악화되고, 이러한 농업 문제를 해결하는 유효한 정책 수단으로 친환경생태농업 기반구축이 절실함. 이를

통해 농가의 안정적인 소득 창출을 모색해볼 수 있음

- 친환경생태농업은 환경을 보전하면서 농산물의 안전성을 함께 추구하는 지속가능한 농업임. 합성농약과 화학비료 등 화학 자재를 사용하지 않거나 사용을 최소화하고 농림축산업 부산물의 재활용 등을 통해 농업생태계와 환경을 유지하고 보전하면서 생산함
 - 친환경생태농업은 장기적인 이익 추구, 개발과 환경의 조화, 단일작목 중심이 아닌 순환적 종합농업체계, 생태계의 물질순환 시스템을 활용한 고도의 농업기술로 농업경쟁력을 높이고 안전한 먹거리를 위해서는 반드시 필요함
- 우리나라 연평균('16~'20년) 친환경농업 인증면적 증감률은 유기인증이 18% 증가하였고, 무농약인증이 7.7% 증가함
- 정부는 '제5차 친환경농업 육성 5개년 계획('21~'25)'을 통해 친환경농업 인증면적 비율을 10%까지 늘리는 목표('20년 5.2% → '25년 10%)를 세운 결과, '20년 친환경농산물 인증면적은 8만1827ha로 '18년 7만8544ha 대비 4.1% 증가함
- 경상남도 친환경농업 인증면적 비중은 2022년 기준으로 전국 경지면적의 3.8%(5,185ha/136,294ha) 규모임

<경남 친환경농업 인증면적 현황>

(단위: 호, ha, 톤)

| 연 도 | 구 분 | 계 | 유기농 | 무농약 | 저농약 |
|-------|-----|-----------|----------|-----------|-----|
| 2022년 | 농가수 | 4,784 | 1,762 | 3,022 | 폐지 |
| | 면 적 | 5,185.37 | 2,268.75 | 2,916.62 | |
| | 출하량 | 43,900.21 | 8,367.56 | 35,532.65 | |
| 2021년 | 농가수 | 5,035 | 1,881 | 3,154 | |
| | 면 적 | 5,296.18 | 2,224.86 | 3,071.32 | |
| | 출하량 | 46,323.05 | 9,305.52 | 37,017.53 | |
| 2020년 | 농가수 | 5,207 | 1,884 | 3,323 | |
| | 면 적 | 5,364.35 | 2,186.56 | 3,177.79 | |
| | 출하량 | 41,523.01 | 8,915.45 | 32,607.56 | |
| 2019년 | 농가수 | 4,933 | 1,693 | 3,240 | |
| | 면 적 | 4,968.05 | 1,904.87 | 3,063.18 | |
| | 출하량 | 39,030.35 | 8,709.99 | 30,320.36 | |

※작성기준일: 2023.08.14. [자료출처: 국립농산물품질관리원 친환경 인증관리 정보시스템]

- 경상남도 친환경농업의 유기농인증 면적은 2019년 이후로 꾸준히 증가하고 있으나, 무농약인증 면적은 2020년 이후로 꾸준히 감소하고 있음. 친환경농업 농가수의 경우 2020년부터 꾸준히 감소 추세임

- 경상남도는 친환경생태농업 기반구축 확충과 함께 산지 조직화 및 홍보 등 소비 확대 시책에 주력할 필요가 있음
- 친환경농업 감소 추세는 농촌 고령화와 유기농 자재 가격상승으로 인한 생산비 부담, 노동력 부족, 인증심사 강화 등 친환경농업을 포기하는 농업인 급증에 기인함
 - 따라서 경상남도는 불안정한 농업생산 환경 극복 및 친환경생태농업 활성화를 위해 경남도에서 추진하고 있는 생태농업단지 조성사업, 유기농업 선도농가 가공·유통 지원사업을 확대할 필요가 있으며, 친환경생태농업 기반구축을 통한 지속가능한 농업과 건강한 먹거리의 안정적 생산체계 구축을 모색해야 함
- 농촌은 주체나 공간 면에서 재생에너지 생산의 중심이 될 수 있음. 태양광, 풍력, 가축분뇨를 활용한 바이오가스, 산림바이오매스를 이용한 소형 열병합발전 등 지역자원을 활용하고 스마트그리드 기술까지 결합하면 에너지자립마을을 만들 수 있음
 - 경상남도는 재생가능에너지 생산, 온실가스 감축, 탄소 저감을 위해 친환경농업 기반을 구축해 기후위기 대응을 확장해 나가야 함
 - 늘어나는 친환경농산물 수요를 대비하고 안전한 먹거리 체계를 구축하기 위해 경상남도는 생산된 농산물이 안정적으로 판매될 수 있도록 판로 개척을 지원하고, 로컬푸드 소비 촉진으로 도농상생 유통생태계를 조성해야 함

□ 추진전략

- 경남 생태농업단지 조성사업, 유기농업 선도농가 가공·유통지원 확대
- 학교급식 등 공공먹거리 공급 확대 연계
- 광역지역푸드플랜 경상남도 먹거리 2030 혁신전략 연계

□ 추진계획

- ① 친환경생태농업 기반구축 확대
 - 경남 생태농업단지 조성 확대
 - 유기농업 선도농가 가공·유통 지원 확대

- ② 도농상생 농산물 유통생태계 조성
 - 농산물 유통 활성화 및 안정적 판로 지원
 - 도내 생산자 정보 표기 확대
 - 먹거리 통합지원센터 설립·운영
 - 중소, 고령농의 안정적인 판로 기반 확보
 - 취약계층 먹거리 보장

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------------------|----|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 생태농업단지 조성 개소 | 개소 | 8 | 10 | 10 | 11 | 12 | 친환경농업과 |
| 유기농업 선도농가 가공·유통지원 농가(단체) 개소 | 개소 | 9 | 12 | 12 | 14 | 15 | 친환경농업과 |
| 로컬푸드 직매장 지원 건수 | 수 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 농식품유통과 |
| 도내 생산자 정보 표기 참여 농가 수 | 수 | 2,500 | 2,500 | 3,000 | 3,000 | 3,500 | 농식품유통과 |
| 먹거리 통합지원센터 설립·운영 수 | 수 | 11 | 12 | 13 | 14 | 14 | 농식품유통과 |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 생태농업단지 조성 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 유기농업 선도농가 가공·유통 지원 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 농산물 유통 활성화 및 안정적 판로 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 도내 생산자 정보 표기 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 먹거리 통합지원센터 설립 ·운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|-----------------------|----|----|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|------------|
| 총예산액 | | | 6,218,000 | 2,800,000 | 2,800,000 | 2,850,000 | 950,000 | |
| 생태농업단지 조성 | 국비 | | - | - | - | - | - | 친환경 농업과 |
| | 도비 | | 210,000 | 210,000 | 210,000 | 230,000 | 250,000 | |
| 유기농업 선도농가 가 공·유통지원 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 100,000 | 140,000 | 140,000 | 170,000 | 200,000 | |
| 로컬푸드 직매장 지원 | 국비 | | - | - | - | - | - | 농식품 유통과 |
| | 도비 | | 2,333,000 | 500,000 | 500,000 | 500,000 | 500,000 | |
| 도농상생 농산물 유통 생태계 조성 | 국비 | | 2,750,000 | 1,500,000 | 1,500,000 | 1,500,000 | - | |
| | 도비 | | 825,000 | 450,000 | 450,000 | 450,000 | - | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|--|---|
| <p>중앙부처: 농림축산식품부 주무부서: 친환경농업과, 농식품유통과 협업부서: 농업정책과, 농 업자원관리원 위원회: 먹거리위원회, 농업·농촌 및 식품산업 정책심의위원회, 주요농 산물가격안정 운영심의 위원회</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 국가 푸드플랜 ▪ 국가먹거리종합전략 (수립 중) ▪ 제2차 농식품 기후 변화 대응 기본계획 (수립 중) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 광역지역 푸드플랜 경상남도 먹거리 2030 혁신전략 ▪ 경남-부산광역시 푸드플랜(수립 중) ▪ 친환경농업육성시책 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 푸드플랜(거창, 김해, 진주, 거제, 통영) |

□ 기대효과

- (경제) 중소농 소득 증대, 유통비용 감축, 일자리 창출, 도농상생
- (사회) 지역 친환경농산물 생산·소비로 지속가능한 농업·농촌 구축
- (환경) 친환경 먹거리로 탄소발자국·에너지·푸드마일리지 감축
- (거버넌스) 친환경생태농업 및 푸드플랜 관련 거버넌스로 식량주권 안전망 구축

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 친환경농업과장 (☎211-6310) / 친환경농업담당 (☎6312) |
| 작성자 | 농식품유통과장 (☎211-6410) / 농식품정책담당 (☎6412), 농식품소비안전담당 (☎6462) |

□ 배경 및 필요성

- 기후변화 시나리오에 따르면 현재까지 시행된 정책이 지속된다고 가정했을 때, 2100년 지구의 온도는 현재보다 3.2℃까지 증가할 것으로 예상됨(IPCC AR6 제2,3 실무그룹 보고서, 2022 이상기후 보고서)
- 경상남도는 이상기후 지역이 다수를 차지하고, 기후위기에 직접 영향을 받는 농어업이 큰 비중을 차지함
 - 이상기후 지역 : 경상남도과 부산, 울산 지역은 연 기상가뭄 발생 일수가 249.5일로 전국에서 가뭄 발생이 가장 높은 지역임. 이상고온 관련해 창원시는 4월 최고기온, 통영시는 5월, 11월 최고기온, 양산시는 6월, 11월 최고기온이 이례적으로 높았음. 건조 관련해 창원시와 통영시가 1~2월 강수량 0.0mm로 매우 건조했음. 한편 호우 관련해 양산시는 9월 1시간 60.6mm로 최다강수량을 기록했음(2022년 이상기후 보고서, 환경부)
 - 경남 농가수는 전국 3위, 농가인구는 전국 4위를 차지하고, 어가수는 전국 2위, 어가인구는 전국 2위 분포임(2022년 기준, 통계청)
- 이같은 이상기후는 우선 논·밭, 해안, 비닐하우스 등 폭염에 많이 노출되는 농어민의 건강을 위협함. 또한 농어업생태계를 교란 상태에 빠뜨려 생육 불량, 생산성 저하, 품질 저하, 주산지 변화, 병해충 발생 증가로 인한 2차적 문제 심화로 이어져 경남 농어업의 지속가능성에 큰 위협이 되고 있음
 - 2022년 경남 온열질환자 발생수는 전국에서 2번째로 높게 나타남
 - 냉해, 호우, 태풍, 가뭄, 저일조 현상 등으로 인한 농경지 피해
 - 폭설, 이상저온, 우박, 일조 부족, 폭염, 폭우 등으로 인한 농작물 피해 및 농산물 수급 불균형 발생으로 가격상승
 - 닭, 오리, 돼지 등 축산 폐사 피해
 - 고투입·고산출 농업으로 인한 환경오염(화학비료 사용량, 가축분뇨 발생량 지속적 증가)

- 이렇듯 경남 농어업은 기후로 인한 수확량과 조업량 영향으로 피해가 심각하고 건강 및 생계에 큰 위협을 받는 취약한 상황이지만 일부 사후 피해보상 및 현행 사후적인 보험으로는 한계가 있음. 기후 위기에 가장 민감하게 반응하는 취약한 부문이며 식량안보와 직결되는 만큼 경상남도도 중장기적 관점의 기후위기 적응대책이 절실함
- 따라서 경상남도도 농어업의 기후위기 적응 정책으로 농어업인 안전망 확충을 전면적으로 펼칠 필요가 있음
 - 농어민수당을 통한 이상기후 피해 농어업인 소득안전망 확충을 비롯해 스마트농업으로 전환하는 과정에서 생길 수 있는 농어촌 소외 문제에 대응하는 안전망 필요
 - 농어민수당은 농어민의 기본권을 보장하고 농어업·농어촌의 공익적 가치를 사회적으로 보장하고자 지자체가 현금이나 지역화폐를 농민에게 지급한다는 점에서 소외된 고령농과 소농을 아우른다는 점에서 최근 주목받고 있음

전국 농어민수당 현황

| 지자체 | 사업명 | 시행시기 | 지급내용 | 지급대상 |
|------|--------------------------|------|---------|------------|
| 경기도 | 농민기본소득('21.5.) | 2021 | 연 60만원 | 농업인(개인별) |
| 강원도 | 농어업인수당('20.3.) | 2021 | 연 70만원 | 농임어가 |
| 충청북도 | 농 어 업 인 공 익 수 당 ('20.9.) | 2022 | 연 60만원 | 농임어가 |
| 충청남도 | 농어민수당('20.2.) | 2020 | 45~80만원 | 농어업인(개인별) |
| 전라북도 | 농업농촌공익적가치지원사업('19.10.) | 2020 | 연 60만원 | 농임가 |
| 전라남도 | 농 어 민 공 익 수 당 ('19.10.) | 2020 | 연 60만원 | 농임어가 |
| 경상북도 | 농어민수당('21.1.) | 2022 | 연 60만원 | 농임어가 |
| 경상남도 | 농어업인수당('20.6.) | 2022 | 연 30만원 | 경영주, 공동경영주 |
| 제주도 | 농민수당('20.7.) | 2022 | 월 40만원 | 농업인(개인별) |

출처: 경남도민일보(2021.06.24.)·한국경제(2020.02.05.)·한겨레(2020.08.21., 2020.12.18.) 재구성

- 이상기후 피해 농어업인에 대한 신속한 재해 복구 및 지원을 위해 광역·시군과 농협 등이 참여한 기금 운용으로 농어민 부담률 경감

과 대상 품목 확대 등 제고 필요

- '경남기후기금'을 통해 디지털·녹색 농어업 전환 농어민 지원 모색
- 경상남도는 50%를 넘는 여성농업인을 위한 안전망을 더욱 강화할 필요가 있음. 여성농어업인육성법에 의거 '제5차 여성농업인육성 기본계획(2021-2025, 경상남도)'에 따라 경남 여성농업인의 지위 향상, 경영능력 향상, 삶의 질 향상을 위한 지원이 확대되어야 함. 특히 기후위기 적응 역량을 높이기 위한 특화된 프로그램 마련 필요
- 또한, 농업인 고령화 추세 개선을 위한 경남 청년농업인·귀농인 활성화 정책에 따라 청년창업농과 귀업농의 안정 정착을 위한 초기 지원 및 수준·단계별 맞춤형 지원을 강화해야 함
- 한편, 농업은 온실가스 저감에 기여하는 긍정적 측면과 배출량을 증가시키는 부정적 측면을 동시에 갖고 있어 어떻게 대응하는가에 따라 위협 또는 기회 요소로 작용하기 때문에 신농업 기후적응 사업을 위한 중장기 전략을 마련해야 함
- 이에 녹색농업 추진을 위한 성장동력 기반을 다지기 위해 '농업·농촌 자발적 온실가스 감축사업'과 '저탄소 농축산물 인증제'(12년부터 국가에서 추진 중) 참여 활성화를 강화해야 함
- 장기적으로는 탄소농사 공공프로그램을 도입해 경남 농민들이 탄소농사를 지을 수 있는 과감한 전환과 지원이 필요함
- '농업·농촌 자발적 온실가스 감축사업'은 농업경영체의 에너지절감 시설 설치 등 자발적으로 저탄소 농업기술을 적용해 온실가스를 감축하면 정부가 감축량을 인증하고 톤(tCO₂)당 1만 원의 인센티브를 지급하는 사업임
- 농업인의 사업 이해도를 높이고 농업인 참여를 위해 농업기술 보급과 관리 주체를 통한 홍보와 교육을 지원해야 함
- '저탄소 농축산물 인증제'는 농림수산식품 기후변화 대응 세부 추진 계획('11.12)의 일환으로 '12년 시범사업을 시작, '14년 「저탄소 농축산물 인증제 운영 규정」(농식품부고시제2014-18호,'14.3.14.)이 제정되어 제도 운영 근거를 확보, '14년부터 '농식품 국가인증 표시'를 인증 농산물에 표기하기 시작하였음
- 2023년도 저탄소 인증제 선정 결과 경상남도 농가 수는 총 372

개(상반기 276곳, 하반기 96곳)로 전체 선정 농가 수(4,079곳)의 9.1% 차지함(한국농업기술진흥원, 2023)

- 농업인이 이 제도를 수용할 수 있는 지원방안(직불금 지불 및 사후관리 등)을 마련해 참여 농가 확산을 모색해야 함

□ 추진전략

- 기후위기로 인한 농어업재해 최소화
- 농어업 현장의 기후위기 적응 속도를 높여 지속가능성 확보
- 기후위기로 인한 농어업 피해보상 등 재해대책 개편 및 강화
- 이해당사자 의견 적극 수렴과 주민주도를 위한 역량 강화

□ 추진계획

① 기후위기 농어업인 안전망 확충

- 농어업인수당 지급 추진
- 여성·청년농업인 지원 강화
 - 여성농업인 바우처 지원
 - 청년 취농직불제 지원

② 경남형 신농업기후적응사업

- 그린뉴딜 농업 분야 사업 발굴 확대 지원
 - 신소득 과일생산시설 현대화 지원
- 농업·농촌 자발적 온실가스 감축사업 참여 활성화
- 저탄소 농축산물 인증제 참여 활성화

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|---------------------|----|---------|---------|---------|---------|---------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 농어업인수당 지원 대상 수 | 명 | 247,000 | 247,000 | 247,000 | 247,000 | 247,000 | |
| 여성농업인 바우처 지원 | 명 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | |
| 청년농업인 취농직불제 지원 | 명 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | |
| 신소득 과일생산시설 현대화 | ha | 71 | 71 | 71 | 71 | 71 | |
| 저탄소 농축산물 인증제 참여 농가수 | 수 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 농어업인수당 지급 추진 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 여성·청년농업인 지원 강화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 그린뉴딜 농업 분야 사업 발굴 확대 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 농업·농촌 자발적온실가스 감축사업 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 저탄소농축산물인증제 참여 활성화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------------|----|------------|------------|------------|------------|------------|-----------------------------|
| | | | | | | | |
| 총예산액 | | 78,741,000 | 78,741,000 | 78,741,000 | 78,741,000 | 78,741,000 | |
| 기후위기 농어업인 안 전망 확충 | 국비 | - | - | - | - | - | 농어업인수당 여성농업인바우처 취농직불제 |
| | 도비 | 78,576,000 | 78,576,000 | 78,576,000 | 78,576,000 | 78,576,000 | |
| 경남형 신농업기후적 응사업 | 국비 | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 165,000 | 165,000 | 165,000 | 165,000 | 165,000 | |

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|--|---|
| 중앙부처: 농림축산식품부 주무부서: 농업정책과, 친환경농업과 협업부서: 농업자원관리원, 농업기술센터 위원회: 농어업특별위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 2050탄소중립 추진 전략 ▪ 2030 온실가스 감축 로드맵 ▪ 제2차 농식품 기후 변화 대응 기본계획 (수립 중) ▪ 수산물 유통발전 기본계획 ▪ 제5차 여성농업인육성 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 경남 기후변화대응 종합계획 ▪ 광역 지역 푸드플랜 경상남도 먹거리 2030 혁신전략 ▪ 농업·농촌 및 식품산업발전계획 ▪ 친환경농업육성시책 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 친환경농업육성시책 ▪ 여성농업인마우처 지원시책 ▪ 시군 청년농업인·귀농 지원시책 |

□ **기대효과**

- (경제) 경제적 인센티브 지원으로 농어민 소득안전망 확충, 그린뉴딜 연계사업으로 농어촌지역 경기 부양 및 일자리 창출
- (사회) 기후위기 대응과 농업정책 간 연계성을 높여 농어촌지역 소외문제 대응
- (환경) 저탄소농업 활성화로 에너지 전환 확대
- (거버넌스) 이해관계자·민관산 속의 공론으로 사회적 수용력 제고

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 농업정책과장 (☎211-6210) / 농가소득담당 (☎6222), 여성청년농업인담당 (☎6232) |
| 작성자 | 친환경농업과장 (☎211-6310) / 원예산업담당 (☎6352) |

| | | | | | |
|----------------|-------------------------------------|-------|------|------|------|
| U N 목 표 | 3. 건강하고 행복한 삶 | | | | |
| 경 남 목 표 | 3. 공공의료의 권역별 확대와 질 높은 공공돌봄서비스를 실현한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2021 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 공공병원 병상비율 | 10.3% | 12% | 15% | 20% |
| 시군증진지표 | 시군별 통합돌봄 서비스 이용자 수 | | | | |

3-1 권역별 공공의료체계 구축

□ 배경 및 필요성

- ‘기후위기 대응을 위한 코로나19 교훈의 중요도 전문가 설문조사’에서 공공의료 시스템과 같은 정부의 공공투자가 4.73점으로 가장 높게 나타남(GRI, 2020). 이는 포스트 코로나 시대에 정부 및 지방정부가 기후위기 대응 동력으로 공공의료 시스템 구축에 대한 공공투자를 적극 투자해야 하고 기후위기 극복을 위한 지방정부 역할이 중요함을 시사함
- 우리나라 공공의료기관수는 전체 의료기관수 대비 5.8%로 OECD 평균(53.5%) 10분의 1 수준으로 공공의료 기반이 매우 취약. 공공병원 병상수는 전체 병상수 대비 10.3%로 영국 100%, 호주 69.5%, 프랑스 62.5%, 일본 26.4%, 미국 24.9% 등 OECD 주요국과 비교할 때 현저히 낮음. 인구 천명당 공공병원 병상수를 기준으로 했을 때도 한국은 1.3개로 26개국 중 24위임
- 경상남도의 건강수준을 살펴보면, '21년 기준 표준화사망률 평균이 10만명당 317.1명으로 전국에서 5번째로 사망률이 높은 지역으로 분류됨. 주요사안인 암(신생물)으로 인한 표준화사망률 평균은 10만명당 92.8명, 순환계통 질환으로 인한 표준화사망률 평균도 10만명당 63.3명으로 각각 전국 3위에 해당할 정도로 높음(통계청)
 - 경상남도의 기대수명은 '20년 기준 82.8세로 전국에서 3번째로 짧고, 가장 높은 서울(84.8세)에 비해 2세나 짧은 것으로 나타남.

- 2020년 경상남도 시군별 건강수명이 가장 짧은 지역으로는 의령군(66.58세), 양산시(67.19세), 고성군(67.25세) 순이며, 이들 지역은 전국에서 건강수명 최하위권에 속함

연도별 기대수명 현황

| | | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 | 2019년 | 2020년 | 2021년 |
|------|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 기대수명 | 전국 | 81.8 | 82.1 | 82.4 | 82.7 | 82.7 | 83.3 | 83.5 | 83.6 |
| | 경남 | 80.9 | - | - | 81.9 | - | - | 82.8 | - |

※ 사도별 생명표는 3년 주기로 작성. 출처: 2014년-2021년 생명표, 통계청

※ 기대수명 : 출생 직후부터 생존할 것으로 기대되는 평균 생존 연수

※ 건강수명 : 평균수명에서 질병으로 인해 몸이 아픈 동안을 제외한 기간

※ 주관적 건강상태의 표준화율 평균 : 성인 인구 중 평소 본인의 건강상태가 좋다고 평가한 사람의 비율

- 경상남도의 공공종합병원은 경상남도 마산의료원과 창원경상국립대학교병원 총 2곳이 유일하며(국립중앙의료원 공공보건의료지원센터 홈페이지, 검색일 2023.8.16.) 의료자들이 지역적으로 매우 불균등하게 배치되어 있음
 - 18개 시군 중 종합병원이 있는 지역은 창원시, 진주시, 양산시, 거제시, 김해시 5개 시 지역으로, 서부경남 지역(진주시, 사천시, 남해군, 하동군, 산청군, 거창군, 함양군, 합천군 8개 시군)은 진주시를 제외하고 종합병원이 전무함. 이는 양질의 이차의료서비스 접근성에 대한 지역 간 격차가 매우 크다는 것을 암시함
- 또한 경상남도는 의료취약지가 광범위하게 형성되어 있고, 주요 의료취약지는 주로 서부경남에 밀집해 있음. 3대 응급질환(급성심근경색증, 뇌졸중, 중증외상)으로 인한 응급진료 사망률은 전국에서 가장 높음. 그러나 이런 문제를 해결하기 위하여 경상남도가 활용할 수 있는 직접적 정책 수단은 매우 부족한 실정임
- 경상남도는 인구 고령화에 따라 보건의료 수요가 증가하고 있음. '21년 기준 노인인구 비율 18.4%로 고령사회에 해당, '25년 이전 초고령사회 진입 예측
 - 의료취약인구 증가에 따라 보건의료 수요 또한 증가하고 있음. 등록장애인 5.7%, 독거노인 23.9%, 치매유병률 10.59%(65세 이상, '20년 기준), 치매환자수 59,286명(65세 이상, '20년 기준),

외국인 주민 3.8%

- 보건 문제 해결 역량에 있어서도 인프라 부족과 지역 간 격차를 보이고 있음. 대표적으로 보건 분야 예산은 전국 하위권임. 총예산 중 보건 분야 예산 1.9%, 1인당 보건 분야 예산 3만7천원으로 전국 하위 4위임
 - 보건의료 인프라 불균형: 종합병원 25개소, 요양병원 139개소, 의원 3,279개소, 보건기관 416개소, 약국 1,239개소(서부경남 종합병원 및 병원수는 총 58개소로 경남전체의 17.9%), 공공의료기관 22개소, 6,735병상(서부경남은 경상대병원 유일)
 - 의료인력 부족: 인구천명당 의사수 2.27명(전국평균 2.74명), 응급의학전문의수 1.4명(전국평균 3.3명)으로 전국하위 3위, 응급의료기관 1개소당 응급의학전문의수 1.9명으로 전국하위 2위
 - 건강생활 인프라 부족: 건강생활지원센터 3개소, 인지도 17.2%, 인구10만명당 체육시설수 101.3개소(전국평균 112.8개소)로 전국하위 4위, 지역보건기관(정신건강복지센터, 치매안심센터)의 낮은 인지도 및 이용률
- 보건의료서비스 이용의 제한이 큼. 응급의료분야 의료취약지 14개 시군지역, 3대 중증응급환자의 2시간 이내 응급실 도착률 41.9%로 전국하위 4위, 분만취약지 7개 군지역, 소아청소년과 의료취약지 4개 군지역, 외과 의료취약지 4개 군지역, 계층취약도와 지역취약도 모두 높은 지역 5개 군지역
 - 보건의료서비스에 대한 낮은 만족 : '22년 기준 미충족의료율 9.1%(표준화율)로 전국 1위임
 - 낮은 입원환자 자체충족률: 50.3%로 전국 중하위권
 - 높은 관외 진료비: '17년 기준 1조2,618억원 관외 진료비 지출
- 지역사회 건강 수준 역시 좋지 못한 수준임
 - 낮은 건강생활 실천율: 흡연, 음주, 체중조절, 신체활동, 구강관리, 건강수준 인지, 안전의식 관련 지표 나쁨(사회건강조사)
 - 높은 연령표준화 사망률: 350.2명 전국 4위, 심장질환사망률 45.9명 전국 1위, 악성신생물(암)사망률 99.3명(전국평균 94.5명), 폐렴사망률 26.1명(전국평균 18.8명), 고의적자해사망률 21.1명

- (전국평균 20.7명), 중증외상환자응급진료사망률 2.07% 전국 3위
- 도민의 보건의료 정책에 대한 높은 요구도, 보건의료서비스에 대한 낮은 만족도(제7기 경상남도 지역보건의료계획 수립 도민 요구도 조사, 2018) : 응급의료 서비스, 분만 및 산부인과 진료, 정신건강의학과 진료에 대한 불만족 등 의료취약지 거점 공공병원 확충 및 응급실 확대 등 인프라 확충 필요성이 높게 나타남
 - 따라서 경상남도의 낮은 건강수준과 이를 해결할 수 있는 보건의료 자원의 취약성을 극복하기 위해서는 보건의료자원의 확충과 자원 간 유기적이고 효과적인 연계가 필요함
 - '20년 6월 개최된 '서부경남 공공의료 확충을 위한 제1차 도민토론회'에서도 부족한 의료 현실 극복을 위해 공공병원 설립이 절실하다는 결론이 도출되고, 95.6%가 공공병원 신축을 지지했음. 서부경남 공공의료 확충 공론화협의회는 '20년 7월 '서부경남 공공의료 확충 정책권고안'을 도지사에게 전달했음
 - 경상남도 공공보건의료체계 구축에 있어 '퇴원환자 지역사회 연계사업'이 핵심적으로 논의되고 있으며, 취약계층 지원을 위한 필수적인 사업으로 추진되고 있음
 - 정부는 '20년 말, 공공의료체계 강화를 위해 지방 공공병원에 병상 5,000개를 확충한다고 발표함. 진료권 내 적정 병원이 없는 지역을 중심으로 400병상 규모의 지방의료원 등을 2025년까지 20개 내외 확충할 계획임. 경상남도는 지역필수의료 확보 및 지역완결 의료체계 확립을 위해 이 계획과 연계 모색이 필요함
 - 또한 노인인구 및 만성질환자 증가로 의료비 지출의 지속적인 증가 추세를 고려할 때, 일차의료는 지역사회에서 만성질환 관리뿐 아니라 질병의 예방대책 수립과 교육이 이루어지는 현상이므로 주치의 제도 도입을 통한 일차의료를 강화해 양질의 경남형 커뮤니티케어 모색이 필요함

□ **추진전략**

- 지역주민들의 의사결정 공론화 과정을 통한 사회적 합의 도출
- 지역 간 건강 격차 해소를 위한 공공보건의료 인프라 확충
- 초고령사회 대비 지역사회 중심의 보건의료 제공체계 구축

□ **추진계획**

- ① **경남형 공공보건의료기관 확충**
 - 권역·지역별 필수의료 자원 및 건강수준 조사
 - 권역별 공공의료원 확충방안 마련
 - 권역별 공공의료원 설립
- ② **일차보건의료체계 확립**
 - 퇴원환자 지역사회 연계사업 협력 지원
 - 보건의료 지원조직 연계·협력
 - 일차보건의료 인력 재교육 지원

□ **성과지표**

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 권역·지역별 필수의료 자원 및 건강수준 조사 실적 | 건 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 공공의료원 설립 | 개소 | - | - | - | - | 1 | |
| 퇴원환자 지역사회 연계사업 협력 건수 | 회 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 공공보건의료정책실무협의체 회의 건수 | 회 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | |
| 일차보건의료 인력 재교육 인원 | 명 | 180 | 190 | 195 | 195 | 195 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-------------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 권역·지역별 필수의료 자원 및 건강수준 조사 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 권역별 공공의료원 확충 방안 마련 및 설립 추진 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 퇴원환자 지역사회 연계사업 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 보건의료 지원조직 연계·협력 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 일차보건의료 인력 재교육 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|---------------------|----|--------|--------|--------|--------|--------|------|----|
| 총예산액 | | | | | | | | |
| 건강수준 조사 | 국비 | - | - | - | - | - | | |
| | 도비 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | | |
| 경남형 공공보건의료기 관 확충 | 국비 | - | 11,092 | 21,962 | 38,330 | 24,051 | | |
| | 도비 | - | 1,020 | 6,289 | 29,158 | 23,933 | | |
| 일차보건의료인력 교육 | 국비 | - | - | - | - | - | | |
| | 도비 | - | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|--|---|--|
| 중앙부처: 보건복지부 주무부서: 보건행정과 협업부서: 감염병관리과, 공공보건의료지원단 위원회: 경상남도 지역 응급의료위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 공공보건의료기본계획 공공보건시행계획 보건의료발전계획 국가보건의료계획 제3차기후변화적응 대책 | <ul style="list-style-type: none"> 제8기 경상남도 지역보건의료계획 공공보건의료기본계획 건강증진업무계획 응급의료관련업무계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 지역보건의료계획 공공보건의료 기본 계획 시행계획 |

□ 기대효과

- (경제) 지역거점 공공의료 중심의 효율적인 의료전달체계 재구성으로 의료비 및 행정비용 절감, 보건의료 일자리 창출
- (사회) 지역 간 보건의료서비스 격차 해소
- (환경) 감염병 및 중증응급 대응으로 지속가능성 확보
- (거버넌스) 중앙과 지방의 협력 거버넌스, 민관산 거버넌스 구축

| | |
|------------|---|
| 작성자 | 보건행정과장 (☎211-4910) / 보건행정담당 (☎4912), 건강증진담당 (☎4922), 공공의료담당(☎4922), 공공병원설립담당 (☎4922), |
|------------|---|

□ 배경 및 필요성

- 코로나19는 기후위기로 인한 환경재난이 지역사회 주민들의 건강을 직접적으로 위협하는 것을 경험하게 했고, 지역사회 중심의 의료시스템 구축 필요성을 제기했음. 지속가능한 사회를 위해 사회 구성원 전체의 안전과 건강, 생명 가치를 더욱 중시하는 방향으로 나아가는 것이 중요해졌음
- 우리나라는 세계에서 유례없는 인구구조의 급격한 고령화로 고령인구 증가에 따른 만성질환도 증가하고 있음(65세 이상 고령자 3대 사망원인: 암, 심장질환, 폐렴). 세 가지 이상 질병을 가진 고령인구 비율은 44%, 장애 및 허약체질 노인도 17~18%임
- 또한 65세 이상 고령인구의 상대적 빈곤율은 OECD 국가 중 가장 높게 나타남('20년 기준 40.4%, 2022 고령자 통계)
 - 고령인구의 건강 불평등 구조도 심각한 양상을 보여 소득하위 20%와 상위 20% 사이에 질병 없이 살아갈 수 있는 건강나이가 11.3년이나 차이가 나며, 노인자살률도 OECD 국가 1위 차지
 - 건강보험 총진료비 중 노인진료비 비중이 42%를 넘어 노인진료비 증가 속도도 빠름('09년 31.6% → '21년 42.3%). 이는 사회보장제도의 지속가능성 문제를 야기함
- 경상남도 65세 이상 고령인구는 '25년에는 경남 총인구의 22.3%를 차지할 것으로 예상되어 초고령사회에 진입하고, '50년에는 46%에 달할 것으로 전망됨. 초고령사회를 앞두고 질병 예방과 건강 증진, 좋은 이웃과 더불어 살아가는 방안 모색이 절실한 때임

연도별 고령인구수 및 비중 예측

(단위: 만명, %)

| 65세 이상 | 2020 | 고령인구 비중 | 2025 | 고령인구 비중 | 2035 | 고령인구 비중 | 2045 | 고령인구 비중 | 2050 | 고령인구 비중 |
|--------|------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|
| 전국 | 815 | 15.7 | 1,059 | 20.6 | 1,529 | 30.1 | 1,834 | 37.4 | 1,900 | 40.1 |
| 경남 | 56 | 16.6 | 73 | 22.3 | 106 | 33.8 | 125 | 42.9 | 127 | 46.0 |

출처 : 통계청, 「장래인구추계(시도편): 2020~2050」

- 경상남도는 '18년 현재 노인이 아닌 도민이 노인을 부양하는 노년 부양비는 4.8대 1이고, '45년에는 1.3명이 노인 1명을 부양할 것으로 전망함('통계로 보는 2018년 경상남도 노년의 삶', 동남지방 통계청)
 - 고령자의 자녀와 동거비율은 동거 2, 따로 8로 나타났고, 앞으로도 따로 살고 싶다는 응답이 80%를 차지함. 따로 산다면 본인 집에서 노후를 보내고 싶다는 응답이 많았음
- 노인들은 나이가 들어감에 따라 의료, 돌봄, 주거, 복지 등 여러 필요가 있지만 정작 본인이 살아오던 지역에서 이러한 의료와 사회서비스를 제공받기는 어려움
 - 기존의 여러 서비스는 대개 분절되어 있거나 연계 또는 통합되어 있지 않아 서비스를 받아보려 해도 전체 서비스에 대한 정보를 체계적으로 가지고 있는 곳은 없음
 - 특히 빈곤 노인가구는 의료정보 접근성이 낮고 평소 건강관리가 되지 않은 채 예방 가능한 질병으로 사망하는 경우도 많음
- 의료서비스는 건강증진과 질병 예방, 질병의 조기 발견, 조기 치료, 재활 등을 모두 포괄해야 함. 경제 불평등으로 인한 건강 불평등이 심화되고 있는 가운데 우리나라 의료는 치료 중심·전문가 중심으로 사후치료에 집중되어 있고, 예방관리 및 건강증진 활동은 방치되어 있음. 질병 예방과 건강증진 활동이 필요한 상황에서 스스로 돌보고 이웃을 돌보는 건강자치력 향상이 절실함
- 정부는 2019년부터 '커뮤니티케어 선도사업'을 진행해 2025년까지 주거, 건강, 요양·돌봄, 서비스 연계의 4대 핵심 요소를 기반으로 구축해 노인이 지금까지 살던 곳에서 건강한 노후를 보낼 수 있는 포용국가로 만드는 것을 목표로 함
- 경상남도는 2019년 9월 창원시 동읍, 의령군 부림면, 고성군 회화면 등 3개 읍면에서 '경남형 커뮤니티케어 시범사업'을 추진하여 2022년까지 6개 시군에서 시범사업을 추진하였으며, 김해시는 2019년 보건복지부 공모사업에 참여하여 '커뮤니티케어 선도사업'을 2022년까지 추진하였음
- - 커뮤니티케어 시범(선도)사업을 통해 급속한 고령화와 치매유병

률이 높아지는 경남에서 돌봄 비용 증가에 따른 사회적 부담을 줄이고, 취약계층의 보건·의료·복지 통합인프라를 구축하는 계기를 마련하였음

- 2023년 ‘경남형 희망나눔 통합돌봄사업’은 기존사업의 문제점을 보완하여 사업대상 지역을 읍면동 단위에서 읍면동 권역 또는 시군 단위로 확대하고, 이용자 중 퇴원환자 등 통합돌봄이 필요한 중점 관리대상을 10%이상 지원하고, 지역특성에 맞는 특화사업을 중심으로 시범사업을 진행하고 있음
 - ’23년 기준 ‘경남형 희망나눔 통합돌봄 시범사업’에 참여하는 시군은 사천시, 김해시, 의령군, 함안군, 창녕군, 하동군, 거창군 총 7 곳임. 향후 지역사회 돌봄을 전 시군으로 확대해 나갈 예정임
 - 권역-시군-읍면동으로 이어지는 종단적 경남 통합의료벨트에 생애주기별 다양한 민간기관·단체를 횡단적으로 연결하는 연계·협력체계 구축 필요
 - 다양한 민간기관·단체를 지역 통합돌봄의 구성 주체로서 참여 유도
- 통합돌봄 실현을 위해서는 요양-돌봄-복지(예방)-의료(재활·치료)-주거-가족-안전 관계망의 원활한 연계가 필요함
 - ①지역에 의료, 복지, 주거, 돌봄의 여러 요구와 활용 가능한 지역 자원조사 선행 ②민관협력을 통한 지역통합돌봄 비전 수립 ③지방 정부는 기획, 재정의 세부계획 수립, 민간분야는 서비스 제공자 확보 및 교육, 지역 주민참여계획 수립 ④주거복지, 보건의료, 요양돌봄, 서비스 연계 등 추진계획 수립 ⑤의료를 잘 이해할 수 있는 사회복지사, 사회서비스 요구를 잘 파악할 수 있는 간호사, 주치의 등 서비스 간 연계와 통합을 실행할 수 있는 전문인력 확보 ⑥치과의사, 한의사, 약사, 작업/물리치료사 등 다직종 전문가 연계체계 구축 ⑦시민 역량강화 사업을 추진해 초기계획 수립-실행-평가 전 과정에 모든 시민이 조직적으로 결합하도록 해야 함

추진전략

- 지역사회 복지자원의 기능 및 연계 강화
- 민관의 자원을 통해 시너지 발현, 통합 연계된 전달체계 확대
- 의료서비스 사각지대 해소를 통한 건강권 보장
- 18개 시군으로의 통합돌봄 체계 확산

추진계획

- ① 경남형 희망나눔 통합돌봄 모델 수립
 - 통합돌봄 시범사업 추진
 - 통합돌봄 전문가 양성 프로그램 개발
- ② 경남형 희망나눔 통합돌봄 확산
 - 희망나눔 통합돌봄 참여 시군 확대
 - 지역 특화 프로그램 지원

성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-------------------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 희망나눔 통합돌봄 사업 실시 시군수 | 수 | 6 | 8 | 12 | 18 | 18 | |
| 총 이용자 중 중점관리 대상 서비스 이용률 | % | 10 | 12 | 14 | 16 | 18 | |
| 통합돌봄 전문가 양성 프로그램 개발 건 수 | 건수 | - | 1 | 2 | 3 | 5 | |

추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 통합돌봄 시범사업 추진 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 통합돌봄 전문가 양성 프로그램 개발 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 희망나눔 통합돌봄 참여 시군 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------|----|----|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
| 총예산액 | | | 450,000 | 1,200,000 | 1,800,000 | 2,700,000 | 2,700,000 | |
| 지역사회 통합돌봄 시범사업 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 450,000 | 1,200,000 | 1,800,000 | 2,700,000 | 2,700,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|---|--|
| 중앙부처: 보건복지부 주무부서: 복지정책과 협업부서: 경상남도사회서비스원(경상남도통합돌봄지원센터) 위원회: 경남형희망나눔 통합돌봄자문위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 지역사회 통합돌봄 기본계획 ▪ 커뮤니티케어로드맵 ▪ 공공보건의료기본계획 ▪ 공공보건시행계획 ▪ 보건의료발전계획 ▪ 국가보건의료계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 제5기 지역사회보장계획 ▪ 제8기 경상남도 지역보건의료계획 ▪ 제4차 건강가정기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 지역사회보장계획 ▪ 시군 보건소 지역보건의료계획 ▪ 공공보건의료 기본계획 시행계획 |

□ 기대효과

- (경제) 통합돌봄 관련 일자리 창출, 의료비 재정부담 완화
- (사회) 돌봄 당사자 인권과 삶의 질 상승, 지역주민 관계성 회복
- (환경) 지역사회 맞춤형 통합돌봄으로 당사자의 생활환경 개선
- (거버넌스) 민관 통합연계를 통한 지역돌봄 체계 구축

작성자 복지정책과장 (☎211-4810) / 복지지원담당 (☎4822)

| | | | | | |
|----------------|---------------------------------|--------------------|------|------|------|
| U N 목 표 | 4. 모두를 위한 양질의 교육 | | | | |
| 경 남 목 표 | 4. 시군의 지역자원과 연계한 지속가능발전교육을 확대한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 지속가능발전 인식도 | 12.0% (2018 전국) | 25% | 60% | 80% |
| 시군증진지표 | 시군별 평생학습과정 내 ESD 과정 비율 | | | | |

4-1 지속가능발전교육(ESD) 관점으로 지역교육 체계 재편

□ 배경 및 필요성

- 지속가능발전교육(ESD, Education for Sustainable Development)은 지속가능한 미래와 사회 변혁을 위해 필요한 가치, 행동, 삶의 방식에 대한 인식을 높이고 실천역량을 기르는 교육임
- UN은 ‘지속가능발전을 위한 교육 10년 채택’(05~14년)을 선포하며 유네스코를 선도기관으로 지정, 이후 ESD를 위한 국제실천프로그램(GAP)을 제시하며 40차 유네스코 총회(19.1)에서 GAP 종료 이후 지속가능발전교육의 이행체제로 2030을 위한 지속가능발전교육(ESD for 2030)을 채택함
- 각 국가는 지속가능발전교육(ESD)을 지역사회 내 교육과 연계하여 모든 이들이 지속가능성을 받아들이고 삶 속에서 실천하는 방향으로 교육체계를 구성해 가고 있음
 - 핀란드 및 스웨덴은 국가적 차원에서 ESD 전략을 체계적으로 수립해 실행하고 있음(정규교육 과정에 편입)
 - 이탈리아는 새로운 기후변화 의무 교과과정으로 ‘기후변화’와 ‘지속가능개발’ 내용 포함
 - 미국은 환경교육 시행 학교 지원하며 특히 캘리포니아주는 환경교육 포함한 교육과정(California Next Generation Science Standards)을 정식 시행
 - 독일 연방 정부는 2년마다 ESD 현황 보고서를 보고받으며 교육체계의 중심을 전환하고 있고, 환경친화적 학교(Eco-School)를 설립함

- 정부는 제5차 국가평생교육진흥 기본계획(2023-2027)을 수립하고, 기존 4차 계획을 통한 ‘평생교육 인프라 확충’ 및 ‘사회적 인식 제고 노력’을 이어가며, ‘직업과의 연계 강화’ 및 ‘시대 변화의 대응’을 위한 정책을 추진할 예정임
- 경상남도는 ‘지속가능발전 기본 조례’ 및 ‘환경 기본 조례’ 내 지속가능발전 및 환경교육 체계를 마련하였고, 통영 RCE 및 창원 RCE는 지속가능발전교육 생태계 조정 및 사업을 수행, 선도적으로 ESD를 구축하며 ‘지속가능 평생학습도시’를 추진
 - 경상남도에는 지속가능발전 글로벌 학교 네트워크 유네스코학교(UNESCO ASSOCIATED SCHOOLS)로 48개교가 선정돼 세계 지식교육(GCE)과 지속가능발전교육(ESD)을 실천
 - 경상남도교육청은 ‘학교에서 시작하는 푸른 지구 만들기 사업’ 안내 자료 제작 및 보급을 통해 기후위기·환경재난시대 학교환경교육으로 미래교육 기반을 구축 지원
 - 통영시는 세계에서 8번째로 유엔 지속가능발전 교육도시(통영 RCE)로 지정됐고, 창원시도 세계에서 118번째로 유엔지속가능발전 교육도시(창원 RCE)로 인증되며 ESD 촉진 및 확산을 도모하는 중추적인 역할의 지역거점이 됨
 - 통영시 전 중학교는 코로나19 이후 기후위기와 환경재난시대를 대비한 ‘자연과 함께 더불어 살아가는 세계시민 양성’을 위한 환경·지속가능발전교육을 2020학년도 자유학년제 수업 시간에 통영 관내 전 중학교에서 실시
 - 경상남도인재개발원은 찾아가는 민관합동 지속가능발전목표 이해 교육(20.10) 등을 실시
- 경상남도 시군 중 평생학습도시로 지정된 시군이 15곳(미지정 시군 3곳)이며, 평생교육 관련 등록기관은 4,036개, 강사은행 등록 강사 406명, 등록공간 87개, 강좌 현황 8,976개(접수예정, 접수중, 접수마감 포함)로(경상남도인재평생교육진흥원 포털, 검색일 2023.8.14.) 평생학습이 활성화되어 있음
 - 경남의 평생학습 참여율은 2022년 30.4%로 전국 평균(28.5%)에 비해 높음. 경남 참여율은 2018년부터 꾸준히 증가해오

다가 2020년을 정점으로 급격한 감소세로 접어들었음. 이는 경남 뿐만 아니라 전국 평균 참여율 역시 급격한 감소세인 점을 고려하면 코로나19로 인한 여파일 것으로 추측됨

- 19~20년 교육 강좌(형식 및 비형식 교육 모두 포함) 현황

| 강좌 현황 | 건(%) |
|--------|-------------|
| 기초문해교육 | 327(6.6) |
| 학력보완교육 | 207(4.1) |
| 직업능력교육 | 394(7.9) |
| 문화예술교육 | 1,933(39) |
| 인문교양교육 | 872(17.6) |
| 시민참여교육 | 1,215(24.5) |
| 합계 | 4,948 |

출처: 경상남도 평생교육진흥원(2020)

○ 경상남도는 ESD 관점으로 현재의 평생학습 체계를 재편하면서 시군에 전반적으로 ESD 관점의 지역교육을 확대하여 지속가능성의 토대 마련 필요

- 지역 시민교육이 ESD 관점에서 성장할 수 있도록 지역 평생학습 및 학습조직의 프로그램을 ESD 관점으로 분석·평가·개편이 필요하며 이를 위한 기존 평생학습 분야의 ESD 인식개선이 필요함
- 타시도에 비해 선제적으로 시행되고 있는 학교 내 지속가능발전교육 분야의 전폭적인 지원을 통해, 현재 수행하고 있는 ESD 분야를 더욱 확대하여 활성화하고 이와 같은 경험을 전체 시군으로 확산 필요

□ 추진전략

- 지속가능발전교육(ESD) 전환을 위한 평생교육서비스 분석·평가·개편
- ESD 관련 평생교육 콘텐츠 개발 및 보급
- 지역 평생학습 자원을 활용한 ESD 활동 지원
- 성과공유회 개최를 통한 우수사례 발굴 및 확산

□ 추진계획

- ① 지속가능발전교육(ESD) 관점으로 평생교육체계 재편
- ESD 관점에서의 평생교육서비스 분석·평가·개편 컨설팅
 - 기존 평생학습 프로그램의 ESD 전환 컨설팅

- 평생교육기관과 단체 실무자의 ESD 개념 및 인식개선 교육
- ESD 관련 평생교육 콘텐츠 개발 및 교육 프로그램 운영
 - ESD 관련 평생교육 현황조사
 - ESD 기반 평생교육 프로그램 기획 및 운영
- ② 지역 평생학습 자원 연계 지속가능발전교육(ESD) 활성화 지원
 - 지역 평생학습 자원을 활용한 ESD 활동 지원 및 네트워크 운영
 - 지역 문제해결과 연계한 ESD 프로그램 기획·운영
 - 지속가능발전 마을활동(시민지식강사·마을리더양성 등)을 통한 미래인재 육성
 - 도, 교육청, 평생교육기관 등 지역사회 중심의 지속가능발전 네트워크 구축
 - 지속가능발전 평생교육 성과공유회 개최 및 운영(격년제)
 - 지속가능발전 관점에서의 평생교육 우수사례 발굴 및 확산

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|--------------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| ESD 평생교육서비스 컨설팅 횟수 | 회 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | |
| ESD 프로그램 참여자 수 | 명 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | |
| ESD 유관기관 네트워크 수 | 회 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | |
| 성과공유회 개최 | 회 | - | 1 | - | 1 | - | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 평생교육서비스 컨설팅 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 콘텐츠 개발 및 교육 프로그램 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ESD 활동 지원 및 네트워크 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 평생교육 성과공유회 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|------------------------------------|----|--------|--------|--------|---------|--------|---------|--------|----|
| | | 총예산액 | | 54,000 | 109,000 | 54,000 | 109,000 | 54,000 | |
| 지속가능발전교육(ESD) 관점으로 평생교육체계 재편 | 국비 | - | - | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | 48,000 | |
| 지역 평생학습 자원 연계 지속가능발전교육(ESD) 활성화 지원 | 국비 | - | - | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 6,000 | 61,000 | 6,000 | 61,000 | 6,000 | 61,000 | 6,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|---|
| 중앙부처: 교육부 주무부서: 교육인재담당관 협업부서: (재)경상남도 평생교육진흥원 및 관련 부서 위원회: 평생교육협의회, 지속가능발전협의회 | <ul style="list-style-type: none"> 제4차 지속가능발전 기본계획 제5차 평생교육진흥 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경상남도 평생교육 진흥 시행계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 지속가능발전 교육 세부시행 계획 시군 평생학습 세부시행 계획 시군 평생학습도시 중장기 발전계획 |

□ 기대효과

- (경제) ESD 교육을 통한 지역 내 선순환 경제 인식 제고
- (사회) ESD으로의 전환을 통한 사회 전반 ESD 인식 확대
- (환경) 지속가능한 지역 환경 조성
- (거버넌스) 교육협력의 활성화로 지속가능한 공동체 조성

| | |
|------------|-------------------------------------|
| 작성자 | 교육인재담당관 (☎211-2460) / 대학혁신담당(☎2482) |
|------------|-------------------------------------|

□ 배경 및 필요성

- 지속가능발전교육을 뜻하는 ESD는 Education for Sustainable Development의 약자로 지속가능한 지구·국가·지역을 위해 필요한 가치, 행동, 삶의 방식에 대한 인식 및 실천역량을 강화하는 교육임
- UN은 지속가능발전교육(ESD)을 기존 교육체계와 연계하여 각 국가와 지역사회의 모든 시민이 지속가능발전 개념을 받아들이고 삶 속에서 실천하는 것을 돕는 교육 방향으로 강조하고 있음
- 경상남도는 평생학습도시(15곳 지정)의 확산과 다양한 평생학습 인프라(평생교육 관련 교육기관, 강사은행, 학습동아리, 강좌 현황 등) 등을 구축하는데 성공하였음
- 또한 ‘지속가능발전 기본 조례’ 및 ‘환경 기본 조례’ 내 지속가능발전 및 환경교육의 체계를 마련하여 지속가능발전교육의 기본 토대를 마련하였음
- RCE(Regional Centre of Expertises on Education for Sustainable Development)는 UN총회 산하 고등교육기관인 UN대학이 「UN지속가능발전교육 10년(DESD)」의 원활한 추진을 위해 지정한 거점 도시로 국내에서는 경상남도 통영이 국내 첫 RCE도시이자, 세계 8번째 도시로 인증받음. 경상남도는 통영과 창원 두 곳이 RCE 도시로 지정되어있음. 전 세계 총 177개 RCE 도시가 지정되어 있으며, 국내에서는 총 7개 지역(통영, 인천, 울주, 인제, 창원, 도봉, 광명)이 지정되어있음(2023년 1월 기준)
- 2019년 3월 경상남도 교육청은 통영시를 환경·지속가능발전교육 특구로 지정하고, ESD 관점에서 초·중·고교 학교교육과정의 새로운 방향을 모색하고 있음
- 하지만 경상남도 교육공간 현황을 고려했을 때 오프라인 교육공간 인프라는 잘 구축돼 있는 반면에 비대면 교육공간의 조성은 부족한 상황임. 또한 평생학습 종사자를 지원하는 체계도 활성화될 필요가 있음

- 무엇보다 지속가능발전교육(ESD)은 각 지역사회의 의제 중심으로 진행되어야 하며, 시민주도 방식을 통해 지역사회 의제 중심의 지속가능발전교육(ESD)을 수행할 수 있음. 이를 위해 온/오프라인 교육공간의 활성화와 종사자 지원 체계를 갖추는 것이 중요함
- ‘도민참여 중심’의 지속가능발전교육(ESD) 확대를 위해 온라인 배움터 공간을 조성하고, 온라인 배움터 참여에 소외되는 사람이 없도록 디지털 접근 격차를 해소하며, 오프라인 공간 이용의 활성화를 도모할 필요가 있음
- 또한 마을 단위에서 지역의 특성과 도민학습 요구를 반영하는 ESD 평생학습 지원체계를 마련하고, SDGs 목표별 지속가능발전 전문가 강사를 양성을 시군으로 확대하며, 공무원 및 도민을 대상으로 한 지속가능발전 교육을 꾸준히 진행해야 함

□ 추진전략

- 지역사회 시민주도형 ESD 교육프로그램 조성
- 평생학습 관련 오프라인 교육공간 구축
- 디지털 접근 취약계층 파악 및 지원체계 마련
- 17개 목표별 지속가능발전 전문가 양성 지원
- 경남인재개발원 민관합동 지속가능발전교육 확대 지원

□ 추진계획

- ① ESD 온오프 시민 배움터 운영 지원
- 도민 학습 요구 및 지역 특성 반영한 ESD 평생학습 지원체계 마련
 - 도민 중심 평생학습 프로그램(지역 동아리, 학습조직 등) 현황조사
 - ESD 시민 배움터 프로그램 전환 및 개설 지원
- 온·오프라인 교육공간 활성화
 - 온라인 교육공간 조성 및 공유 지원
 - 오프라인 교육공간 공유 활성화 지원
 - 디지털 접근 격차 해소 지원

② 지속가능발전 인재 양성

○ 교육과정 지속가능발전목표 연계 및 체계화

- 기존 교육과정의 지속가능발전목표 연계 방안 마련
- 지속가능발전목표 이행을 위한 교육과정 개설 및 교과목 편성

○ 지속가능발전 관련 공무원 및 도민 교육

- 찾아가는 지속가능발전목표(SDGs) 이해 교육 확산
- 지속가능발전 전문강사 양성 및 시군 지원방안 마련

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------|----|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 시민배움터 운영 모임 수 | 개 | 20 | 20 | 30 | 30 | 40 | |
| 교과목 편성 교육과정 수 | 개 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | |
| 지속가능발전 교육 참여자 수 | 명 | 1,400 | 1,400 | 1,500 | 1,500 | 1,600 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| ESD 평생학습 지원체계 마련 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 온·오프라인 교육공간 활성화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 디지털 접근 격차 해소 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 교육과정 지속가능발전목표 연계 및 체계화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ESD 공무원 및 도민 교육 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|-------------------------|----|----|---------|---------|---------|---------|---------|----|
| 총예산액 | | | 108,000 | 108,000 | 216,000 | 125,000 | 142,000 | |
| ESD 온오프 시민 배움터 운영 지원 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 18,000 | 18,000 | 25,000 | 25,000 | 32,000 | |
| 지속가능발전 인재 양성 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 90,000 | 90,000 | 100,000 | 100,000 | 110,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|--|--|
| 중앙부처: 환경부 주무부서: 정책기획관 협업부서: 환경정책과, 인재개발원, 평생교육진흥원 위원회: 평생교육협의회, 지속가능발전협의회, 인적자원개발협의회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 제4차 지속가능발전 기본계획 ▪ 제5차 평생교육진흥 기본계획 ▪ 제3차 환경교육종합 계획 ▪ 공무원 인재개발 종합계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 경상남도 평생교육 진흥 시행계획 ▪ 경상남도 환경교육 계획 ▪ 지역인적 자원 개발 기본계획 ▪ 연간 교육훈련 계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 지속가능발전 교육 세부시행 계획 ▪ 시군 평생학습 세부 시행 계획 ▪ 시군 평생학습도시 중장기 발전계획 |

□ 기대효과

- (경제) 지역 내 선순환 및 지속가능발전교육 관련 공유 활성화
- (사회) 디지털 취약계층의 ESD 참여 증진
- (환경) 환경보전 인식 조성 및 확대
- (거버넌스) 시민주도 ESD를 통한 지역사회 협력 활성화

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 인재개발원 인재양성과(☎254-2050) / 교육기획담당(☎2052) |
|------------|--|

| | | | | | |
|----------------|-------------------------------|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 5. 성평등 보장 | | | | |
| 경 남 목 표 | 5. 일상속 평등문화 확산으로 성평등 사회를 실현한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2021 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 지역성평등지수 | 하위권 | 중하위권 | 중상위권 | 상위권 |
| 시군증진지표 | 시군별 성별영향평가 개선계획 산출율 | | | | |

5-1 성평등한 지역사회 조성

□ 배경 및 필요성

- 경상남도는 1998년 전국 최초로 ‘여성 지도자 양성교육’을 개설해 총 3,407명(2020년 기준)의 여성리더를 양성하여 사회참여를 지원하였음. 또한 성평등 문화 확산을 위해 매년 ‘양성평등주간’(9. 1.~9.7.) 기념행사를 개최하고, 경상남도 성별영향평가센터 운영으로 도 및 시군 성별영향평가 업무를 지원하는 한편, 범도민 양성평등교육과 그에 따른 표준강의안 개발 등의 노력을 함
- 경상남도 도정 최초의 양성평등정책 기본계획(2018~2022)은 ‘성평등 사회로 가는 새로운 경남’을 비전으로 4대 목표 80개 세부과제를 선정하여 5년 동안 총 3,165억 원을 투입함. 여성가족정책 연구기관 설립 등 10대 중점과제와 범도민 양성평등교육 실시 등 3대 선도과제를 선정하였음
 - 2020년에는 지역 특성, 인구 변화, 주민 욕구에 맞는 여성가족정책 개발을 위한 여성 관련 독립 연구기관인 “경상남도 여성가족재단”을 설립하여 양성평등 정책 추진체계를 더욱 강화하였음
 - 2022년에는 행정환경 변화에 따른 도민의 정책요구 반영과 기관 방향성 확보를 위해 여성능력개발센터와 여성가족재단의 행정기능 통합을 통하여 여성가족정책 개발에 효율성 극대화 도모하였음
- 2023년 기준 여성가족부로부터 여성친화도시²⁵⁾로 지정받은 경상

25) 일상적 삶에서 여성이 체감할 수 있는 지역 여성정책 추진을 위한 ‘여성친화도시’ 지정 및 조성·확산을 위한 지원체계 구축. 전국 101개 지역을 여성친화도시로 지정(2023년 1월 기준).

남도 시군은 총 7곳으로(1단계 김해, 사천, 2단계 남해, 고성, 진주, 3단계 창원, 4단계 양산)에 여성친화도시 조성 5대 목표²⁶⁾를 달성하기 위한 여성친화도시 활성화 지원 사업비를 지원함

- 경상남도는 민선8기 실질적 양성평등 사회 실현을 위해 여성가족부의 양성평등정책 기본계획과 별도로, 경남여성가족재단과 협업하여 경남도 자체 양성평등정책 기본계획(2023~2027)을 수립 중임
- 경상남도는 2023 양성평등정책 시행계획을 통해 5대 방향(‘공정하고 양성평등한 노동환경 구축’, ‘모두를 위한 돌봄 안전망 구축’, ‘폭력 피해 지원 및 성인지적 건강권 보장’, ‘남녀가 상생하는 양성평등 문화 확산’, ‘양성평등정책 기반 강화’)으로 다양한 정책을 추진 중임

2023 정책영역별 과제현황 및 추진예산

(금액 : 백만 원)

| 정책영역 | 합계 | 양성평등 노동환경 구축 | 돌봄안전망 구축 | 폭력피해 성인지적 건강권 | 양성평등 문화확산 | 양성평등 정책기반 강화 |
|------|---------|-----------------|-------------|---------------------|--------------|-----------------|
| 과제건수 | 75 | 18 | 14 | 26 | 10 | 7 |
| 추진예산 | 181,242 | 4,378 | 154,864 | 18,324 | 3,496 | 180 |

출처 : 경상남도 2023 양성평등정책 시행계획

경상남도의 정책영역별 성평등 수준과 순위

(단위: 점수, 순위)

| 연도 | 종합순위 | 성평등한 사회참여 | | 경제활동 | | 의사결정 | | 문화정보 | | 안전 | |
|----------------|--------|--------------|----|------|----|------|----|------|----|------|----|
| | | 점수 | 순위 | 점수 | 순위 | 점수 | 순위 | 점수 | 순위 | 점수 | 순위 |
| 2016 | 중하위권 | 60.9 | 14 | 65.6 | 15 | 23.8 | 13 | 83.9 | 13 | 78.1 | 5 |
| 2017 | 중하위권 | 63.3 | 13 | 67.4 | 15 | 28.9 | 12 | 81.3 | 15 | 72.6 | 7 |
| 2018 | 하위권 | 65.0 | 14 | 68.3 | 15 | 32.6 | 13 | 83.6 | 13 | 70.6 | 11 |
| 2019 | 하위권 | 66.4 | 15 | 69.9 | 15 | 35.0 | 12 | 87.2 | 10 | 74.8 | 10 |
| 2020 | 중하위권 | 68.2 | 10 | 70.5 | 14 | 39.6 | 9 | 85.9 | 11 | 77.8 | 8 |
| 2021 | 중하위권 | 69.1 | 11 | 71.1 | 14 | 41.4 | 9 | 86.1 | 7 | 77.4 | 10 |
| 2020년 대비 증감 | 동일 | 0.9 | -1 | 0.6 | 0 | 1.8 | 0 | 0.2 | 4 | -0.4 | -2 |
| 2016년 대비 증감 | 1단계 상승 | 8.2 | 3 | 5.5 | 1 | 17.6 | 4 | 2.2 | 6 | -0.7 | -5 |

출처 : 여성가족부, 2022년 지역성평등보고서

26) 성평등정책 추진기반 구축, 여성의 경제·사회 참여확대, 지역사회안전증진, 가족친화 환경 조성, 여성의 지역사회 활동역량 강화

- 그러나 도 차원의 노력에도 불구하고 지역별 성평등지수²⁷⁾ 종합평가 결과 경상남도는 2018년부터 2019년까지 하위권에 머물러오며, 2020년부터는 중하위권으로 상향되어 현재까지(2021년 기준) 유지되고 있음. 따라서 경상남도 성평등지수를 높일 필요가 있으며, 점수가 낮은 지표에 대한 개선방안이 필요함
- 2016년 대비 2021년 성평등한 사회참여 분야는 +8.2점, 여성 경제활동 분야는 +5.5점, 의사결정 분야는 +17.6점, 문화정보 분야는 +2.2점(지자체 중 최고폭) 개선됨. 그러나 2016년 대비 2021년 여성 안전 분야는 -0.7점으로, 순위에서도 5단계 하락하며 매우 악화된 상태를 보임
- 여성 안전 지표의 하락은 2023년도 여성가족부 자체평가 결과, 전국 단위에서 “성매매 방지 및 피해자 지원 확대” 과제는 최하 수준인 7등급으로 나타난 점과도 유사한 맥락을 보임
- 이와 관련한 지방자치단체의 주요 대응으로 「성매매 방지 및 피해자 지원 조례 제정을 통해 폭력 피해 지원 정책을 추진하는 움직임이 강해지고 있음
 - 2023년 기준 성매매 방지 및 피해자 지원 조례를 제정한 지역은 광역이 5곳, 기초가 10곳임. 경상남도의 경우 해당 조례 제정이 이루어지지 않았으며, 경남 기초 시군의 경우 창원시 1곳에서 제정된 상황임
- 종합해보았을 때 전반적인 성평등 개선을 위해서는 공공부문뿐 아니라 도민 전체의 성평등 의식 함양과 문화 확산이 전제되어야 할 것임. 특히 경상남도 여성 안전 분야 개선과 지원이 절실한 상황임. 이를 위해 도내 기관 및 기업에 대한 성인지 교육 지원 및 성매매 피해 지원을 위한 정책 마련이 중요함. 또한 장기적으로 여성의 행복 실태를 파악하여 삶의 질을 높일 수 있는 정책추진 필요함

27) 지역성평등지수는 지역별 성평등 수준을 비교·분석하여, 다양한 정책분야에서 여성문제를 주요 의제로 다루도록 유도할 목적으로 개발됨. 지역성평등지수는 제3차 여성정책기본계획(2008~2012)중 ‘3-2-1 여성정책 협의·조정 강화 : 지역 성평등지표 및 성인지 통계 생산·활용 확대’ 계획을 근거로 2011년 첫 발표된 후 시도별 성평등 수준에 대한 종합지수로 작성되기 시작함. 2015년도부터는 「여성발전기본법」이 「양성평등기본법」으로 전면 개정되면서 지역성평등지수의 조사·공표에 대한 법적 근거를 마련하게 됨. 지표 구성은 2016년 3개 영역, 8개 분야, 23개의 지표로 확정된 이래 지표 구성의 변화는 없어, 현재까지 이어지고 있음

□ 추진전략

- 중하위권 영역과 낮은 성평등 수준 지표에 대한 집중 관리
- 성평등 의식 함양과 문화 조성
- 시군 성평등수준 개선 지원
- 여성친화도시 지정 확대 추진
- 여성 안전 분야 정책 강화

□ 추진계획

① 시군 성평등수준 개선 지원

- 시군 성별영향평가 실시를 통한 정책 개선 강화
 - 시군 성별영향평가 컨설팅 지원
 - 시군 성별영향평가 정책 개선을 관리
- 여성의 사회참여 확대 및 대표성 향상
 - 시군 위원회 위촉직 여성 참여비율 관리
 - 여성 지도자 교육, 기업 양성평등교육 지원으로 민간부문 공감대 확산
- 경상남도 성매매 방지 및 피해자 지원 조례 제정

② 여성친화도시 활성화

- 시군 여성친화도시 추진기반 구축
 - 여성친화도시 지정 준비 3단계 컨설팅
 - 여성친화도시 활성화 사업비 지원으로 시군 특화사업 추진
- 시군 여성친화도시 조성 붐 확산
 - 여성친화도시 정책 포럼 개최
 - 여성친화도시 시민참여단 역량 강화 지원
 - 여성친화도시 홍보를 통한 인식 제고 및 도민 성인지교육 추진

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|---------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 성별영향평가 실효성 제고 노력 | %, 점 | 41% | 85점 | 85 | 85 | 85 | |
| 시군 위원회 위촉직 여성 참여율 | % | 41.5 | 42.0 | 42.5 | 43.0 | 43.5 | |
| 여성친화도시 지정 (준비) 시군 수 | 건 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | |
| 성인지교육 이수인원 | 명 | 8,350 | 8,750 | 8,750 | 8,750 | 8,750 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 성별영향평가 실효성 제고 노력 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 시군 위원회 위촉직 여성 참여율 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 여성친화도시 지정 (준비) 시군 수 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 성인지교육 이수인원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|-------------|----|----|---------|---------|---------|---------|---------|----|
| 총예산액 | | | 468,100 | 520,000 | 570,000 | 620,000 | 670,000 | |
| 여성친화도시 활성화 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 415,000 | 465,000 | 515,000 | 565,000 | 615,000 | |
| 도민 성인지교육 실시 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 53,100 | 55,000 | 55,000 | 55,000 | 55,000 | |

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|--|--|
| 중앙부처: 여성가족부 주무부서: 여성정책과 협업부서: 전부서 위원회: 경상남도 양성 평등위원회 경상남도 성별영향평가 위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 여성정책기본계획 ▪ 양성평등기본법 ▪ 성별영향평가법 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 양성평등정책 기본 계획, 시행계획 ▪ 여성친화도시 활성 화 지원계획 ▪ 도민 양성평등교육 추진계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 양성평등시행계획 ▪ 여성친화도시 조성 계획 |

□ **기대효과**

- (경제) 여성 일자리 창출과 경제활동 참여 분야 지표 향상
- (사회) 지역 내 성평등 수준 제고로 실질적 성평등 사회 실현
- (환경) 일상생활에 위협이 없는 안전한 여성친화도시 조성
- (거버넌스) 주민주도 여성친화도시 조성을 통한 지역사회 협력 강화

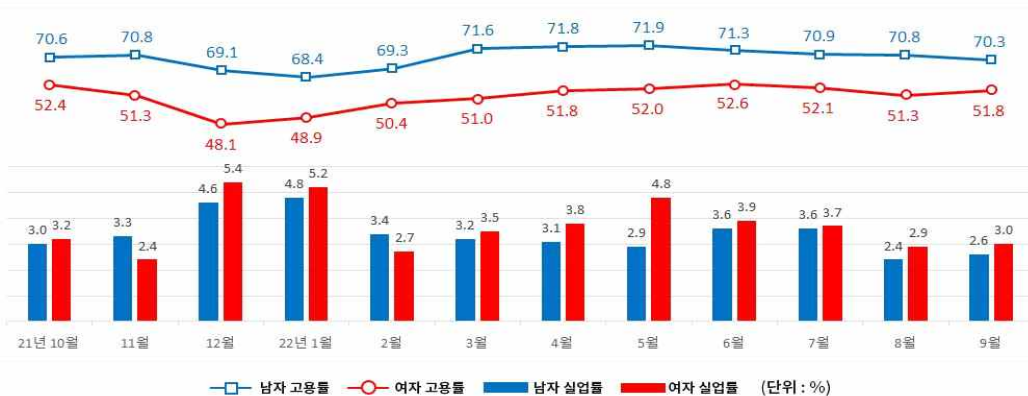
| | |
|------------|---|
| 작성자 | 여성정책과장 (☎211-5210) / 여성정책파트(☎5212), 여성지원파트(☎5222) |
|------------|---|

□ 배경 및 필요성

- 경상남도는 여성경제활동 촉진을 위해 양질의 일자리 창출 활성화, 사회적경제 활성화, 취창업 지원, 노동권익 향상 등 일자리 전 분야에 걸쳐 민관이 함께 협력하여 수행하고 있음
- 2022년 경상남도 사회조사에 따르면 경남도의 실질적 성평등 실현을 위해 필요한 정책으로 “여성 일자리 정책”이 39.6%로 가장 높게 나타났음. 뿐만 아니라 경남을 떠나려는 이유로는 “구직, 취업, 직장 또는 사업장의 이전”이 50.7%로 가장 높았고, 경남에 계속 거주하려는 이유 역시 “직장에 다니고 있거나, 취업(창업)하기 위해서”가 43.5%로 가장 많이 나타났음. 이를 통해 경상남도의 성평등 및 지속가능한 정주조건으로 “여성의 경제활동”이 매우 중요한 요소임을 알 수 있음
- 경상남도 여성고용률은 2021년 연말을 기준으로 급락했으며, 여성 실업률 역시 급증하는 추세임. 2022년 연초 기준으로는 고용률 증가와 실업률이 감소세이나, 남성에 비해 대부분의 시점에서 여성 실업률은 높게 나타나고 있음

경남의 경제활동인구

※ 고용률, 실업률 월별추이 (2021년 10월 ~ 2022년 09월 기준)



출처: 경상남도 홈페이지(검색일 2023.8.15.)

- 2022년 기준 전년 대비 경상남도 여성 고용률은 증가하고, 실업률은 하락했으나, 성별 고용률은 남성 70.6%, 여성 51.4%로 여전히 격차가 큰 상황임. 이에 도는 2023 경상남도 일자리 대책 시행계획을 통해 여성고용률(15-64세)을 57.2%까지 늘리는 것을 목표로 추진하고 있음
- 경상남도 여성의 경제활동참여율 확대를 위해 여성새로일하기센터 취업지원서비스 제공(6,195명), 청년여성 일경험 및 채용지원(20명)을 목표로 여성경제 관련 정책을 추진 중임(2023 경상남도 일자리 대책 시행계획)
 - 여성새로일하기센터 9개소(도2, 창원2, 진주1, 김해2, 거제1, 양산1)와 도지정 여성인력개발센터 3개소(창원2, 김해1)를 중심으로 여성의 직업능력 향상과 취·창업 등을 지원한 결과 2019년 15,216명이 취·창업에 성공하여 여성 취업지원기관이 여성의 경제활동 촉진에 기여하고 있어 보다 활성화되도록 확대 필요
 - 특히, 여성가족부의 2019년도 전국 여성새로일하기센터 평가에서 경상남도는 3년 연속 도부 '최우수' 지자체로 선정되었으며, 센터별 평가에서도 5개 센터가 최고 등급인 '가'등급에 선정됨
 - 경력단절여성에게 취창업 지원서비스를 강화하여 기존에 지급하는 인턴 인센티브 60만원에 추가로 30만원을 지급하여 여성들의 정규직 채용을 장려하는 정책을 추진 중이며 더욱 확대 필요함
- 지역성평등지수 조사 결과, 2021년 여성 경제활동 분야 점수는 2016년 대비 5.5점, 2020년 대비 0.6점으로 증가하였음. 하지만 경상남도 여성 경제활동 분야 순위는 전국 14위로 여전히 하위권 수준임. 따라서 여성의 경제활동 분야에 대한 보다 적극적인 정책추진과 집중적인 관리가 필요함
- 지속가능한 좋은 일자리 창출을 위해서는 기존 산업기반에 대한 지원, 사회적경제 기반 강화, 청년들의 일자리 및 취창업의 양질화 지원, 여성의 경력연결, 시니어 일자리 등을 산업변화와 함께 통합적으로 접근하는 것이 필요함

□ 추진전략

- 여성새로일하기센터 연계 역량강화 프로그램 강화
- 지역 사회적경제, 그린뉴딜 연계 일자리 창출
- 시군별 통합 여성일자리 정보제공 및 원스톱 취업 지원
- 취·창업 성공 여성 인센티브 확대

□ 추진계획

- ① 경력단절 여성 취·창업 지원
 - 경력이음 교육 지원
 - 상담 및 직업교육훈련
 - 경력이음 취·창업 지원사업
 - 사회적경제, 그린뉴딜 연계 현장 견학, 멘토링
 - 재취업 및 전직 지원
- ② 여성일자리 활성화 지원
 - 여성일자리 실태조사 및 활성화 방안 추진
 - 여성 창업 교육 지원
 - 원스톱 취업 지원 서비스 제공

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|----------------------|----|--------|--------|--------|--------|--------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 직업교육훈련 수료자 취업률 | % | 50 | 51 | 52 | 53 | 54 | |
| 경력단절여성 등 취·창업자 수 | 명 | 14,500 | 14,600 | 14,700 | 14,800 | 14,900 | |
| 여성친화적 창업교육프로그램 지원 | 개소 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | |
| 원스톱 취업 지원 프로그램 참여자 수 | 명 | 6,195 | 6,250 | 6,300 | 6,350 | 6,400 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 경력이음 교육 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 경력이음 취·창업 지원사업 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 여성일자리 실태조사 및 활성화 방안 추진 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 여성 창업 교육 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 원스톱 취업 지원 서비스 제공 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------|----|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
| 총예산액 | | 7,400,814 | 7,400,814 | 7,400,814 | 7,400,814 | 7,400,814 | |
| 경력단절여성 취·창업 지원 | 국비 | 4,692,163 | 4,692,163 | 4,692,163 | 4,692,163 | 4,692,163 | |
| | 도비 | 2,408,831 | 2,408,831 | 2,408,831 | 2,408,831 | 2,408,831 | |
| 여성일자리 활성화지원 | 국비 | 55,830 | 55,830 | 55,830 | 55,830 | 55,830 | |
| | 도비 | 243,990 | 243,990 | 243,990 | 243,990 | 243,990 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> 중앙부처: 여성가족부 주무부서: 여성정책과 협업부서: 가족지원과, 일자리경제과, 노동정책과, 뉴딜추진단 위원회: 경상남도여성평등위원회, 경상남도성별영향가위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 여성정책기본계획 양성평등기본법 제3차 경력단절여성 등의 경제활동촉진기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 양성평등정책 기본계획 여성일자리정책종합계획 경력단절여성 등의 경제활동 촉진 시행계획 여성의 사회참여 확대 및 단체 활성화 지원계획 일자리대책 시행계획 | <ul style="list-style-type: none"> 양성평등시행계획 경력단절여성 등의 경제활동 촉진 시행계획 |

□ 기대효과

- (경제) 여성일자리 활성화로 여성의 경제활동 촉진에 기여
- (사회) 여성의 빈곤 가속화 방지로 사회적 안전망 구축
- (환경) 기후위기 대응, 그린뉴딜 관련 사업 및 일자리 연계
- (거버넌스) 지역사회 민관산학연 여성일자리 거버넌스로 협력 강화

| | |
|------------|-------------------------------------|
| 작성자 | 여성정책과장 (☎211-5210) / 여성일자리파트(☎5232) |
|------------|-------------------------------------|

| | | | | | |
|----------------|---------------------------|-------------|------|------|------|
| U N 목 표 | 6. 건강하고 안전한 물관리 | | | | |
| 경 남 목 표 | 6. 깨끗하고 안전한 수돗물의 음용률을 높인다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 수돗물음용률 | 44.4%(2021) | 60% | 90% | 95% |
| 시군증진지표 | 시군별 하수처리율 | | | | |

6-1 안전한 식수를 위한 취수원 다변화와 녹조예방을 위한 유역물관리 강화

□ 배경 및 필요성

- 우리나라는 「수도법」 제29조의 2에 따라 국민에게 안전하고 질 좋은 수돗물을 공급하기 위하여 3년마다 수돗물 먹는 실태조사를 실시함. 경남도민의 수돗물을 그대로 먹거나 끓여서 먹는 비율은 44.4%임(환경부, 2021년 수돗물 먹는 실태조사)
- 낙동강 수질에 대한 우려가 상존하기 때문에 경상남도는 기후위기 시대를 대비하여 낙동강 지표수에 의존하는 식수공급에서 안전하고 깨끗한 물 확보와 함께 물순환의 건전성을 담보하는 방안이 필요함
 - 경상남도는 오염에 취약한 낙동강 표류수를 이용하고 있어 수질오염 사고 등에 대한 수돗물 수질 불안 요소를 지님
 - 지표수 중심의 직접취수는 원수의 수질, 각종 사고 등으로 안전성을 고려하여 취수원의 다변화가 필요
 - 물순환 건전성은 지역에서 필요한 물을 지역 내에서 충당하여 사용하고 사용한 물은 적절히 처리하여 다시 지역의 하천으로 방류시킨다는 개념임
 - 환경부에 따르면 5년간(2014~2018) 4대강 수계 조류경보 발령일수는 낙동강 1857일, 금강 383일, 한강 339일, 영산강 0일로 낙동강의 특성을 감안하더라도 매우 많은 상황임
- 2019년 기준 경상남도 취수장은 총 59개소(지방, 광역)이며 시설 용량은 총 2,206.4m³/일이며, 취수량 비율은 하천수 44.6%(표류수 39.1, 복류수 5.5), 댐 39.7%, 강변여과수 13.1%, 저수지 3.4%, 지하수 0.2%로 그중 낙동강이 51.9%(표류수 38.8%,

강변여과수 13.1%)를 차지

- 안전하고 깨끗한 생활용수 공급방안의 하나로 하천표류수를 직접 취수하는 방식에서 지층의 자연여과 및 자정효과를 기대할 수 있는 간접취수방식인 강변여과 개발사업을 추진해오고 있음
 - 함안군 칠서면, 창원시 대산지역에 1일 10만 m^3 규모로 2005년 완료
 - 김해 생림지역은 2017년 완료하여 강변여과수를 취수 및 정수처리하여 수돗물을 공급
 - 의령 낙서지역에서 강변여과수 개발사업을 진행중
- 경남도는 향후 2040년까지 먹는물 안전성과 물순환 건전성을 동시에 확보하면서 취수원의 다변화를 위하여 간접여과수 개발을 정책적으로 우선순위를 두고 추진할 필요가 있음
 - 강변여과수 개발과 함께 상수원을 보호할 수 있는 상수원보호구역 지정 등 사회적 합의와 지원에 대한 관심이 필요함
 - 취수원다변화가 새로운 댐을 짓는 대형 토목사업으로 추진되지 않도록 할 필요가 있음
- 안전한 식수를 공급하고 먹는 물 서비스 품질 제고를 위해서는 수돗물 생산 쉐과정 수질 모니터링 및 노후 상수관망 정비 등 먹는물 안전성 강화 추진으로 안전하고 깨끗한 수돗물 공급 및 수돗물 신뢰도 제고가 필요함
 - 녹조 및 '22.7월 석동정수장 수돗물 유출사고 등 도민의 수돗물 수질에 대한 불안감 여전함. 녹조예방을 위한 비점오염원 관리 필요
 - 경상남도는 낙동강 녹조 예방 전담기구의 국가기관인 '국가 녹조센터' 설립 계획과 도민이 안심하고 깨끗한 수돗물을 이용할 수 있도록 맑은 물 환경 조성에 노력하고 있음
- 낙동강 유역 수계의 수질개선을 위하여 수질오염총량제를 시행하고 있는데, 수질오염총량제는 수계 수질개선을 위해 지자체별로 오염배출총량을 할당·관리하는 제도
 - 자연증감을 고려한 최종년도 예상 배출부하량에 개발 예정부하량을 더하여 총 오염부하량 산정
 - 환경기초시설 확충 등으로 목표수질을 달성하는 수준의 할당부하량까지 삭감하는 총량계획

- 수질오염총량제 시행으로 무분별한 난개발을 억제하고 친환경개발을 유도하는 기반이 마련되었으며, 환경기초시설 투자 확대와 수질 기준을 강화하여 오염물질량이 대폭 줄어드는 성과가 있었음
 - 낙동강의 경우는 BOD 기준 60.8% 감축 성과

< 낙동강 오염물질 부하량 감축율 >

| 대상물질 | 수계 | 배출부하량(kg/일) | | | 감축율(%) | | |
|------|-----|-------------|---------|---------|----------------|----------------|------------------|
| | | '02년(A) | '10년(B) | '15년(C) | 1단계 (A-B)/A | 2단계 (B-C)/B | 1-2단계 (A-C)/A |
| BOD | 낙동강 | 176,080 | 105,711 | 68,944 | 40.0 | 34.8 | 60.8 |

출처: 환경부(2020.7)

- 정부는 2030년까지 낙동강 수계 일대의 각 지자체가 달성해야 하는 수질오염총량제 시도 경계지역에 대한 강화된 목표수질 마련
 - 2030년까지 목표수질 대상 항목은 생물화학적산소요구량(BOD, mg/L)과 총인(T-P, mg/L)임
 - 낙동강 수계는 8개 지점의 생물화학적산소요구량(BOD)의 목표수질을 2020년 대비 평균 4.6% 낮추는 목표를 설정
 - 8개 지점 모두 총인(T-P) 기준값을 평균 22.5% 낮췄으며, 특히 금호C(대구) 지점은 0.149mg/L에서 0.098mg/L로 34.2%를 낮춤. 이는 낙동강 중·하류 수계에 취수장이 많이 있어 녹조 관리 강화가 필요하기 때문

4단계 오염총량관리 시도경계 목표수질

[단위 : mg/L]

| 경남 시도 경계 지점 | | 오염물질 | 3단계 (~'20)(A) | 4단계('21~'30) | | 비교 (A vs B) |
|-------------|----------|------|------------------|--------------|----|----------------|
| | | | | 최종(B) | 등급 | |
| 대구-경남 | 낙본G (대구) | BOD | 2.8 | 2.6 | II | △7.1% |
| | | T-P | 0.075 | 0.056 | II | △25.3% |
| 경남-부산 | 낙본L (물금) | BOD | 2.9 | 2.6 | II | △10.3% |
| | | T-P | 0.065 | 0.049 | II | △24.6% |

출처: 환경부(2020.7)

- 목표수질 고시에 따라 경남도는 해당지역의 목표수질 달성을 위해 관할 단위유역별(시군별)로 오염물질 배출 총량을 할당하는 내용을

담은 기본계획을 수립·시행

- 이후 시군은 공공하수처리시설 확충 또는 오염물질 배출시설 인허가, 개발사업 환경대책 등을 통해 기본계획에 따라 시행계획을 수립하고 오염물질 배출 총량을 관리
- 경상남도는 개발사업 시행, 공장 증설 등으로 오염물질 배출량이 증가할 경우 하폐수처리장 시설의 고도화, 가축분뇨자원화 시설 확충 등 오염물질 배출량을 줄이는 방식으로 수계 전체의 오염 총량을 관리하여 수질을 보전해해야 함
- 매년 이행평가를 통한 목표수질 및 할당부하량 준수여부 평가
 - 할당부하량 초과 시 환경부와 시도간 원인 분석 및 합리적인 조치 방안 수립
- 비점오염저감사업 최우선 집중투자를 반영하는 낙동강 대권역 물환경관리계획 수립과 수계관리위원회, 수질관리협의회 등 낙동강 상·하류간 공동협력체계 강화 필요
- 경상남도는 장기적으로 낙동강 수질개선을 위하여 낙동강 지류까지도 총량관리제를 시행하는 것을 고려하여 선제적으로 대응을 준비할 필요가 있음

□ 추진전략

- 취수원의 다변화를 통한 맑은물의 공급 추진
- 강변여과수 중심의 식수공급을 추진
- 낙동강 원수의 수질개선을 위한 오염물질총량제 정착
- 낙동강유역관리에 대한 권한 강화

□ 추진계획

- ① 낙동강유역 수질총량관리 강화
 - 제4단계 수질오염물질 총량관리기본계획 수립 시행
 - 낙동강 수질개선 종합대책 추진
 - 녹조예방 등 관리를 위한 유역관리 강화
 - 낙동강 지류총량관리제 대응

- ② 강변여과수 개발과 관리를 통한 안전한 물공급 확대
- 강변여과수 개발 등 취수원다변화

성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|--------------|-------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 총량계획 연차이행평가 | 건수 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | |
| 창녕남지 수질(BOD) | 등급 기준 | I b | I b | I b | I a | I a | |
| 취수원 다변화 추진율 | % | 10 | 13 | 15 | 18 | 20 | |

연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-----------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 제4단계 수질오염물질 총량관리기본 계획 수립 시행 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 낙동강 수질개선 종합대책 추진 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 강변여과수 개발 등 취수원다변화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

연차별 투자계획

(단위: 억원)

| 세부과제 | 연도 | 기추진 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|------------------|-----|-----|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | | | | | | | |
| 총예산액 | | | 3,377 | 3,127 | 3,437 | 3,437 | 3,437 | |
| 낙동강 수질개선 종합대책 추진 | 국비 | | 2,266 | 2,256 | 2,215 | 2,215 | 2,215 | |
| | 도비 | | 159 | 159 | 137 | 137 | 137 | |
| | 시군비 | | 489 | 429 | 388 | 388 | 388 | |
| | 기타 | | 463 | 283 | 697 | 697 | 697 | |
| 강변여과수 등과 취수원 다변화 | 국비 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | |
| | 도비 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | 비예산 | |

※ 2026년~2027년 예산은 2025년 예산 적용

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|--|---|
| 중앙부처: 환경부 주무부서: 수질관리과, 수자원과 위원회: 환경정책위원회, 낙동강수계관리위원회, 낙동강수질관리협의회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 국가물관리기본계획 ▪ 낙동강유역 물관리 종합계획 ▪ 국가하수도종합계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 장기상수도공급계획 ▪ 낙동강 대권역 물환경관리계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 낙동강 중권역 물환경관리계획 |

□ **기대효과**

- (경제) 환경친화적인 지역경제와 그린뉴딜경제의 확산
- (사회) 안전하고 깨끗한 물에 대한 보편적 접근 보장
- (환경) 낙동강의 수생태계 보전
- (거버넌스) 민관산학의 협력으로 유역관리 강화

| | |
|------------|-------------------------------------|
| 작성자 | 수질관리과장 (☎211-6710) / 수계관리담당 (☎6732) |
| 작성자 | 수자원과장 (☎211-6760) / 수자원관리담당 (☎6772) |

□ 배경 및 필요성

- 2019년 12월 기준 경상남도의 상수도 보급률은 94.7%이지만 수돗물을 그대로 마시거나 조리 등에 사용하는 음용률은 낮음
 - 우리나라 사람들이 수돗물을 ‘끓이거나 조리해서 마신다’는 비율은 42.2%이었으며, 그대로 마시는 경우는 7.2%에 불과
 - 경남 수돗물의 음용률은 43.5%이지만 직접 마시는 비율은 7.0%에 불과 (수돗물홍보협의회와 수돗물시민네트워크의 2017년 수돗물 음용 실태조사)
 - 가장 큰 이유는 잇따른 수질 오염 사태로 인한 불신이 커진 것이며, 물 산업 시장 확대, 정부의 수돗물 관리정책 미흡, 막연한 불안감 등을 주요 원인으로 꼽힘
 - 낙동강의 경우는 낙동강 폐놀 유출 사고(1991년), 낙동강 정수장 악취 문제(1994년), 구미 정수장 물고기 폐사 사건(2012년), 구미 하수처리장 방류수 오염(2018년), 악화된 녹조 등 굵직한 오염사고와 수질 상태로 불신이 높아짐
- 낙동강은 경남지역의 식수와 용수를 공급하는 주요 물자원이지만 각종 유역개발과 자연성 훼손, 적정처리의 미흡으로 수질기준 2급수(창녕남지 기준)를 유지하고 있음
- 낙동강 재자연화의 노력으로 2017년 6월 1일부터 낙동강유역의 4개보 개방을 시작으로 7개 보에 대한 모니터링 실시
 - 13개 분야 모니터링 (수질, 수생태, 육상생태, 수리수문, 지하수, 물이용(취·양수), 경관, 어패류 구제, 하천시설, 농어업, 퇴적물, 구조물, 지류하천 등)
- 2017.6~2020.6까지 낙동강 수계 보 개방 모니터링 결과
 - 물리적 환경: 체류시간은 감소(구미보 최대 79%↓, 합천창녕보

- 최대 74%↓)하고 유속은 대폭 증가(구미보 최대 235%↑, 합천 창녕보 최대 147%↑) 등 물 흐름 개선
- 수계 전체 모래톱 발생 2.865km²(축구장 면적 약 401배), 수변공간 9.315km²(축구장 면적 약 1,304배) 증가
 - 수질 분야: 개방 기간에 관측된 클로로필-a, BOD 농도의 예년 대비증감 경향은 시기별·보 별로 다소 상이, 반면 T-P는 대부분 감소
 - 생태계 분야: 개방폭이 컸던 하류 2개 보의 경우, 하중도, 모래톱 등이 형성되어 수변 서식공간 확대
 - 수생태계는 완전개방 시기가 매우 짧고 수위 변화가 적어 어류·저서동물의 건강성지수 및 지표의 변화가 미미함
 - 육상생태계는 보 개방 후 멸종위기 야생생물 조류(흰꼬리수리, 흰목물떼새 등), 양서·파충류(표범장지뱀, 맹꽂이 등) 서식 확인, 중·대형 포유류 서식 확인
- 낙동강 하굿둑은 좌안배수문 510m(10문), 우안배수문 343m(5문)으로 구성되어 있으며, 하굿둑 내측 하천수위가 외측 바다조위보다 0.2m 이상일 경우 수문을 개방하여 민물(담수)을 방류
- 하굿둑으로 인한 생태계의 파괴와 상시 개방시 염분으로 인한 농작물피해에 대한 논란 존재
- 낙동강 하굿둑은 기수역 상실과 수중생태계 교란, 어도 단절, 어패류 감소, 철새 개체 수 급감, 강물 흐름 저하에 따른 녹조 발생, 하상 퇴적에 따른 오염도 증가 같은 피해를 초래
 - 수문을 열면 바닷물의 염분이 토양과 지하수에 스며들어 농사를 지을 수 없다는 농민
 - 낙동강하굿둑 ~ 창녕함안보 구간 취·양수장 총 81개소
- 이러한 논란 속에 수문개방에 따른 영향을 평가하기 위하여 2019년~2020년까지 3차례의 단기개방 실증실험을 추진
- (1·2차 실험, 2019) 1시간 이내 1회 개방

- (3차 실험, 2020) 1~3시간 이내 12회 개방
- 수문을 장시간 개방하는 실증실험을 통해 낙동강 하구지역의 수생태계 영향을 분석하여 낙동강 기수생태계 복원방안 마련 필요
- 경상남도는 2018년 12월 기준 공공하수도를 제공받는 인구는 전체 도민의 91%인 3,140천명이며 이는 전년 대비 0.5% 증가함
 - 시 지역은 94.6%, 농어촌(구 지역)은 70.1%로 시 지역과 농어촌 간 보급률의 차이가 있으나 취약지역인 농어촌 마을에 소규모 하수처리시설이 지속적으로 보급되고 있음
- 낙동강 본류로 흘러드는 낙동강유역 모든 시군의 하수처리율을 제고하도록 정책의 우선순위를 둘 필요가 있음
- 따라서 낙동강 재자연화를 통한 수생태계 복원과 보전으로 낙동강 본류의 수질을 개선하여 수돗물의 음용률을 유럽 수준인 90%로 높이기 위한 지속적인 노력 필요

□ 추진전략

- 낙동강 보 개방 모니터링을 통한 상시개방 추진
- 낙동강 하굿둑 개방 모니터링을 통한 상시개방 검토
- 낙동강의 재자연화를 통한 수생태계 및 육상생태계의 복원
- 낙동강 유역 하수처리율 제고를 통한 오염부하량 저감

□ 추진계획

- ① 낙동강 본류의 하수처리율 제고
 - 경상남도 시·군별 하수도 보급률 제고(공공하수처리시설 확충)
 - 농업부분 비점오염원 저감 교육 및 가축분뇨공공처리시설 확충
- ② 낙동강 보 및 하굿둑 수문개방 추진
 - 낙동강 보 상시개방 모니터링
 - 낙동강 보 모니터링 결과에 따른 상시개방
 - 낙동강 하굿둑 수문개방 모니터링
 - 낙동강 하굿둑 모니터링 결과에 따른 상시개방

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-------------------|-----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 경상남도 하수도 보급률 | % | 92.0 | 92.2 | 92.4 | 92.6 | 92.8 | 93.0 | 93.62 | |
| 가축분뇨공공처리 시설수 및 용량 | 개소, m ³ /일 | 14, 1,628 | 14, 1,628 | 14, 1,628 | 14, 1,628 | 14, 1,628 | 14, 1,628 | 14, 1,628 | |
| 보 개방률 | % | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | |
| 하굿둑 개방률 | % | 10 | 10 | 10 | 12 | 12 | 12 | 12 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2025 | | | | 2027 | | | |
|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 경상남도 하수도 보급률 제고 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 농업부분 비점오염원 저감 교육 및 가축분뇨공공처리 시설 확충 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 낙동강 보 모니터링 결과에 따른 상시개방 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 낙동강 하굿둑 모니터링 결과에 따른 상시개방 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 백만원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|-------------------------|----|---------|---------|---------|---------|---------|-----|
| 총예산액 | | 174,719 | 174,719 | 174,719 | 174,719 | 174,719 | |
| 낙동강 본류의 하수처리 율 제고* | 국비 | 160,142 | 160,142 | 160,142 | 160,142 | 160,142 | |
| | 도비 | 14,577 | 14,577 | 14,577 | 14,577 | 14,577 | |
| 낙동강 보 및 하굿둑 수 문개방 추진 | 국비 | - | - | - | - | - | 비예산 |
| | 도비 | - | - | - | - | - | 비예산 |

* 하수도시설 및 가축분뇨공공처리시설 확충 사업비

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|--|--|---|
| 중앙부처: 환경부, 국가 물관리위원회 주무부서: 수질관리과 협업부서: 위원회: 환경정책위원회, 낙동강수계관리위원회, 낙동강수질관리협의회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 수자원장기종합계획 ▪ 물환경관리기본계획 ▪ 비점오염원 관리종합대책 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 장기상수도공급계획 ▪ 낙동강 대권역 물환경관리계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ |

□ **기대효과**

- (경제) 낙동강 재자연화를 통한 생태계서비스 제공
- (사회) 우리강을 살리는 공동체 책임의식의 함양
- (환경) 낙동강 유역의 환경 복원과 보전
- (거버넌스) 민관협력을 통한 낙동강 재자연화 추진

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 수자원과장 (☎211-6760) / 수자원관리담당 (☎6772) |
| 작성자 | 수질관리과장 (☎211-6710) / 수질보전담당 (☎6722), 하수도담당 (☎6752) |

| | | | | | |
|----------------|---------------------|-----------------|-------|------|------|
| U N 목 표 | 7. 에너지의 친환경적 생산과 소비 | | | | |
| 경 남 목 표 | 7. 탈탄소 에너지자립을 실현한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 재생에너지비율 | 4.5% 20.6.기준 | 11.5% | 30% | 40% |
| 시군증진지표 | 시군별 재생에너지비율 | | | | |

7-1 탈탄소 에너지자립 지원

□ 배경 및 필요성

- 경상남도 전력목표수요 및 재생에너지 발전량과 목표는 다음과 같음
 - 2025년 전력목표수요 대비 재생에너지 보급비율이 10.9%임(제6차 경상남도 지역에너지계획, 2020.2)

경상남도 전력목표수요 및 재생에너지 발전량

(단위: GWh)

| 구분 | 2016 | 2017 | 2018 | 2023 | 2025 |
|----------------------------|----------------|------------|----------------|----------------|------------------|
| BAU 전력수요 | 34497 | 34,648 | 35,159 | 36,714 | 37384 |
| 전력목표수요 | 34497 | 34,648 | 35,159 | 34,051 | 33907 |
| 전력 감축량 | - | | | 2,664 | 3477 |
| 전력 감축비율 | - | | | 7.3% | 9.3% |
| 재생에너지 발전량 | 1920 | 1,679 | 1,655 | 2882 | 3690 |
| 재생에너지 발전량 (폐기물제외) | 1874 | 1,638 | 1,615 | 2813 | 3601 |
| 폐기물 발전량* | 46 | 41 | 40 | 69 | 89 |
| 전력목표수요 대비 비율 (폐기물제외) ** | 5.6% (5.4%) | 4.8%(4.7%) | 4.7% (4.6%) | 8.5% (8.3%) | 10.9% (10.6%) |

* “재생에너지 발전량”은 최근 개정된 신재생법(‘19년 10월 시행)을 고려하여, “폐기물 발전량”이 포함된 발전량과 제외된 발전량을 함께 병기하여 제시함

** “전력목표수요 대비 비율”은 상기 주(*)에 따라 제시함

- 국가에너지기본계획(2019~2040)과 재생에너지 3020 이행계획에 따르면 2030년 국가의 재생에너지 발전비중은 20%를 목표로 2022년 10.5%를 설정하고 있으나 경남은 지역에너지계획에서 2025년에 10.9%를 목표로 하고 있으나,
 - 경남은 담대하게 2030년까지 재생에너지 발전량을 총발전량 비중

의 30%까지 늘리고, 2040년까지 40%이상 확대하여 탈탄소 에너지자립을 준비할 필요가 있음

○ 따라서 탈탄소 지원을 통해 시군의 에너지자립을 추진하기 위한 제도적인 기반을 마련하는 것이 시급함

- 에너지자립을 지원하기 위해서는 주민참여형 에너지 전환을 지원하는 조례, 중소기업장의 에너지 절약을 지원하는 조례를 통해 민간영역의 에너지전환 근거를 마련

- 에너지전환을 지원하기 위해서는 도청과 행정에서 모든 것을 감당하기 어려우며, 이를 위하여 경남에너지센터를 설치하여 도민과 소상공인의 참여를 활성화하고 지원할 필요가 있음

○ 에너지자립마을은 에너지 절약과 효율성 향상, 신재생에너지 생산을 통해 외부 에너지 수요를 최소화하고 마을공동체의 에너지자립도를 높임

- 다양한 사례를 분석한 시사점은 주민참여를 통한 상향식 에너지자립 모델만이 지속가능성을 담보하고 성과를 내는 것으로 나타남

○ 경상남도의 2019년 기준 신재생에너지 생산량은 총 655,492toe로서 이중 재생에너지는 654,997toe이고 신에너지(연료전지)는 494toe임

- 경상남도 18개 시군 중에서 에너지자립 마을에 적극적인 하동군이 경남 신재생에너지 생산량의 16.8%로서 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 바이오와 태양광이 대부분을 차지하고 있음

- 하동군은 서울 성대골 에너지자립마을과 MOU를 맺고 주민단체 차원의 교류를 이어오고 있음

- 하동군 다음으로 창원시가 폐기물과 태양광을 중심으로 16.5%를 차지하고 있음

- 신에너지는 모두 연료전지이며 이는 거창군이 대부분을 차지하고 있으며, 일부 창원과 진주에 분포하고 있음

경상남도 및 18개 시군 2019년 신재생에너지 생산량 합계(toe)

| 시군 | 생산량(toe) | 공급비중 | 시군 | 생산량(toe) | 공급비중 |
|-----|----------|--------|-----|----------|-------|
| 경남 | 655,492 | 100.0% | 함안군 | 36,040 | 5.5% |
| 창원시 | 108,009 | 16.5% | 창녕군 | 19,613 | 3.0% |
| 진주시 | 30,924 | 4.7% | 고성군 | 47,098 | 7.2% |
| 통영시 | 9,038 | 1.4% | 남해군 | 12,626 | 1.9% |
| 사천시 | 18,698 | 2.9% | 하동군 | 110,015 | 16.8% |
| 김해시 | 43,328 | 6.6% | 산청군 | 18,847 | 2.9% |
| 밀양시 | 16,497 | 2.5% | 함양군 | 11,001 | 1.7% |
| 거제시 | 13,962 | 2.1% | 거창군 | 28,531 | 4.4% |
| 양산시 | 51,546 | 7.9% | 합천군 | 49,183 | 7.5% |
| 의령군 | 25,506 | 3.9% | 기타 | 5,030 | 0.8% |

출처: 2019 신재생에너지 보급통계(2020년 공표), 한국에너지공단

- 경상남도에서 시군의 탈탄소 에너지자립을 전면 확대하기 위해서는 도시, 농촌 등 시군별 유형에 맞는 시범모델을 조성한 이후 이를 바탕으로 전체 시군에 확대하는 것이 바람직함
 - 우선 경남의 도시형, 농산촌형, 어촌형 등 각 유형에 맞는 선도모델을 연구하고, 이 유형에 따라 시군을 지원하는 것이 필요
 - 에너지자립을 위해서는 도민이 참여하는 절약, 시설 개선을 통한 효율화, 에너지 생산기술을 통한 에너지자립률 제고를 통해 추진할 필요가 있음
- 경상남도는 타 지역의 에너지자립 마을 선례에서 시사점을 고려하여 추진필요
 - 교육 등 주민들의 인식개선을 통한 책임의식을 고양
 - 주민들 스스로 에너지자립을 계획하고 실천할 수 있도록 교육과 컨설팅을 통해 설치비 일부를 최소 3년 이상 지원
 - 주민인식 개선 없는 단순한 설비 중심의 투자는 지양
 - 공동체 중심의 에너지자립 마을 추진이 되도록 지원
- 신재생에너지 생산 부문도 중요한데, 도민참여를 통해 실현가능한 목표를 제시하고 경남의 재생에너지 생산량을 점진적으로 높여나갈 필요가 있음
 - 2019년 기준 65만toe에서 1단계로 화력발전소 1기에 해당하는 100만toe 생산을 이뤄내고, 2단계에서 원전 1기에 해당하는 200만toe를 생산하는 것을 목표로 추진하는 방안

- 에너지자립 추진 시 지역과 공간에 절약, 효율화, 생산이 모두 집약적으로 들어갈 수 있도록 다각도로 추진

□ 추진전략

- 에너지 전환을 위한 조직 정비 및 확대
- 에너지 전환을 위한 제도적 정비
- 주민인식 개선을 통한 주민참여 확대
- 도민의 삶을 변화를 통해 절약, 효율화, 생산으로 자립을 제고
- 시군 유형별 특성을 반영한 에너지 자립마을 시범모델
- 주민주도형 사후관리 모델을 통한 지속가능성 확보
- 중간지원조직을 통한 에너지자립의 지속적 지원

□ 추진계획

- ① 유형별 맞춤형 에너지자립 선도모델 조성
(도시 및 농산어촌형)
 - 도시·농·산·어촌형 에너지자립 모델 연구
 - 도시·농·산·어촌형 모델 정립 및 컨설팅
 - 공모를 통한 유형별 참여 시군 선정 및 사업지원(매칭)
 - 에너지자립교육 및 캠페인, 에너지자립공동체 실천
 - 도시·농·산·어촌형 에너지자립(전환) 리빙랩 운영
 - 마을공동체 발전소 조성사업
- ② 에너지자립 기반마련
 - 에너지자립 지원제도 개선
 - 에너지조례 제·개정
 - 시군별 에너지자립 모델 지원
 - 시군의 주민참여형 에너지자립(전환) 지원

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|------------------|----|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 에너지자립 컨설팅 횟수 | 회 | - | - | 2 | 4 | 6 | 8 | 8 | |
| 에너지자립교육 및 캠페인 횟수 | 회 | - | - | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | |
| 경남 DR 참여가구 수 | 가구 | - | - | 4,000 | 5,000 | 6,000 | 7,000 | 7,000 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|----------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 도시농산어촌형 에너지자립 모델 연구 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 공모를 통한 유형별 참여 시군 선정 및 사업지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 에너지 자립 지원 제도 개선 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 시군 에너지자립 모델 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|--------------------------|----|----|--|------|--------------|---------|---------|---------|---------------------|
| 총예산액 | | | | 0 | 40,000 | 100,000 | 200,000 | 200,000 | |
| 시군 유형별 맞춤형 에너지자립 선도모델 조성 | 국비 | | | 0 | - | - | - | - | 에너지자립모델 연구 이후 산출 가능 |
| | 도비 | | | 0 | 40,000 (용역비) | 100,000 | 200,000 | 200,000 | |
| 시군 에너지자립 기반마련 | 국비 | | | 0 | - | - | - | - | 비예산 |
| | 도비 | | | 0 | - | - | - | - | 비예산 |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|--|---------|
| 중앙부처: 환경부 주무부서: 에너지산업과 위원회: 에너지위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 에너지기본계획 전력수급기본계획 에너지효율 혁신전략 | <ul style="list-style-type: none"> 경남 신재생에너지 종합계획 | |

□ 기대효과

- (경제) 지역 내 탄소경제에서 신재생에너지 저탄소경제 구축
- (사회) 지역공동체 중심의 참여를 통해 에너지 소외계층 포용
- (환경) 에너지 자립의 실현으로 생태환경보전
- (거버넌스) 민관거버넌스를 통한 에너지자립률 제고

작성자

에너지산업과장 (☎211-2250) / 에너지정책파트 (☎2252), 신재생에너지파트(☎2282)

□ 배경 및 필요성

- 우리나라 2030 온실가스 감축 로드맵상 농축산부문은 2030년까지 265만톤의 온실가스를 감축해야 하지만 2019년 기준 감축목표 달성률은 64.3% 수준에 그침
- 기후위기에 가장 취약한 산업인 농업과 어업은 경상남도 내 차지하는 비중이 작지않기 때문에 선제적인 기후위기 대응이 필요

| 구분 | | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-------|----|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 1차 산업 | 전국 | 30,740,963 | 31,535,409 | 31,598,412 | 32,203,471 | 33,229,204 | 32,366,342 | 33,981,048 | 34,583,625 |
| | 경남 | 3,405,429 | 3,393,996 | 3,424,282 | 3,490,460 | 3,569,027 | 3,494,042 | 3,725,327 | 4,149,132 |

| 경남내 산업비중 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1차(%) | 3.9 | 3.7 | 3.7 | 3.7 | 3.6 | 3.5 | 3.7 | 3.8 |
| 2차(%) | 53.5 | 53.0 | 51.6 | 50.3 | 50.3 | 50.1 | 48.4 | 43.6 |
| 3차(%) | 42.6 | 43.3 | 44.6 | 46.0 | 46.1 | 46.4 | 47.9 | 52.6 |

출처: 통계청, 지역소득(당해년가격, 백만원), 각년도
주석: 1차 산업(농림어업), 2차 산업(광업, 제조업, 전기가스증기수도업, 건설업), 3차 산업(그 외)

- 대기오염물질 배출량 연보에 따르면 우리나라에서 화물선과 어선에서 나오는 배출량이 각각 5위와 6위를 차지하고 있음(2018)
 - 모두 탄소 중심의 에너지원을 쓰고 있어서 이로 인한 대기오염물질배출량이 높은 수준이어서 동력 에너지원의 전환이 필요
- 경상남도의 농업기계보유 현황은 2019년 기준 239,413대로 이중 동력경운기가 71,779대로 가장 많은 비중을 차지하고 다음으로 관리기 54,345, 농용트랙터 36,096대 등임
 - 전국 시도 중에서 경상북도(419,690), 전라남도(272,242) 다음으로 많은 농업기계를 보유하고 있음

| 경남합계 | 동력경운기 | 스피드스프레이 | 동력이앙기 | 관리기 | 콤바인 | 곡물건조기 | 농산물 건조기 | 파종기 | 정식기 | 수확기 | 농업용 멀티콥터 |
|---------|--------|---------|--------|--------|-------|-------|---------|-----|-----|-----|----------|
| 239,413 | 71,779 | 4,142 | 23,909 | 54,345 | 9,757 | 8,789 | 28,558 | 923 | 197 | 844 | 74 |

출처: e-나라지표 농업기계보유현황, 2021

- 경상남도 어선 현황은 2019년 13,850척으로 전남 27,413척 다음으로 많은 비중을 차지하고 있음
 - 연안어업 어선이 10,638척으로 가장 많이 차지하고 근해어업 720척, 천해양식 어선이 1,918척

| 단위(척) | 총 계 | 원양어업 | 근해어업 | 연안어업 | 천해양식 | 내수면어업 | 기타어업 |
|-------|--------|------|-------|--------|--------|-------|-------|
| 전국 | 65,835 | 211 | 2,677 | 37,785 | 19,347 | 3,067 | 2,748 |
| 경남 | 13,850 | 1 | 720 | 10,638 | 1,918 | 400 | 173 |

출처: 해양수산 통계시스템, 2021

- 2021년 정부는 노후 경유 농업기계의 조기폐차를 유도해 농촌 미세먼지 저감과 탈탄소를 지원하기 위하여 122억원의 예산 투입
 - 농가가 트랙터, 콤바인 등 노후 농기계의 폐차를 희망하는 경우 중고거래가 기준으로 대당 평균 760만원을 조기폐차 지원금 전망
- 2008년부터 국·도비를 투입, 선박에너지 절감을 위한 친환경선박 엔진교체 등 에너지 절감장치를 보급하고 있으며 2021년 국·도비 1,864백만원 예산 투입
 - 실질적인 어업 분야 에너지 전환을 위해서는 「환경친화적 선박의 개발 및 보급 촉진에 관한 법률」에 따라 도내 운영 중인 관공선(37척)과 대형어선부터 친환경 선박으로 전환, 어업분야 탈탄소화 선도 필요
- 유류보일러를 사용하는 양식·종자생산어가에 신재생에너지를 이용한 에너지절감시설(히트펌프,인버터)을 보급하여 에너지의 효율적 이용을 통해 온실가스 감축하고 있음
 - 2011년부터 2020년까지 에너지절감시설(히트펌프)를 362대 보급하고 있으며, 2021년 4,840백만원 예산 투입
- 따라서 경상남도는 농업과 어업 분야의 비중이 타 시도에 비해 상대적으로 높은 곳이고, 농기계와 어선 등 탄소에 의존하는 1차산업을 전환하기 위한 지원이 시급함
 - 경남은 연근해어업이 대부분이어서 전기추진동력을 도입하는 것은 상대적으로 수월함

□ 추진전략

- 농어업 동력원의 전환 지원
- 농어업 기계의 탈탄소화
- 농어업 시설의 탈탄소화
- 주민주도와 자치역량 강화

□ 추진계획

- ① 농업부문의 탈탄소 에너지 전환지원
 - 노후 농기계의 폐차지원 및 전기농기계 전환
 - 농업생산시설의 탈탄소 지원
 - 신재생에너지를 이용한 농산물 재배 및 창고 전환 등
 - 에너지 다소비형 시설의 전환
- ② 어업부문의 탈탄소 에너지 전환지원
 - 어선 동력원의 탈탄소 전환
 - 하이브리드 및 전기추진 선박 보급 등 친환경선박 전환 지원
 - 어업시설의 탈탄소 지원
 - 신재생에너지를 이용한 에너지절감시설 보급

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|----------------|----|------|------|------|------------|------|------|------|------------------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 노후농기계 폐차지원건수 | 건 | - | - | - | 50 (시범) | 100 | 100 | 100 | |
| 농업시설의 탈탄소 지원건수 | 건 | - | - | - | 50 (시범) | 100 | 100 | 100 | |
| 친환경선박 전환 지원건수 | 건 | - | - | - | 2 (시범) | 50 | 50 | 50 | 관공선 및 근해어선 |
| 어업시설의 탈탄소 지원건수 | 건 | - | - | - | 40 | 40 | 40 | 40 | |

연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|--------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 노후 농기계의 폐차지원 및 전기 농기계 전환 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 농업시설의 탈탄소 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 어선 통력원의 탈탄소 전환 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 어업시설의 탈탄소 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

연차별 투자계획

(단위: 백만원)

| 세부과제 \ 연도 | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|--------------------|----|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------------|
| 총예산액 | | 71,278.6 | 116,778.6 | 116,778.6 | 116,778.6 | 116,778.6 | |
| 농업부문의 탈탄소 에너지 전환지원 | 국비 | 1,220 | 1,220 | 1,220 | 1,220 | 1,220 | 정부예산중 10% 추계 |
| | 도비 | | | | | | |
| 어업부문의 탈탄소 에너지 전환지원 | 국비 | 54,338 | 89,338 | 89,338 | 89,338 | 89,338 | |
| | 도비 | 15,720.6 | 26,220.6 | 26,220.6 | 26,220.6 | 26,220.6 | |

※ 2025년~2027년 예산은 2024년 예산 적용

협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|---|---------|
| 중앙부처: 산업부 주무부서: 친환경농업과, 수산자원과 협업부서: 위원회: 에너지위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 에너지기본계획 전력수급기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경남 지역에너지계획 경남 기후변화대응종합계획 | |

□ 기대효과

- (경제) 탄소집약 1차산업을 탈탄소 경제로 전환
- (사회) 기후위기산업의 전환지원으로 사회 정의 제고
- (환경) 동력에너지의 전환으로 지역 환경보전 기여
- (거버넌스) 이해관계자 소통과 참여로 기후위기 대응 실효성

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 친환경농업과장 (☎211-6310) / 식량산업담당 (☎6322) |
| 작성자 | 수산자원과장 (☎211-4010) / 어업지원담당 (☎4052), 식산업담당 (☎4022) |

| | | | | | |
|----------------|---|-------|-------|-------|-------|
| U N 목 표 | 8. 좋은 일자리 확대와 경제성장 | | | | |
| 경 남 목 표 | 8. 사회적가치를 실현하는 대안경제로 경남 지역경제 선순환구조를 만든다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2023 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 사회적경제기업 수 | 1,624 | 1,800 | 2,000 | 2,500 |
| 시군증진지표 | 시군별 사회적경제 5년 생존율 | | | | |

8-1 **경남 사회적경제 지원범위 확대**

□ **배경 및 필요성**

- 기후위기와 코로나19 팬데믹 경험은 기존의 생활양식과 관념을 넘어서는 새로운 흐름과 사회계약의 필요성을 드러나게 했고, 생태주의와 지속가능성에 대한 관심을 확산시켰음. 지속가능한 삶으로 회복을 위해 지속가능발전목표(SDGs)의 내재화를 위한 사회혁신이 그 어느 때보다 중요해졌으며, 사회적 연대와 협력의 필요성은 높아지고 있음
- 기후위기에 효과적으로 대응할 수 있는 지역 경제구조로의 전환을 위해 경상남도는 사회적 가치를 실현하는 대안경제로 지속가능성을 확보해 나가며 경남 지역경제 선순환구조를 만들어야 함. 공공이익과 사회적 가치 실현을 위해 사회적경제 활성화 정책을 유지하는 것이 중요함
- 사회적경제는 양극화 해소, 일자리 창출 등 공동이익과 사회적 가치 실현을 위해 사회적경제조직이 상호협력과 사회연대를 바탕으로 수행하는 모든 경제적 활동을 말함
 - 경제 불평등, 고용불안, 고령화 등으로 저성장·저고용 경제구조로 변화하고 있는 가운데 사회적경제는 시장경제의 효율성을 살리면서 양질의 일자리를 창출하고, 실업과 빈곤 등 사회경제 문제를 극복하고 양극화를 완화할 수 있는 대안경제로 볼 수 있음
 - 경쟁과 이윤을 넘어 상생과 나눔의 삶의 방식을 실현함으로써 자본주의 시장경제에서 드러나는 문제에 대한 대안으로 주목받으며, 기

존 사회서비스 개선, 취약계층 일자리 창출, 지역공동체 상생 등 다양한 사회적 가치 실현을 추구함

- 조직 형태는 사회적기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업 등 다양함
- 사회적경제를 통해 다룰 수 있는 영역으로 에너지, 건물, 교통, 폐기물, 자원순환, 생태계 보호와 생물다양성 보호, 전환학습과 교육, 재난 대비, 돌봄, 건강과 의료, 예술과 놀이, 여행, 문화, 먹거리 등이 있음
- 2017년 발표된 ‘사회적경제 활성화 방안’은 사회적경제와 관련해 정부 차원에서 수립한 최초의 대책임. 이는 소셜벤처 등 사회적경제를 새로운 일자리 창출뿐 아니라 사회문제 해결과 사회적 가치 확산의 장으로 인식하고 적극적으로 활성화하기 위해 마련됨
- 정부는 2020년 포스트 코로나 시대를 준비하기 위해 한국판 뉴딜 종합계획을 통해 디지털기술 기반의 경제혁신과 일자리 창출을 목표로 지역주도형 뉴딜 사업을 추진해왔음
- 온실가스 감축과 일자리 창출, 불평등 해소에 기여하기 위해 경상남도도 사회적경제기업을 지원하고 활성화하는 것이 중요함
 - 경상남도도 지역을 기반으로 도민들에게 꼭 필요한 상품과 서비스를 공급하며 지역사회 회복력을 높이는 지역 기반 사회적경제를 활성화하기 위해 다양한 정책을 추진해왔음
- 대표적으로 경상남도 사회적경제 육성 5개년 계획을 수립하고 사회적경제위원회를 구성·운영하는 등 사회적경제 지원체계를 구축함. 또한 사회적경제의 인적·물적 거점이자, 통합지원체계 및 지속가능한 사회적경제 생태계를 조성하기 위해 2023년 3월 창원시에 경남사회적경제혁신타운을 개소함
 - 혁신타운 입주 기업 대상으로 비대면 판로 지원을 추진하고 있음. 또한 2023년부터 선도 사회적경제 기업을 2026년까지 매년 5개소 육성할 예정임
- 사회적경제 생태계 구축을 위한 경상남도의 추진 노력으로 경남의 사회적경제기업은 꾸준히 증가해왔음. 특히 2019년 대비 2021년 사회적경제기업 수는 1,624개로 30% 이상 증가함. '21년 말 기준 경남의 사회적기업 인증 수는 경기, 서울, 경북, 강원에 전국에

서 5번째로 많은 규모임. 또한 분야별 사회적기업으로는 문화 분야에 종사하는 기업이 가장 많고, 교육, 상품제조 분야 순으로 많음

경상남도 사회적경제기업 현황(2021년 12월말 기준)

(단위: 개)

| | 연도 | 계 | 사회적기업 | | | 협동조합 | | | 마을기업 | 자활기업 |
|----|------|-------|-------|-----|-----|-------|-----|-----|------|------|
| | | | 소계 | 예비 | 인증 | 소계 | 일반 | 사회적 | | |
| 경남 | 2021 | 1,624 | 357 | 201 | 156 | 1,084 | 853 | 231 | 124 | 59 |
| | 2020 | 1,360 | 280 | 152 | 128 | 894 | 725 | 169 | 125 | 61 |
| | 2019 | 1,123 | 222 | 105 | 117 | 711 | 604 | 107 | 120 | 70 |

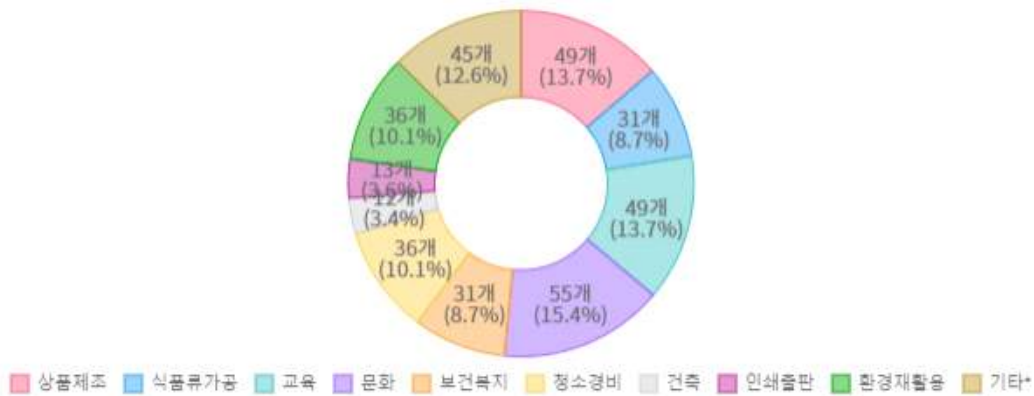
출처: 경상남도 사회적경제통합시스템(검색일 2023.8.15.)

지역별 사회적기업 인증 현황(2021년 12월말 기준)



출처: 경상남도 사회적경제통합시스템(검색일 2023.8.15.)

경상남도 분야별 사회적기업 현황(2021년 12월말 기준)



출처: 경상남도 사회적경제통합시스템(검색일 2023.8.15.)

- 경상남도 사회적경제의 저변을 확대하기 위해 지역 중심 전문 인력 양성 및 청년 사회적경제기업 창업 촉진 기반을 조성해 경남 청년의 사회적경제 유입을 모색할 수 있음
- 또한, 경상남도 내 경력단절 여성, 노인, 좌초위기산업으로 직업전환이 필요한 신중년 등의 재취업 및 창업 준비를 위한 직업훈련 프

로그래에 사회적경제 교육을 확대 반영할 수 있음

- '경남-SDGs 2040'과 연계한 사회적경제 프로그램을 발굴해볼 수 있음. 예를들어 기후위기 취약산업 노동자 전환, 경남형 친환경생태 농업, 경남형 커뮤니티케어, 지속가능발전 시민교육, 경력이음 취·창업, 에너지자립, 저탄소산업, 노후주택 그린리모델링, 생활SOC, 주민주도 커뮤니티, 자원순환, 해양보호, 생물썩구 캠페인, 습지보전, 그린뉴딜, 지속가능발전마을 관련 등

□ 추진전략

- 사회적경제 정책을 지속해 지역경제 및 지역소멸 위기 극복에 기여
- 청년, 경력단절 여성, 노인 등 사회적경제 구조 진입 지원
- 사회적경제 혁신을 위한 지원 활성화

□ 추진계획

① 사회적경제 청년인재 양성

- 사회적경제 청년 부흥 프로젝트 진행
 - 사회문제 해결 및 사회적 가치 실현 가능한 공유 아이디어를 가진 청년인재 양성
 - 돌봄, 교육, 주거복지, 건강, 의료복지, 먹거리 등 서비스를 제공하는 커뮤니티 기반 사회적경제기업 청년창업 지원
- 사회적경제 종사 청년 활동 및 네트워크 지원
 - 사회적경제 관련 정보 제공 강화
 - 사회적경제 종사 청년 모임 활성화

② 사회적경제 혁신 지원

- 사회적경제 혁신타운 입주기업 지원
 - 온·오프라인 판로개척, 제품 및 서비스 홍보 등 지원
 - 사회적경제 근로 환경 개선 지원
- 사회적경제 취약계층 고용 지원
 - 취약계층을 위한 사회적경제 고용 관련 정보 관리
 - 취약계층의 사회적경제 연계를 위한 논의 활성화

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------------|----|------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 사회적경제 청년 인재 양성교육 | 회 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | |
| 청년 부흥프로젝트 참여 기업 수 | 개 | 5 | 7 | 9 | 11 | 13 | |
| 청년 대상 사회적경제 관련 홍보 건 수 | 회 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | |
| 사회적경제혁신타운 입주율 | % | 70 | 80 | 90 | 100 | 100 | |
| 사회적경제 취약계층 고용 인원 수 | 명 | - | 1,780 | 1,840 | 1,900 | 1,960 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|--------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 사회적경제 청년 부흥 프로젝트 진행 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 사회적경제 중사 청년 활동 및 네트워크 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 사회적경제 혁신타운 입주기업 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 사회적경제 취약계층 고용 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|---------------------------|----|---------|---------|---------|---------|---------|----|
| | | 총예산액 | | | | | |
| 사회적경제 청년인재 양성 | 국비 | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 490,000 | 490,000 | 490,000 | 490,000 | 490,000 | |
| 사회적경제 혁신타운 입주기업 비대면 판로 지원 | 국비 | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 60,000 | 60,000 | 60,000 | 60,000 | 60,000 | |

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|---|
| 중앙부처: 기획재정부, 고용노동부, 중소벤처기업부 주무부서: 사회경제노동과 협업부서: 경제인력과, 청년정책과 위원회: 사회적경제실무추진위원회, 청년정책위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 사회적경제 활성화 방안(일자리위원회 관계부처합동) ▪ 2050탄소중립 추진 전략(관계부처합동) ▪ 제4차 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 도 사회적경제 육성 5개년 계획 ▪ 공유경제추진계획 ▪ 사회적기업지원계획 ▪ 청년일자리주요계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 사회적경제 육성 시행계획 |

□ **기대효과**

- (경제) 지속발전 가능한 기술기반 청년 기업 육성으로 지역 대안 경제를 넘어 국가 주류경제로 확장
- (사회) 취약계층 고용 창출 등 소득 양극화 완화 및 복지 사각지대 해소, 지역공동체 복원 및 사회적 가치 공감대 확산
- (환경) 저탄소 대안경제 구축으로 탈탄소사회로 전환
- (거버넌스) 민관협력 기반구축으로 상생협력 정착

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 사회경제노동과장 (☎211-3450) / 사회적경제혁신타운파트 (☎3492) |
|------------|--|

□ 배경 및 필요성

- 포스트 코로나 시대에는 생태환경을 중시하고, 지역사회와 상생하며 취약계층의 일자리 창출을 돕는 사회적경제기업의 역할이 더욱 요구되고 있음. 경제협력개발기구(OECD)는 친환경 전환은 장기적 성장에 부합하며 새로운 사업기회를 창출한다고 봤으며, 국제통화기금(IMF)도 그린투자는 수많은 고용 창출을 이끌어 코로나19 충격 회복을 견인할 것으로 예측했음
- 사회적경제가 앤데믹 시기로 진입하면서 지역경제 회복을 촉진하고, 지역소멸 위기를 극복하는데 기여하기 위해서는 지자체의 적극적인 의지와 제도적 지원이 뒷받침되어야 함
 - 관련 법제도를 정비하고, 중간지원 전달체계를 강화하며, 부처별 분산된 사업을 통합해 규모를 키워야 하며 민간위탁제도 및 입찰제도도 개선해야 함
- 팬데믹 시기를 겪으며 경기가 하강국면에 접어들고 사회적경제기업 또한 큰 타격을 입었음. 지역경제 위기 극복과 상생을 위해서는 사회적경제기업의 연대와 협동을 활성화할 필요가 있음. 무엇보다 시민이 사회적경제 주체가 될 수 있도록 사회적경제 지원정책을 꾸준히 지속하는 것이 중요함
 - '20년 12월 '경남 사회적경제 공공구매 온라인플랫폼'(https://gnpp.or.kr)이 정식 오픈함. 도내 공공기관에 사회적경제 및 사회적경제기업의 정보를 통합적으로 제공하고 사회적경제기업은 공공시장 정보를 제공하여 공공기관과 사회적기업 상호 간 비대칭 정보 상황을 해결하기 위해 마련된 플랫폼임
 - 경상남도 2023년 사회적경제혁신타운 개소를 통해 사회적경제 지원 인프라를 확대해나갈 예정이며, 입주 사회적경제기업의 판로 활성화와 홍보를 추진할 예정임
- 특히 폐업 위기에 내몰린 소상공인들을 사회적경제 주체로 전환하는 사업을 추진해 회복력을 높이고 지역순환경제를 형성할 수 있

음. 골목상권 영세 소상공인들이 사회적경제 방식을 통해 위기를 극복할 수 있도록 협업 프로젝트를 구축하거나 지원을 모색하는 것 또한 추진할 수 있음

- 전국적으로 사회적경제와 소상공인간 상생협력 사례들을 홍보하고 맞춤형 컨설팅과 교육 지원을 추진하는 것이 필요함
- 사회적경제가 경남 골목상권의 생산·판매자와 소비자의 새로운 연결고리 역할을 수행함으로써 사회적경제라는 안전망을 통해 외부 위기에 대한 회복력을 높이고 골목경제를 활성화하는 기회로 활용

○ 경상남도는 ‘경남 사회적경제 활성화’의 일환으로 ’20년부터 ‘사회적경제기업 자금 이차보전 지원’사업을 추진 중임

- 이차보전 지원사업은 사회적경제기업의 경영 및 시설투자에 필요한 융자금에 대한 이자의 일부를 보전해주는 제도로 기업당 최대 3억 원대출금에 대하여 연이자 2.5%를 2년간 지원받을 수 있음(총 대출규모 40억원/ 최대 3.4% 금리감면 혜택)
- 코로나19로 타격을 입은 경남 사회적경제기업의 위기 극복과 경영 안정을 위해 이차보전 지원사업 확대 추진이 필요함

○ 사회적경제 조직들의 도전과 실천이 자원과 역량의 부족으로 포기하는 경우가 없도록 다각도의 촘촘한 지원방안을 마련해야 함. 가장 먼저 ‘경남 시군 사회적경제 중간지원조직 구축’을 모색해야 함

- 지역 기반 사회적경제 역량 강화를 위해 행정, 사회적경제기업, 주민의 가교역할을 수행할 조직이 필요하기 때문임. 구체적으로 중간지원조직은 인적 네트워크 촉진, 정보와 기술의 중개와 제공, 주민 역량교육, 실무적 운영지원 역할을 수행함

- 경상남도 사회적경제 중간지원조직 현황은 다음과 같음

| | 단위 | 운영형태 | 운영주체 |
|------------|-----------------|-----------------------|--|
| 중앙정부 차원 | 권역별 통합지원기관 | 위탁형 | 모두의 경제 사회적협동조합 |
| 광역 차원 | 광역 단위 중간지원조직 | 공공기관위탁→민간위탁 (2020) | 경남사회적경제통합지원센터 |
| | | 위탁형 | 경남대학교마을공동체지원단 경남광역자활센터 |
| 기초 차원 | 기초 단위 중간지원조직 | 위탁형 | 창원시사회적경제지원센터 김해시사회적경제지원센터 거제시사회적경제지원센터 거창군사회적경제통합지원센터 |

- 시군에 사회적경제 중간지원조직이 구축되면 지역 단위 사회적경제 네트워크 구축으로 지역공동체가 활성화되고 통합마케팅 지원으로 사회적경제기업의 전문성과 지속성이 강화돼 지역사회 문제해결 및 생활경제에서 도민이 체감하는 사회적경제 기반을 마련할 수 있음
- 시군 사회적경제 중간지원조직 구축 희망 시군 공모 절차를 거쳐 선정된 시군에 ①사회적경제 중간지원조직을 신규 설립하거나 또는 ②기존 공동체지원센터에 사회적경제 전담팀을 구성하거나 ③전담 직원을 채용해 지역의 사회적경제 역량을 끌어올린 후 조직을 설립 하는 등 다양한 기반 마련 방법을 검토해볼 수 있음
- 다음으로 지역문제해결형 R&D 활성화를 통해 '경남 모들 LAB'과 같은 리빙랩의 지역 기반 실험을 통해 문제해결 능력을 갖추도록 지원망을 구축해야 함
- 사회적경제기업의 연대를 도모하기 위해 중간지원조직인 경남사회적경제통합지원센터, 모두의 경제 사회적협동조합, 사회적기업성장 지원센터 소셜캠퍼스온경남을 중심으로 사회적기업, 협동조합, 권역별 지원기관, 마을기업지원센터 등을 연결해 시군 지역경제 특성과 주민 정책 수요, 서비스 현황 등을 공공데이터화할 필요가 있음
- 사회적경제기업 성장단계별 지원을 위해 사회투자, 공공구매, 윤리적 소비문화 확산을 통해 기업과 도민 참여를 유도, 경남 사회적경제 생태계 조성을 지원해야 함

□ 추진전략

- 중간지원 전달체계 강화 및 시군 지역별 사회적경제 허브 조성
- 사회적경제기업의 위기 극복 지원
- 사회적경제기업 재정지원사업 자부담비율 축소
- 소상공인·자영업자 사회적경제 주체 전환 지원

□ 추진계획

- ① 시군 사회적경제 중간지원조직 구축
- 시군 사회적경제 중간지원조직 기반 조성
 - 시군 사회적경제 중간지원조직 신규 설립 지원

- 경남 사회적경제기업과 지원조직 네트워크 촉진
- 사회적기업 경영안정 확보 위한 금융지원
- 경남 사회적경제기업 금융권 대출 이차보전 지원

② 위기 극복 상생 기반 조성

- 사회적경제 협업 활성화 지원사업
 - 광역지원기관 : 광역단위 통합플랫폼 구축, 지역지원기관 및 협업체 공동프로젝트별 맞춤 지원 설계
 - 지역지원기관 : 협업사업 대상자 발굴, 협업체* 구성, 실행 지원
 - *협업체 : 소상공인·자영업자, 사회적경제기업 5곳 이상 구성
 - 소상공인·자영업자의 사회적경제기업 전환 지원
 - 사회적경제 교육 및 컨설팅, 홍보·마케팅 등 지원
- 사회적경제기업 연대 활동 지원
 - 경남 사회적경제 DB(유형별, 지역별, 업종·부문별) 구축 강화
 - 시군 지역경제 특성, 주민 정책 수요, 서비스 현황 등 공공데이터화
 - 시군 사회적경제기업 성장단계별 지원
 - 광역과 시군의 통합적 정책 환경 조성 등 공동사업 기반 마련

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|--------------------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 중간지원조직 설립 시군수 | 개소 | 4 | 4 | 5 | 5 | 6 | |
| 금융지원 수혜 기업 수 | 수 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | |
| 사회적경제 협업 활성화 지원건수 | 건수 | 3 | 3 | 4 | 4 | 5 | |
| 사회적경제기업 도내광역 단위 중간지원조직 수 | 개소 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|--------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 시군 사회적경제 중간지원조직 기반 조성 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 사회적기업 경영안정 확보 위한 금융지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 사회적경제 협업 활성화 지원사업 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 사회적경제기업 연대 활동 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|------------------------|----|---------|---------|---------|---------|---------|----|
| 총예산액 | | 318,000 | 318,000 | 318,000 | 318,000 | 318,000 | |
| 시군 사회적경제 중간 지원조직 구축 | 국비 | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 3,000 | |
| 위기 극복 상생 기반 조성 | 국비 | 210,000 | 210,000 | 210,000 | 210,000 | 210,000 | |
| | 도비 | 105,000 | 105,000 | 105,000 | 105,000 | 105,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|--|--|---|
| <p>중앙부처: 기획재정부, 고용노동부, 중소벤처기업부</p> <p>주무부서: 사회경제노동과</p> <p>협업부서: 사회적경제통합지원센터, 일자리경제과</p> <p>위원회: 사회적경제실무추진위원회, 사회적경제위원회</p> | <ul style="list-style-type: none"> 사회적경제 활성화 방안(일자리위원회 관계부처합동) 2050탄소중립 추진 전략(관계부처합동) 제4차 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경상남도 일자리종합대책 도 사회적경제 육성 5개년 계획 공유경제추진계획 사회적기업지원계획 소상공인지원육성에 관한계획 전통시장활성화지원 계획 | <ul style="list-style-type: none"> 사회적경제 육성 시행계획 |

□ 기대효과

- (경제) 지역 특성에 적합한 사회적경제 지원으로 일자리 문제 해결 및 지역경제 활성화
- (사회) 지역별 현실을 반영한 사회적경제 지원 인프라 확충으로 지원대상 간 네트워크 및 영역 간 연계, 역량 강화, 사회적 가치 실현
- (환경) 사회적경제 활성화로 친환경 전환과 기후위기 대응
- (거버넌스) 다양한 주체들 간 관계의 형성, 유지, 발전 등 협력적 민관 거버넌스 구축으로 이해관계자 집단의 만족도 제고

| | |
|------------|---|
| 작성자 | 사회경제노동과장 (☎211-3450) / 노동사회정책파트 (☎3452) |
|------------|---|

| | | | | | |
|----------------|-------------------------|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 9. 산업혁신과 사회기반시설 확충 | | | | |
| 경 남 목 표 | 9. 기후위기 시대 지속가능경영을 실현한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | RE100 참여율 | 0 | 5 | 20 | 50 |
| 시군증진지표 | 시군별 지속가능경영 컨설팅 지원 수 | | | | |

9-1 저탄소신산업(탄소중립 선도산업) 생태계 지원

□ 배경 및 필요성

- 경상남도의 산업구조는 2010년 이후 제조업 비중의 지속적 감소가 있었고, 조선업 붕괴, 자동차 산업 및 부품업의 정체에 따른 비중 감소가 있었으나 여전히 높은 2차산업 비중을 가지고 있음. 특히 에너지 다 소비형 산업이 중심이라는 특징을 가지고 있음

| 경남내 산업비중 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1차(%) | 3.9 | 3.7 | 3.7 | 3.7 | 3.6 | 3.5 | 3.7 | 3.8 |
| 2차(%) | 53.5 | 53.0 | 51.6 | 50.3 | 50.3 | 50.1 | 48.4 | 43.6 |
| 3차(%) | 42.6 | 43.3 | 44.6 | 46.0 | 46.1 | 46.4 | 47.9 | 52.6 |

출처: 통계청, 지역소득(당해년가격), 각년도

주석: 1차산업(농림어업), 2차산업(광업, 제조업, 전기가스증기수도업, 건설업), 3차산업(그 외)

- 조선, 방위산업, 항공우주산업 등 기타운송장비 산업, 자동차 산업, 기계 및 장비제조업의 비중이 큼
- 1차·2차 금속, 고무 및 플라스틱제품 등 자동차, 조선, 기계산업 부품 및 소재산업이 그 다음의 비중임
- 특히 에너지다소비형 산업(철강 및 알루미늄, 석유화학, 조선, 내연기관자동차 부품 등)이 주력산업이어서 기후위기와 탄소중립정책에 큰 영향을 받는 산업임
- 이러한 경상남도의 산업구조상 탄소중립은 큰 도전과제지만 미루거나 피하기 보다는 선제적 대응이 절실한 상황임
- 전 세계적으로 주요 기업들이 2050년 탄소중립을 위하여 산업구조의 저탄소화를 추구하고 있으며, 전력사용량의 전부를 재생에너지로

전환하고자 하는 노력이 진행되고 있음

- 이러한 기업의 움직임은 글로벌 최고 수준의 ESG(환경·사회·지배구조) 실천으로 확산하고 있는데, ESG 추구에 따른 시장의 신뢰 확보, 미국과 유럽 등 글로벌기업들의 (협력업체) 공급망 관리 강화 대응, 유럽연합(EU)이 ‘탄소국경세’(탄소 배출량이 높은 수입제품에 관세 부과) 도입을 검토하는 등 국제사회 친환경 규제 강화에 대응할 필요가 있기 때문임
- 이러한 노력은 RE100 참여로 확산하고 있음. RE100은 전력 다소비 기업(100GWh/년)을 대상으로 2050년까지 전력사용량의 100%를 재생에너지로 전환하는 캠페인임
 - 현재 애플, 구글, BMW 등 242개 세계적 기업이 탄소공개프로젝트(CDP) 위원회에 공식 등록하여 캠페인에 참여하고 있음
 - CDP 위원회는 The Climate Group과 2014년부터 RE100 캠페인을 주도한 비영리 민간단체
- 그동안 우리나라는 재생에너지를 선택적으로 구매하는 제도가 없어 RE100 캠페인에 공식적으로 참여할 수 없었지만 정부가 다양한 이행수단을 마련해 기업 등의 전기소비자 선택권을 보장할 예정
 - 녹색 프리미엄제, 인증서(REC) 구매, 제3자 전력거래계약(PPA), 지분 투자, 자가 발전 등 5가지 재생에너지 구매·사용 방안을 마련하였으며, 에너지공단은 RE100 지원기관으로서 이행수단별 재생에너지 구매·사용 실적을 추적하고 확인하는 시스템을 구축

<국내 RE100 이행수단(안)>

| 이행수단 | 개요 |
|---------------|---|
| ① 녹색 프리미엄제 | · 한전이 구입한 재생에너지 전력(RPS, FIT)에 대해 녹색 프리미엄을 부과하여 일반 전기요금 대비 높은 가격으로 판매 (한전, '20.12월 1차 입찰) · 녹색 프리미엄 판매 재원은 에너지공단이 재생에너지에 재투자 예정 |
| ② 인증서(REC) 구매 | · 전기소비자가 RPS 의무이행에 활용되지 않은 재생에너지 공급인증서(REC)를 직접 구매 · RE100용 REC 거래 플랫폼 개설 예정 (에너지공단, '21.1월) |
| ③ 제3자 PPA | · 한전을 중개로 재생에너지 발전사업자와 전기소비자간 전력거래계약 체결 추진 (한전, '21.1월) · 발전사업자 ↔ 한전, 한전 ↔ 전기소비자 등 2개 계약 체결 |
| ④ 지분 투자 | · 기업 등 전기소비자가 재생에너지 발전사업에 직접 투자 |
| ⑤ 자가 발전 | · 기업 등 전기소비자가 자기 소유의 자가용 재생에너지 설비를 설치하고 생산된 전력을 직접 사용 |

출처: 환경부, 산업통상자원부, 2021

- 향후 RE100 참여는 온실가스 감축 실적과 연계하여 재생에너지 사용부담 완화 가능
 - 정부는 RE100 이행수단별 온실가스 감축 여부를 논의해 왔으며, 녹색 프리미엄제를 제외한 이행수단에 대해 온실가스 감축 실적으로 인정하기로 협의
 - 국내 기업에게는 ‘재생에너지 구매’라는 온실가스 감축수단이 추가로 마련된 것으로 RE100 이행과 온실가스 감축을 동시에 추진할 수 있게 됨
- 정부는 기업 외에 공공기관도 RE100 캠페인에 참여하도록 지원
 - RE100 캠페인은 연간 100GWh 이상을 소비하는 전력 다소비 기업이 대상이나, 연간 100GWh 미만을 소비하는 기업과 공공기관도 국내 이행수단을 통해 재생에너지 구매가 가능 예정

<경상남도내 연간 전력다소비 업체 현황>

| 연간 전력소비량 | 업체수 |
|------------|---|
| 100Gw이상 소비 | 14호 |
| 10Gw이상 소비 | 167호 |
| 1Gw이상 소비 | 278호 |
| 100Mw이상 소비 | 289호 ※100메가 이상 소비업체는 계약전력 5000킬로와트 이상인 업체로 한정해서 추출 |

출처: 한국전력공사, 2021

- 경상남도의 산업단지 수는 2010년 149개에서 2019년 206개로 57개(국가 2, 일반 53, 농공 2) 증가하였으며, 지정면적은 2011년 116,977천 m^2 에서 2019년 136,678천 m^2 로 19,701천 m^2 가 증가함
 - 2019년 말 기준 도내 산업단지 지정면적은 전국의 9.6%를 차지하며, 산업시설용지(분양대상면적)는 전국의 11.4%로 2010년에 비해 10,509천 m^2 증가한 78,405천 m^2 로 나타남
- 2019년 말 기준 경상남도 내 착공 후 20년 이상 경과한 노후산업단지수는 57개로 전체 산업단지수(290개)의 27.7%를 차지하며, 전국 노후산업단지수(445개)의 12.8%를 차지함

- 국가산업단지 경우 대부분 1970년대 개발된 산업단지로 시설의 노후화 및 지원기능 등이 미약하여 산업단지로서 경쟁력 저하되어 4차 산업혁명, ICT 기술발달 등 새로운 여건변화에 대응하는 데 한계가 있음

- 따라서 산업단지를 저탄소 산단으로 전환하기 위한 지원사업이 시급한 상황임. 탄소중립 정책과 함께 스마트그린산단, 클린팩토리 사업 지원을 통해 경남의 산업을 저탄소산업으로 선도해나갈 필요가 있음
- 경상남도는 경제혁신위원회를 구성하여 신경제지도 전반에 대한 기획을 추진함. 특히 경남형 제조혁신을 위하여 스마트 공장보급 확산사업에 지역 정책금융을 활성화하는 정책을 제안하고 스마트공장, 지역R&D체계, 경남형 창업생태계 제안 등 다양한 활동 지원
- 그리고 2018년 하반기 스마트공장 보급 확산을 새로운 경남의 도정4개년 계획에 포함하여 2022년까지 스마트공장 2000개 구축을 목표로 사업을 추진하고 있음. 2019년까지 790개 기업에 스마트공장을 보급했으며 제조업 생산 현장의 스마트화를 통한 기업 경쟁력 확보와 생산성 향상에 기여
- 이러한 노력에 더하여 기후위기와 탄소중립이라는 피할 수 없는 거대한 파고를 넘을 수 있도록 스마트그린산단으로 전환할 수 있도록 정책을 펼칠 필요가 있음

□ 추진전략

- 에너지다소비 경남 기업의 RE100 참여를 지원
- RE100을 공공기관, 일반기업으로 확산
- 민관산거버넌스를 통해 지속적인 확대를 추진
- 경상남도 산단의 그린화 지원

□ 추진계획

- ① RE100 기업 지원
- RE100 컨설팅 및 행정 지원
 - RE100 컨설팅단 운영
- 경남 RE100 민관산협의회 운영

- ② 저탄소산단 전환 지원 사업
- 스마트공장 구축 지원

성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| RE100컨설팅 지원수 | 건 | 2 | 5 | 5 | 5 | 10 | 10 | 10 | |
| 경남RE100협의회 운영수 | 건 | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 스마트 공장 구축 지원 건수 | 건 | 1,911 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 누적 |

연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| RE100 컨설팅 및 행정 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 경남 RE100 민 관산협의회 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 스마트 공장 구축 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

연차별 투자계획

(단위: 백만원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|-------------------|----|------|------|------|------|------|-------|
| | | 총예산액 | 10 | 10 | 10 | 10 | |
| RE100 기업 지원 | 국비 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | 도비 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 협의회운영 |
| 저탄소산단 전환 지원 사업 | 국비 | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | - | - | - | - | - | |

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|---|---------|
| 중앙부처: 산업통상자원부, 환경부 주무부서: 에너지산업과, 산업정책과 협업부서: 환경정책과 위원회: 에너지위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 2050탄소중립 추진전략 (관계부처 합동) ▪ 2050장기저탄소발전전략(LEDs) ▪ 제4차 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 경남 기후변화대응 종합계획 ▪ 경남 지역에너지기본계획 ▪ 2030 경남 온실가스 감축목표 및 로드맵 | |

□ **기대효과**

- (경제) 저탄소 경제로 선제적 대응으로 미래경쟁력 확보
- (사회) 좌초위기산업 생태계의 전환을 통한 고용활성화
- (환경) 저탄소 친환경 기업경영으로 환경보전 기여
- (거버넌스) 민관산협의회를 통한 지속적인 활동 추진

| | |
|------------|--|
| 작성자 | 에너지산업과장 (☎211-2250) / 신재생에너지파트 (☎2282) |
| 작성자 | 산업정책과장 (☎211-3010) / 스마트산업파트 (☎3032) |

□ 배경 및 필요성

- 지속가능경영은 ‘지속가능한 발전’과 ‘기업의 사회적 책임, CSR’의 두 개념이 결합해서 태동한 개념
 - 세계지속가능발전기업협의회 WBCSD는 기업의 사회적 책임을 지속가능경영의 개념으로 제시하고 있으며, 이를 기업이 “노동자와 그들의 가족, 지역사회와 사회전반의 삶의 질을 개선시키며 이들과 더불어 지속가능한 경제적 발전을 하기 위한 기업들의 노력”이라 정의
 - 지속가능경영의 개념적 정의에 대해 다양하지만 윤리경영, 투명경영, 환경경영, 기업의 사회적책임 등 지속가능경영과 유사하게 통용되고 있음
- 산업계에서는 기후위기와 사회적 불평등이 확산하면서 지속가능경영을 일찍부터 추진해왔으며, 이를 최근에는 구체화해서 최근 ESG가 주목받으며 새로운 지속가능경영 패러다임으로 자리잡고 있음
 - ESG는 기업의 비재무적 요소인 Environmental(환경), Social(사회), Governance(지배구조)를 뜻하며 기업의 비재무적 성과를 측정하는 지표로 활용
 - 기업의 재무적 성과만을 판단하던 전통적 방식과 달리 최근 장기적 관점에서 기업 가치와 지속가능성에 영향을 주는 ESG 등 비재무적 요소의 중요성이 커짐
 - 환경(Environment)에 해당하는 세부 항목들에는 기후변화 및 탄소배출, 대기 및 수질오염, 생물의 다양성, 물 부족, 폐기물 관리, 동식물보호, 토지이용, 에너지사용(신재생에너지), 원자재 채굴, 환경 관련 법 규제 위험, 재활용 등이 있음. 기업이 친환경적인 생산, 판매, 경영을 전개하는 것임
 - 사회(Social)에 해당하는 세부 항목들에는 고객만족, 데이터보호 및 프라이버시, 성별 및 다양성, 직원참여, 인권, 노동기준 등이 있음. 사회적책임이 투자에 있어 중요한 이유는 기업의 지속적인 성장을

- 하기 위해서는 지속적 이윤획득이 가능한 환경이 필요하기 때문이고 사회적 책임 경영은 단순한 기부활동이 아닌 기업이 활동하는 물리적 사회적 환경을 적극적으로 책임지고 관리하는 것을 의미
- 지배구조(Governance)에 해당하는 세부 항목들에는 이사회 구성, 감사위원회 구조, 실적 악화로 직결되는 불상사의 회피, 부패 정도, 임원 성과, 보상 및 정치기부금과 내부고발자 제도 등이 있음
 - 우리나라 기업인 한화는 지속가능경영을 추진하면서 유럽 시장에서 태양광 사업 등을 확장하고, 국제사회의 ESG 책임을 다하기 위해 비인도적 무기로 분류되는 분산탄 사업을 완전히 매각함
 - 경상남도는 방위산업도 큰 비중을 차지하고 있어 향후 해외 수출 등을 위하여 지속가능경영에 대한 고려가 중요해짐
 - 지속가능경영은 조직과 이해관계자와 의사소통을 증진하고 경제적, 사회적, 환경적 지속가능성을 추구하여 조직의 가치를 제고하는 경영 활동
 - 지속가능경영은 사회책임경영 CSR, 윤리경영, 친환경경영 등 다양한 내용을 담고 있으며 최근에는 ESG로 대표되고 있음
 - 현대차와 기아, 현대모비스 등 현대그룹 등은 기존 '투명경영위원회'를 '지속가능경영위원회'로 개편하며 '지속가능경영위원회'에 ESG 관련 의사결정 권한을 추가해 ESG 경영체계를 고도화할 계획
 - 지속가능경영은 대기업뿐만 아니라 탄소중립이라는 도전과제를 해결하기 위하여 중소기업에서도 선제적으로 할 수 있도록 상생협력을 추진할 필요가 있음
 - 중소기업은 상대적으로 기술과 재무, 경영 측면에서 대기업에 비해 열악한 상황이어서 지속가능경영 추진에 어려움을 겪고 있음
 - 경남에서는 민선8기 ESG행정강화를 주요과제로 설정하고 노력하고 있음. 또한 대기업-중소기업 상생형 스마트공장 지원사업을 발굴하여 대기업의 기술 노하우를 활용한 민간의 스마트공장 자발적 확산체계를 만들고 있음
 - 이러한 상생협력은 중소기업이 어려워하는 지속가능경영 분야까지도 확산할 필요가 있음
 - RE100 참여도 현재는 대기업 중심으로 추진하지만 공공기관과 일반

기업으로 확대될 예정이어서 대기업과 중소기업의 상생협력은 지역 경제 생태계를 지탱하는 기반이 될 것임

□ 추진전략

- 중소기업의 인식 전환과 행정적인 지원
- 중소기업의 자발적인 지속가능경영 유도
- 지속가능경영과 보고서 작성 컨설팅
- 대기업과 중소기업의 자발적 협력을 통한 상생 유도

□ 추진계획

- ① 경남 중소기업 지속가능경영 실현
 - 중소기업 대상 지속가능경영 수요 등 현황 파악
 - 중소기업 지속가능경영 지원방안 마련 및 컨설팅 운영
 - 지속가능경영보고서 발간 및 행정적 지원
- ② 대기업-중소기업 지속가능경영(ESG) 상생협력
 - 경남도-대기업-중소기업 지속가능경영 MOU
 - 대기업-중소기업 지속가능경영 및 기술지원

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-------------------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 지속가능경영 행정 지원 건수 | 건 | - | - | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | |
| 지속가능경영 컨설팅 지원 횟수 | 건 | - | - | 30 | 30 | 40 | 40 | 50 | |
| MOU참여업체 및 기관 수 | 개 | - | - | 10 | 10 | 10 | 12 | 12 | |
| 대기업-중소기업 지속가능경영 기술지원 건수 | 건 | - | - | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|------------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 중소기업 대상 지속가능경영 수요 등 현황 파악 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 중소기업 지속가능경영 지원방안 마련 및 컨설팅 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 경남도대기업중소기업 지속가능경영 MOU | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 대기업-중소기업(ESG) 지속가능경영 및 기술 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|---------------------------|----|----|--------|--------|--------|--------|--------|----|
| 총예산액 | | | 10,000 | 13,000 | 13,000 | 13,000 | 13,000 | |
| 경남 중소기업 지속가능경영 실현 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 5,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | |
| 대기업-중소기업 지속가능경영(ESG) 상생협력 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 5,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|--|---------|---------|
| 중앙부처: 산업통상자원부 주무부서: 산업정책과 협업부서: 환경정책과 | <ul style="list-style-type: none"> 국가지속가능발전기본계획 | | |

□ 기대효과

- (경제) 중소기업의 지속가능경영 지원으로 미래성장동력 준비
- (사회) 지속가능경영을 통한 지역사회 공헌
- (환경) 지속가능경영을 통한 환경의 보전
- (거버넌스) 대-중소기업의 협력을 통한 상생

작성자

산업정책과장 (☎211-3010)/ 산업정책파트 (☎3012)

| | | | | | |
|----------------|---|-------|------|------|------|
| U N 목 표 | 10. 모든 종류의 불평등 해소 | | | | |
| 경 남 목 표 | 10. 사회적 기본권 보장으로 불평등을 완화한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 사회지원율 | 77.9% | 80% | 90% | 100% |
| | ※ 경남 사회조사 지표 - 어려울 때 도움을 받을 수 있는 경우 (%) | | | | |
| 시군증진지표 | 시군별 사회지원율 | | | | |

10-1 주거취약계층 주거권 보장

□ 배경 및 필요성

- 소득 불평등은 자산 불평등, 주거의 불평등으로 이어지고 있음. 주거는 삶에 필수적이며 누구든 누려야 하는 기본 권리로 모든 사람은 인간적 존엄성을 위해 적절한 주거를 보장받을 권리를 가지며 국가는 주거권을 보장할 의무가 있음. 특히 최근 전국적으로 주택가격이 급격히 상승함에 따라 주거 불평등이 가속화됨
- 한국은 주택보급률이 꾸준히 높아져 2010년에 100%를 넘었고, 2019년 주택보급률은 104.8%으로 높으나 전국 자가점유율은 58%에 머무르고 있음. 세입가구가 전체 가구의 절반 정도라는 사실 그 자체로 한국의 주거 불평등이 드러남
- 저소득계층과 청년층 등 특정계층의 주거비 부담 과다현상이 지속되며, 주거 불평등을 더욱 악화시키고 있음
 - 자가점유율은 2006년 하위계층 49.7%, 상위계층 67.0%였지만 2018년에는 각각 47.2%와 75.2%로 양극화가 벌어졌음
 - 소득 5분위 배율로 2019년 실제 주거비를 살펴보면 하위 20% 계층인 1분위의 주거비 지출은 월평균 9만5500원, 2분위의 지출은 9만6400원, 3분위 가구는 7만5600원, 4분위는 6만9600원, 5분위는 8만4100원으로, 소득 상위 60%의 월평균 실주거비 지출은 하위 40%보다 오히려 적음
 - 또한 전국 가구 월평균 소비지출에서 저소득층인 1분위는 주거비, 보건의 지출 비중이 다른 계층보다 높았고, 소득이 높아질수록 주거비 비중이 낮아졌음

| 분위 | 소비지출 | 주거비 비율 |
|-----|-----------|-----------------|
| 1분위 | 102만4000원 | 20만원(19.5%) |
| 2분위 | 168만4000원 | 27만5000원(16.3%) |
| 3분위 | 235만원 | 28만6000원(12.2%) |
| 4분위 | 300만4000원 | 29만2000원(9.7%) |
| 5분위 | 422만1000원 | 33만원(7.8%) |

출처 : 통계청(2019년 연간 지출 가계동향조사)

- 특히 19~34세 청년 3가구 중 1가구는 최저 주거기준에 못 미치거나 월 소득에서 20% 이상을 주거비로 부담하는 주거 빈곤 상태
- 경상남도의 주택보급률은 112.1%, 자가점유율은 68.6%로 전국 대비 높은 편이나, 임대주택(인구비율 대비 임대주택 수)을 살펴보면 전국현황(49,943,260명/364,263호)에 비하여 경남은 낮은 비율(3,254,221명/5,241호)을 보임
- 경상남도는 ‘청년특별도 경남’을 추진하며 다양한 청년친화정책을 수행해가고 있고, 청년 주거지원(맞춤형 청년주택 공급, 주거자금 지원, 주거정보 제공)을 적극적으로 시행하고 있음
- 2020년 창원시 반지동에 청년주택 ‘거북이집 1호’ 개소 및 2021년 ‘거북이집 2~4호’의 리모델링과 신축을 제공하고, 청년의 주거비용 부담 완화를 위해 전세보증금 반환보증료 지원, 주거실태조사 및 정보플랫폼 구축 추진
- 하지만 경남의 청년 인구 대비하여 현재 시행하고 있는 사업의 규모가 다소 작은 부분이 있어, 실제 많은 경남의 청년이 체감할 수 있도록 주거복지의 확대가 필요함
- 또한 경상남도 내 빈집은 9,790호(2021.3.12. 빈집실태조사 결과)로 점점 많아지는 추세로 주거 정책에서의 빈집활용과 노후 불량주택 문제(경남 주거용 건축물 48만3571동 중 20년 이상 건축물은 32만7689동으로 전체 67.8%로 전국에서 두 번째로 많음) 등이 주거 빈곤의 시급한 이슈임
- 현재 빈집정보시스템 구축을 위한 빈집 실태조사 중으로 추후 빈집뱅크, 빈집플랫폼 등을 추진하려는 계획에 있음
- 이에 빈집을 활용하여 취약계층 주택 공급을 확대하고 기후위기 대응으로 녹색건축물 확대를 위해 민간 노후주택 건축물의 그린 리모델링 지원 확산 필요

□ 추진전략

- ‘청년특별도 경남’을 연결하는 청년 주거 불평등 해소
- 청년 주거 지원정책의 전면확대
- 체계적인 빈집정비 및 관리방안 수립
- 기후변화 위기 대응을 위한 그린 리모델링 대상 확대

□ 추진계획

① 청년이 체감하는 맞춤형 주거복지 확대

- 경남형 청년 주거수당 지원 확대
 - 청년 주거(임차보증금 등) 이자 지원 확대
 - 청년 전세보증금 반환보증 보증료 지원사업 도입
 - 저소득계층 청년 주거수당(월세) 지원사업 도입
- 맞춤형 청년주택 공급사업 전면확대
 - 경남형 청년주택 ‘거북이집’ 전면확대
 - 주거실태조사 및 수요분석을 통해 맞춤형 공급정책 발굴·수립
 - 주거지원 플랫폼 구축을 통한 맞춤형 주거 정보 지원

② 기후위기 취약계층 주거복지 개선

- 노후 불량 건축물 리모델링 지원
 - 민간 노후주택 그린 리모델링
 - 취약계층 이용 공공시설(경로당, 노인정) 그린 리모델링 사업 추진
- 취약계층 공공시설 공급을 위한 빈집 활용프로젝트
 - 빈집 실태조사
 - 빈집정보시스템 구축
 - 빈집 활용계획(공공주택, 공원, 쉼터, 주차장 등) 마련

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|----------------------|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 주거수당 지원 청년수 | 명 | 1,986 | 1,986 | 1,986 | 1,986 | 1,986 | 1,986 | 1,986 | |
| 청년주택 공급 가구수 | 가구 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | |
| 노후 불량 건축물 리모델링 지원 건수 | 건 | - | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | |
| 빈집활용 건수 | 건 | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2022 | | | | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|----------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 경남형 청년 주거수당(월세) 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 맞춤형 청년 주택 공급사업 전면확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 농산어촌 노후 불량 주택 그린 리모델링 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 취약계층 공공주택 공급을 위한 빈집 활용프로젝트 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------------|-----|----|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
| 총예산액 | | | 5,267,300 | 5,367,300 | 5,367,300 | 5,367,300 | 5,367,300 | |
| 청년이 체감하는 맞춤형 주거복지 확대 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 2,612,690 | 2,712,690 | 2,712,690 | 2,712,690 | 2,712,690 | |
| | 시군비 | | 1,079,610 | 1,079,610 | 1,079,610 | 1,079,610 | 1,079,610 | |
| | 기타 | | 1,100,000 | 1,100,000 | 1,100,000 | 1,100,000 | 1,100,000 | |
| 기후위기 취약계층 주거복지 개선 | 국비 | | 210,000 | 210,000 | 210,000 | 210,000 | 210,000 | |
| | 도비 | | 265,000 | 265,000 | 265,000 | 265,000 | 265,000 | |

※ 2025년~2027년 예산은 2024년 예산 적용

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|--|--|
| <p>중앙부처: 국토교통부 주무부서: 건축주택과 협업부서: 청년정책추진단 위원회: 주거정책심의위원회, 건축위원회, 건축정책위원회, 공공건축심의위원회</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 주택종합계획 ▪ 사회보장기본계획 ▪ 주거복지로드맵 2.0 ▪ 한국판 뉴딜 종합계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 경상남도 주거종합계획 (2013 ~ 2022) ▪ 경상남도 녹색건축물 조성계획 ▪ 공공지원 민간임대주택 지구지정 및 지구계획 ▪ 경남형 그린뉴딜 추진계획 ▪ 도정 4개년 계획 ▪ 경남 맞춤형 5개년 청년·신혼부부 주거지원방안 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 주거종합 수립 계획 ▪ 시군 그린뉴딜 추진 계획 ▪ 시군 공동주택 계획 ▪ 시군 빈집정비 계획 |

□ **기대효과**

- (경제) 주거 안정화를 통한 지역경제 활성화 기여
- (사회) 주거권 보장을 통한 불평등 해소
- (환경) 그린 리모델링을 통한 생태계 보전 기여
- (거버넌스) 주거 기본정보 제공을 통한 정보 거버넌스 구축

| | |
|------------|---|
| 작성자 | 건축주택과장 (☎211-4310) / 건축행정담당 (☎4312), 건축관리담당 (☎4323) |
| 작성자 | 도시정책과장 (☎211-4210) / 도시경관담당 (☎4252) |

□ 배경 및 필요성

- 어린이는 신체적, 정신적 발달단계에 있어 어른과 달리 적절한 법적 보호를 포함한 특별한 보호와 배려가 필요함. 모든 어린이가 안전하고, 행복한 환경에서 행복한 환경에서 잠재력을 충분히 발휘하기 위한 것들을 모아 놓은 것이 UN아동권리협약임
 - 1989년 11월 20일 유엔에서 채택된 유엔아동권리협약은 지구촌 모든 어린이들의 권리를 지켜주기 위한 국제사회의 약속임
 - 우리나라는 1991년 11월 20일에 아동권리협약을 비준 하였음
- UN아동권리협약은 생존권, 보호권, 발달권, 참여권의 4가지 기본권을 담고 있음. 특히, 보호권은 모든 형태의 학대와 방임, 차별, 폭력, 고문, 징집, 부당한처벌, 과도한 노동, 약물과 성폭력 등 어린이에게 유해한 것으로부터 보호 받을 권리를 담고 있음
- 아동에 대한 인권과 안전을 보장하는 것은 신체적, 사회적 약자의 위치에 처해있는 아동 자신의 생존권과 삶의 질은 물론 지속가능발전 사회의 미래세대에 대한 책임성과 도덕성을 가늠할 수 있는 중요한 요소임
 - 아동학대는 아동복지법 제2조에 의거 보호자를 포함한 성인에 의해 아동(18세 미만)의 건강·복지를 해치거나 정서적 발달을 저해할 수 있는 신체적, 정서적, 성적 폭력 또는 가혹행위 및 아동의 보호자에 의해 이루어지는 유지와 방임을 말함
 - 우리나라 아동학대 피해 경험률은 2021년 아동 십만명당 502.2건으로 2020년 401.6건에 비해 증가하였음. 2001년 아동 십만명당 17.7건에서 지속적으로 증가하고 있으며, 2007년 이후 안정된 추세를 보이다 2014년부터 다시 급격히 증가하는 추세를 보이고 있음. 18세 미만 아동 수는 지속적으로 감소하고 있음에도 아동학대 건수는 급격한 증가를 보이고 있어 이에 대한 정책적인 대응이 필요함
- 경상남도는 민선8기 ‘아동학대 예방 및 피해지원 강화’를 도정과제로 설정하여 추진하고 있음. 2023년 3월에는 아동학대 예방 및 아동

보호 종합계획을 확정함. 도내 학대피해아동의 지속적인 증가에 따라 아동학대 대응체계의 지속적인 보완 및 피해아동 지원 필요함. 특히, 장애아동들에 대한 아동학대 예방과 피해지원은 보다 세심하게 이루어져야 함

- 아동학대발견율(아동인구 천명당 비율)은 2019년 2.4%에서 2020년 2.7%로 증가했으며, 2021년(잠정)3.7%로 증가함

□ 추진전략

- 아동보호 사각지대 해소
- 아동보호 인프라 강화
- 대응체계 보완
- 피해아동(가정) 회복지원

□ 추진계획

① 위기아동 조기발굴 및 아동학대 보호 인프라 확충

- e아동행복지원사업 조사 내실화
- 아동보호전문기관 및 학대 피해 아동 쉼터 확충
- 아동학대 예방 홍보활동

② 아동학대 대응 유관기관 협력체계 및 사례관리 강화

- 민관경 합동교육, 정보연계협의체(실무협의회) 운영 활성화
- 고위험군 아동대상 민관경 합동점검 확대
- 방문형 가정회복 서비스 운영
- 사례관리 전담인력 확대
- 전담 의료기관 운영

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|----------------------|----|------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| e아동행복지원 사업수 | 회 | - | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | |
| 아동학대 보호 인포와 확충개조수 | 개 | - | 12개소 이보전 : 6 쉼터 : 6 | 15개소 이보전 : 8 쉼터 : 7 | 16개소 이보전 : 8 쉼터 : 8 | 16개소 이보전 : 8 쉼터 : 8 | 16개소 이보전 : 8 쉼터 : 8 | 16개소 이보전 : 8 쉼터 : 8 | |
| 아동학대 예방 홍보 활 동 건수 | 건 | - | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | |
| 정보연계협의체 운영 횟수 | 회 | - | 정보연계협의체 연4회 이상, 합동교육 1회 | 장학연계협의체 연4회 이상, 합동교육 1회 | 장학연계협의체 연4회 이상, 합동교육 1회 | 장학연계협의체 연4회 이상, 합동교육 1회 | 장학연계협의체 연4회 이상, 합동교육 1회 | 장학연계협의체 연4회 이상, 합동교육 1회 | |
| 방문형 가정회복 지원 가구수 | 가구 | - | 40가구 | 80가구 | 90가구 | 95가구 | 100가구 | 100가구 | |
| 상담원 1인 사례 관리 건수 | 건 | - | 36건 | 32건 | 28건이하 | 28건이하 | 28건이하 | 28건이하 | |
| 전담의료기관 운영수 | 개소 | - | 6개소 (도, 시군5) | 11개소 (도, 시군10) | 16개소 (도, 시군5) | 19개소 (도, 시군8) | 19개소 (도, 시군8) | 19개소 (도, 시군8) | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|--------------------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| e아동행복지원사업 조사 내실화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 아동보호전문기관 및 학대 피해 아동 쉼터 확충 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 아동학대 예방 홍보활동 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 민관경 합동교육, 정보연계협의체(실무협의회) 운영활성화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 고위험군 아동대상 민관경 합동점검 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 방문형 가정회복 서비스 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 사례관리 전담인력 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 전담 의료기관 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 백만원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------------------|----|----|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| 총예산액 | | | 7,059 | 7,199 | 6,978 | 7,015 | 7,053 | |
| 위기아동 조기발굴 및 아동학대 보호 인프라 확충 | 국비 | | 4,375 | 4,347 | 4,200 | 4,225 | 4,250 | |
| | 도비 | | 2,188 | 2,174 | 2,100 | 2,112 | 2,125 | |
| 방문형 가정회복 지원 | 국비 | | 264 | 352 | 352 | 352 | 352 | |
| | 도비 | | 132 | 176 | 176 | 176 | 176 | |
| 전담의료기관 활성화 | 국비 | | 50 | 75 | 75 | 75 | 75 | |
| | 도비 | | 50 | 75 | 75 | 75 | 75 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|--|--|
| 중앙부처: 보건복지부, 행정안전부 주무부서: 아동청소년과 위원회: 아동위원협의회, 청소년참여위원회 유관기관: 경남교육청, 경찰청 | <ul style="list-style-type: none"> 아동정책 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경상남도 아동보호 종합계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 아동보호 계획 |

□ 기대효과

- (경제) 아동학대 보호 인프라 구성에 기업ESG 협력 강화
- (사회) 아동학대 예방 중심의 아동보호체계 강화 및 재학대 근절
- (환경) 기후위기 취약 아동에 대한 아동권리 보장
- (거버넌스) 유관기관 협력 강화로 촘촘한 안전망 구축

| | |
|------------|--------------------------------------|
| 작성자 | 아동청소년과장 (☎211-4270)/ 아동보호정책파트(☎4272) |
|------------|--------------------------------------|

| | | | | | |
|----------------|--|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 11. 지속가능한 도시와 공동체 | | | | |
| 경 남 목 표 | 11. 지역소멸에 대응하는 안전하고 회복력 있는 지역공동체를 실현한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 향후 10년간 정주의사율 | 78% | 80% | 84% | 90% |
| 시군증진지표 | 시군별 향후 10년간 정주의사율 | | | | |

11-1 지역소멸, 격차해소를 위한 이동권 보장 교통서비스

□ 배경 및 필요성

- 우리나라는 인구 저성장 추세가 고착되며 지방소멸이 사회문제로 대두되고 있음. 농산어촌 마을 단위의 작은 공간 범위뿐 아니라 지방도시의 동 지역에서도 인구감소, 저출생 및 고령화 등의 인구구조 변화 현상이 나타나고 있음
 - 향후 30년 내 82개 군 지역 중에서 62곳, 읍면동 3,482곳 중에서 1,383곳 소멸 전망
 - 경상남도 소멸위험지수는 지속적으로 심화되고 있는 상황이며 향후 30년 내 소멸위험 수준은 다음과 같음

경상남도 읍면동별 소멸위험 수준

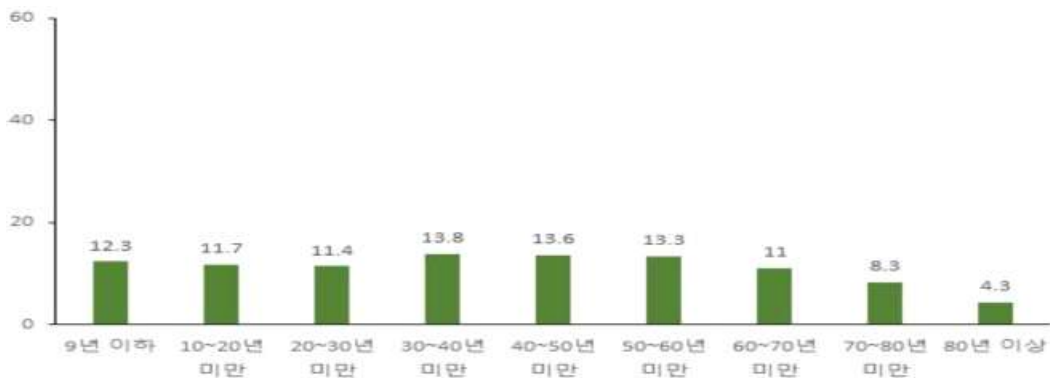


출처 : 경남공감(Vol.74/2019년)

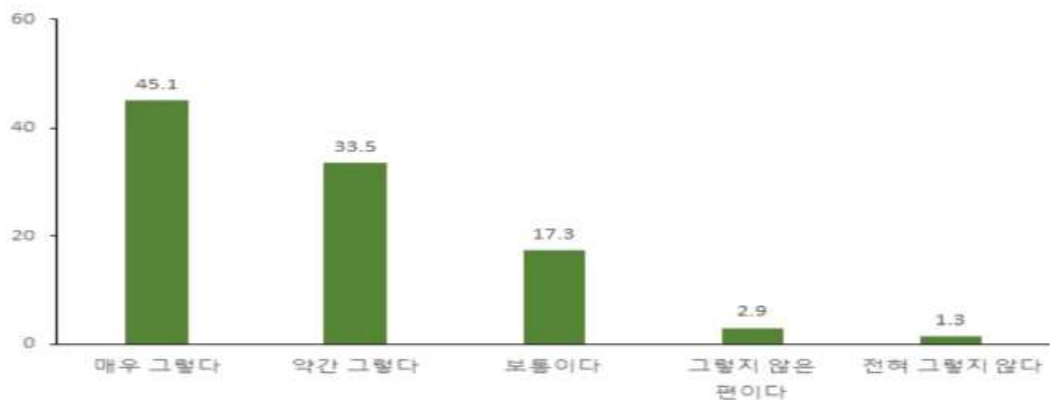
- 이러한 인구과소현상이 진행되는 지역에 살더라도 일상생활 유지와 사회 구성원으로서 사회·경제 활동을 할 수 있는 데 필요한 사회적 인프라가 지원되어야 지속가능한 도시와 공동체가 될 수 있음

- 하지만 청장년층의 인구 유출, 저출생, 고령화가 심화되고 사회·경제 규모가 축소되어 재정 여건 악화로 이어지며 중국에는 공공인프라 및 사회서비스 질 저하로 이어지는 악순환이 반복됨. 특히 지방 도시는 대도시와 비교하면 대중교통 접근성이 낮고 고령화 인구 증가로 대중교통 이용 불편함이 커져 맞춤형 서비스 요구가 증가하고 있음
- 경남의 지역 거주기간 및 정주 의사를 살펴보면 경남에서 터를 잡고 살아가는 도민의 비율이 높아 지역 서비스 구축이 지속가능성에 중요 요인임(추후 경남 정주의사를 통계조사 시 세대별, 청년 등을 추가한 분리통계조사로 지속가능한 공동체 관리 지표로 활용)

지역 거주기간



향후 10년 정주의사



출처 : 경남사회조사보고서(2018)

- 농림어업 총조사(2015년)에 따르면 전국 3만6792개 행정리 가운데 2349곳은 시내버스가 없고, 하루에 1~3회 운행하는 마을도 4390곳에 달하며, 버스 운행 횟수가 하루 10회 미만인 마을은 1만9854곳으로 전국 행정리 중 절반이 넘음
- 2단계 경상남도 지역균형발전 개발계획에 따르면 '대중교통 부족,

서비스 다양화'를 주요 이슈로 뽑은 자치단체로 '합천, 하동, 고성, 밀양, 함안, 통영'이 있음

- 이러한 상황에서 경상남도 교통수단분담률을 살펴보면 전국평균보다 승용차 이용률이 높고 버스 등 대중교통 이용률이 낮음

단위 : %

| 구분 | 도보 | 승용차 | 버스 | 철도 | 택시 | 자전거 | 기타 |
|----|------|------|------|-----|-----|-----|-----|
| 전국 | 27.6 | 35.1 | 17.9 | 7.9 | 6.6 | 1.6 | 3.3 |
| 경남 | 36.7 | 38.3 | 12.8 | 0.6 | 5.4 | 1.5 | 4.6 |

출처 : 한국교통연구원(2018)

- 중앙정부는 농어촌 대중교통 사각 지역 이동권 개선을 위해 다양한 교통서비스 지원정책을 추진하고 있고, 경상남도도 도민의 교통복지 및 교통편의 개선을 위해 거버넌스에 기반한 수요자 중심의 교통체계 구축을 노력하고 있음

- 국토교통부에서는 벽지 노선 운행손실 지원을 통해 교통사각지대 주민들의 교통복지를 증진하고 있음(2020.12 기준 시외·시내·농어촌 3,351.4km 구간이 벽지 노선으로 지정되어 있음)
- 국토교통부와 농림축산식품부는 주민 이동권 보장 및 교통복지 향상을 위하여 도시형 교통모델(공공형 버스, 택시) 사업, 농촌형 교통모델(공공형 버스, 택시) 사업을 각각 추진하고 있음
- 도내 17개 시군에서 공공형 택시 운영을 통해 대중교통 취약지역 주민들의 교통복지를 향상하고 있음(2020.12 기준 진주, 통영, 김해, 밀양, 거제, 의령, 함안, 창녕, 고성, 남해, 하동, 산청, 함양, 거창, 합천)
- 도내 15개 시군에서 공공형 버스 운영을 통해 교통 소외지 생활 인프라 접근성을 개선하고 있음(2020.12 기준 진주, 통영, 김해, 밀양, 거제, 양산, 의령, 함안, 창녕, 고성, 남해, 하동, 함양, 거창, 합천)
- 밀양시, 김해시, 양산시에서는 공공형 버스 사업을 통해 이용자 예약에 따라 버스의 운행시간 및 거리가 유동적으로 움직이는 수요응답형 방식을 도입하여 주민 교통복지를 증진하고 있음
- 경상남도는 동일 생활권 내 자치단체 간 광역버스 정보시스템 구

축 및 통합 광역환승할인제, 도내 대중교통 광역환승할인제 확대 등의 대중교통 기본권 확대 사업을 시행(2020)하는 동시에 장애인 등 교통약자의 이동권 보장을 위하여 운영 중인 특별교통수단 이외에도 바우처 택시 도입을 추진할 계획임

- 또한, 창원시는 ‘창원형 버스준공영제’ 도입을 위한 시민 대토론회를 진행(20.10)했고 준공영제 도입을 위한 단기목표로 2021년까지 버스통합관리시스템 구축을 진행 및 준공영제 추진위원회와 실무협의체를 구성하였음

- 고성군은 군내 운행하는 농어촌버스 요금(이동 거리에 비례해 최대 4100원까지 부과)을 1200원(중고등학생 850원, 초등학생 600원)으로 단일화함(19.9)(이 외에도 함양, 산청, 하동군 등에서 농어촌 버스요금 단일제 제도 시행)

- 경상남도는 도민이 살기 좋은 지역사회를 만들기 위한 여러 정책을 추진하고 있음. 단기적으로는 현재 추진 중인 ‘벽지 노선 지원’, ‘도시형·농촌형 교통모델 지원’을 지속하여 추진하는 동시에 ‘벽지 노선 및 수요응답형 노선 추가 도입’, ‘교통약자 바우처 택시 도입’ 등 정책이 시군 전반에 확대되도록 지원이 필요하며 장기적으로는 ‘준공영제 등 버스운영체제 개편 논의’, ‘수요응답형 대중교통 제도 도입 논의’로 확대함으로써 경남도민 전반의 이동 기본권을 보장하여 삶의 질을 높임으로써 지속가능한 공동체를 조성할 수 있음

□ 추진전략

- 벽지 노선 지원을 통해 벽오지 지역주민의 교통 불편 해소
- 바우처 택시 도입을 통해 교통약자들의 기본권 보장
- 수요응답형 대중교통 다양화를 위한 아이디어 도출
- 도시형·농촌형 교통모델 제공으로 수요 맞춤형 서비스 제공
- 수요자 참여를 통한 대중교통 운영 및 요금체계 개선 검토

추진계획

- ① 대중교통 중심의 교통 기본권 보장
 - 벽지 노선 지원 확대
 - 교통약자를 위한 바우처 택시 도입 운영

- ② 수요응답형 대중교통 제도 도입
 - 수요응답형(DRT) 노선 확대
 - 도시형·농촌형 교통모델 지원

성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | |
|--------------------|----|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| 벽지 노선 총 노선 길이 | km | 3,400 | 3,570 | 3,749 | 3,936 | 40,000 | 42,000 | 45,000 |
| 바우처 택시 이용 횟수 | 회 | 20,000 | 50,000 | 100,000 | 200,000 | 200,000 | 200,000 | 200,000 |
| 수요응답형(DRT) 노선 수 | 개 | 21 | 25 | 30 | 36 | 40 | 40 | 40 |
| 도시형·농촌형 교통 모델 이용인원 | 명 | 959,079 | 1,054,984 | 1,160,486 | 1,200,000 | 1,250,000 | 1,280,000 | 1,300,000 |

※ 2025년~20207년 2024년 기준 적용

연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|----------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 벽지 노선 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 바우처 택시 도입 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 수요응답형 노선 수 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 도시형·농촌형 교통모델 이용인원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|--------------------------|------|-----------|------------|------------|------------|------------|----|
| | 총예산액 | | 10,831,000 | 11,001,000 | 11,001,000 | 11,001,000 | |
| 대중교통 중심의 교통 기본권 보장 | 국비 | 2,530,000 | 2,657,000 | 2,657,000 | 2,657,000 | 2,657,000 | |
| | 도비 | 843,000 | 886,000 | 886,000 | 886,000 | 886,000 | |
| 수요응답형 대중교통 제도 도입 | 국비 | 6,072,000 | 6,072,000 | 6,072,000 | 6,072,000 | 6,072,000 | |
| | 도비 | 1,386,000 | 1,386,000 | 1,386,000 | 1,386,000 | 1,386,000 | |

※ 2025년~2027년 2024년 예산 적용

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|--|
| 중앙부처: 국토교통부 주무부서: 교통정책과 협업부서: 시, 군 위원회: 해당 없음 | <ul style="list-style-type: none"> 대중교통기본계획 교통약자 이동편의 증진계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시외버스운송사업 사업계획 벽지노선 지원 계획 바우처 택시 지원 계획 도시형·농촌형 교통모 델 운영계획 | <ul style="list-style-type: none"> 지방대중교통계획 시내농어촌버스 운송사업계획 |

□ 기대효과

- (경제) 공적 대중교통 인프라 구축으로 도민 이동비용 절감
- (사회) 이동 기본권 보장으로 도민 삶의 질 개선
- (환경) 대중교통 이용 증가에 따른 개인차량 이용 감소
- (거버넌스) 민관협의 공론을 통한 거버넌스 증진

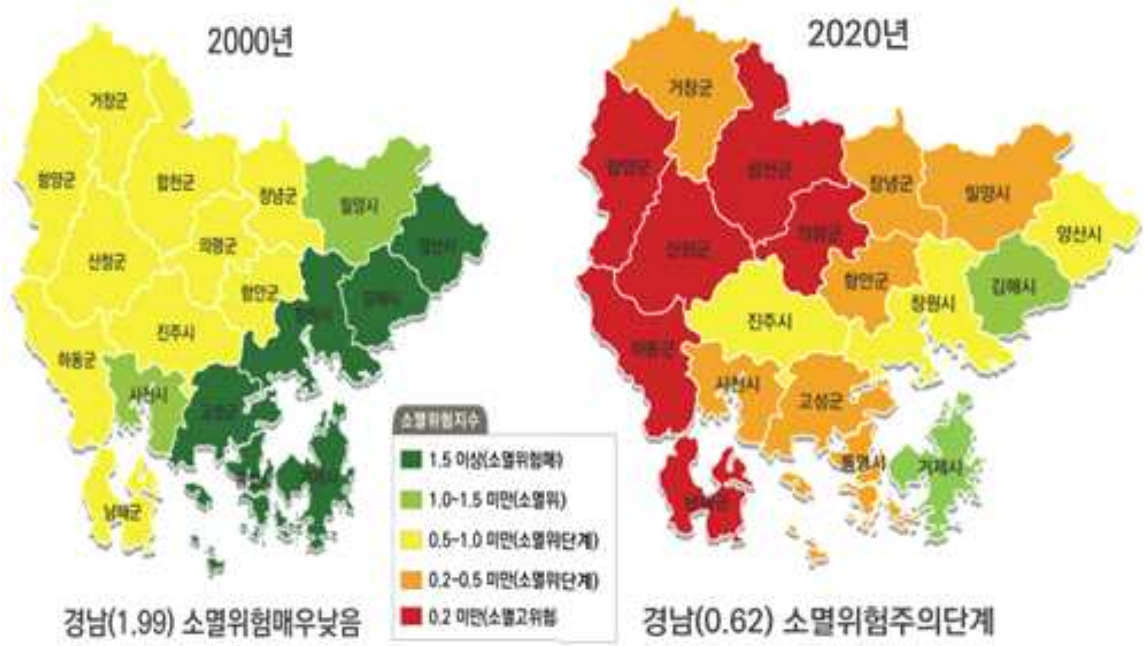
작성자

교통정책과장 (☎211-4110) / 대중교통담당 (☎4152), 교통복지담당 (☎4162)

□ 배경 및 필요성

- 우리나라는 주민등록상 총인구 5182만명 중 도시지역 인구비율이 91.8%(2019년)으로 지속적으로 증가 추세를 보임(1970년 50.1%)
- 경상남도는 총인구 3,362,553명 중 도시인구가 2,902,685명으로 도시지역 인구비율이 86.32%(2019년)이고 지속적으로 증가하는 추세임(2000년 79.7%, 2005년 84.4%, 2010년 84.5%)
 - 경상남도 인구 이동(2014-2018년)은 주로 부산(35.6%)으로의 이동이 가장 많았고, 서울·인천·경기(28.1%) 수도권이 다음으로 많았음. 이동 인구의 연령층은 20-30대(47.9%)가 가장 많았음
 - 2014~2018년 기준 경상남도 내 다른 기초지자체로 이동한 20~30대 청년은 14,818명으로 창원, 김해, 진주, 거제, 양산 순이었음
 - 인구 이동의 주 사유는 직업(63.9%), 주택(13.1%), 교육(12.2%), 가족(5.1%), 교통(1.7%) 등의 순으로 인프라와 관련한 사항이 대부분이었음
 - 이러한 인구 이동을 비롯하여 낮은 출생율(2019년 기준 0.99명) 등으로 지역소멸이 우려되고 있음
- 경상남도는 동부와 서부 간 지역 불균형이 심화되고 있음. 완만히 성장하는 동부경남에 비해 서부경남은 인구 감소와 고령화 심화 등에 따라 소멸위험지역이 급격히 증가하고 있음
- 기초생활 여건 및 기반시설 부족에 따른 도민 삶의 질 격차도 심화되고 있음. 광역 교통망 부족으로 생활권의 공간적 범위가 확장되지 못하였으며, 의료, 문화, 교육 등 전반적인 생활 기반시설 부족 현상이 발생함
- 이에 역내 불균형 해소를 위한 소멸위험지역 성장기반 마련 및 공공서비스 확대가 필요함

시군 소멸위험지역 증가



- 동네 생활 SOC 구축을 통한 인프라 조성으로 경남도민의 지역 만족도를 높여 정주율을 높임으로써 지속가능한 도시와 공동체 생활을 가능하게 할 수 있음
 - 20분 마을은 ‘기초생활인프라 국가적 최저기준’에 따라 마을 단위의 최저기준(도보 최대 15분)과 지역거점(차량 최대 30분)을 참고하여 제안
 - 도시재생 뉴딜사업 유형 중 우리동네살리기를 통한 생활SOC 구축 및 공동체 회복 추진
 - * (우리동네살리기) 소규모 동네단위 저층주거지에 주민생활 밀착형 공공시설을 신속히 공급하고, 소규모주택정비 등 자발적 주거환경 개선 유도 사업(6개소 시행 중)
- 경상남도는 안정적 지역소멸대응기금 운용과 연계하여 역내 불균형을 해소하고 지역에 활력을 불어 넣기 위한 사업을 추진하고 있음
 - 2022년 경상남도내 인구감소·관심지역 13개 시·군이 지방소멸대응기금 2,199억 원을 확보함. 연계사업으로 농촌지역 주거플랫폼 구축(70억원) 등의 사업을 추진중임

□ 추진전략

- 동네 SOC 구축 거버넌스 활성화
- 민관산학 참여 공론 환경 조성
- 수요자 중심 기초생활인프라 구축
- 인구 감소 위기에 처한 농어촌 지역의 인구 유입 도모
- 지역 소멸위기 등 사회적 문제 대응

□ 추진계획

- ① 동네 생활 SOC 구축 확산
 - 다양한 지역 주체가 참여하는 동네 생활 SOC 구축
 - 행정협의회 운영 및 행정지원 역량기반 강화
 - 현장 기반 생활 SOC 사업 추진
 - 현장지원센터 운영을 통한 현장지원 기반구축
- ② 소멸대응기금 조성 및 운영
 - 소멸 고위험지역 대상 시설 지원
 - 소멸지역 주민참여 사업 지원

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|--------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 행정협의회 운영 횟수 | 회 | 14 | 15 | 16 | 17 | 17 | 17 | 17 | |
| 현장지원센터 지원 건수 | 회 | - | - | - | - | 13 | 13 | 13 | |
| 주민참여 프로그램 횟수 | 회 | - | - | 35 | 40 | 45 | 50 | 55 | |
| 주민협의체 운영 횟수 | 회 | - | - | 50 | 57 | 64 | 71 | 78 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|--------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 행정협의회 운영 횟수 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 현장지원센터 지원 건수 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 주민참여 프로그램 횟수 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 주민협의체 운영 횟수 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 백만원)

| 세부과제 \ 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|--------------------|--------|--------|--------|--------|--------|----|
| 총예산액 | 10,560 | 10,800 | 10,800 | 10,800 | 10,800 | |
| 동네 생활 SOC 구축 확산 | 10,560 | 10,800 | 10,800 | 10,800 | 10,800 | |
| 주민주도 커뮤니티 문화 조성 지원 | | | | | | |

※ 동네 생활 SOC 재원 : 국60%, 도12%, 시군28%(2025년 ~ 2027년 2024년 적용)

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|---|--|
| 중앙부처: 국토교통부 주무부서: 균형정책과 협업부서: 행정과, 도시계획과 위원회: 도시재생위원회, 도시계획위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 국가도시재생 기본방침 한국판 뉴딜 종합계획 도시재생 뉴딜사업 (도시재생 뉴딜사업을 통한 기초생활인프라 공급) 지방소멸대응기금 투자계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경상남도 공공디자인 진흥계획 2단계 경상남도 지역균형발전 5개년 (18~22)개발계획 도시재생사업 계획 경남형 그린뉴딜 추진계획 지방소멸대응기금 투자계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 도시재생 계획 시군 그린뉴딜 계획 |

□ 기대효과

- (경제) 소멸위험지역 감소 및 역내 불균형 해소
- (사회) 도민 기초생활최저기준 인프라 구축으로 삶의 질 상승
- (환경) 20분 생활권 구축으로 개인별 차량이용(탄소배출량) 감소
- (거버넌스) 민관산학 협력으로 지역 네트워크 구축

| | |
|------------|---|
| 작성자 | 도시정책과장 (☎211-4210) / 도시재생담당 (☎211-4242) |
|------------|---|

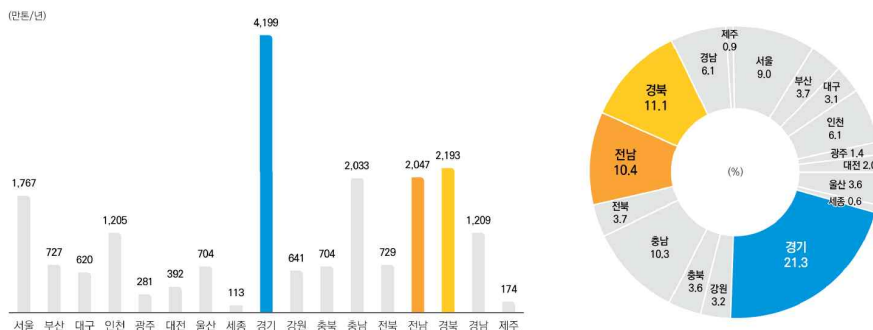
| | | | | | |
|----------------|---------------------------------|--------|--------|--------|-------|
| U N 목 표 | 12. 지속가능한 생산과 소비 | | | | |
| 경 남 목 표 | 12. 생산·유통·소비의 전환으로 순환경제사회를 실현한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 생활계 순환이용률 | 47.45% | 56.87% | 61.10% | 63.0% |
| 시군증진지표 | 시군별 자원순환이용률 | | | | |

12-1 순환경제사회로 전환

□ 배경 및 필요성

- 경상남도의 폐기물발생량은 2021년 기준 1,209만톤/년으로 전국에서 6번째로 많음. 그중에서도 경남의 생활폐기물 발생량은 122만톤/년으로 전국 발생량의 7.3%를 차지하며, 경기, 서울에 이어 세 번째로 많음. 주민 1인당 생활계폐기물 발생량, 생활(가정)폐기물 발생량은 각각 1.39kg/일/인, 0.99kg/일/인으로 전국 평균(각각 1.18kg, 0.87kg)보다 높은 수준임
- 종류별 폐기물 발생량에서는 사업장비배출시설계폐기물의 비율이 전국 발생량 대비 8.2%로 다른 종류에 비해 높았음. 연도별 폐기물 발생량은 2019년 크게 감소한 이후 점진적으로 증가 추세임

2021년도 지역별 폐기물발생 현황



출처: 환경부, 한국환경공단 「2022 전국 폐기물 발생 및 처리현황」

경상남도 2021년 종류별 폐기물 발생현황(만톤/년, %)

| 경상남도 | 총계 | 생활폐기물 | 사업장배출시설계폐기물 | 사업장배출시설계폐기물 | 건설폐기물 | 지정폐기물 |
|-------------|-------|-------|-------------|-------------|-------|-------|
| 발생량 | 1,209 | 122 | 49 | 565 | 430 | 42 |
| 전국발생량 대비 비율 | 6.1 | 7.3 | 8.2 | 6.7 | 5.1 | 7.0 |

출처: 환경부, 한국환경공단 「2022 전국 폐기물 발생 및 처리현황」

경상남도 연도별 폐기물 발생량 변화(만톤/년)

| 경상남도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 발생량 총계 | 1,249 | 1,245 | 1,264 | 1,168 | 1,178 | 1,209 |

출처: 환경부, 한국환경공단 「2022 전국 폐기물 발생 및 처리현황」

- 2020년 기준 경상남도에는 소각시설 25개소, 매립시설 33개소, 음식물류폐기물 처리시설 16개소, 재활용품 처리시설 23개소, 에너지화시설 8개소 등 총 105개소가 운영 및 추진 중
 - 운영 중 81개소, 사업 추진 중 24개소이며, 현재 확충 계획 수립 중인 시설은 24개소

경상남도 폐기물 처리시설별 비교 총괄

| 구분 | 계 | 소각시설 | 매립시설 | 음식물류 | 재활용 | 에너지화 |
|-------------------|-------------------|-----------------------------|-----------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------------|
| 합계 (운영중 + 추진중) | 105개소 11,625억원 | 25개소 1,784톤/일 5,203억원 | 33개소 27,227천㎡ 4,498억원 | 16개소 875톤/일 540억원 | 23개소 540톤/일 591억원 | 8개소 1,825Kw/h 655톤/일 793억원 |
| 운영중 | 81개소 9,658억원 | 21개소 1,554톤/일 4,492억원 | 23개소 26,320천㎡ 3,880억원 | 12개소 735톤/일 397억원 | 20개소 476톤/일 570억원 | 5개소 1,825KW/h 235톤/일 320억원 |
| 추진중 | 24개소 1,967억원 | 4개소 230톤/일 711억원 | 10개소 1,756.1천㎡ 618억원 | 4개소 168톤/일 143억원 | 3개소 64톤/일 21억원 | 3개소 420톤/일 473억원 |
| 계획중 | 11개소 1,198억원 | 3개소 275톤/일 465억원 | 2개소 657.5천㎡ 176억원 | 1개소 80톤/일 115억원 | 3개소 71톤/일 106억원 | 3개소 380톤/일 754억원 |

출처: 경남 자원순환 시행계획(2020)

- 생태계 파괴 및 온실가스로 인한 기후위기가 지구환경 위협요인으로 등장하면서 자원순환형 사회의 필요성이 대두함. 폐기물의 발생을 최대한 억제하고, 발생한 폐기물은 적정하게 재활용(에너지화 포함) 또는 처리하는 등 자원의 순환과정을 관리할 수 있는 방안이 강구

되고 있음

- 정부는 재사용 재활용을 극대화하여 자원소비형 경제사회구조를 근본적으로 전환하고, 자원과 에너지가 선순환하는 자원순환사회를 구현하기 위해 「자원순환기본법」을 제정 및 시행 중에 있음
 - 자원순환사회는 사람의 생활이나 산업활동에서 사회구성원이 함께 노력하여 폐기물의 발생을 억제하고 발생한 폐기물은 물질 또는 에너지로 최대한 이용함으로써 천연자원의 사용을 최소화하는 사회를 말함
 - 그동안 국내 폐기물 관리방식은 감량 → 재활용 → 처리(소각·매립)의 순으로 우선순위를 둔 정책을 고수하여 왔으나, 자원순환형 사회에서는 ‘자원순환’이라는 개념이 강조되면서 효율적 생산·소비 → 물질재활용 → 에너지회수 → 처리선진화 등으로 정책 패러다임으로 전환함
- 경상남도는 자원순환사회로 전환하기 위해 「경상남도 자원순환 기본 조례」를 2022년 1월 제정하여 시행 중에 있음
 - 이밖에도 자원순환의 내용을 담고 있는 조례는 경상남도 환경 기본 조례, 1회용품 사용 저감 지원 조례, 경상남도 녹색제품 구매촉진에 관한 조례, 경상남도 재활용품 수집인 지원에 관한 조례 등이 있음
- 「자원순환기본법」이 자원순환형 사회에 부합하는 선진적인 법체계를 구축했다고 평가를 받지만, 그럼에도 불구하고 다음과 같은 여러 한계에 직면해왔음
 - 순환자원을 폐기물의 하부 개념으로 설정하고 있어 자원순환이 제품의 설계, 생산, 폐기 전 단계에 걸친 기본원리로서 적용되기에는 한계가 있음
 - 기본법적 성격과 함께 집행적인 성격을 공유함으로써 다른 폐기물 관련 개별법과의 체계성과 연계성이 약함
- 이에 정부는 「자원순환기본법」을 「순환경제사회 전환 촉진법」으로 전면 개정하고, 2024년 1월부터 시행을 예고하고 있음. 개정되는 법률은 제품의 생산·유통·소비 단계에서 순환이용을 촉진하기 위한 사항을 규정하고 있음. 특히 유통포장재의 순환이용을 촉진하는 시책(제19조)을 포함시켰으며, 순환경제 신기술 서비스에 대한 규

제특례에 관한 조항(제27-34조)이 시설 및 강화되었음

- 자원순환사회가 폐기물 발생 억제와 천연자원 사용 최소화를 표방해왔다면, 순환경제사회는 환경 보전과 온실가스 감축을 동시에 구현하는 사회를 추구함(제2조)

○ 순환경제사회 전환을 위한 법률 개정이 이루어지는만큼, 지역 기반 순환경제사회 구축을 위한 중앙-광역-기초 간의 역할 정립이 요구됨. 또한 순환경제사회 체계의 확산을 위해 필요한 과제들을 법률 시행에 앞서 경상남도 차원에서 선제적으로 추진하는 것이 중요함

○ 경상남도는 2023년을 순환경제 전환의 원년으로 삼고, 폐기물 분야 탄소중립 실현을 위한 공공처리시설 확충에 700억 원을 투자하며, 2026년까지 4,222억원의 예산을 투자할 예정임(경상남도, 2023)

- 유기성 폐자원 바이오가스화 시설 3곳, 공공 열분해시설 2곳, 생활자원회수센터 1곳을 신설해 소각시설 광역화 및 현대화 사업 추진
- 전국 최초로 시행하는 '경남환경사랑상품권' 규모 확대
- '다회용기 재사용 촉진 지원사업' 확대 추진
- 재활용 동네마당 59곳 설치, 생활폐기물 분리·배출 도우미 62명 고용, 재활용품 품질개선 지원 사업, 재활용품 수거 자판기 설치 사업 등 재활용률을 높이기 위한 사업 추진
- 농촌 폐비닐·농약 빈병 수거보상금 사업 확대 추진. 마을 단위 영농폐기물 1차 수거 거점인 공동집하장 61곳 추가 설치

○ 종합해보았을 때, 경상남도는 순환경제사회 촉진을 위해 시행하는 다양한 정책들을 종합적이고 체계적으로 정립할 필요가 있으며, 지속가능한 정책 시행을 위해 노력해야 함. 또한 18개 시군과 긴밀히 협력해 경남형 순환경제 촉진 시스템을 구축해야 함

□ 추진전략

- 순환경제사회 비전을 담은 제도 정비 및 체계 구축
- 시군의 순환경제체계 전환 촉진
- 폐기물의 발생 억제 및 순환이용 촉진

□ 추진계획

- ① 순환경제사회 촉진 사업 추진
 - 자원순환 이행 성과관리
 - 참여 유도형 자원순환 시책 추진
- ② 재활용 기반확충 및 수거체계 확립
 - 폐기물 자원화시설 확충
 - 자원순환 수거체계 확립

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 자원순환 이행 성과평가 건수 | 건 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 자원순환 시책 추진 건수 | 건 | 4 | 4 | 4 | 5 | 5 | |
| 자원화시설(바이오가스화 등) 사업 건수 | 건 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | |
| 재활용 가능자원 분리수거량(폐건전지 등) | kg/인 | 0.180 | 0.182 | 0.184 | 0.186 | 0.188 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 자원순환 이행 성과관리 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 참여 유도형 자원순환 시책 추진 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 폐기물 자원화시설 확충 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 자원순환 수거체계 확립 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|---------------------|----|----|------------|------------|------------|------------|------------|----|
| 총예산액 | | | 39,689,000 | 40,482,000 | 40,482,000 | 40,482,000 | 40,482,000 | |
| 자원순환 성과평가 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | |
| 재활용 기반확충 및 수거 체계 확립 | 국비 | | 28,001,000 | 28,561,000 | 28,561,000 | 28,561,000 | 28,561,000 | |
| | 도비 | | 11,673,000 | 11,906,000 | 11,906,000 | 11,906,000 | 11,906,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|---|
| 중앙부처: 환경부 주무부서: 환경정책과 위원회: 환경정책위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 제1차 자원순환 기본계획 ▪ 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 자원순환 시행계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 자원순환 집행계획 |

□ 기대효과

- (경제) 채취-생산-폐기의 선형 경제에서 순환경제사회로 제도구축
- (사회) 지속가능한 사회에 대한 도민 인식과 실천의 확대
- (환경) 순환경제사회의 구축으로 탄소중립 기여
- (거버넌스) 민관 순환자원 추진 거버넌스 촉진

| | |
|------------|-------------------------------------|
| 작성자 | 환경정책과장 (☎211-6610) / 자원순환담당 (☎6642) |
|------------|-------------------------------------|

□ 배경 및 필요성

- 지속가능한 소비와 생산은 인간의 기본적 욕구를 충족시키며 삶의 질을 개선시킴과 동시에 전 생애주기에 걸쳐 자연 자원과 유해 물질 사용, 오염물질 배출을 줄임으로써 미래세대를 생각하는 서비스와 제품의 사용과 생산을 의미
 - 지속가능한 소비와 생산을 실천하는 것은 미래의 경제·환경 및 사회적 비용을 줄이며, 산업 경쟁력을 강화하고, 빈곤을 감소시키는 데 도움이 되기 때문에 착한소비, 윤리적인 소비로도 인식함
 - 이를 위하여 도민들의 인식증진과 자원순환사회에 대한 관심과 참여가 우선될 필요가 있음
- 경상남도의 자원순환에 대한 노력은 목표 대비 미진하였는데, 2018년 생활계 폐기물 발생량은 경상남도 제3차 폐기물처리 기본계획의 목표량을 초과하였음
 - 2018년 기준 총발생량은 4,003.9톤/일로 목표 수준인 3,393.1톤/일을 18%가량 초과하였으며, 2018년도 전망치였던 3,684.2톤/일보다 높게 나타남
 - 재활용률은 2012년 51.2%, 2015년 52.1%, 2018년 57.3%로 조사되었으며, 목표수준인 2012년 52.3%, 2015년 54.8%, 2018년 57.5%에 비해 2% 가량 낮은 수준
 - 재활용률은 꾸준히 증가하고 있으나 목표 수준 이내이며, 소각률은 목표와 비슷한 수준이며, 매립률도 목표보다 높게 나타남
- 결과적으로 ‘경상남도 제3차 폐기물처리 기본계획’에 제시된 목표는 매립률은 감소 전망하고 재활용률과 소각률을 증가 전망하였으나, 성과평가 결과 폐기물 발생량의 높은 증가로 인해 매립률과 재활용률 및 소각률 달성의 어려움이 있었음
- 다만, 재활용율은 꾸준히 증가하고 있고, 소각 및 매립률은 증감을 반복하는 추세임
- 경상남도 자원순환시행계획(2020.12)에 따르면 생활계폐기물 발생량 전망은 다음과 같음

경상남도 연도별 생활계폐기물 발생 전망

| 년도 | 인구(명) | 발생량 (톤/일) | 원단위 (kg/인· 일) | 가연성 (톤/일) | 불연성 (톤/일) | 재활용품 (톤/일) | 음식물류 폐기물 (톤/일) |
|------|-----------|--------------|---------------------|--------------|--------------|---------------|----------------------|
| 2018 | 3,448,292 | 3,831.80 | 1.11 | 1,320.70 | 534.2 | 1,088.40 | 888.5 |
| 2019 | 3,465,512 | 3,906.40 | 1.13 | 1,346.40 | 544.6 | 1,109.60 | 905.8 |
| 2020 | 3,482,731 | 3,981.50 | 1.14 | 1,372.30 | 555.1 | 1,130.90 | 923.2 |
| 2021 | 3,499,951 | 4,057.10 | 1.16 | 1,398.40 | 565.6 | 1,152.40 | 940.7 |
| 2022 | 3,517,170 | 4,133.30 | 1.18 | 1,424.60 | 576.2 | 1,174.10 | 958.4 |
| 2023 | 3,534,390 | 4,210.00 | 1.19 | 1,451.00 | 586.9 | 1,195.80 | 976.2 |
| 2024 | 3,551,610 | 4,287.20 | 1.21 | 1,477.60 | 597.7 | 1,217.80 | 994.1 |
| 2025 | 3,568,829 | 4,365.00 | 1.22 | 1,504.40 | 608.5 | 1,239.90 | 1,012.10 |
| 2026 | 3,586,049 | 4,443.20 | 1.24 | 1,531.40 | 619.4 | 1,262.10 | 1,030.30 |
| 2027 | 3,603,268 | 4,522.00 | 1.25 | 1,558.60 | 630.4 | 1,284.50 | 1,048.50 |

출처: 경남 자원순환 시행계획(2020)

- 국가의 제1차 자원순환기본계획(2018~2027)에 따르면 자원의 선순환으로 지속가능한 순환경제 실현을 위하여 10년간 폐기물 발생량(원단위)을 20% 감축하는 것을 목표로 삼고 있음
 - 국가의 2027년 기준 총생산량 원단위 발생량 저감목표는 20%이며, 인구 원단위 발생량 저감목표는 15%
 - 순환이용율은 70.3%에서 82.0%, 최종처분률은 9.1%에서 3.0%로 낮추는 목표를 설정하고 있음
- 자원순환 목표를 달성하기 위해 경상남도 도민들의 참여를 통해 자원순환마을을 만들기 위한 노력의 확산과 경상남도의 지원이 절실함. 특히 도민들의 자발적 참여를 통한 자원순환정책으로 마을에서 발생하는 쓰레기 문제를 지역공동체에서 해결하는 노력이 중요
 - 리빙랩 등을 통해 동네 쓰레기 문제점 발굴과 문제해결 방안 찾기, 주민토론회, 자원순환 홍보, 1회용품 안 쓰기, 바다쓰레기 줄이기 등 다양한 시민참여형 자원순환 거버넌스 활동 추진
- 지속가능한 소비와 생산의 확산을 위하여 1회용품의 제한과 저탄소 제품의 확대를 위한 노력 필요
 - 공공부문의 1회용품 사용 저감 및 대체가능물품 사용조사·점검을 통해 자원순환사회로 전환을 유도

- 저탄소 제품의 확대와 재활용 용이성 친환경제품에 대해서는 도 차원의 정보제공과 지원으로 소비와 생산을 확산 유도

□ **추진전략**

- 주민들의 인식개선을 통한 자원순환
- 지속가능한 제품의 확산 기반 마련
- 친환경제품의 정보제공을 통한 책임소비 유도
- 대체 가능한 1회용품 최소화정책

□ **추진계획**

① 폐기물 감량 및 재활용 제고

- 1회용품 없는 도시 시범지정
- 공공기관 1회용품 사용 원칙적 금지
- 1회용품 사용 억제 관리(강화)
- 대체서비스 기반 폐기물 감량

② 지속가능한 제품 사용기반 구축 및 이용확대

- 제품 탄소발자국 및 재활용 용이성 등 친환경제품 정보제공 확대 (녹색구매지원센터)

□ **성과지표**

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|--------------------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 공공기관 1회용품 사용저감 참여 기관 수 | 개소 | 13 | 16 | 20 | 24 | 28 | |
| 1회용품 규제 관련 참여형 제도, 홍보 실적 | 건 | 3 | 3 | 3 | 5 | 5 | |
| 다회용기 재사용 기반시설 운영 건수 | 건 | 5 | 5 | 6 | 6 | 7 | |
| 찾아가는 녹색소비 정보제공 실적 | 횟수 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 공공기관 1회용품 사용 원칙적 금지 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1회용품 사용 억제관리(강화) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 대체서비스 기반 폐기물 감량 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1회용품 없는 도시 시범지정 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 녹색소비 정보제공 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|---------------|----|---------|---------|---------|---------|---------|----|
| | | 총예산액 | 250,000 | 250,000 | 250,000 | 250,000 | |
| 1회용품 없는 도시 조성 | 국비 | 100,000 | 100,000 | 100,000 | 100,000 | 100,000 | |
| | 도비 | 150,000 | 150,000 | 150,000 | 150,000 | 150,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|---|---|
| 중앙부처: 환경부 주무부서: 환경정책과 위원회: 환경정책위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 제1차 자원순환 기본계획 지속가능발전 기본 계획 | <ul style="list-style-type: none"> 자원순환 시행계획 | <ul style="list-style-type: none"> 자원순환 집행계획 |

□ 기대효과

- (경제) 채취-생산-폐기의 선형 경제에서 순환경제사회로 제도구축
- (사회) 지속가능한 사회에 대한 도민 인식과 실천의 확대
- (환경) 순환경제사회의 구축으로 탄소중립 기여
- (거버넌스) 민관 순환자원 추진 거버넌스 촉진

| | |
|------------|---|
| 작성자 | 환경정책과장 (☎211-6610) / 환경관리담당 (☎6622), 자원순환담당 (☎6642) |
|------------|---|

| | | | | | |
|----------------|-------------------------------------|-----------------------------|------|------|------|
| U N 목 표 | 13. 기후변화 대응 | | | | |
| 경 남 목 표 | 13. 기후위기 대응을 위하여 2050년 경남탄소중립을 실현한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2018기준 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 온실가스배출량 | 경상남도 탄소중립·녹색성장 기본계획에서 확정 예정 | | | |
| 시군증진지표 | 시군별 온실가스 배출량 | | | | |

13-1 경상남도 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 및 실행

□ 배경 및 필요성

- 2020년은 역대 가장 장마를 겪었으며 기후패턴이 바뀐 것은 기후 변화로 인한 기후위기의 심각성을 보여주고 있음
- UN의 지속가능발전목표 채택('15년)을 비롯하여 기후변화에 관한 파리협정('16년 발효), UN 기후정상회의('19년) 이후 2050 탄소중립은 세계 의제화됨
- 전세계가 탄소중립을 선언하여 추진하고 있으며, 우리나라도 2020년 10월 28일 2050 탄소중립을 선언하고 2021년 9월 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」을 제정(2022년 3월 시행)함
- 이에 따라 경상남도는 2022년 7월 「경상남도 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본 조례」를 제정하고, 2022년 8월 탄소중립을 위한 중장기 목표를 설정한 「경남형 2050 탄소중립 로드맵」을 수립함
- 2023년 4월 정부는 최상위 법정 계획인 「제1차 국가 탄소중립·녹색성장 기본계획」을 수립하였으며 이에 따라 도 기본계획 수립이 필요함
 - 2030년까지 2018년 대비 온실가스 40% 감축, 2050 탄소중립을 위한 소요기간 및 산업구조 개편, 에너지믹스 등을 감안했을 때 탄소중립은 매우 도전적인 과제임
- 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵(2018)에 따르면 2030년 경상남도 관리권한 영역에 대한 온실가스 배출 전망값은 21,911

천톤CO_{2eq.}으로 2018년 19,283천톤CO_{2eq.}대비 13.6% 증가할 것으로 전망됨

경상남도 비산업부문 온실가스 배출 전망

| 구분 | 건물 | | | 공공·기타 | 수송(도로) | 농·축산 | 폐기물 | 총계 |
|-------|-------|-------|--------|-------|--------|-------|-------|--------|
| | 가정 | 상업 | 합계 | | | | | |
| 2023년 | 3,937 | 5,168 | 9,105 | 1,003 | 7,752 | 1,163 | 1,237 | 20,261 |
| 2024년 | 3,983 | 5,249 | 9,232 | 1,015 | 7,847 | 1,157 | 1,238 | 20,489 |
| 2025년 | 4,031 | 5,330 | 9,361 | 1,028 | 7,946 | 1,153 | 1,238 | 20,726 |
| 2026년 | 4,082 | 5,410 | 9,492 | 1,040 | 8,048 | 1,145 | 1,239 | 20,963 |
| 2027년 | 4,135 | 5,489 | 9,624 | 1,052 | 8,152 | 1,143 | 1,239 | 21,209 |
| 2028년 | 4,188 | 5,567 | 9,755 | 1,063 | 8,219 | 1,138 | 1,239 | 21,414 |
| 2029년 | 4,241 | 5,644 | 9,885 | 1,075 | 8,328 | 1,134 | 1,239 | 21,661 |
| 2030년 | 4,293 | 5,720 | 10,013 | 1,086 | 8,440 | 1,132 | 1,240 | 21,911 |

출처 : 경상남도, 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵(2018)

- 또한, 국제적인 기후위기는 경상남도의 산업·경제에 큰 영향을 미칠 것으로 전망됨
 - 탄소국경세 도입, 자동차 배출규제 상향 등 환경규제 강화
 - 글로벌 기업·금융사의 RE100 참여 및 ESG 경영 확대, 환경 非친화적기업 투자 제한 등 환경을 고려한 경영 활동 확산
 - 태양광·풍력 등 재생에너지 산업발전 및 수소 산업 급성장 전망
- 따라서 경상남도는 국가 기본계획과 연계한 탄소중립·녹색성장 기본계획을 수립하여 탄소중립 방안을 마련하고 실행하여야 할 필요가 있음

□ 추진전략

- 각계각층의 사회적 합의를 통한 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립
- 경상남도 탄소중립 정책에 대한 심의·의결 기능을 수행할 위원회 구성·운영

□ 추진과제

- ① 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립
 - 탄소중립 비전과 목표 및 온실가스 감축 계획 마련
 - 경상남도 탄소중립녹색성장위원회 구성
- ② 탄소중립 세부이행계획 추진 및 모니터링
 - 세부이행계획 추진 및 모니터링 실시
 - 경상남도 탄소중립녹색성장위원회 운영

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-------------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 | 식 | | 1 | | | | |
| 탄소중립녹색성장위원회 구성 | 구성 | 1 | | | | | |
| 추진상황 점검보고서 작성 | 식 | | | 1 | 1 | 1 | |
| 탄소중립녹색성장위원회 운영 | 회 | | 1 | 1 | 1 | 1 | |

□ 추진일정

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | |
| 탄소중립녹색성장위원회 구성 | | | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 추진상황 점검보고서 작성 | | | | | | | | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | |
| 탄소중립녹색성장위원회 운영 | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비 고 |
|--------------------------|------|---|------|------|------|------|------|-----|
| | 총예산액 | | | | | | | |
| 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립 | 국비 | 비 | 예 | 산 | 사 | 업 | | |
| | 도비 | | | | | | | |
| 탄소중립 세부이행계획 추진 및 모니터링 | 국비 | 비 | 예 | 산 | 사 | 업 | | |
| | 도비 | | | | | | | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|---|
| 중앙부처: 환경부 주무부서: 기후대기과 협업부서: 경상남도 탄소 중립 지원센터 위 원 회: 2050 경상남도 탄소중립 녹색 성장위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 탄소중립·녹색성장 국가전략 및 제1차 국가 기본계획 제3차 국가 기후변화 적응대책 | <ul style="list-style-type: none"> 2030 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵 경남형 2050 탄소중립 로드맵 제3차 경상남도 기후 위기 적응대책 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 탄소중립·녹색성장 기본계획 시군 기후위기 적응대책 |

□ 기대효과

- (경제) 탄소중심 경제에서 저탄소경제 전환으로 미래성장동력 확보
- (사회) 탄소감축 정책 추진을 통한 기후위기 적응
- (환경) 탄소감축 및 흡수 등 기후위기 대응과 생태계 보전 기여
- (거버넌스) 민관의 사회적 합의를 통한 사회 수용력 제고

| | |
|------------|---------------------------------------|
| 작성자 | 기후대기과장 (☎211-6650) / 기후변화대응담당 (☎6662) |
|------------|---------------------------------------|

□ 배경 및 필요성

- 제6차 경상남도 지역에너지계획에 따르면, BAU 시나리오 하에서 2040년 경상남도 최종에너지 수요는 9,863천 TOE로 2017년에 비해 10.1% 증가할 것으로 전망

경상남도 최종에너지 수요전망(BAU)

(단위: KTOE)

| 부문 | 2017 | 2020 | 2025 | 2030 | 2035 | 2040 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 산업부문 | 3,337 | 3,373 | 3,408 | 3,444 | 3,454 | 3,463 |
| 수송부문 | 2,924 | 2,977 | 3,037 | 3,111 | 3,179 | 3,239 |
| 건물부문 | 2,695 | 2,765 | 2,879 | 2,987 | 3,079 | 3,161 |
| 최종에너지 총계 | 8,956 | 9,115 | 9,324 | 9,542 | 9,712 | 9,863 |

출처: 제6차 경상남도 지역에너지계획(2020)

- 지역의 에너지수요 증가는 경상남도의 기후환경과 전 지구적인 기후 변화에 영향을 줄 수밖에 없으며, 기후위기 가속화에 따라 온실가스를 감축하는 노력과 기후변화로 인한 다양한 영향을 평가하여 미리 대처할 필요가 있음

| 분야 | 주요 영향 |
|----------|--|
| 수자원 | 극한 강우 발생 증가 |
| 생태계 | 식물의 생육기간 증가(생육개시일은 앞당겨지고 낙엽 시기는 늦어짐) 온난화로 인한 외래종 서식지 확대 및 위생해충의 발생 증가 |
| 산림 | 지역별, 수종별 산림 성장, 분포, 재해 발생 패턴의 변화 |
| 농업 | 품종별 생산성 변화 및 과수의 재배적지 변화 |
| 해양 및 수산 | 표층 수온 상승, 표층 염분 감소 및 해양 산성화 어획량 감소 및 북상 어종 증가 |
| 산업 및 에너지 | 폭염 및 열대야로 여름철 전력 소비량 증가 고온환경 노출에 따른 근로자 건강 및 기반산업 영향 |

| | |
|----|--|
| 보건 | 폭염에 따른 사망자 등 인명피해 증가 대기오염 및 알레르기로 인한 건강 악영향 우려 기온증가에 따른 식중독 증가 |
|----|--|

출처: 환경부, 한국 기후변화 평가보고서(2020)

- 따라서 각종 사업 수립·추진 시 기후위기에 대응할 수 있는 사업으로의 유도를 위하여 예산 정책을 활용할 필요가 있어 경상남도는 선제적으로 2021년 예산에 대하여 시범실시하고 2022년 전국 최초로 온실가스감축인지예산서(前.기후인지예산서)를 발간하였음
 - 예산편성과정에서 환경 및 기후영향을 고려하고 필요 시 예산변경을 통해 기후친화적 사업을 추진하여 기후위기의 피해를 최소화
 - 국가는 2023년 예산부터 온실가스감축인지 예산제를 시행
- 또한, 기후위기에 효과적으로 대응하고 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장을 촉진하는데 필요한 재원을 마련하여 경상남도 기후위기 대응 정책을 추진할 필요가 있음
 - 온실가스 감축 사업 추진, 산업 및 노동환경 변화에 따른 지원, 기후 위기 대응 취약 지역이나 피해를 받는 계층에 대한 지원 등

□ 추진전략

- 온실가스감축인지 예산제 시행으로 예산편성과정에서 환경 및 기후영향 고려
- 기후대응기금 조성을 통한 온실가스 저감사업 추진 및 기후 적응력 강화

□ 추진계획

- ① 환경적·경제적 가치를 고려한 온실가스감축인지 예산제 시행
 - 온실가스감축인지 예산제 운영
- ② 탄소중립 사회로의 전환 지원을 위한 기후대응기금 조성
 - 기후대응기금 관련 조례 제정

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------|----|------|------|------|------|------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 온실가스감축인지 예산서 발간 | 건 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 기후대응기금 관련 조례 | 여부 | | | 검토 | 제정 | | |

□ 추진계획

| 세부 추진사항(연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 온실가스감축인지 예산제 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 기후대응기금 관련 조례 제정 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|--------------------|----|----|------|------|------|------|------|----|
| 총예산액 | | | | | | | | |
| 온실가스감축인지 예산제 운영 | 국비 | 비 | 예 | 산 | 사 | 업 | | |
| | 도비 | | | | | | | |
| 기후대응기금 관련 조례 제정 | 국비 | 비 | 예 | 산 | 사 | 업 | | |
| | 도비 | | | | | | | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|---|---|
| 중앙부처: 환경부 주무부서: 기후대기과 협업부서: 예산담당관 | <ul style="list-style-type: none"> 탄소중립·녹색성장 국가전략 및 제1차 국가 기본계획 '22년 온실가스감축인지 예산제도 운영계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경남형 2050 탄소중립 로드맵 기후위기 영향평가 도입 방안에 관한 연구용역 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 탄소중립·녹색성장 기본계획 |

□ 기대효과

- (경제) 예산 사업의 기후영향 평가를 통한 저탄소경제 추진
- (사회) 산업 전환 지원 등 기후위기 대응정책 추진으로 능동적 대처
- (환경) 친환경정책을 통한 기후위기 대응 실현
- (거버넌스) 이해관계자 소통과 참여로 기후위기 대응 실효성 제고

| | |
|------------|---------------------------------------|
| 작성자 | 기후대기과장 (☎211-6650) / 기후변화대응담당 (☎6662) |
|------------|---------------------------------------|

| | | | | | |
|----------------|--|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 14. 해양생태계 보전 | | | | |
| 경 남 목 표 | 14. 도민에게 건강하고 안전한 바다를 돌려준다. | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 해양쓰레기 관리기반시설 ²⁸⁾ 확충(개소) | 126 | 164 | 213 | 341 |
| 시군증진지표 | 시군별 해양쓰레기 수거량·처리량 | | | | |

14-1 해양쓰레기 관리 및 친환경어업지원

□ 배경 및 필요성

- 경상남도의 해안선 길이는 2,513km로 유인도 77개, 무인도 729개 총 806개의 도서가 있으며, 지정항만 7개소와 어항 567개소로 해양수산업과 관광산업이 활발히 이루어지고 있음
- 그러나 경상남도의 해양환경은 각종 오폐물의 어장 내 퇴적으로 양식어장 환경이 점차 오염되고 육상 쓰레기의 바다 유입 및 해양폐기물 투기 등으로 인한 해양폐기물로 피해가 심각해지고 있음
- 경상남도 해양쓰레기 현존량 총 2만 7천톤 추정(2019년말 기준)
 - 공간별로 해안 24.4%, 침적(바다 밑) 74.5%, 부유 1.1%
- 경상남도 해양폐기물 현존량의 75%, 약 2만톤으로 추정되는 침적폐기물은 해양폐기물 관리에 큰 비중을 차지하고 있으며, 사전 실태조사 및 폐기물 수거 작업이 어려워 기관주도로 시행되고 있어 집중관리 및 사업 확대 필요
- 경상남도 해안쓰레기 현존량(6.6천톤) 중 도서가 많은 통영이 과반
 - 통영시 3천톤, 거제시 1천톤, 남해군 0.7천톤, 창원시 0.6천톤, 사천시 0.4천톤, 고성군 0.3천톤, 하동군 0.2천톤
- 경상남도 연간 해양쓰레기 유입량 1만 6천톤으로 추정
 - 전국 연간 유입량 추정치 14만 5천톤의 10.8%를 차지
 - 육상 기인 62.3%, 해상 기인 37.7%(홍수기는 초목류 대부분)

28) 해양쓰레기 집하장(육상·선상) 및 전처리시설

- 양식장 기인 쓰레기(양식장부표, 양식장부자재 등) 비율이 높으며
홍수기에는 초목류가 대부분을 차지함
- 어선어업의 유실 폐어구 및 발생 생활쓰레기는 연간 1,885톤으로
추정되며, 시·군 및 어업인과 협력하여 대책 마련 필요함
 - 창원(405톤), 통영(455톤), 사천(271톤), 거제(329톤), 고성(91톤), 남해(260톤), 하동(74톤)
- 최근 5년간 경상남도 해양쓰레기 평균 수거량은 9천톤으로
 - 해수부(마산항) 수거량(1.1천톤) 포함 시 총수거량 10.3천톤
 - 발생원별 일반쓰레기, 초목류 등의 육상 기인이 3.6천톤(40%)이며, 폐어구, 페스티로폼, 패각 등 해상 기인 5.5천톤(60%)
- 경상남도 해양쓰레기로 인한 피해를 저감하기 위하여 해양쓰레기에
대한 단계별·공간별 예방 및 종합대책 마련 필요

경상남도 해양쓰레기 피해 분야별 종합

| |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - 수산업 피해 : 프로펠러에 어구가 걸리는 피해 심각, 어선어업이 쓰레기로 입는 피해 - 생태계 피해 : 레저용 낚시줄과 바늘로 인한 천연기념물 통영시 홍도의 팽이갈매기 집단서식지 피해 다수 - 관광업 피해 : 선박운항 피해, 굴, 담치, 바지락, 가리비 등에서 미세플라스틱 발견, 한려해상국립공원 낚시꾼나뭇대 고정용 납덩어리 8만4천여 개 추정, 납성분 해수 용출 |
|---|

출처 : 경상남도, 해양쓰레기 발생량 조사 및 대응방안 연구(2020년)

- 이에 경상남도는 양식어장과 유·무선도서 지역에 방치된 해양(생활)쓰레기를 적기 수거하기 위해 '19년부터 3,000백만 원의 예산을 투입하여 다목적 수거·운반선을 건조함
 - 다목적 수거·운반선은 87톤 규모로 통영시 양식어장 및 유·무인도서 등을 대상으로 운항
- 또한 2021년 통영에 해양자원 순환센터 착공을 시작으로 어업폐기물의 육상 및 선상 집하 시설을 확충하고 점차 증가하는 해양쓰레기의 효율적인 관리를 위하여 선별·세척 가능한 전처리시설을 설치할 계획임.
- 양식장 친환경부표 공급 확대 필요
 - 도내 양식어장은 2,331건/11,763ha로 대부분 스티로폼 부표를

사용 중이며, 1~2년 사용 후 파손, 연안 방치로 해양환경을 저해하고 있는 실정임

- 2015년부터 2020년까지 친환경부표 902천 개를 교체(12%)하였으며, 2025년까지 친환경부표 100% 공급 계획과 2023년까지 시범해역 2개소(자라만, 거제만) 66천ha를 지정하여 추진하고 있음.
- 2021년에는 예산을 대폭 증액하여 277억원을 편성, 친환경부표 110만개 교체로 연안어장 환경오염 방지에 적극 노력하고 있음

○ 또한, 경상남도는 굴 양식업의 발상지이며, 양식업권 801건, 양식면적 3,475ha로 굴 생산량이 전국의 80% 정도를 차지하고 있음

- 굴 양식 과정에서 매년 28만 톤 정도의 굴 껍데기가 발생해 채묘용과 폐화석 비료·사료 등으로 약 70%인 19만 톤 정도가 재활용되고, 약 30%인 9만 톤 정도가 미처리 폐각으로 발생하고 있음
- 2019년부터 동해정해역에 해양배출을 시작하여, 해양배출로 3만 2천톤을 포함, 10만 2천톤을 처리하였으며, 2020년에는 친환경처리비를 대폭 증액하여 도내 연안 6개 시·군에서 해양배출 11만 9천 톤을 포함해 18만 7천톤의 굴 껍데기를 처리함
- 2019년부터 5년간 매년 20억 원 정도를 지원해, 도내 굴 양식장의 30%인 약 1,000ha를 '개체굴'로 전환하여 부가가치가 높고 굴 폐각 미발생 등 사회적 비용 절감이 가능한 수출주도형 양식으로 전환을 추진하고 있음
- 아울러, 해양수산부에서도 경남도의 건의에 따라 굴 껍데기 자원화를 위한 제도개선 기회를 마련함

○ 경상남도는 해양낙시공원 조성사업을 활발하게 진행하고 있음

- 2009년에 통영 등대낙시공원, 2015~2016년까지 하동 대치(해와달), 사천 비토, 거제 궁농 등 해양낙시공원 4개소가 준공됨
- 2019년에 거제 범동복합낙시공원이 준공되어 2020년 5월 개장함
- 현재 추진 중인 남해해양낙시공원 조성사업은, 사업비 54억원을 투입하여 자연 형성된 소규모 만을 활용, 가두리 낙시터를 설치하여 해양 낙시공원 조성을 추진 예정임
- 그러나 이러한 낙시공원, 낙시터 등에서 이루어지는 합법적인 낙시

외에 무분별한 낚시 활동으로 인한 수산자원 감소, 어업인과의 갈등 심화, 해양환경 오염 가중 등 문제점이 대두되는 실정임

- 따라서 경상남도는 중앙정부의 낚시 면허제 도입추진 및 이와 관련된 법률적·제도적 기반이 마련되면 어업인, 낚시레저인, 관련업계 관계자 등의 의견수렴을 거쳐 낚시면허제 도입 검토
- 낚시면허제 도입 전까지는 현재 시행되고 있는 「낚시 관리 및 육성법」 테두리 안에서 낚시관리 기준을 강화하여 수산자원 관리 및 환경보호 대책 마련

미국 낚시면허제 사례

- 캘리포니아주 : 어업 및 게임위원회 설치, 무면허 낚시 경범죄처벌, 낚시자유일(Free Fishing Days)지정 운영(특정어종만)
- 메릴랜드주 : 거주자 유무, 민물 및 바다 등 낚시 지역, 면허 기간에 따라 구분 관리, 낚시자유일운영 및 바다낚시(인) 등록규정, 낚시교육(아동체험교육, 아동청소년 낚시 클럽운영, 생애첫 낚시 프로그램 등)
- 뉴저지주 : 연방정부 규정보다 더 세분화하여 어종별 낚시 기간, 마릿수 및 체장 제한 바다낚시 등록 프로그램 및 낚시어선 등록 규정 엄격하게 적용

출처 : 한국해양수산개발원. 낚시관리 실행력 제고 방안 연구(2019). 재구성

- 경상남도는 해양오염 방지와 쾌적한 해양환경 보전을 위해 시민들의 인식개선과 시민들이 직접 해양쓰레기 문제해결에 참여할 수 있도록 노력하고 있음.
- 경상남도는 ‘바다의 날’ 및 국제 연안정화의 날 행사 개최, 범도민 자율참여 바다정화활동, 매월 맞춤형 청소대상을 선정하여 지속적으로 바다 청소 등을 실시하고 있으며, 2019년 238회의 범도민 바다정화활동에 11,921명이 참여하여 1,126톤의 해양쓰레기를 수거·처리하였음.

- 프랑스 보르도 市시 시민참여예산제 도입 '지속가능발전'시정목표 선정
- 해양쓰레기의 80%는 도시의 하수구에서 출발함에 착안한 프로젝트로 도로변·인도 등에 주로 설치된 하수구·배수구 덮개에 경각심을 주는 문구를 설치
- 예산은 총 5천 유로(650만 원)
- '바다는 이곳에서부터 시작됩니다. 바다에 아무것도 버리지 마세요.'



[그림] 하수구 덮개에 문구를 설치하는 모습

□ 추진전략

- 해양쓰레기의 발생원별 예방 및 공간별 수거·관리
- 해양환경 보전에 대한 인식증진 및 시민참여 활성화
- 어업활동 중 발생하는 폐기물 해양투기 사전예방
- 낚시통제구역 확대, 낚시 관리구역제도 도입 등 낚시관리 기준 강화
- 깨끗한 해양환경 조성을 위한 친환경 어업 지원

□ 추진계획

- ① 해양폐기물 자원순환 체계 구축
 - 해양자원 순환센터 설치 및 운영
 - 해양 침적쓰레기 관리사업 확대
 - 해양폐기물관리 위원회 운영
 - 어업폐기물 집하시설(육상·선상) 확충
 - 시민참여 정화활동 활성화
- ② 낚시관리 기준 강화 및 친환경어업 지원
 - 낚시통제구역 확대 지정(낚시 관리구역제도 연계)
 - 친환경 스마트양식장 확산 및 보급
 - 친환경부표 100% 보급사업
 - 생분해성 어구보급사업

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|---|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 해안쓰레기 수거량 (재해쓰레기 제외) | 천톤 | 9.2 | 10.1 | 11.2 | 12.3 | 13.5 | 14.8 | 16.3 | (전년비10%↑) |
| 침적쓰레기 수거면적 | ha | 1,320 | 1,330 | 1,330 | 1,330 | 1,330 | 1,330 | 1,330 | |
| 해양폐기물관리위원회 운영 횟수 | 회 | - | - | - | 2 | 2 | 2 | 2 | |
| 어업폐기물 집하장 설치 개소수 | 개소 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | (육상·선상집 하장 설치) |
| 바다자율정화 도민참여 율 (공무원·어업인 제외한 비율) | % | 50 | 55 | 60 | 65 | 70 | 75 | 80 | (전년비5%↑, 코로나) |
| 낙시통제구역 확대 지정 등 | 개소 | 26 | 28 | 30 | 32 | 32 | 32 | 32 | |
| 친환경 스마트양식장 증 가율 | % | 20.5 | 21.7 | 22.9 | 24.5 | 30 | 30 | 30 | 누계 |
| 친환경부표 보급율 | % | 27 | 43 | 60 | 79 | 80 | 85 | 90 | 누계 |
| 생분해성어구 보급률 | % | - | - | - | 50 | 50 | 50 | 50 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 해양 자원 순환센터 설치 및 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 해양 침적쓰레기 관리사업 확대 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 해양폐기물관리 위원회 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 어업폐기물 집하시설(육상·선상) 확충 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 시민참여 정화활동 활성화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 낙시통제구역 확대 지정 등 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 친환경 스마트양식장 확산 및 보급 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 친환경부표100% 보급사업 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 생분해성 어구보급 사업 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 연도 | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------------------------|----|------------|------------|------------|------------|------------|----|
| 세부과제 | | | | | | | |
| 총예산액 | | 45,968,936 | 48,211,486 | 48,211,486 | 48,211,486 | 48,211,486 | |
| 해양폐기물 자원 순환체계 구축 | 국비 | | | | | | |
| | 도비 | | | | | | |
| 해양쓰레기 관리 기반 강화 및 시 민참여 활성화 | 국비 | 16,000,000 | 17,000,000 | 17,000,000 | 17,000,000 | 17,000,000 | |
| | 도비 | 11,000,000 | 11,500,000 | 11,500,000 | 11,500,000 | 11,500,000 | |
| 친환경어업 지원 | 국비 | 12,500,000 | 13,000,000 | 13,000,000 | 13,000,000 | 13,000,000 | |
| | 도비 | 6,468,936 | 6,711,486 | 6,711,486 | 6,711,486 | 6,711,486 | |

※ 2025년~2027년 2024년 기준 적용

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|---|
| 중앙부처: 해양수산부 주무부서: 해양항만과 협업부서: 수산자원과, 삼어촌발전과, 환경정책과 위원회: 지역연안관리협의회 | <ul style="list-style-type: none"> 제1차 해양폐기물 관리 기본계획 제2차 연안통합관리계획 변경계획 제3차 공유수면매립 기본계획 도서종합개발계획 어촌뉴딜300사업 기본계획 해양관광기본계획 남시진흥기본계획 내수면어업기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 제1차 해양폐기물 관리 시행계획 수산자원관리시행계획 해양환경보존종합대책 해양공간관리계획 연안관리지역계획 공유수면매립사업 기본계획 항만관리, 운영관련계획 어장이용개발계획, 양식산업발전 시행계획 해양레저산업 육성종합계획 섬발전종합개발계획 어촌뉴딜300사업 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 해양오염방지 및 유류 오염 사고예방대책 공유수면매립 기본계획 습지보전 기본계획 항만기본계획 어항기본 및 개발계획 어장이용개발계획 어업자원조성계획 연안오염 총량관리 시행계획 해양정책종합계획 해양레저산업 활성화 종합계획 |

□ 기대효과

- (경제) 해양쓰레기로 인한 직·간접적 경제적 피해 예방
- (사회) 쾌적하고 안전한 해양환경 조성을 통한 도민 삶의 질 향상
- (환경) 기후 위기 대응과 해양생태계 보전 기여
- (거버넌스) 민관산학연의 속의 공론으로 사회적 수용력 제고

| | |
|-----|--|
| 작성자 | 해양항만과장 (☎211-3910) / 해양관리담당 (☎3922) |
| 작성자 | 수산자원과장 송진영(☎211-4010) / 양식산업담당(☎4022), 자원조성담당(☎4032), 어업지도담당 (☎4042) |

□ 배경 및 필요성

- 해양생태계의 체계적인 보전 및 지속가능한 이용 도모를 위해 2012년부터 2020년까지 717백만 원을 투입하여 탐방로 환경정비, 제초작업, 병충해 방제, 교육 등 도내 습지보호지역(마산 봉암곶별) 관리에 만전을 기하였으며, 해양보호생물인 상괭이 서식지로 알려진 고성군 하이면 앞바다를 '19년 12월에 해양생물보호구역으로 지정하였으며, '20년 2월에 통영시 용남면 선촌마을 주변해역을 해양생태계보호구역으로 지정하여 생태계 보호에 힘쓰고 있음
- 급속한 산업화 및 도시집중화로 인해 악화된 마산만의 수질 개선을 위하여 하수처리장 건설 및 확충, 오염 퇴적물 준설 등 높은 수준의 환경투자를 하였음에도 불구하고 환경개선 효과는 매우 미흡한 실정임
- 이에 경상남도는 마산만 해역 수질을 전국 연안 평균 수질과 동일한 해역 2등급 수준으로 개선하기 위해 관계부처 합동으로 [마산만 특별관리해역 관리기본계획(04.12.29)]을 수립함. 2008년에는 전국 최초로 사전환경관리 체제인 연안오염총량관리제도를 도입함
- 경상남도는 향후 마산만에 위치한 봉암곶별 보전 및 마산만의 생태적 가치를 위해 중앙부처 및 관련 지자체 등과 연계, 마산만의 환경용량을 고려한 과학적·통합적 해양환경 관리체계를 더욱 발전시켜 나갈 계획임
- 해양수산부에서도 2021년 업무계획을 통해 해양생태계 해양생태축 설정 관리, 연안습지보전축, 해양생물종복원센터 설립, 멸종위위기 해양생물 증식·복원 등의 전략사업을 계획하고 있음. 중앙부처 전략사업과 연계하여 해양보호구역 관리 강화에 힘써 건강하고 안전한 바다를 도민에게 돌려줘야 함

추진전략

- 해양 생태축 설정으로 해양보호구역 관리 강화
- 해양보호구역에 대한 주민인식 증진
- 해양보호구역 확대

추진계획

- ① 해양보호구역 관리 강화
 - 해양보호구역 관리자 역량 강화
 - 해양보호구역 홍보, 교육 강화
- ② 해양보호구역 확대
 - 해양보호구역(5종) 신규 지정

성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|----------------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 해양보호구역 관리자 교육 및 홍보건수 | 회 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | |
| 해양보호구역 주민교육 참여주민수 | 백명 | - | - | - | 50 | 50 | 50 | 50 | |
| 해양보호구역 지정수 | 개소 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | |

연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 해양보호구역 관리자 역량 강화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 해양보호구역 홍보, 교육 강화 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 해양보호구역(5종) 신규 지정 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|--------------|----|---------|---------|---------|---------|---------|----|
| | | 총예산액 | 314,860 | 324,310 | 324,310 | 324,310 | |
| 해양보호구역 관리 강화 | 국비 | 279,010 | 287,380 | 287,380 | 287,380 | 287,380 | |
| | 도비 | 35,850 | 36,930 | 36,930 | 36,930 | 36,930 | |

※ 2025년~20207년 2024년 기준 적용

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|--|--|
| <p>중앙부처: 해양수산부 주무부서: 해양항만과 협업부서: 수산자원과, 섬어촌발전과, 환경정책과 위원회: 경상남도지역연안관리심의회, 지방항만정책심의회</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 제3차 해양쓰레기 관리 기본계획 ▪ 제2차 연안통합관리 계획 ▪ 제2차 연안통합관리 계획 변경계획 ▪ 제3차 공유수면매립 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 해양환경보존종합대책 ▪ 해양공간관리계획 ▪ 연안관리지역계획 ▪ 공유수면매립 사업 기본계획 ▪ 해양쓰레기관리 시행계획 ▪ 항만관리, 운영 관련 계획 ▪ 마산만특별관리해역 관리기본계획 ▪ 해양 레저 산업 육성 종합계획 ▪ 섬발전종합개발계획 ▪ 환경보전계획 ▪ 습지보전실천계획 및 시행계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 해양오염방지 및 유류오염사고예방대책 ▪ 공유수면매립 기본계획 ▪ 습지보전 기본계획 ▪ 항만기본계획 ▪ 어항기본 및 개발계획 ▪ 연안오염 총량관리 시행계획 ▪ 해양정책종합계획 |

□ 기대효과

- (경제) 해양생태계 보전을 통한 해양생태계 서비스 가치 창출
- (사회) 쾌적하고 안전한 해양환경 조성을 통한 도민 삶의 질 향상
- (환경) 기후위기 대응과 해양생태계 보전 기여
- (거버넌스) 해양보호구역 주민참여 활성화를 통한 민관협력 기회확보

| | |
|------------|-------------------------------------|
| 작성자 | 해양항만과장 (☎211-3910) / 해양관리담당 (☎3922) |
|------------|-------------------------------------|

| | | | | | |
|----------------|-------------------------------------|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 15. 육상생태계 보전 | | | | |
| 경 남 목 표 | 15. 자연생태계 보전을 통한 자연의 권리 실현을 위해 힘쓴다. | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 습지보호지역 (개소) | 6 | 7 | 8 | 12 |
| 시군증진지표 | 시군별 생태계 서비스 평가지표 | | | | |

15-1 자연의 권리 실현을 위한 생물다양성 보전과 회복

□ 배경 및 필요성

○ 자연환경의 경제·문화·학술적 가치를 인식시키고, 우수한 생태계와 수려한 자연환경을 인위적인 훼손과 오염으로부터 보호하고 생물다양성을 확보하여 후손들에게 맑은 물, 깨끗한 공기, 푸른 숲이 어우러진 아름다운 자연환경을 물려주는 것이 자연환경 보전정책의 기본방향임

- 경상남도는 생태계가 우수한 습지보호지역, 특정도서, 생태·경관보전지역 등이 지정되어 있음

보전지역 지정현황

| 명 칭 | 지정사항(지정일) | 지정사유 | 면적(km ²) |
|--|--------------------------|--------------------|--|
| 거제시 | 생태·경관보전지역 (‘95.10.2.) | 고란초집단 서식지 | 0.002 |
| 창원군 우포늪 | 습지보호지역 (‘99.8.9.) | 최대규모 자연늪 | 8.651 |
| 양산시 화엄늪 | 습지보호지역 (‘02.2.1.) | 산지습지 | 0.124 |
| 양산시 신불산 고산습지 | 습지보호지역 (‘04.2.20.) | 산지습지 | 0.308 |
| 재약산 사자평 고산습지 | 습지보호지역 (‘06.12.28.) | 산지습지 | 0.587 |
| 창원시 봉암갯벌 | 습지보호지역 (‘11.12.16.) | 연안습지 | 0.1 |
| 김해시 화포천 | 습지보호지역 (‘17.11.23.) | 하천습지 | 1.244 |
| 창원시, 통영시, 거제시, 사천시, 고성군, 남해군, 하동군 | 특정도서 | 생태적 보전가치가 높은 도서 | 총 62개소 창원시(1개소), 통영시(26개소), 거제시(8개소), 사천시(4개소), 고성군(5개소), 남해군(9개소), 하동군(9개소) |

출처 : 경상남도 환경백서(2020년)

- 경상남도는 야생생물과 그 서식환경을 체계적으로 보호·관리하기 위해 야생생물 보호구역 79개소, 28,751ha를 지정·관리하고 있으며, 겨울철 폭설 등으로 인한 먹이부족 지역의 야생동물에게 34회 7톤의 먹이를 공급하여 야생동물의 생존을 돕는 등 야생생물 보호에 노력을 하고 있음
 - 경상남도에 서식하는 멸종위기 야생생물은 환경부지정 총 267종으로 97종류에 해당됨, 포유류 20종, 조류63종, 양서·파충류 8종, 어류 27종, 곤충류 26종, 무척추동물 32종, 식물류 88종, 해조류 2종, 고등균류 1종
- 경상남도는 따오기 복원사업을 성공적으로 추진함
 - 2008년 후진타오 중국주석의 따오기 2마리 기증을 계기로 멸종위기종인 따오기를 복원함. 2020년까지 434마리를 복원함
- 자연과 인간의 지속적인 공존을 위하여 야생생물과 생물다양성을 보전하고 증진할 수 있도록 더욱 힘쓰도록 해야 함

□ 추진전략

- 생물종 조사 및 보호와 다양한 활동 전개
- 도내 훼손된 생태축과 습지 등에 대한 생태계 복원
- 민관산학연 협력과 논의를 바탕으로 생태계 보전을 위한 속의
- 자연이 권리의 주체로 인식될 수 있도록 생태환경에 대한 인식을 증진하고 제도화를 위한 중장기적인 노력 지속

□ 추진계획

- ① 생물종 조사 및 보호
 - 생물종 보호와 조사를 위한 거버넌스 구축
 - 도내 자연환경조사 확대 및 생태계 훼손지역 지속 복원
 - 야생동물 보호를 위한 생물자원 보전시설 설치 사업 추진
- ② 시민참여 및 인식 확대
 - 생물종 보호 시민캠페인 실시
 - 경상남도에 서식하는 멸종위기 야생생물 267종과 도민 착궁 지정
 - e-mail 서명, 명함후면, sns 메신저 프로필 사용 등
 - 공공기관, 시군지속협 등 참여

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 생태계 훼손지역 복원 개소수 | 개소 | - | - | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | |
| 생물자원 보전시설 설치 건수 | 건 | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 시민환경과학자 모니터링 건수 | 건수 | - | - | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | |
| 거버넌스 운영 횟수 | 회 | - | 1 | 2 | 4 | 4 | 4 | 4 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2023 | | | | 2024 | | | | 2024 | | | | 2024 | | | |
|------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 생태계 훼손지역 복원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 생물자원 보전시설 설치 건수 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 생물종 보호와 조사를 위한 거버넌스 구축 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|-----------|----|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
| | | 총예산액 | 1,660,000 | 1,660,000 | 1,660,000 | 1,660,000 | |
| 자연환경 정밀조사 | 국비 | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 100,000 | 100,000 | 100,000 | 100,000 | 100,000 | |
| 생물자원 보전시설 | 국비 | 1,200,000 | 1,200,000 | 1,200,000 | 1,200,000 | 1,200,000 | |
| | 도비 | 360,000 | 360,000 | 360,000 | 360,000 | 360,000 | |

※ 2025년~2027년 2024년 기준 적용

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|--|---|
| <p>중앙부처: 환경부 주무부서: 환경정책과 협업부서: 산림정책과, 해양항만과 위원회: 환경정책위원회, 환경분쟁위원회, 환경영향평가심의위원회</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 환경보전계획 ▪ 토양보전계획 ▪ 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 환경보전계획 ▪ 환경교육종합계획 ▪ 토양보전계획 ▪ 습지보전실천계획 및 시행계획 ▪ 자연환경보전실천계획 ▪ 백두대간보호 기본계획 및 시행계획 ▪ 생태관광활성화기본계획 ▪ 야생생물 보호 세부계획 ▪ 해양환경보존 종합대책 ▪ 기후변화 적응대책 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 환경보전계획 ▪ 기후변화적응대책 ▪ 생태하천복원사업 기본계획 |

□ **기대효과**

- (경제) 그린뉴딜 사업과 연계하여 자연환경보전 일자리 창출
- (사회) 생물다양성보호와 자연과 인간의 공존 사회적 가치 실현
- (환경) 탄소감축과 흡수 등 기후위기 대응과 생태계 보전 기여
- (거버넌스) 민관산학연의 숙의공론으로 사회적 수용력 제고

| | |
|------------|-------------------------------------|
| 작성자 | 환경정책과장 (☎211-6610) / 자연보전담당 (☎6632) |
|------------|-------------------------------------|

□ 배경 및 필요성

- 습지는 월등한 생산력과 에너지 순환 체계를 가졌기 때문에 매우 다양한 생물상이 존재함. 계절마다 각기 다른 색깔의 꽃을 피우는 다양한 종류의 수초 및 습지식물, 수서곤충, 양서류, 파충류 등 수많은 동·식물이 서식하는 생물다양성의 보고임. 그러나 각종 개발사업과 환경오염으로 인해 훼손이 가속화되는 실정임. 습지의 상실은 습지에 사는 생물들의 서식지 상실을 의미함
- 경상남도는 전국 최초로 경상남도 습지보전실천계획을 수립하여 습지보전을 위해 노력함

- 제1차 경상남도습지보전실천계획(2009~2013년)
- 제2차 경상남도습지보전실천계획(2014~2018년)
- 제3차 경상남도습지보전실천계획(2019~2023년)
 - 정책비전 : 건강한 습지, 행복한 미래
 - 정책목표 : 습지관리 기반조성, CEPA활성화, 지역중심의 현명한 이용
국내외 협력강화

- 경상남도는 서북쪽으로 내륙과 연결되어 있고 동남쪽으로 해양과 접해 있어 해발이 낮아 크고 작은 자연습지가 강의 지류와 본류를 따라 발달하였으며, 태백산맥이 발달한 동부산악지형에 주로 산지 습지, 만조와 건조 때의 해수면 높이의 차가 큰 남해연안지역에 연안습지가 분포하고 있음

경상남도 내 습지분포 현황

(단위:개소)

| 계 | 내륙 | 연안 |
|-------------|-------------|-----------|
| 321(18개 시군) | 274(18개 시군) | 47(7개 시군) |

- 습지생태계를 체계적으로 보전 관리하기 위해 자연 상태의 원시성을 유지하여 생물다양성이 풍부하거나 희귀·멸종위기 야생 동·식물

이 서식하는 지역을 습지보호지역 등으로 지정·관리하고 있으며, 현재 경상남도에는 람사르협약에 등록되어있는 국내 최대규모의 원시적 자연늪인 창녕 우포늪과 양산 화엄늪, 신불산 고산습지, 밀양 사자평 고산습지, 김해 화포천, 창원 봉암갯벌 등 6개소 11,014km²가 지정·관리되고 있음

습지보호지역 지정 현황

| 지역 | 시군 | 면적 | 특징 | 지정일 |
|--------------|-----|-------|-------------------------------|-------------------------|
| 우포늪 | 창녕군 | 8.651 | 우리나라 최고의 원시 자연늪 | '99.8.9. '98.3.(람사르) |
| 화엄늪 | 양산시 | 0.124 | 산지습지 | '02.2.1. |
| 신불산 고산습지 | 양산시 | 0.308 | 희귀 야생동식물이 서식하는 산지습지 | '04.2.20. |
| 재약산 사자평 고산습지 | 밀양시 | 0.587 | 이탄층이 발달한 습지, 멸종위기종 삿 등 서식 | '06.12.28. |
| 김해 화포천 | 김해시 | 1.244 | 황새 등 법종보호종이 다수 분포하고, 생물다양성 풍부 | '17.11.23. |
| 봉암 갯벌 | 창원시 | 0.1 | 도심 습지, 희귀·멸종 위기 야생동식물 서식 | '11.12.16. |

※ 출처 : 경상남도 환경백서(2020년). 재구성.

- 경상남도는 향후 습지 복원을 통한 생물종 다양성 확보 및 습지보전 정책을 고도화하고 생태계서비스²⁹⁾ 가치에 대한 사회적 담론 형성을 통한 평가방안을 마련하여 기후변화 위기에 대응하고 생물 다양성을 보호해야 함
 - 특히, 기후위기와 팬데믹시대, 마을 안에서 도시숲의 가치를 재조명하고 추정하여 시민들의 인식 공감대 형성 필요

29) '자연의 서비스'라는 말이 1977년 Science 저널에 발표된 W.Westman의 논문1)에 처음 등장하였고, '생태계서비스' 용어는 Ehrlich & Ehrlich(1981)²⁾이 처음 사용하였다. 생태계서비스는 1980년대 생태학의 한 분야로 시스템 생태학이 발전하고 생태학과 경제학을 연결하려는 노력이 이루어지면서 생태경제학의 연구주제 중 하나가 되었다. 생태계서비스 연구를 크게 촉발시킨 것은 Daily(1997)의 저서 '자연의 서비스: 자연생태계에 대한 사회의 의존성'과 Costanza 등(1997)이 Nature에 발표한 논문 '전 세계 생태계서비스와 자연자본의 가치'이다.

□ 추진전략

- 습지보전의 중요성에 대한 주민참여 인식증진 및 관리강화
- 그린뉴딜 연계 습지생태계 현황조사
- 생태계서비스 가치에 대한 사회적 담론 형성
- 생태계서비스 평가지표 개발을 통한 자연과의 공존 필요성 형성

□ 추진계획

- ① 습지보전지역 관리강화
 - 습지보전지역 지정
 - 람사르습지 등록
 - 습지생태계 현황조사

- ② 생태계서비스 확대
 - 도내 습지대상 생태계서비스 가치 평가 방안 마련
 - 생태계서비스 가치에 대한 도민 인식증진 교육
 - 생태계서비스 평가지표 개발 및 시군 적용

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-------------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 습지보전지역 지정수 | 개 | 6 | 6 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | |
| 생태계서비스 인식증진 교육 건수 | 건 | - | - | 5 | 10 | 15 | 20 | 25 | |

연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|-----------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 습지보전지역 지정 및 람사르습지 등록 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 습지생태계 현황조사 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 생태계서비스 가치 평가 방안 마련 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 생태계서비스 인식증진 교육 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 생태계서비스 평가지표개발 및 시군 적용 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|--------------------|----|----|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
| 총예산액 | | | 1,973,000 | 2,883,000 | 2,883,000 | 2,883,000 | 2,883,000 | |
| 습지보전지역 관리 강화 | 국비 | | 1,608,000 | 2,308,000 | 2,308,000 | 2,308,000 | 2,308,000 | |
| | 도비 | | 235,000 | 325,000 | 325,000 | 325,000 | 325,000 | |
| 생태계서비스 가치 평가 방안 마련 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 100,000 | 200,000 | 200,000 | 200,000 | 200,000 | |
| 생태계서비스 인식 증진 교육 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 30,000 | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 50,000 | |

※ 2025년~2027년 2024년 기준 적용

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 중앙부처: 환경부 ▪ 주무부서: 환경정책과 ▪ 협업부서: 산림정책과, 해양항만과, 뉴딜추진단, 수자원과, 섬어촌발전과 ▪ 위원회: 환경정책위원회, 환경분쟁위원회, 환경영양평가심의위원회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 지속가능발전 기본계획 ▪ 환경보전계획 ▪ 토양보전계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 환경보전계획 ▪ 환경교육종합계획 ▪ 토양보전계획 ▪ 습지보전실천계획 및 시행계획 ▪ 자연환경보전실천계획 ▪ 백두대간보호 기본계획 및 시행계획 ▪ 생태관광활성화기본계획 ▪ 야생생물 보호 세부계획 ▪ 해양환경보존 종합대책 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 자연환경보존, 야생생물보호 정책 시행계획 추진 ▪ 시군 세부시행계획 |

□ **기대효과**

- (경제) 그린뉴딜 사업과 연계하여 자연환경보전 일자리 창출
- (사회) 생물다양성 보호와 자연과 인간의 공존 사회적 가치 실현
- (환경) 탄소 감축과 흡수 등 기후위기 대응과 생태계 보전 기여
- (거버넌스) 민관산학연의 숙의공론으로 사회적 수용력 제고

| | |
|------------|-------------------------------------|
| 작성자 | 환경정책과장 (☎211-6610) / 자연보전담당 (☎6632) |
|------------|-------------------------------------|

| | | | | | |
|----------------|------------------------------------|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 16. 인권·정의·평화 | | | | |
| 경 남 목 표 | 16. 거버넌스 기반으로 행정계획과 조례의 지속가능성을 높인다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 행정계획 지속가능성 검토 대상 수(개) | 0 | 10 | 40 | 80 |
| 시군증진지표 | 시군별 지속가능발전 지원조례 | | | | |

16-1 행정계획과 조례의 지속가능성 검토 내실화

□ 배경 및 필요성

- 경상남도는 지속가능발전 기본법에 따라 조례 또는 행정계획에 대한 검토를 시행해야함
 - 지속가능발전 기본법 제14조((법령 제·개정)에 따른 통보 등)
- 지속가능발전 내용에 기반하여 중장기 행정계획 검토 및 조례 제·개정을 하여 행정 전반에 지속가능발전 운영 원리를 심화하는 것이 중요함
 - 지속가능성 검토 가이드라인을 구성하여 경남의 지속가능성 검토 가이드라인을 제시하는 것이 필요함
 - 경상남도의 지속가능발전을 위하여 행정의 근간이 되는 중장기 행정계획과 조례의 지속가능성을 높이기 위하여 사전검토를 시행함
- 지속가능성 검토는 사후 ‘평가’의 의미보다는 사전 ‘검토’를 통해 지속가능성을 높이고자 하는 목적임
 - 경상남도의 지속가능발전에 영향을 미치는 주요 계획(예, 양성평등정책종합계획, 지역사회보장계획, 환경보전계획, 탄소중립녹색성장기본계획 등)에 대하여 지속가능성 검토 시행
 - 또한, 지속가능성에 주요한 영향을 줄 수 있는 조례에 대하여 사전에 검토함으로써 지역내 갈등을 예방하고 지속가능성을 높이기 위한 것임
- 현재 경상남도에서 시행되는 예비타당성평가, 성별영향평가, 환경영향평가 등은 해당 사항에 대해서만 평가하는 것이며, 지속가능성

- 평가는 경제, 사회, 환경, 제도 측면에서 종합적으로 검토하는 것임
- 특히 경상남도가 수립하는 각종 중장기 행정계획이 경상남도 지속가능발전목표에 부합하도록 검토하여 정합성을 높이는 것이 중요함

□ **추진전략**

- 경남형 지속가능발전 검토 가이드라인 구축 및 시군 확산
- 지속가능발전정책 추진에 대한 점검, 모니터링, 평가를 통한 내실화
- 경상남도 지속가능발전목표에 부합하도록 검토 및 정합성 제고

□ **추진계획**

- ① 행정계획의 지속가능성 검토
 - 행정계획 사전 지속가능성 검토 추진계획 마련
 - 지속가능성 검토 가이드라인 및 절차 마련
 - 행정계획의 지속가능성 검토 실시
- ② 조례의 지속가능성 검토
 - 조례의 지속가능성 검토 추진계획 마련
 - 지속가능성 검토 가이드라인 및 절차 마련
 - 조례의 지속가능성 검토 실시

□ **성과지표**

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-------------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 행정계획의 지속가능성 검토 건수 | 건 | - | - | - | 5 | 10 | 15 | 20 | |
| 조례의 지속가능성 검토 건수 | 건 | - | - | - | 5 | 10 | 15 | 20 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|------------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 행정계획 및 조례의 지속가능성 검토 가이드라인 마련 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 행정계획의 지속가능성 검토 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 조례의 지속가능성 검토 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|------------------------------|----|----|-------|--------|--------|--------|--------|----|
| 총예산액 | | | 9,000 | 21,000 | 10,000 | 20,000 | 20,000 | |
| 조례 및 행정계획의 지속가능성 검토 가이드라인 마련 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 9,000 | 15,000 | - | - | - | |
| 조례 및 행정계획의 지속가능성 검토 실시 | 국비 | | - | 3,000 | 5,000 | 10,000 | 10,000 | |
| | 도비 | | - | 3,000 | 5,000 | 10,000 | 10,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|---|---|---|
| 중앙부처: 국무조정실 주무부서: 정책기획관 협업기관: 경상남도 지속가능발전협의회 위원회: 경상남도 지속가능발전위원회, SDGs 유관 위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 제4차 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경상남도 지속가능발전 기본계획 및 이행계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 지속가능발전 기본계획 및 이행계획 |

□ 기대효과

- (경제) 지속가능성 검토 강화에 따른 예산의 지속가능성 제고
- (사회) 지속가능발전 운영 원리의 지역사회 내재화
- (환경) 지속가능성 검토에 의한 친환경 정책 활성화로 기후위기 대응 기여
- (거버넌스) 민관산학연 거버넌스 구축으로 지역사회 네트워크 강화

| | |
|------------|------------------------------------|
| 작성자 | 정책기획관 (☎211-2310) / 정책개발담당 (☎2322) |
|------------|------------------------------------|

□ 배경 및 필요성

- 지속가능발전목표는 수립, 추진, 평가 있어 다양한 이해관계자들이 참여하여 다양한 목소리로 담아낼 수 있도록 해야함. 특히, 경남지속가능발전위원회를 중심으로한 메타거버넌스를 통해 각 영역과 분야의 통합적으로 연계하는 것이 중요함
- 이를 바탕으로 공동의 목표를 설정하고 추진과제를 충실히 이행하여 지속가능한 사회로 나가야함
- 이에 지속가능성 제고를 돕는 각종 위원회활동 지원을 통해 경상남도 및 시군 위원회에서 지속가능발전에 기반한 위원회 활동 활성화로 혁신을 꾀해야함
 - 경상남도의 도정위원회는 2021년 12월말 기준 총221개이며, 총 3,971명의 위원들이 참여해서 활동하고 있음
 - 각 도정위원회와 교류와 협력을 바탕으로 경남SDGs와의 연계하여 지역의 지속가능성을 제고해야 함

□ 추진전략

- 위원회간 협력 활성화로 지속가능발전목표 내재화
- 각종 위원회 활동에 SDGs 전략적 매칭
- 분야별 교류와 숙의를 통한 전문성 강화

□ 추진계획

- ① SDGs 관련 위원회 협력 활성화
 - 합동 연찬회 개최
 - 지속가능발전위원회와 SDGs 관련 위원회 합동 연찬회 개최
 - 분야별 위원회간 간담회 개최
 - 위원회별 지속가능발전목표 전문분야 매칭
 - 지속위 분과와 각종 위원회간 분야이슈별 간담회 개최
(ex. 지속가능성평가, 목표치 설정 등)

② SDGs 관련 지속가능발전 역량강화

○ 지속가능성 검토 가이드라인 제공

- 검토 항목, 절차 등 가이드라인 제공 및 설명 등

○ 관련 위원회 지속가능발전 역량 강화 지원

- 지속가능발전 관련 숙의공론화장 참여

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-----------------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 합동 연찬회 개최 건수 | 건 | - | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | |
| 분야별 위원회간 간담회 개최 건수 | 건 | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| 지속가능성검토 가이드라인 제공 위원회수 | 개 | - | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | |
| 위원회 역량강화 지원 건수 | 건 | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|------------------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 합동 연찬회 개최 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 분야별 위원회간 간담회 개최 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 지속가능성 검토 가이드라인 제공 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 관련 위원회 지속가능발전 역량 강화 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|------------------------|----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | | | |
| 총예산액 | | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 20,000 | |
| SDGs관련 위원회 협력 활성화 | 국비 | - | - | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | |
| SDGs관련 지속가능발 전 역량강화 | 국비 | - | - | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|---|--|--|
| 중앙부처: 국무조정실 주무부서: 정책기획관 협업기관: 경상남도 지 속가능발전협의회 위원회: 경상남도 지속 가능발전위원회, SDGs 유관 위원회 | <ul style="list-style-type: none"> 제4차 지속가능발전 기본계획 | <ul style="list-style-type: none"> 경상남도 지속가능 발전 기본계획 및 이행계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 지속가능발전 기본계획 및 이행계 획 |

□ 기대효과

- (경제) 재정 운용 및 도 정책의 지속가능성 강화
- (사회) 혁신적 위원회 활동으로 지역사회 전반에 지속가능성 증진
- (환경) 지속가능성 검토에 의한 친환경 정책 활성화로 기후위기 대응 기여
- (거버넌스) 위원회 지속가능발전 거버넌스 구축으로 지속가능발전 내재화

| | |
|------------|------------------------------------|
| 작성자 | 정책기획관 (☎211-2310) / 정책개발담당 (☎2322) |
|------------|------------------------------------|

| | | | | | |
|----------------|--|------|------|------|------|
| U N 목 표 | 17. 파트너십 | | | | |
| 경 남 목 표 | 17. 민관숙의를 통해 시군의 지속가능발전목표 수립과 평가를 지원한다 | | | | |
| 경남목표지표 | 연도 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 |
| | 지속가능발전 목표 달성도(%) | 0 | 25 | 50 | 100 |
| 시군증진지표 | 지속가능발전목표수립 및 평가 지원 예산 | | | | |

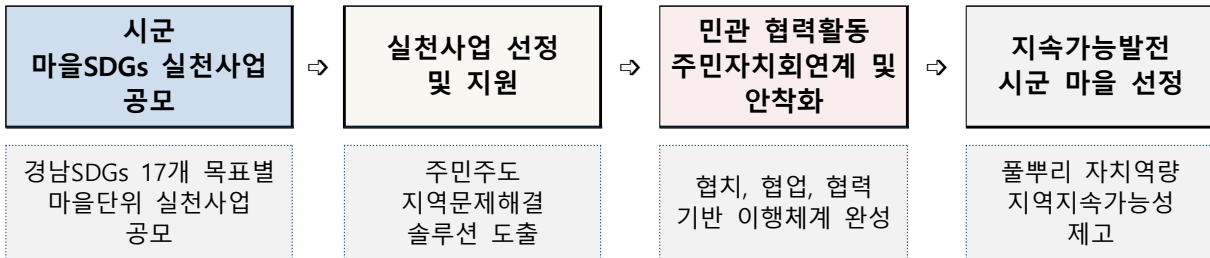
17-1 지속가능발전 거버넌스 구축 및 활성화

□ 배경 및 필요성

- 2015년 유엔은 17개 지속가능발전목표(SDGs, Sustainable Development Goals)를 설정하며 인류가 나아갈 방향을 제시하고 있음
- 우리나라도 UN SDGs를 반영하여 경제·사회·환경 등 국정 전 분야에 지속가능성 확보를 위해 국가 지속가능발전목표(K-SDGs)를 2018년 12월일(3차 변경계획), 2020년 12월(4차 계획) 국무회의에서 심의·확정함
- 경상남도는 2016년 11월 경상남도 환경기본 조례를 개정하여 지방정부가 지속가능한 지역사회 발전을 위한 행동계획의 실천을 위해 지자체의 정책추진에 기업체, 민간단체 등이 참여하는 민·관협치 기구인 「녹색경남21 추진협의회」를 「지속가능발전협의회」로 명칭을 변경하고 경남의 지속가능발전 정책 추진을 위해 노력하고 있음
 - 도내 18개 기초자치단체와의 소통과 민·관 협력을 목적으로 ‘경상남도지속가능발전협의회 교류협력위원회’를 구성·운영함
 - 18개 시군의 지속가능발전정책 담당 공무원과 민간단체 대표, 전담위원 등 39명으로 구성된 교류협력위원회를 통해 18개 기초자치단체와 협업으로 경상남도 지속가능발전정책의 추진에 더욱 노력하고 있음
 - ‘지속가능발전목표 지방화를 위한 시군원탁회의’등의 다양한 지속가능발전협의회 사업을 추진하였고, 향후 경남도-시군간 상시 지속

가능발전협력체계를 더욱 강화해야 함

- 경남지속가능발전협의회를 중심으로 시-군간 지속가능발전 정책 추진에 대한 사례, 노하우, 빅데이터 등 지식과 정보를 교류할 수 있는 플랫폼 구축하여 파트너십을 더욱 공고히 함
- 경상남도는 UN 합의사항 이행을 제도화한 「지속가능발전 기본법」 시행에 따라 2021년 수립된 경상남도 지속가능발전 기본계획을 보완하여, 도의 특성과 여건에 맞는 향후 20년간 중·장기 지속가능발전 기본전략 및 추진계획을 수립함
- 그동안 경상남도의 지속가능발전정책 추진 노력을 바탕으로 주민자치, 사회혁신 분야 정책과 연계하여 지속가능발전을 위한 시군별 마을 단위로 더욱 촘촘한 거버넌스 구축하여 지속가능발전목표와 이행의 실질화를 꾀할 수 있도록 해야 함
 - 지속가능발전을 위한 마을자치 역량강화
 - 지속가능발전 실천마을을 확산시키고 이를 추진하면서 확산하기 위한 지속가능발전 마을 지정 검토
 - 주민주도형 지속가능발전사업 운영 및 지역자원 발굴·연계 모색



□ **추진전략**

- 도-시군 간 지속가능발전 추진 협력체계 강화
- 공무원, 지속협간 교류회 및 지속가능발전 지식, 정보 공유
- 협치·협업·협력 기반 지속가능발전 이행체계 완성
- 17개 목표별 그린뉴딜과 연계 지속가능발전 모델사업화

□ **추진계획**

- ① 경남도-시군 간 상시 지속가능발전협력 체계 구축
- 시군 지속가능발전 지식플랫폼 운영
 - 지속가능발전정책사례, 업무추진 노하우, 빅데이터 등

○ 시군 지속가능발전업무 실무자 간담회 실시

② 마을 지속가능발전목표(SDGs)실천 확산 지원사업

○ 마을 단위 지속가능발전 실천사업 공모

○ 지속가능발전마을 지정 및 홍보

□ **성과지표**

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|----------------|----|------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 지식 플랫폼 이용자수 | 명 | - | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | |
| 간담회 참여 시군수 | 개 | 18 | 18 | 18 | 18 | 18 | 18 | 18 | |
| 지속가능발전 실천 마을 수 | 개 | - | 3 (시범) | 10 | 20 | 30 | 40 | 50 | |

□ **연차별 추진계획**

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|---------------------|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 시군 지식플랫폼 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 시군 지속가능발전업무 간담회 실시 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 마을 단위 지속가능발전 실천사업공모 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 지속가능발전마을 지정 및 홍보 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ **연차별 투자계획**

(단위: 천원)

| 세부과제 | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|---------------------------|----|--------|--------|--------|--------|--------|----|
| 총예산액 | | 17,000 | 32,000 | 32,000 | 32,000 | 32,000 | |
| 경남도-시군간 상시 지속 가능발전협력체계 구축 | 국비 | | | | | | |
| | 도비 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | |
| 마을 지속가능발전목표 실천 확산 지원사업 | 국비 | | | | | | |
| | 도비 | 15,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | |

□ **협력주체 및 연관계획**

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|--|--|---|---|
| 중앙부처: 국무조정실 주무부서: 정책기획관 협업부서: 전부서 위원회: 지속가능발전위원회, 주민자치회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 국가지속가능발전계획 ▪ 그린뉴딜종합계획 외 중장기행정계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 지속가능발전기본계획 ▪ 그린뉴딜계획외 중장기행정계획 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시군 지속가능발전기본계획 |

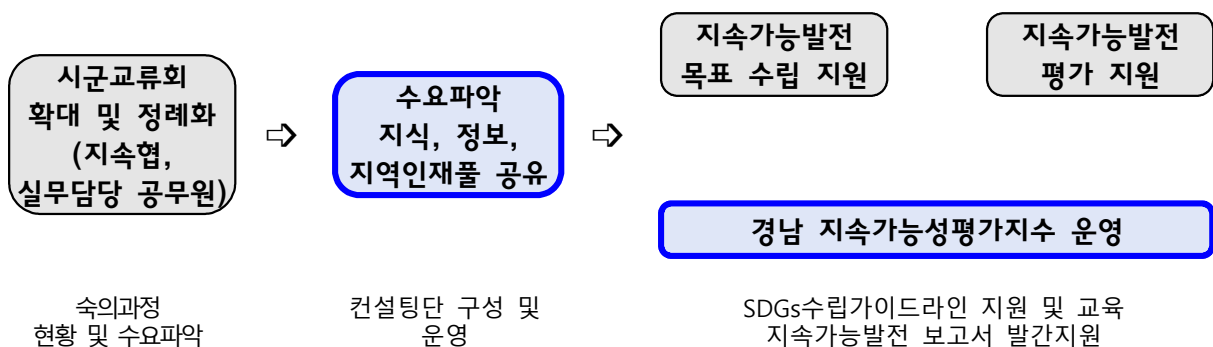
□ **기대효과**

- (경제) 도-시군간 지식, 정보교류를 통한 예산낭비 방지
- (사회) 주민주도 지역문제해결로 풀뿌리자치 역량강화
- (환경) 기후위기 대응, 그린뉴딜 연계한 지속가능발전 마을 조성
- (거버넌스) 도-시군 간 협치·협업·협력 기반 지속가능발전 이행 체계 완성 및 목표 달성

| | |
|------------|------------------------------------|
| 작성자 | 정책기획관 (☎211-2310) / 정책개발담당 (☎2322) |
|------------|------------------------------------|

□ 배경 및 필요성

- 전세계적으로 코로나19로 인한 어려움을 겪고 있는 상황에서 이러한 감염병은 기후위기로 인해 더 빈번하게 나타날 수 있다는 우려에 근본적인 대안으로 탄소중립, 그린뉴딜 등 지속가능한 발전에 대한 노력이 절실함
 - 지속가능발전은 경제의 발전, 사회의 안정·통합, 환경의 보전이 조화와 균형을 이루는 인류 보편적 발전전략으로 2015년 UN에서 지속가능발전목표(SDGs) 확정된 이래로 국가와 지방정부 차원에서 활발히 논의되어 왔음
- 경상남도는 그간 지역발전 및 도정 계획이 각 분야에서 개별적으로 수립·추진되고 있어, 경상남도 지속가능발전목표를 설정하고 「경상남도 지속가능발전 기본계획·이행계획」 수립을 통해 각 정책 분야 간 유기적 연계와 통합적 관리에 박차를 가하고 있음
 - 또한 일부 선도적인 시군에서도 지역 특성을 반영한 지속가능발전 이행체계를 구축하고 실행전략을 마련하고자 노력 중임
- 아울러 경상남도는 ‘지속가능발전목표 지방화를 위한 시군원탁회의’ 실시와 ‘경상남도지속가능발전협의회 교류협력위원회’를 구성·운영하고 있음



- 향후 경남도-시군간 지속가능발전 정책추진을 연계와 정책 정합성을 위해서 이러한 도-시군간 속의과정을 통해 추진될 수 있도록

더욱 노력이 필요함

- 경남도 지속가능발전이라는 공동의 목표 달성을 위해 시군을 증진하고 지속가능발전목표수립 및 평가를 지원할 필요가 있음

□ 추진전략

- 경남도-시군 간 지속가능발전 숙의공론을 통한 지원 수요파악
- 경남도-시군 간 지속가능발전 지식, 정보, 인재풀 기반 컨설팅 지원
- 17개 지속가능발전목표 지표 연계 지속가능성 평가지수 운영
- 시군 지속가능발전 평가를 위한 실질적 지원

□ 추진계획

- ① 시군 지속가능발전 목표수립 지원
 - 경남 시군 SDGs수립 가이드라인 마련
 - 경남 시군 대상별 교육 지원(공무원, 지속위위원, 시민, 학생 등)
 - 경남 지속가능발전 컨설팅단 운영 및 지원
- ② 지속가능발전 평가 지원
 - 지속가능발전 평가 지원(평가지표 풀, 현황데이터 등)
 - 지속가능발전 보고서 발간 지원(가이드라인 등)
 - 경남 지속가능성 평가지수 운영

□ 성과지표

| 성과지표 | 단위 | 현황 | | 추진계획 | | | | | 비고 |
|-------------------|----|------|------|------|------|------|------|------|----|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 시군 교육 횟수 | 회 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | |
| 컨설팅지원 횟수 | 회 | - | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | |
| 보고서 발간 여부 | 여부 | - | - | - | - | 1 | - | 1 | |
| 시군 평가 정보제공 지원(건수) | 건 | - | - | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | |

□ 연차별 추진계획

| 세부 추진사항 (연도/분기) | 2023 | | | | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2026 | | | |
|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|------|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 시군 지속가능발전목표수립 가이드라인 마련 및 교육 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 경남 지속가능발전 컨설팅단 운영 및 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 경남 지속가능성평가지수 운영 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 지속가능발전 보고서 평가 지원 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

□ 연차별 투자계획

(단위: 천원)

| 세부과제 | | 연도 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 비고 |
|----------------------------|----|----|--------|--------|--------|--------|--------|----|
| 총예산액 | | | 18,000 | 18,000 | 18,000 | 18,000 | 18,000 | |
| 시군 지속가능발전 목표 수립 및 평가 지원 | 국비 | | - | - | - | - | - | |
| | 도비 | | 18,000 | 18,000 | 18,000 | 18,000 | 18,000 | |

□ 협력주체 및 연관계획

| 추진 및 협력 주체 | 국정 연관계획 | 도내 연관계획 | 시군 연관계획 |
|---|--|--|--|
| 중앙부처: 국무조정실 주무부서: 정책기획관 협업부서: 전부서 위원회: 지속가능발전위 원회 | <ul style="list-style-type: none"> 국가지속가능발전 기본계획 그린뉴딜종합계획 외 중 장기행정계획 | <ul style="list-style-type: none"> 지속가능발전 기본 계획 그린뉴딜계획외 중 장기행정계획 | <ul style="list-style-type: none"> 시군 지속가능발전 기본계획 |

□ 기대효과

- (경제) 그린뉴딜, 대안경제 활성화, 지역상생으로 경제발전
- (사회) 양극화 해소, 사회 안정·통합을 통한 도민 삶의 질 향상
- (환경) 기후위기 대응으로 탄소중립, 환경보전 기여
- (거버넌스) 경남도-시군 간 협치, 협력, 협업을 통한 지속가능발전 이행체계 완성 및 목표 달성 실질화

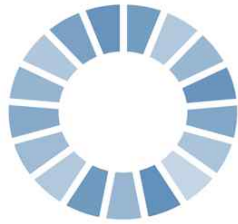
작성자

정책기획관 (☎211-2310) / 정책개발담당 (☎2322)

PART 4



제4부 2040 경상남도
지속가능발전
실효성 확보방안



제8장 2040 경상남도 지속가능발전 실효성 확보방안

- I. 지속가능발전 내재화
- II. 지속가능발전위원회 설치 운영
- III. 사전 지속가능성 검토
- IV. 지속가능성 평가 및 보고서 발간
- V. 경상남도 지속가능발전 추진을 위한 향후 과제

I 지속가능발전 내재화

□ 경상남도 지속가능발전 비전

- 기후위기와 지역소멸위험 증대로 지역의 지속가능성이 위협받고 있음. 이에 지역의 지속불가능성을 극복할 수 있는 담대한 전환으로 ‘지속가능한 경상남도의 미래’에 다가갈 수 있으며, 도민들이 체감할 수 있는 ‘경상남도 지속가능발전 비전’을 대내외적으로 선언할 필요가 있음
 - 비전선언을 통해 행정의 각 부분과 시민사회 등 민관산학 협력으로 지속가능성을 실현하는 목표와 추진계획을 본격적으로 추진
 - 지속가능한 경상남도의 미래상, 공동가치, 목표 등을 담은 비전선언문을 작성 및 선언

□ 지속가능발전교육 및 실천역량 강화

- 지속가능발전을 추진하기 위하여 가장 중요하고 선결되어야 할 부분이 지속가능발전 교육임. 지속가능발전은 모든 부서의 정책에 지속가능성을 담보하는 과정임. 각 분야의 정책 교육과정에 지속가능발전 강의를 추가하여, 각 분야의 정책 수립에 지속가능성이 확보될 수 있도록 하는 것이 필요
- 지속가능발전을 추진하기 위해서는 지역의 모든 구성원들이 지속가능발전을 이해하고 필요성을 공감하는 것이 필요. 다양한 교육 대상자별 특성을 반영한 맞춤형 커리큘럼 설계 필요
- 지역의 지속가능성 제고를 위한 실천역량 강화
 - 참여기반 자치역량, 사회혁신 방법론을 적용한 지역문제 해결역량, 재난대응 공동체 역량 강화

주체별 지속가능발전교육 구성 및 교육과정

| 주요 대상 | | 주요 교육내용 |
|-------|--|--|
| 공무원 | 간부 및 팀장급 리더 지속가능발전 담당 각 부서 SDGs별 실무자 신입 공무원 등 | <ul style="list-style-type: none"> · 지속가능발전 일반 · 경남 지속가능발전 기본전략 및 추진계획, 타 자치구 지속가능발전 정책 시행 사례 등 · 경남 지속가능발전 기본전략 및 추진계획 평가, 지속가능성 보고서 · 조례, 행정계획 지속가능성 평가 · 지역사회 ESG 경영지원 역량 강화, 목표별 지속가능발전교육 연계를 통한 문제해결 역량 강화 등 |
| | 지속가능발전위원회 지속가능발전협의회 | <ul style="list-style-type: none"> · 경상남도의 지속가능발전 추진 및 이행평가 등에 관한 전반적 학습 · 지역사회의 주요 현안 및 정책에 대한 이해 · 위원 간 교류와 공동학습을 통한 집단지성 기반 문제해결력 강화 · 분야별 정책 심의/자문을 통한 역량 강화, 정책 모더레이터 역할 · 민관협력의 주도적 참여에 기반한 지속가능발전 추진 촉진 등 |

| | | |
|---------------|---------------------------|--|
| 지역 사회 | 일반 시민 청소년 지속가능발전협의회 | <ul style="list-style-type: none"> · 지속가능발전 학교 · 지속가능발전 강사 양성 · 지역문제해결 지속가능발전 소셜리빙랩 등 |
| 지역사회 거버넌스 활성화 | | <ul style="list-style-type: none"> · 행정계획수립 및 정책연구 시민참여 공론장 운영 · 지속가능발전위원회 및 지속가능발전협의회 거버넌스 촉진 |

II 지속가능발전위원회 설치 운영

□ 설치 근거

- 「지속가능발전기본법」 제20조(지속가능발전 지방위원회의 구성 등) ① 지방의 지속가능발전을 효율적으로 추진하기 위하여 지방자치단체의 장의 소속으로 지속가능발전 지방위원회를 둔다. 다만, 시·군·구의 경우에는 해당 지방의 실정에 맞추어 지방위원회를 둘 수 있다.
- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 제11조(지속가능발전위원회 설치 및 기능) ① 도지사는 지속가능발전을 효율적으로 추진하기 위하여 위원회를 둔다. ② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·자문한다.

1. 기본전략, 추진계획의 수립·변경에 관한 사항
2. 제6조에 따른 추진계획의 추진상황 점검에 관한 사항
3. 제6조제4항에 따른 지속가능발전 관련 정책의견 제시 등에 관한 사항
4. 제7조제3항에 따른 조례 또는 행정계획에 대한 검토 및 검토 결과의 통보에 관한 사항
5. 제8조에 따른 지속가능발전지표의 개발·보급 및 지속가능성 평가에 관한 사항
6. 제9조의 보고서 작성 및 공표에 관한 사항
7. 그 밖에 도지사에 대한 자문이 필요한 사항

□ 주요 기능

- 기본법에 의거해 다음 사항을 심의하고 자문함 (※심의사항은 기본법 제20조에 명시)

「지속가능발전 기본법」 제20조(지속가능발전 지방위원회의 구성 등)

1. 지방기본전략의 수립·변경에 관한 사항
2. 지방추진계획의 수립·변경에 관한 사항
3. 제10조에 따른 추진계획의 협의·조정 등에 관한 사항
4. 제11조제3항에 따른 지방추진계획의 추진상황 점검에 관한 사항
5. 제12조제2항에 따른 정책의견 제시 등에 관한 사항
6. 제14조제6항에 따른 조례 또는 행정계획에 대한 검토 및 검토 결과의 통보에 관한 사항
7. 제15조에 따른 지방지속가능발전지표의 개발·보급 및 지방지속가능성 평가에 관한 사항
8. 지방보고서의 작성 및 공표에 관한 사항
9. 제26조에 따른 이해관계자 협력 등에 관한 사항
10. 제28조에 따른 교육·홍보 등에 관한 사항
11. 지속가능발전과 관련한 지역의 사회갈등 조정 및 협치 등에 관한 사항
12. 다른 법령 또는 조례로 지방위원회의 심의를 거치도록 한 사항
13. 그 밖에 지방자치단체의 장에 대한 자문이 필요한 사항

□ 구성 운영 방안

- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 제12조(위원회의 구성)에 따라 공동위원장 2인을 포함하여 30명 이내로 구성
- 위원회의 공동위원장 중 당연직 위원장은 지속가능발전 관련 분야 소관 부지사가 되고, 위촉직 위원장은 위촉직 위원중에서 호선(互選)함
- 당연직 위원은 지속가능발전 관련분야 실·국·소장으로 하고 위촉직 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 도지사가 위촉(委屬)함
 - 경상남도의회 의원
 - 시민사회단체, 학계, 산업계, 교육계, 청년단체 등에서 지속가능발전에 관한 지식과 경험이 풍부한 사람

□ 경상남도 지속가능발전위원회와 지속가능발전협의회 역할과 기능

- 지속가능발전 추진을 위한 행정과 민간의 쌍두마차 추진 시스템으로 정비
 - 행정 외부 : 민관협력기구로서 경남지속가능발전협의회
 - 행정 내부 : 행정기구로서 경남지속가능발전위원회
- 지속가능발전협의회
 - 민관협력기구로서 민·관·산의 네트워크로 다양한 시민참여 사업 가능
 - 행정전반의 지속가능성 제고에는 한계 (지속협위원의 지속위참여로 해소 가능)
- 지속가능발전위원회
 - 심의·자문기구로서 행정계획, 주요정책, 주요사업의 지속가능성 심의
 - 일상적인 사업 추진에 한계

지속가능발전위원회와 지속가능발전협의회 역할과 기능 비교

| 구분 | 지속가능발전위원회 | 지속가능발전협의회 |
|-------|--|--|
| 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> - 행정기구로서 행정중심(정책, 계획, 사업 등)으로 지속가능성 제고 필요 - 행정단위의 정책추진과 가치 내재화 필요 | <ul style="list-style-type: none"> - 지속가능발전과 관련하여 시민의견수렴, 시민실천사업, 교육 및 홍보 등을 민관협력의 방식으로 추진하기 위하여 필요 |
| 구성 운영 | <ul style="list-style-type: none"> - 각계 대표자 및 전문가 중심 30인 이내 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> - 행정 및 지속가능발전분야에 대한 지식과 경험이 풍부한 사람 (60명 이내로 구성) |
| 주요 기능 | <ul style="list-style-type: none"> - 지속가능발전목표(전략, 추진계획) 및 지표, 평가보고서 심의의결, 정책의 지속가능성 검토 심의 자문 등 | <ul style="list-style-type: none"> - 지속가능발전 관련 민관협력의 증진 - 지속가능발전계획의 추진을 위한 교육·홍보 - 지속가능발전목표 실천을 위한 조사·연구사업 - 지속가능발전과 관련된 국내외 단체와의 교류협력 - 그 밖에 지속가능발전·지방의제21과 관련된 사항 등 |
| 사무 | <ul style="list-style-type: none"> - 경상남도 정책기획관 | <ul style="list-style-type: none"> - 경상남도 지속가능발전협의회 사무국 |

□ 기본전략·추진계획 실행을 위한 거버넌스 강화

○ 경상남도 지속가능발전목표(17대)와 추진과제(34개), 단위사업(68개)은 경상남도 민·관·산·학의 이해관계자와 각 부서의 논의를 통해 도출함. 이에 실행단계에서도 공공부문과 민간부문 주체들의 협력으로 사업을 추진하여 공동의 목표인 2040 경상남도 지속가능발전목표를 달성할 수 있음

- 경남도청, 시민사회, 산업계, 지속가능발전위원회-지속가능발전협의회 협력을 바탕으로 다양한 주체들의 협력으로 사업 추진
- ESG경영활성화 지원을 통한 산업계의 지속가능발전목표 달성 기여 촉진 필요
- 거버넌스 기반으로 지속가능발전 정책 관련 조례와 행정계획의 지속가능성을 높임
- 읍면동 동네기반 협력체계 마련
- 시군은 민관 숙의를 통해 지속가능발전목표를 수립, 모니터링, 평가함

Ⅲ 사전 지속가능성 검토

□ 목적

- 경상남도의 지속가능발전에 큰 영향을 주는 것이 조례와 중장기 행정계획임. 따라서 주요 조례의 제정과 개정시 지속가능성을 검토하거나 주요 중장기 행정계획의 수립과 변경시 지속가능성을 검토하여 사회적 갈등의 예방과 지속가능성 제고에 기여하고자 함

□ 추진 근거

- 「지속가능발전 기본법」 제14조(법령 제·개정에 따른 통보 등)
 - ③ 지방자치단체의 장은 지속가능발전에 영향을 미치는 내용을 포함하는 조례를 제정·개정하려는 때에는 해당 지방위원회에 그 내용을 통보하여야 한다.
 - ④ 지방자치단체의 장은 지방기본전략과 관련이 있는 행정계획을 수립·변경하려는 때에는 해당 지방위원회에 그 내용을 통보하여야 한다.

□ 검토 주체와 대상

- 주체 : 경상남도 지속가능발전위원회
- 대상
 - 위원회가 정하는 행정계획과 집행부 발의 조례
: [행정계획] 도 종합계획, 권역별 관광개발계획, 탄소중립녹색성장기본계획 등 40여개 내외 권장
: [조례] 모든 제정안, 전부개정안 중 지속가능성과 관련이 큰 개정안
 - 지속가능발전위원회가 검토 필요하다고 의결하는 사항
- 대상 선정
 - 경상남도가 수립하고 있는 아래의 중장기 계획을 참고하여 경상남도 지속가능발전위원회에서 사전지속가능성 검토대상을 확정할 필요가 있음
 - ※ 경상남도 지속가능발전목표 및 추진계획과 관련 있는 40개 이내로 검토대상을 정하는 것이 효율적이고 효과적임(아래)

<광역지방정부인 경상남도는 지속가능발전목표 및 추진계획과 관련있는 중장기 행정계획을 40개 내외로 정하는 것이 효율적임>

- 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제5조제1항에 따른 가축분뇨의 관리에 관한 기본계획
- 「건축기본법」 제12조제1항에 따른 광역건축기본계획
- 「관광진흥법」 제49조제2항에 따른 권역별 관광개발계획
- 「교통안전법」 제17조제1항에 따른 지역교통안전기본계획
- 「국토기본법」 제13조제1항에 따른 도종합계획
- 「귀농어·귀촌 활성화 및 지원에 관한 법률」 제6조제1항에 따른 귀농어·귀촌지원계획
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제11조제1항에 따른 탄소중립녹색성장 기본계획
- 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제10조제1항에 따른 오염총량관리기본계획
- 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」 제7조제1항에 따른 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획
- 「도로법」 제6조제1항에 따른 도로건설·관리계획
- 「물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」 제6조제1항에 따른 물 재이용 관리계획
- 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제35조제1항에 따른 지역사회보장에 관한 계획
- 「산림기본법」 제11조제2항에 따른 지역산림계획
- 「수도법」 제6조제1항에 따른 물 수요관리 종합계획
- 「수산업·어촌 발전 기본법」 제7조제5항에 따른 수산업·어촌 발전계획
- 「에너지법」 제7조제1항에 따른 지역에너지계획
- 「여성농어업인 육성법」 제5조제1항에 따른 여성농·어업인육성기본계획
- 「영유아보육법」 제11조제1항에 따른 보육계획
- 「자연재해대책법」 제16조제2항에 따른 풍수해저감종합계획
- 「자연환경보전법」 제25조에 의한 생태·경관보전지역관리계획
- 「자전거이용 활성화에 관한 법률」 제5조제1항에 따른 자전거이용 활성화계획
- 「장사 등에 관한 법률」 제5조제2항에 따른 지역수급계획
- 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」 제12조제1항에 따른 편의시설 설치계획

- 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제6조제1항에 따른 지역고용정책기본계획
- 「주거기본법」 제6조제1항에 따른 주거종합계획
- 「지방공무원 교육훈련법」 제5조제1항에 따른 교육훈련기본계획
- 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제7조에 따른 지방시대계획
- 「지역문화진흥법」 제6조제4항에 따른 지역문화진흥을 위한 시행계획
- 「지역보건법」 제7조제1항에 따른 지역보건의료계획
- 「지하수법」 제6조의2제1항에 따른 지역지하수관리계획
- 「친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리지원에 관한 법률」 제8조제1항에 따른 친환경농어업 실천계획
- 「토양환경보전법」 제4조제4항에 따른 지역토양보전계획
- 「환경교육진흥법」 제5조제4항에 따른 지역환경교육계획
- 「환경정책기본법」 제18조제1항에 따른 환경보전계획
- 「경상남도 먹거리 기본 조례」 제7조에 따른 먹거리 종합계획
- 「경상남도 빗물 관리에 관한 조례」 제3조제1항에 따른 빗물관리 기본계획
- 「경상남도 양성평등 기본 조례」 제4조에 따른 양성평등정책 시행계획
- 「경상남도 지역균형발전 지원조례」 제4조제1항에 따른 지역균형발전 개발계획
- 「경상남도 지역정보화 추진 조례」 제3조제1항에 따른 지역정보화추진기본계획
- 「경상남도 청년 기본 조례」 제6조제1항에 따른 청년 기본계획
- 「경상남도 청년일자리 창출 촉진에 관한 조례」 제4조에 따른 청년일자리 창출 촉진 시행계획
- 그 밖에 지속가능발전위원회의 의결을 거쳐 선정한 중장기 행정계획

□ 사전검토의 추진절차 (30일 이내 검토 기준)

지속가능성 사전 검토 및 추진절차



□ 지속가능성 검토 시 중점 고려기준 (예시를 참고하여 지속위에서 검토 시 논의)

○ 경상남도 17개 지속가능발전목표를 기준으로 하며, 계획에 따라 다음과 같이 세부적인 평가항목 중에서 검토 대상 계획에 따라 수정보완하거나 조정하여 검토에 임하는 것이 바람직

분야별 평가항목

| 연번 | 분야 | 지표번호 | 세부 평가지표 |
|-------------|-------------|-------|--|
| 1 | 경제 (10개) | 경제-1 | 지역 자원의 가치를 존중하고 지역의 자원기반을 보전하는가? |
| 2 | | 경제-2 | 지역의 일자리 창출에 기여하는가? |
| 3 | | 경제-3 | 기존 농어촌 일자리를 감소시키지 않고 진행되는가? |
| 4 | | 경제-4 | 청년실업 문제 해결에 관심을 가지고 있는가? |
| 5 | | 경제-5 | 숙련된 인력을 개발하고 유지하여 지역의 장기적인 경쟁력을 향상시키는가? |
| 6 | | 경제-6 | 지역경제 활성화에 도움이 되는가? |
| 7 | | 경제-7 | 지역의 인구추이와 구성 측면에서 지역의 부양능력을 유지할 수 있는가? |
| 8 | | 경제-8 | 노동시간 감소 및 노동환경 개선을 고려하고 있는가? |
| 9 | | 경제-9 | 에너지 생산과 소비의 효율성을 확보하는가? |
| 10 | | 경제-10 | 중소기업과 소상공인 활성화에 기여하고 있는가? |
| 11 | 환경 (10개) | 환경-1 | 지역 생물다양성을 촉진하고 보존하는가? |
| 12 | | 환경-2 | 지역의 자원을 효율적으로 이용하고 폐기물 저감을 촉진하는가? |
| 13 | | 환경-3 | 물을 적게 소비하고 하수를 적게 배출하려는 방안을 포함하고 있는가? |
| 14 | | 환경-4 | 대기오염을 줄이고 대기질을 개선하는가? |
| 15 | | 환경-5 | 하천, 지하수, 해양의 수질을 개선하고 수자원을 보호하는가? |
| 16 | | 환경-6 | 지역의 토지이용에 부정적인 영향을 끼치지 않고 진행되는가? |
| 17 | | 환경-7 | 지역 환경용량을 준수하면서 진행되는가? |
| 18 | | 환경-8 | 지역에서 친환경제품 사용을 촉진하는가? |
| 19 | | 환경-9 | 지역내 유해물질을 발생시키거나 환경을 오염시키지 않고 진행되는가? |
| 20 | | 환경-10 | 기후변화로 유발되는 재해에 대한 대응 전략을 마련하고 있는가? |
| 21 | 사회 (10개) | 사회-1 | 지역내 불균형 해소에 기여하고 있는가? |
| 22 | | 사회-2 | 지역의 교통통신 인프라에 부정적인 영향을 끼치지 않고 진행되는가? |
| 23 | | 사회-3 | 소득양극화 해소에 기여하는가? |
| 24 | | 사회-4 | 공공서비스 수혜나 사회적 참여에서 소외되는 계층을 발생시키지 않고 진행되는가? |
| 25 | | 사회-5 | 보건과 건강의 불평등을 줄이는가? |
| 26 | | 사회-6 | 지역의 교육 수준을 균등하게 향상시키는가? |
| 27 | | 사회-7 | 지역의 빈곤해소에서 기여하는가? |
| 28 | | 사회-8 | 지역의 문화유산을 보존하는 데 기여하는가? |
| 29 | | 사회-9 | 지역사회의 복지증진 강화에 기여하는가? |
| 30 | | 사회-10 | 건전하고 안전한 공공환경 조성에 긍정적인 영향을 주는가? |
| 31 | 제도 (5개) | 제도-1 | 계획과정에 도민, 전문가 및 관련기관의 의견을 수렴하였는가? |
| 32 | | 제도-2 | 지속가능발전위원회의 검토와 자문의견을 공식 반영할 수 있는 장치를 마련하고 있는가? |
| 33 | | 제도-3 | 기존 계획에 대한 평가와 해결방안을 제시하고 있는가? |
| 34 | | 제도-4 | 계획의 평가 및 모니터링 체계를 구축하고 있는가? |
| 35 | | 제도-5 | 해당 계획을 공개하고 홍보할 계획을 수립하고 있는가? |
| 36 | 특성화 지표 | 기타-1 | (검토대상 해당 계획의 검토에서 추가할 지표도 가능) |
| | | 기타-2 | |
| | | 기타-3 | |

<참고양식>

지속가능성 사전검토 의뢰서(조례)

| | | | | | | |
|--------------------|---|------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------|---------------------|
| 조례명 | | | | | | |
| 구분 | 제정 <input type="checkbox"/> 개정 <input type="checkbox"/> | | | | | |
| 관련법령 | | | | | | |
| 입안부서 | 실국 / 과 / 팀 | | | | | |
| 담당자 | 직급 / 이름 / 행정전화 | | | | | |
| 입법예고 | 2023. . . 부터 2023. . . 까지 (일간) | | | | | |
| 자체점검 결과 | (경제분야) 반영 : 0개, 미반영 : 0개, 미해당 : 0개 | | | | | |
| | (사회분야) 반영 : 0개, 미반영 : 0개, 미해당 : 0개 | | | | | |
| | (환경분야) 반영 : 0개, 미반영 : 0개, 미해당 : 0개 | | | | | |
| | (지속가능발전목표 17개) : 해당 : 0개, 미해당 : 0개 | | | | | |
| | 계 | 빈곤감소와 사회안전망 강화 | 식량안보와 지속가능한 농업 | 건강하고 행복한 삶 | 모두를 위한 양질의 교육 | 성평등 보장 |
| | 건강하고 안전한 물관리 | 에너지의 친환경적 생산과 소비 | 좋은 일자리 확대와 경제성장 | 산업혁신과 사회기반시설 확충 | 모든 종류의 불평등 해소 | 지속가능한 도시와 공동체 |
| 지속가능한 생산과 소비 | 기후변화 대응 | 해양생태계 보전 | 육상생태계 보전 | 인간정의평 화 | 파트너십 | |
| ※ 조례와 관련되는 목표에 ○표시 | | | | | | |
| 붙임자료 | 1. 제·개정(안) 2. 자체점검표 등 | | | | | |

우리 부서 소관 조례에 대한 지속가능성 사전검토 다음과 같이 의뢰합니다.

0000년 월 일

확인자 : (소속) (직위) (성명) (서명)

경상남도 지속가능발전위원회 귀하

지속가능성 사전검토 의견서

아래의 행정계획에 대해 지속가능성 사전검토를 하고, 검토의견을 송부 합니다.

- 행정계획 명 :
- 소관 부서 :
- 검토 분야 : 경제 사회 환경 제도 (필수 검토)
- 검토 의견

| 분야 | 검토지표 | 검토결과 | 검토 의견(추천 대안 등) |
|-----------------------------|-------------|---|----------------|
| 경상남도 2045 SDGs 부합성 | (목표번호) G00 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| | (목표번호) G00 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| 경제 | (지표번호) 경제-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| | (지표번호) 경제-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| 사회 | (지표번호) 사회-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| | (지표번호) 사회-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| 환경 | (지표번호) 환경-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| | (지표번호) 환경-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| 제도 | (지표번호) 제도-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |
| | (지표번호) 제도-0 | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | |

※ 검토지표는 분야별 최소 2개 이상 검토지표 선정 후 검토

0000년 월 일

평가 위원 : (소속)

(성명)

(서명)

경상남도지사 귀하

<참고양식>

지속가능성 사전검토 소관 부서 검토의견서

경상남도 지속가능발전위원회의 검토의견에 대한 소관부서 검토 결과를 아래와 같이 송부 합니다.

| 분야 | 검토 지표 | 지속가능성 검토 | 지속가능발전위원회 검토의견 | 반영여부 | 소관 부서 검토의견 |
|-----------|-------|---|----------------|--|------------|
| 경상남도 SDGs | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| 경제 | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| 사회 | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| 환경 | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| 제도 | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |
| | | <input type="checkbox"/> 우수 <input type="checkbox"/> 보통 <input type="checkbox"/> 미흡 | • | <input type="checkbox"/> 반영 <input type="checkbox"/> 부분반영 <input type="checkbox"/> 미반영 | • |

0000년 월 일

확인자 : (소속) (직위) (성명) (서명)

경상남도 지속가능발전위원회 귀중

IV 지속가능성 평가 및 보고서 발간

□ 추진근거

- 「지속가능발전 기본법」 제15조(지속가능발전지표 및 지속가능성 평가)
 - ① 국가와 지방자치단체는 지속가능발전목표를 반영하여 국가와 지방 차원의 지속가능발전지표를 개발하고 보급하여야 한다.
 - ② 국가위원회나 지방위원회는 제1항에 따른 지속가능발전지표에 따라 2년마다 국가 또는 그 지방자치단체의 지속가능성을 평가하여야 한다.
- 「지속가능발전 기본법」 제16조(지속가능발전 보고서)
 - ② 지방위원회는 2년마다 제11조제3항에 따른 지방추진계획의 추진상황 점검 결과와 제15조제2항에 따른 지방지속가능성 평가 결과를 종합하여 지속가능발전 지방보고서(이하 “지방보고서”라 한다)를 작성하고 그 지방자치단체의 장에게 제출한 후 공표하여야 한다.
- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 제8조(지속가능발전지표 및 지속가능성평가)
 - ① 도지사는 도민들의 의견을 수렴하여 도의 지속가능발전지표를 개발하고 보급하여야 한다.
 - ② 위원회는 제1항에 따른 지속가능발전지표에 따라 2년마다 도의 지속가능성을 평가하여야 한다.
 - ③ 위원회는 제2항에 따른 지속가능성을 평가할 경우 도지사에게 관련 자료의 제출을 요청할 수 있다. 이 경우 도지사는 특별한 사유가 없으면 요청 자료를 제출하여야 한다.
- 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 제9조(경상남도 지속가능발전 보고서)
 - 위원회는 법 제16조제2항에 따라 2년마다 다음 각 호의 사항이 포함된 지속가능발전 보고서를 작성하고 도지사에게 제출한 후 공표하여야 한다.
 - 1. 제6조에 따른 추진계획의 추진상황 점검 결과
 - 2. 제8조에 따른 지속가능성 평가 결과
 - 3. 지속가능발전 정책 방향 및 정책 과제
 - 4. 그 밖에 지속가능발전과 관련하여 위원회가 필요하다고 인정하는 사항

□ 지속가능발전 보고서의 구성 및 주요내용

- 지속가능성 평가는 2년마다 이루어지고 이를 지속가능발전 보고서로 발간하도록 하고 있음
- 보고서는 지방추진계획(현행 경상남도 지속가능발전 추진계획)의 추진상황 점검 결과와 지방지속가능성 평가 결과를 종합하여 지속가능발전 지방보고서를 발간함

지속가능발전 보고서 주요 내용

- ❖ 성과지표에 의한 경상남도 추진계획의 추진상황 점검 결과
 - ❖ 지속가능발전지표에 의한 경상남도 지속가능성 평가 결과
 - ❖ 경상남도 지속가능성 발전 수준을 높이기 위한 정책 방향 및 정책 과제
 - ❖ 그 밖에 경상남도 지속가능발전과 관련해 위원회가 필요하다고 인정하는 사항
- “핵심 내용은 <지속가능발전지표>와 <추진계획 성과지표>의 측정임”

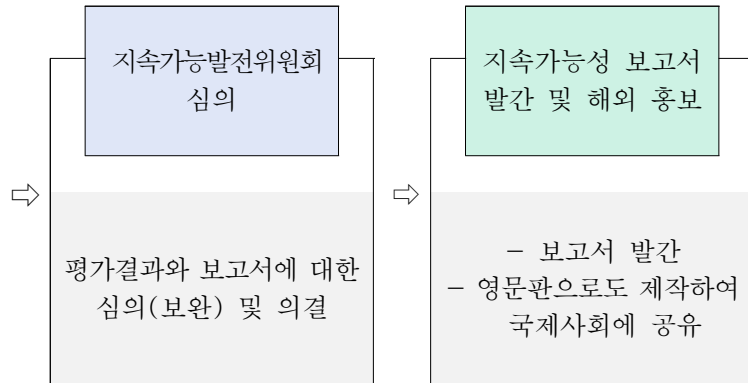
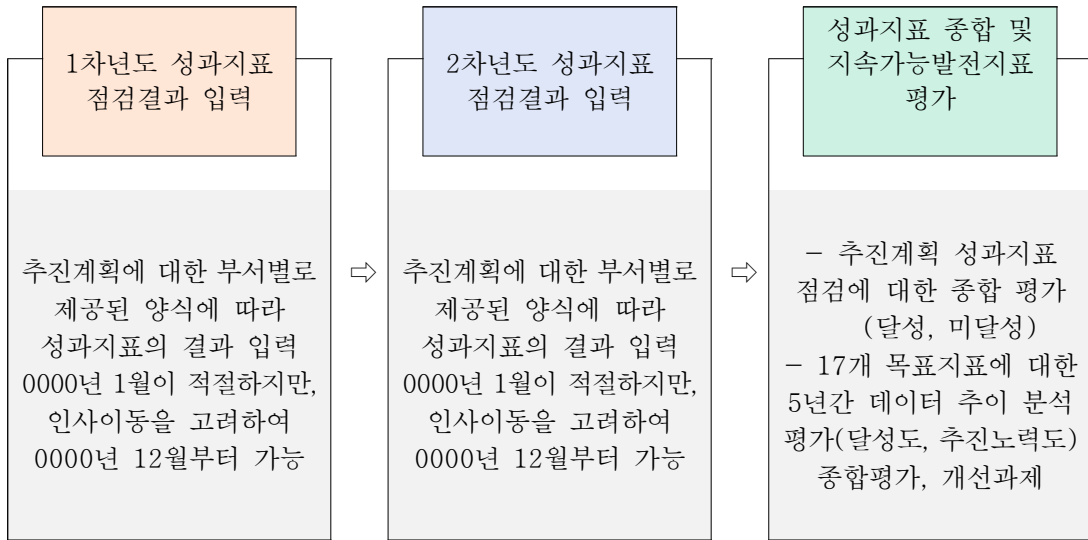
[목차구성(예시)]

- ◆ 경상남도 지속가능발전 추진현황(제도와 추진체계)
 - ◆ 경상남도 지속가능발전 추진체계 점검
 - ◆ 경상남도 지속가능발전지표 진단 및 달성 가능성 평가
 - ◆ 경상남도 지속가능발전 추진계획 점검 결과(평가)
 - ◆ 경상남도의 지속가능성 제고를 위한 제언
- ※ 작성과정은 숙의공론을 통한 다양한 이해관계자의 의견이 수렴되도록 하여야 함

□ 작성 절차

- 지속가능발전 보고서는 2년마다 발간하게 되지만, 추진계획의 성과지표에 대한 추진실적(추진상황)은 매년 취합하는 것이 필요함. 그렇지 않으면 공무원들의 인사이동으로 데이터 취합과 일관성에 어려움이 있음
- 지속가능성 평가의 효율성을 기하기 위하여 경상남도 지속가능발전위원회 차원에서 지속가능성 평가TF를 중심으로 추진하는 것이 수월함
- 이때 중요한 것은 숙의공론장을 마련하여 다양한 이해관계자의 의견을 수렴하고 반영하는 절차가 필요
- 이러한 과정은 외부 전문기관에 용역으로 추진할 수도 있으나, 경상남도 지속위와 지속협의 협력으로 자체적으로 추진하는 방안을 고려하는 것이 바람직함

지속가능성 평가 및 보고서 작성 절차



□ 2040 경남 SDGs 지속가능발전지표 측정 방법






지속가능발전지표 측정

○ 지속가능발전지표 측정은 '경향성 평가'와 함께 2040년 목표 대비 '달성도 평가'를 측정함

○ 지속가능발전지표 경향 평가

- 최근 5개년간 지표값의 변화와 기준연도 지표값과 비교, 경향성 조사
- 경향평가는 다음 표와 같이 진전, 정체, 후퇴로 평가

지속가능발전지표 경향 평가

| 경향성 평가 기준 | 표시 |
|--------------------------|--|
| 5년전 데이터와 비교하여 통계치가 진전되었음 |  (↗ 또는 😊) |
| 5년전 데이터와 비교하여 통계치가 정체되었음 |  (또는 😐) |
| 5년전 데이터와 비교하여 통계치가 후퇴되었음 |  (↘ 또는 😞) |

○ 지속가능발전지표 2040 목표달성도(%) 평가

- 목표달성도(%) : [현재 평가연도의 SD지표값 / 2040년 SD지표 목표값 × 100]
- 평가 시점에서 지속가능발전지표의 2040년 목표달성률(%)을 산출하여 지속가능발전목표와 지표의 달성 정도를 진단
- 이를 정책에 환류, 지속가능발전지표별 달성률이 산출되면 이를 근거로 목표별 지속가능성을 제고할 대안 마련

$$\text{달성률} = \frac{\text{평가연도 지표치} - \text{기준연도 지표치}}{\text{목표연도 지표치} - \text{기준연도 지표치}} \times 100$$

□ 추진계획 추진상황 점검 방안(성과지표 평가)

- 매년 추진상황을 점검하여 취합하되, 2년마다 지속가능발전 보고서 작성을 권장함
- 추진계획 단위과제별 성과지표 평가 : 달성(○), 일부 달성(△), 미달성(×)표시
- 추진계획 추진실적 측정은 단위과제별 사업 성과지표의 최근 2개년간 목표치 달성 여부를 평가한 후 종합적 진단 및 평가

□ 지속가능발전 추진체계 점검

- 2030 어젠다의 기본원칙(Leaving no one behind)에 대한 접근

주요 점검 사항 (예시)

1. 이 원칙을 적용한 정책과 계획은 무엇인가? 누가 우선순위로 혜택을 받는가?
2. 가난하고 취약한 사람들과 경제적, 사회적, 지리적으로 배제된 사람들이 혜택을 받는가?
3. 정책의 설계와 이행 과정에 가장 가난하고 취약하며 배제된 사람들의 필요가 고려되었는가?
4. 가난하고 소외된 사람들에 대한 영향을 확인하기 위한 데이터가 수집되고 별도로 관리되었는가?

- 경상남도 지속가능발전목표와 이행체계 간 상호연관성 및 상충(trade-off) 효과 분석
- 목표 간 상호작용에 대한 정성적 평가 (상호 간 긍정적 또는 부정적 작용 여부)

V 경상남도 지속가능발전 추진을 위한 향후 과제

- 본 연구에서 2021년과 2023년에 걸쳐 경상남도의 각 분야 전문가, 시민사회, 중간지원조직, 도청 등 이해관계자들의 의견을 바탕으로 2040 경남의 지속가능발전목표안을 제시하였음
- 경남의 지속가능발전목표를 성공적으로 추진하고 성과를 거두기 위하여 향후 고려해야 할 과제는 다음과 같음

- 민선8기 지속가능발전위원회의 심의의결과 도지사의 확정을 통해 2040 경상남도 지속가능발전 목표안을 확정해야 함
- 목표를 확정된 이후에는 경상남도, 경남지속협, 시민사회단체, 기업체, 대학 연구기관, 경남도민 등 민관산학이 함께 경남의 지속가능발전 비전을 선언하여 미래를 위한 공동의 나침반을 가질 것을 권장함
- 본 연구에서 추진과제뿐만 아니라 단위사업과 성과지표까지 민관이 함께 제시하고 각 부서에서 검토·작성함. 향후 경상남도를 중심으로 행정에서 추진과제 추진 시 수정할 수 있음
- 다만, 17개 지속가능발전목표는 2~3년 내 달성하는 것이 아니라 2040년을 목표로 추진하는 것인 만큼 장기적인 관점에서 접근할 것을 권장함
- 지속가능발전목표를 확정된 이후 2년마다 거버넌스에 기반하여 추진현황 점검과 지표평가를 통해 추진과제와 단위사업을 수정하거나 보완할 수 있음

- 경남의 지속가능발전을 위하여 다음과 같이 제언함

- 경남의 지속가능발전목표를 달성하기 위하여 향후 경상남도에서 추진하는 주요 행정계획 수립이나 수정 시 지속가능발전목표가 제시하는 방향을 반영토록 노력하여야 함
- 경남의 핵심정책과 연계 여성정책 통계, 생애주기별 정주 의사 관련 통계는 분리 통계로 관리 필요
- 경남의 지속가능발전은 행정의 노력만으로는 불가능하며 도민들의 인식 확산과 실천이 반드시 필요하기 때문에 공무원, 시민 모두의 역량 강화를 위한 교육이 필요함
- 경남의 지속가능발전을 위하여 경남지속가능발전협의회를 중심으로 시민 인식을 높이고 다양한 실천 활동과 민관산학 네트워크 확장을 하도록 지속적 지원이 필요함
- 경상남도는 다른 지역과 달리 경상남도 의회가 지속가능발전의 제도화, 확산에 기여한 특징이 있기 때문에 도의회와 협력을 높여나가는 것이 차별화 지점이고 중요함
- 경남 안에 이미 지속가능발전을 추진해 온 많은 성과와 사례가 존재하고 있으며 이를 콘텐츠로 담아 체계적으로 교육하고 홍보하고 확산하는 것이 필요

부록



경상남도 지속가능발전 기본 조례

경상남도 지속가능발전 기본 조례

(제정) 2020-02-06 조례 제 4728호
(일부개정) 2021-08-05 조례 제 5010호 경상남도 조례 장애차별적 용어
일괄정비를 위한 조례에 다른 조례의 개정
(일부개정) 2022-08-04 조례 제 5254호 경상남도 행정기구 설치 조례 다른
조례의 개정
(일부개정) 2022-11-03 조례 제 5278호 경상남도 조례 속 어려운 용어 정비를
위한 66개 조례의 일부개정
(전부개정) 2023-03-30 조례 제 5360호

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「지속가능발전 기본법」에서 위임된 사항과 경상남도의 지속가능발전을 위하여 그 시행에 필요한 사항을 규정함으로써 경제·사회·환경의 균형과 조화를 통하여 현재 세대는 물론 미래 세대가 보다 나은 삶을 누릴 수 있도록 함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 「지속가능발전 기본법」(이하 “법”이라 한다) 제2조에 따른다.

제3조(기본원칙) 지속가능발전은 다음 각 호의 기본원칙에 따라 추진되어야 한다.

1. 경상남도지사(이하 “도지사”라 한다)는 지속가능발전이 도정운영의 핵심 원칙으로 정립될 수 있도록 경상남도(이하 “도”라 한다)의 주요 정책과 계획 등에 지속가능성이 최대한 반영되도록 노력하여야 한다.
2. 도지사는 지속가능발전목표를 실현하기 위해 노력하고 교육과 홍보를 확대하여 지속가능발전 정책의 정착 및 확산을 촉진하여야 한다.
3. 경상남도민(이하 “도민”이라 한다)과 민간단체, 기업 등은 지속가능성을 향상시키기 위하여 지속가능발전 정책에 적극적으로 참여하고 협력한다.

제2장 지속가능발전 기본전략 및 추진계획

제4조(지속가능발전 기본전략의 수립) ① 도지사는 도의 지속가능발전을 위하여 20년을 단위로 하는 지속가능발전 기본전략(이하 “기본전략”이라 한다)을 수립하고 이행하여야 한다.

② 기본전략에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 지속가능발전 현황, 여건 변화 및 전망에 관한 사항
2. 지속가능발전목표와 추진전략에 관한 사항
3. 지속가능발전을 위한 경제·사회·환경 정책의 기본방향에 관한 사항
4. 지속가능한 경제 성장, 포용적 사회 구현, 생태·환경 및 기후위기 대응 등

분야별 시책에 관한 사항

5. 지속가능발전지표에 관한 사항

6. 직전 기본전략에 대한 평가

7. 그 밖에 지속가능발전에 필요한 사항

③ 도지사는 다음 각 호의 사항을 참고하여 도의 경제적·사회적·환경적 여건 변화를 고려한 기본전략을 5년마다 재검토하여 정비하여야 한다.

1. 제6조에 따른 추진계획의 추진상황 점검 결과

2. 제9조에 따른 지속가능발전 보고서

④ 도지사는 기본전략을 수립하거나 변경하려는 경우에는 제11조에 따른 경상남도 지속가능발전위원회(이하 “위원회”라 한다)의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 다음 각 호의 사항을 변경하려는 경우에는 위원회의 심의를 생략할 수 있다.

1. 기본전략의 본질적인 내용에 영향을 미치지 아니하는 경미한 사항

2. 분야별 시책 중 소관 부서의 변경

3. 법령 또는 조례의 제정·개정·폐지에 따라 그 내용의 반영

4. 지속가능발전지표의 일부 변경

5. 착오, 오기, 누락 또는 이에 준하는 명백한 오류의 정정

제5조(지속가능발전 추진계획의 수립·이행) ① 도지사는 기본전략을 추진하기 위하여 5년마다 지속가능발전 추진계획(이하 “추진계획”이라 한다)을 수립·이행하여야 한다.

② 도지사는 추진계획을 수립하거나 변경하려는 때에는 위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 제4조제4항의 1호부터 5호까지와 같은 사항을 변경하려는 경우에는 위원회의 심의를 생략할 수 있다.

제6조(추진상황의 점검) ① 위원회는 법 제11조제3항에 따라 2년마다 추진계획의 추진상황을 점검하는 경우 서면조사, 현장조사 또는 온라인조사 등의 방법으로 할 수 있다.

② 위원회는 추진계획의 추진상황 점검 결과를 도지사에게 송부하여야 한다.

③ 도지사는 제2항에 따라 위원회로부터 송부받은 점검 결과에 관하여 필요한 경우에는 추진계획을 수정·보완하여야 한다.

④ 위원회는 추진계획의 추진상황 점검 결과 등에 따라 필요하다고 인정되는 경우에는 지속가능발전을 위하여 도지사에게 정책의견을 제시할 수 있다.

⑤ 제4항에 따라 의견을 제시받은 도지사는 그 의견을 존중하고 이를 조례의 제정·개정이나 행정계획의 수립·변경에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

제7조(조례 제정·개정에 따른 통보 등) ① 도지사는 지속가능발전에 영향을 미치는 내용을 포함하는 조례를 제정·개정하려는 때에는 「경상남도 자치법규 입

법예고에 관한 조례」 제6조에 따른 자치법규 입법예고 기간에 위원회에 그 내용을 통보하여야 한다.

② 도지사는 기본전략과 관련이 있는 행정계획을 수립·변경하려는 때에는 행정계획 확정 전에 위원회에 그 내용을 통보하여야 한다.

③ 위원회는 통보받은 조례나 행정계획의 내용을 검토한 후 통보받은 날부터 30일 이내에 그 결과를 도지사에게 통보하여야 한다.

④ 도지사는 제3항에 따라 위원회로부터 검토 결과를 통보받은 때에는 지속가능발전을 위하여 타당하다고 인정되는 경우 해당 조례의 제정·개정 또는 행정계획의 수립·변경에 그 검토 내용을 적절하게 반영한 후 그 결과를 30일 이내 위원회에 통보하여야 한다.

⑤ 제1항 및 제2항에 따라 위원회에 통보하여야 하는 조례 또는 행정계획의 범위는 위원회에서 심의를 거쳐 정한다.

제3장 지속가능성 평가

제8조(지속가능발전 지표 및 지속가능성 평가) ① 도지사는 도민들의 의견을 수렴하여 도의 지속가능발전지표를 개발하고 보급하여야 한다.

② 위원회는 제1항에 따른 지속가능발전지표에 따라 2년마다 도의 지속가능성을 평가하여야 한다.

③ 위원회는 제2항에 따른 지속가능성을 평가할 경우 도지사에게 관련 자료의 제출을 요청할 수 있다. 이 경우 도지사는 특별한 사유가 없으면 요청 자료를 제출하여야 한다.

제9조(지속가능발전 보고서) 위원회는 법 제16조제2항에 따라 2년마다 다음 각 호의 사항이 포함된 지속가능발전 보고서를 작성하고 도지사에게 제출한 후 공표하여야 한다.

1. 제6조에 따른 추진계획의 추진상황 점검 결과

2. 제8조에 따른 지속가능성 평가 결과

3. 지속가능발전 정책 방향 및 정책 과제

4. 그 밖에 지속가능발전과 관련하여 위원회가 필요하다고 인정하는 사항

제10조(지속가능발전 전담부서의 지정) 도지사는 지속가능발전 업무의 효율적, 지속적 추진을 위하여 필요하면 전담부서를 지정하여 관련 업무를 총괄하게 할 수 있다.

제4장 지속가능발전위원회

제11조(지속가능발전위원회 설치 및 기능) ① 도지사는 지속가능발전을 효율적으

로 추진하기 위하여 위원회를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·자문한다.

1. 기본전략, 추진계획의 수립·변경에 관한 사항
2. 제6조에 따른 추진계획의 추진상황 점검에 관한 사항
3. 제6조제4항에 따른 지속가능발전 관련 정책의견 제시 등에 관한 사항
4. 제7조제3항에 따른 조례 또는 행정계획에 대한 검토 및 검토 결과의 통보에 관한 사항
5. 제8조에 따른 지속가능발전지표의 개발·보급 및 지속가능성 평가에 관한 사항
6. 제9조의 보고서 작성 및 공표에 관한 사항
7. 그 밖에 도지사에 대한 자문이 필요한 사항

제12조(위원회의 구성) ① 위원회는 공동위원장 2명을 포함하여 30명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원회의 공동위원장 중 당연직 위원장은 지속가능발전 관련분야 소관 부지사가 되고, 위촉직 위원장은 위촉직 위원 중에서 호선(互選)한다.

③ 당연직 위원은 지속가능발전 관련분야 실·국·소장으로 하고 위촉직 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 도지사가 위촉(委囑)한다.

1. 경상남도의회 의원
2. 시민사회단체, 학계, 산업계, 교육계, 청년단체 등에서 지속가능발전에 관한 지식과 경험이 풍부한 사람

④ 위원회의 사무를 처리하기 위하여 위원회에 간사를 두며, 간사는 지속가능발전에 관한 사무를 처리하는 담당 부서의 장이 된다.

제13조(위원의 임기) ① 당연직 위원의 임기는 그 직에 재직하고 있는 기간으로 한다.

② 위촉위원의 임기는 2년으로 하며 한 차례만 연임할 수 있다.

③ 위촉위원의 사임 등으로 새로 위촉되는 위원의 임기는 전임위원의 남은 기간으로 하며, 전임위원의 남은 기간이 6개월 미만인 경우에는 위촉하지 아니한다.

제14조(위원의 해촉) 도지사는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당위원을 해촉할 수 있다.

1. 위원 스스로 직무를 수행하기 어렵다는 의사를 밝히는 경우
2. 건강상의 이유로 직무를 수행할 수 없게 된 경우
3. 위원회의 직무와 관련하여 비위사실이 있거나 품위손상 등 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 않다고 인정되는 경우

제15조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원회의 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원회의 심의·의결에서 제척된다.

1. 위원이나 그 배우자 또는 배우자였던 사람이 해당 안건의 당사자이거나 그 안건의 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자인 경우
 2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우
 3. 위원이 해당 안건에 대하여 자문, 연구, 용역, 감정 또는 조사한 경우
 4. 위원이나 위원이 속한 법인·단체 등이 해당 안건의 당사자 대리인이거나 대리인이었던 경우
- ② 당사자는 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 위원회에 기피 신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 기피 여부를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여할 수 없다.
- ③ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피하여야 한다.

제16조(공동위원장의 직무) ① 공동위원장은 위원회를 각자 대표하고 위원회의 업무를 총괄한다.

- ② 공동위원장 모두가 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 공동위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제17조(위원회 운영) ① 공동위원장은 위원회의 회의를 소집하고, 순차적으로 그 의장이 된다.

- ② 정기회의는 연 1회 개최하며, 임시회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 개최한다.
1. 재적위원 3분의 1 이상의 소집요구가 있는 경우
 2. 그 밖에 공동위원장이 필요하다고 인정한 경우
- ③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ④ 그 밖에 위원회 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 공동위원장이 정한다.

제18조(운영위원회) ① 위원회의 업무를 효율적으로 수행하기 위하여, 필요한 경우 운영위원회를 둘 수 있다.

- ② 운영위원회의 구성 및 운영 등에 관한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 공동위원장이 정한다.

제19조(의견청취) ① 공동위원장은 위원회의 심의사항과 관련하여 필요하다고 인정할 때에는 관계공무원, 전문가 또는 이해관계인을 출석시켜 의견을 들을 수 있다.

② 위원회는 직무수행에 필요한 경우 공청회, 세미나 등을 개최하여 의견을 들을 수 있다.

제5장 지속가능발전협의회

제20조(지속가능발전협의회 설치 및 구성) ① 도지사는 도의 지속가능발전과 관련하여 시민 의견수렴, 시민실천사업, 교육 및 홍보 등을 민관협력의 방식으로 추진하기 위하여 경상남도 지속가능발전협의회(이하 “협의회”라 한다)를 둔다.

② 협의회는 3명 이내의 공동협의회장을 포함한 60명 이내로 구성한다.

③ 공동협의회장은 기획조정실장과 위촉위원 중에서 호선된 남·여 각 1명으로 하며, 호선된 공동협의회장 중 1명을 상임회장으로 한다.

④ 상임회장은 협의회를 대표하고 협의회의 업무를 총괄한다.

⑤ 당연직 위원은 경제, 사회 및 환경 등 관련 실·국·과장으로 하고 위촉직 위원은 지속가능발전분야에 대한 지식과 경험이 풍부한 사람 중에서 도지사가 위촉한다.

제21조(기능) 협의회는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 지속가능발전 관련 민관협력의 증진
2. 지속가능발전계획의 추진을 위한 교육·홍보
3. 지속가능발전목표 실천을 위한 조사·연구사업
4. 지속가능발전과 관련된 국내외 단체와의 교류협력
5. 그 밖에 지속가능발전·지방의제21과 관련된 사항 등

제22조(사무처) ① 협의회의 업무를 원활히 추진하기 위하여 사무처를 둔다.

② 사무처장은 상임회장이 협의회의 동의를 얻어 임명한다.

제23조(재정지원 등) ① 도지사는 협의회가 실시하는 사업의 원활한 추진을 위하여 예산의 범위에서 다음 각 호의 경비를 보조금으로 지원할 수 있다.

1. 협의회의 운영비
2. 지속가능발전계획의 실천을 위한 사업비

② 보조금의 지원 및 정산방법에 관한 사항은 「경상남도 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

③ 도지사는 보조금의 지급과 관련하여 필요한 경우에는 협의회의 운영상황 및 관련 업무를 보고하게 하거나, 소속 공무원에게 그 업무를 확인·검사하게 할 수 있다.

제6장 지속가능발전의 실현

제24조(교육·홍보 등) ① 도지사는 지속가능발전을 위하여 교육 프로그램 개발

및 홍보 등을 할 수 있다.

② 도지사는 지속가능발전에 관한 지식과 정보의 원활한 생산·보급 등을 위하여 지속가능발전 정보망을 구축·운영할 수 있다.

③ 도지사는 지속가능발전을 효율적으로 추진하기 위해 관계 전문가, 기관, 단체 등에 전문적인 조사 또는 연구를 의뢰할 수 있다.

제25조(국내외 협력) ① 도지사는 지속가능발전을 효율적으로 실현하기 위하여 시민사회, 산업계, 학계, 중앙행정기관, 지방자치단체 등과 상호 협력하여야 한다.

② 도지사는 지속가능발전목표의 이행과 달성을 위하여 국제교류와 협력을 증진시키고 민간이 추진하는 다음 각 호의 사항에 대하여 관련 법인·단체 등에게 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 지속가능발전 계획의 추진을 위한 교육·홍보
2. 지속가능발전 목표의 이행계획을 실천하기 위한 조사·연구사업
3. 지속가능발전과 관련된 국내외 교류협력 및 연대사업

제26조(시·군 지속가능발전 지원) 도지사는 도의 균형적인 지속가능발전을 촉진하기 위해 시·군에서 추진하는 다음 각 호의 사항을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 지속가능발전 목표 및 계획 수립
2. 지속가능발전 추진기구 설치 및 활동
3. 지속가능발전을 위한 정보교류, 연구·조사 등

제27조(위탁) ① 도지사는 지속가능발전의 원활한 수행을 위하여 다음 각 호의 사항을 협의회 등 민관협력단체, 연구기관 등에 위탁할 수 있다.

1. 제8조제2항에 따른 지속가능성평가
2. 제9조에 따른 지속가능발전 보고서
3. 제24조제1항에 따른 교육 프로그램 개발 및 홍보

② 도지사는 제1항에 따라 위탁할 경우 예산의 범위에서 필요한 경비를 지원할 수 있다.

제28조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

제1조(시행일)이 조례는 공포된 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정)경상남도 환경 기본 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제28조제1호를 삭제한다.

제3조(다른 조례의 개정)경상남도 저탄소 녹색성장 기본 조례 일부를 다음과 같이

개정한다.

제2조제6호를 삭제한다.

제10조제3항제2호 중 “녹색기술·녹색산업, 지속가능발전 분야 등”을 “녹색기술·녹색산업 분야 등”으로 한다.

부칙 <2021.8.5. 제5010호 경상남도 조례 장애차별적 용어 일괄정비를 위한 조례에 다른 조례의 개정>

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부칙 <조례 제5254호, 2022.8.4.>(경상남도 행정기구 설치 조례)

제1조(시행일)

이 조례는 2022년 8월 4일부터 시행한다.제2조부터 제3조까지 생략제4조(다른 조례의 개정)①부터 (62)까지 생략

(63) 「경상남도 지속가능발전 기본 조례」 일부를 다음과 같이 개정한다.

제10조제2항 중 “행정부지사”를 “경제부지사”로 한다.

(64)부터 (69)까지 생략

부칙 <조례 제5278호, 2022.11.3.> (경상남도 조례 속 어려운 용어 정비를 위한 66개 조례에 다른 조례의 개정)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부칙 <2023.3.30.>

제1조(시행일)이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치)① 이 조례 시행 당시 종전에 수립된 경상남도 지속가능발전 기본 계획은 이 조례에 따른 기본전략 및 추진계획이 최초로 수립될 때까지는 이 조례에 따른 기본전략 및 추진계획으로 본다.

② 이 조례 시행 당시 종전에 구성된 경상남도 지속가능발전위원회 및 경상남도 지속가능발전협의회는 이 조례에 따라 설치·운영된 것으로 본다.

참고문헌



【경상남도 정책자료】

경상남도(2019) 낙동강 수질개선 종합대책(2019~2025)
경상남도(2019) 제7기 경상남도 지역보건의료계획(2019~2022)
경상남도(2020) 2020년도 성인지 예산서
경상남도(2020) 경상남도 제1차 자원순환시행계획(2018~2022)
경상남도(2020) 경상남도 해양쓰레기 발생량 조사 및 대응방안연구
경상남도(2020) 제6차 경상남도 지역에너지계획(2020~2025)
경상남도(2020) 자원순환 시행계획
경상남도(2021) 경상남도 2021년 신년 기자회견 자료
경상남도(2021) 제4차 경상남도 종합계획(2021~2040)
경상남도(2022) 민선8기 도정과제 실천계획
경상남도(2023) 경상남도 안전관리 기본계획
경상남도(2023) 경상남도 양성평등 시행계획
경상남도(2023) 경상남도 주요 업무계획

[기관 자료]

2020 폭염영향보고서, 한국환경정책·평가연구원
2022 고령자 통계, 통계청
2022 이상기후 보고서, 환경부
2022 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 환경부·한국환경공단
2022 지역성평등보고서, 여성가족부
2023 Global Risk Report, World Economic Forum
장래인구추계(시도편): 2020~2050, 통계청
제1차 자원순환기본계획(2018~2027)
통계로 보는 2018년 경상남도 노년의 삶', 동남지방통계청
한국 기후변화 평가보고서(2020), 환경부
IPCC 제6차 평가보고서 종합보고서, 정책결정자를 위한 요약본(SPM)
IPCC AR6 제2,3 실무그룹 보고서

[연구 및 논문 자료]

권기태(2021) 「지방의 지속가능발전목표(SDGs) 수립사례 고찰」, 한국지속가능발전학회
권기태(2022) 지속가능발전기본법의 이해와 과제
권기태 외(2022) 지속가능발전기본법 제정에 따른 지속가능발전 지역확산 과제
권기태(2023) 지속가능발전법의 이해와 지방정부 적용방안
김병완 외(2019) 지속가능발전 정책과 거버넌스형 문제해결
오수길 외(2018) 「지속가능발전목표(SDGs)와 지방정부의 목표체계 전환」 경상남도를 중심으로, 한국지방정부학회

[인터넷 자료]

경남연구원 <http://www.gndi.re.kr/>
경상남도 공공보건의료지원단 <http://gnpi.or.kr>
경상남도 농업자원관리원 <https://www.gyeongnam.go.kr/seed/index.gyeong>
경상남도 사회서비스원 <https://gn.pass.or.kr>
경상남도 사회적경제통합시스템 <https://gseic.or.kr/>
경상남도 인재평생교육진흥원 <https://www.gndamoa.or.kr/main.web>
경상남도 주요 농산물 가격예측 시스템 <https://www.gyeongnam.go.kr/bigdatafarm>
경상남도 커뮤니티케어센터 <http://gncc.pass.or.kr>
경상남도청 홈페이지 <https://www.gyeongnam.go.kr/index.gyeong>
과학기술정보통신부 홈페이지 <https://www.msit.go.kr>
국가수자원관리종합정보시스템 <http://www.wamis.go.kr/>
국가온실가스종합관리시스템 <https://ngms.gir.go.kr>
국가지속가능발전포털 <http://ncsd.go.kr>
국민권익위원회 <http://www.acrc.go.kr>
국민재난안전포털 <https://www.safekorea.go.kr/idsiSFK/neo/main/main.html>
기후변화행동연구소 <http://climateaction.re.kr>
물환경정보시스템 <http://water.nier.go.kr/publicMain/mainContent.do>
법제처 홈페이지 <https://www.moleg.go.kr/>
소셜캠퍼스 온 경남 <https://mdsc.modoo.at>
시민건강연구소 홈페이지 <http://health.re.kr>
전국 지속가능발전협의회 <http://www.sdkorea.org>
지방재정365 <http://lofin.mois.go.kr>
지속가능경영재단 홈페이지 <http://www.sefund.kr>
지속가능발전포털 <http://ncsd.go.kr>
지역거점공공병원 알리미 <https://rhs.mohw.go.kr>
질병관리청 홈페이지 <http://www.cdc.go.kr>
통계청 <http://kostat.go.kr/portal/korea/index.action>
한국노동사회연구소 <http://klsi.org>
한국사회적기업진흥원 <http://www.socialenterprise.or.kr>
한국여성민우회 홈페이지 <http://www.womenlink.or.kr>
한국여성정책연구원 <https://www.kwdi.re.kr/>
한국지속가능발전센터 <http://www.kicsd.re.kr>
해양수산부 <https://www.mof.go.kr/index.do>
행정안전부지역안전지수 <https://www.mois.go.kr>
환경부 「국가온실가스정보센터」 <https://ngms.gir.go.kr>
환경부 환경정보네트워크 <http://www.socialenterprise.or.kr>

e-나라지표 <http://www.index.go.kr/main.do?cate=6>

e-지방지표 <https://kosis.kr>

UN 지속가능발전지식플랫폼 홈페이지 <https://sustainabledevelopment.un.org/MGoS>

【관련 기사】

“[박완수 경남도지사에게 듣는다] 경남도정 양대 축은 ‘경제’와 ‘복지’”, 양산시민신문, 2022.11.10.

“[view] 한국 제조업 비중, 미·영의 2~3배...코로나 위기 버팀목 됐다”, 중앙일보, 2020.04.21.

“1인당 탄소배출 2배 많은 한국...탄소중립 충격 선진국중 가장 커”, 매일경제, 2022.3.22.

“2022년 국내 해양 쓰레기 12.6만톤, 5년전 대비 54% 증가(해양수산부)”. 일일공부, 2023.03.06.

“농민수당, 지난 1년 얼마나 퍼졌을까”, 한국농정, 2019.02.15.

“바다에도 사막이 있다? 바다의 사막화, 갯녹음 현상과 바다숲 이야기”, 키즈현대, 2017.06.22.

“아부다비 지속가능성주간 개막식 기조연설”, 경제외교 활용포털, 2023.01.16

“유엔 사무총장 지구 온난화 시대 끝, 이제는 ‘열대화’ 시대”. 더 나은미래. 2023.07.28.

“탄소중립 식생활에 도움되는 로컬푸드”, 대한민국정책브리핑, 2021.06.07.

“탄소 포집·활용·저장 기술(CCUS)”, 에너지백과, 2022.06.30.

“‘퇴출 에너지원’ 화석연료 산업... ‘좌초자산’ 천문학적 [기후위기 도미노를 막아라]”, 세계일보, 2020.08.05.